**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

25 мая 2015 года

11.00

кабинет № 711 а

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного**  **правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2015 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | «О согласовании для назначения на должность заместителя Губернатора Архангельской области по внутренней политике – руководителя администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов / председатель комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления А.Е. Поликарпов | В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 статьи 23, подпунктом «л» пункта 1 статьи 29 Устава Архангельской области кандидатура Андронова Алексея Константиновича представляется для согласования на должность заместителя Губернатора Архангельской области по внутренней политике – руководителя администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области.  Андронов Алексей Константинович имеет необходимые знания и опыт работы для назначения на указанную должность и соответствует требованиям, предъявляемым к лицам, замещающим государственные должности Архангельской области | вне плана | рекомендовать согласовать для назначения на должность |
| 2. | «О стратегическом планировании в Архангельской области» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов / министр экономического развития и конкурентной политики Архангельской области В.М. Иконников | В целях разработки законопроекта была образована рабочая группа по реализации на территории Архангельской области Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (распоряжение Губернатора Архангельской области от 16 октября 2014 года № 792-р). В состав рабочей группы вошли депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, представители общественности и ученого сообщества, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, сотрудники исполнительных органов государственной власти Архангельской области.  В законопроекте сформулирована система документов стратегического планирования Архангельской области, определены участники процесса стратегического планирования (в том числе граждане и организации), их полномочия в части стратегического планирования, закреплен принцип публичного обсуждения проектов стратегических документов через их публикацию в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».  Принятие Проекта будет являться основанием для разработки системы документов стратегического планирования Архангельской области. На законопроект поступил отзыв Общественной палаты Архангельской области, не содержащий замечаний и предложений.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов положения подпункта 9 пункта 2 статьи 6, подпункта 6 пункта 1 статьи 7 Проекта, предусматривающие полномочие Правительства Архангельской области определять порядок методического обеспечения стратегического планирования муниципальных образований Архангельской области, а также полномочие уполномоченного исполнительного органа в сфере стратегического планирования - осуществлять методическое обеспечение стратегического планирования муниципальных образований Архангельской области, не соответствуют положениям статей 6, 10, 11 Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации». Законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов при наличии указанных замечаний, которые могут быть учтены при рассмотрении законопроекта во втором чтении. | вне плана | рекомендовать принять в первом чтении |
| 3. | «О внесении изменений в отдельные областные законы, признании утратившими силу отдельных областных законов и приостановлении действия отдельных положений областных законов» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов / директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С.Андреечев | Проектом предлагается:  1) внести изменения в следующие областные законы:  от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ);  от 23 июня 2005 года № 71-4-ОЗ «О государственной гражданской службе Архангельской области» (далее – областной закон № 71-4-ОЗ);  от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» (далее – областной закон № 320-16-ОЗ);  от 27 июня 2007 года № 368-19-ОЗ «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» (далее – областной закон № 368-19-ОЗ);  от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (далее – областной закон № 30-3-ОЗ);  от 23 сентября 2009 года № 65-5-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области» (далее – областной закон № 65-5-ОЗ);  от 15 февраля 2010 года № 132-10-ОЗ «О регулировании отношений в сфере сохранения, использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Архангельской области» (далее – областной закон  № 132-10-ОЗ);  2) приостановить действие:  пункта 7 статьи 18 областного закона от 16 апреля 1998 года № 68-15-ОЗ «О муниципальной службе в Архангельской области»;  пункта 8 статьи 9 областного закона № 71-4-ОЗ «О государственной гражданской службе Архангельской области»;  пункта 13 статьи 30 областного закона от 27 сентября 2006 года № 222-12-ОЗ «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»;  пункта 9 статьи 20 областного закона № 30-3-ОЗ;  пункта 4 статьи 4 областного закона от 24 июня 2009 года № 37-4-ОЗ «О гарантиях осуществления полномочий депутатов представительных органов муниципальных образований, членов иных выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области»;  пункта 12 статьи 4 областного закона от 22 октября 2009 года № 83-6-ОЗ «О гарантиях деятельности лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, и гарантиях деятельности лица, замещающего государственную должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области»;  3) признать утратившими силу следующие областные законы и положения областных законов:  подпункта 2 пункта 3 статьи 1 областного закона от 24 сентября 2012 года № 539-33-ОЗ «О внесении изменений и дополнения в областной закон «Об организации деятельности по перевозке пассажиров и багажа легковым такси на территории Архангельской области»;  от 22 ноября 2013 года № 37-3-ОЗ «О приостановлении действия статей 2 и 3 областного закона «О статусе административного центра Архангельской области»;  от 22 ноября 2013 года № 52-3-ОЗ «О приостановлении действия отдельных положений областных законов в части увеличения (индексации) размеров окладов денежного содержания государственных гражданских служащих Архангельской области и муниципальных служащих, денежного вознаграждения лиц, замещающих государственные должности Архангельской области и муниципальные должности»;  статьи 2 и 3 областного закона от 24 октября 2014 года № 184-11-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов и бюджетной политики».  На законопроект поступили заключения комитетов областного Собрания по законодательству и судебно-правовым вопросам, по образованию и науке, по промышленной политике, транспорту, связи и экологии, по бюджету и налоговой политике, не содержащие замечаний и предложений.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов имеются замечаний правового характера. Но законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов с учетом представленного заключения. | вне плана | рекомендовать принять в первом чтении |
| 4. | «О преобразовании отдельных муниципальных образований Приморского муниципального района Архангельской области путем их объединения» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов, и.о. главы МО «Приморский муниципальный район» В.М. Мигунов, депутат областного Собрания Ю,И. Сердюк / глава МО «Приморский муниципальный район» В.А. Рудкина | Главой муниципального образования «Приморский муниципальный район» выдвинута инициатива преобразования следующих муниципальных образований Приморского района Архангельской области путем их объединения, не влекущим изменение границ иных муниципальных образований:  «Васьковское» и «Лисестровское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Лисестровское» в границах преобразуемых муниципальных образований, с административным центром в деревне Окулово;  «Вознесенское», «Пустошинское» и «Ластольское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Островное» с административным центром в селе Вознесенье;  «Лявленское» и «Коскогорское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Боброво-Лявленское», с административным центром в поселке Боброво.  «Летне-Золотицкое», «Лопшеньгское» и «Пертоминское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Пертоминское», с административным центром в поселке Пертоминск;  «Талажское», «Зимне-Золотицкое», «Патракеевское» и «Повракульское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Талажское», с административным центром в поселке Талаги.  В настоящее время в состав муниципального образования «Приморский муниципальный район» входит 19 сельских поселений, из них законопроектом предлагается преобразовать 14, объединив их в 5 сельских поселений. Таким образом, после принятия законопроекта, в состав Приморского муниципального района будет входить 10 сельских поселений.  При объединении перечисленных муниципальных образований во внимание принималась географические особенности, а также численность населения указанных муниципальных образований. Предлагается присоединить к более крупным поселениям территории поселений с численностью жителей в несколько сот человек.  Законопроектом определяется переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области со дня вступления в силу настоящего закона до 01 января 2016 года, в течение которого должно быть осуществлено формирование органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, принятие их уставов, а также завершено урегулирование иных вопросов, связанных с преобразованием муниципальных образований.  Законопроектом устанавливается численность депутатов представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных образований – 10 депутатов, за исключением муниципального образования «Пертоминск», численность депутатов представительного органа которого составит 7 депутатов.  Законопроектом устанавливается, что первые главы вновь образованных муниципальных образований избираются представительными органами вновь образованных муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляют местные администрации вновь образованных муниципальных образований или исполняют полномочия председателей представительных органов вновь образованных муниципальных образований.  Выборы депутатов представительных органов вновь образованных муниципальных образований Архангельской области проводятся на основе мажоритарной избирательной системы относительного большинства по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам.  Укрупнение муниципальных образований позволит исключить дублирование функций, объединит учет доходов, значительно сократит количество предоставляемой отчетности и документооборота, а также позволит аккумулировать финансовые средства для решения задач на объединенной территории с учетом осуществления значительной части вопросов местного значения сельских поселений администрацией Приморского муниципального района с 01 января 2016 года.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | в порядке законодательной необходимости рекомендовать рассмотреть и принять в двух чтения |
| 5. | «О преобразовании отдельных муниципальных образований Приморского муниципального района Архангельской области путем их объединения» | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.П. Гришков /директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С.Андреечев | Предлагается преобразование следующих муниципальных образований Холмогорскогоского района Архангельской области путем их объединения, не влекущим изменение границ иных муниципальных образований:  «Белогорское» и «Леуновское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Белогорское» в границах преобразуемых муниципальных образований с административным центром в поселке Белогорский;  «Селецкое», «Зачачьевское» и «Емецкое» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Емецкое» в границах преобразуемых муниципальных образований с административным центром в селе Емецк;  «Копачевское» и «Матигорское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Матигорское» в границах преобразуемых муниципальных образований с административным центром в деревне Хорлово.  В настоящее время в состав муниципального образования «Холмогорский муниципальный район» входит 17 сельских поселений, из них законопроектом предлагается преобразовать 7, объединив их в 3 сельских поселений. Таким образом, после принятия законопроекта, в состав Холмогорского муниципального района будет входить 13 сельских поселений.  При объединении перечисленных муниципальных образований во внимание принималась географические особенности, а также численность населения указанных муниципальных образований.  Законопроектом определяется переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области со дня вступления в силу настоящего закона до 01 января 2016 года, в течение которого должно быть осуществлено формирование органов местного самоуправления вновь образованных муниципальных образований, принятие их уставов, а также завершено урегулирование иных вопросов, связанных с преобразованием муниципальных образований.  Законопроектом устанавливается численность депутатов представительных органов первого созыва вновь образованных муниципальных  образований – 10 депутатов, за исключением муниципального образования «Белогорское», численность депутатов представительного органа которого составит 7 депутатов.  Срок полномочий представительных органа первого созыва и глав вновь образованных муниципальных образований составляет пять лет.  Законопроектом устанавливается, что первые главы вновь образованных муниципальных образований избираются представительными органами вновь образованных муниципальных образований из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, возглавляют местные администрации вновь образованных муниципальных образований и исполняют полномочия председателей представительных органов вновь образованных муниципальных образований.  Укрупнение муниципальных образований позволит исключить дублирование функций, объединит учет доходов, значительно сократит количество предоставляемой отчетности и документооборота, а также позволит аккумулировать финансовые средства для решения задач на объединенной территории с учетом осуществления значительной части вопросов местного значения сельских поселений администрацией Холмогорского муниципального района с 01 января 2016 года.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  Законопроект внесен в порядке законодательной необходимости и в соответствии с абзацем второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-08-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» может быть рассмотрен в двух чтения на семнадцатой сессии областного Собрания. | вне плана | в порядке законодательной необходимости рекомендовать рассмотреть и принять в двух чтения |
| 6. | «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам муниципального контроля» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов / директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С.Андреечев | Законопроектом предлагается:  1) исключить отдельные излишние виды муниципального контроля:  муниципальный контроль за использованием и охраной недр при добыче общераспространенных полезных ископаемых, а также при строительстве подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, поскольку проверка соблюдения требований законодательства Российской Федерации в данной сфере осуществляется в рамках федерального государственного надзора и регионального государственного надзора;  муниципальный контроль за организацией и осуществлением деятельности по продаже товаров (выполнению работы, оказанию услуг) на розничных рынках (к ведению органов местного самоуправления отнесено определение количества торговых мест, подлежащих предоставлению на универсальном рынке отдельным категориям лиц, при формировании и утверждении управляющей рынком компанией схемы размещения торговых мест на универсальном рынке. Схема размещения торговых мест подлежит согласованию с рядом контролирующих федеральных органов, контроль за ее а соответствием осуществляется в рамках федерального государственного контроля Роспоребнадзором, который предлагает исключить данный вид муниципального контроля из компетенции органов местного самоуправления);  муниципальный контроль в сфере торговой деятельности (органы местного самоуправления разрабатывают и утверждают схемы размещения нестационарных торговых объектов, осуществляют муниципальный контроль в сфере торговой деятельности, контроль за исполнением требований, предъявляемых к организации и деятельности торговых объектов осуществляется Роспотребнадзором, который предлагает исключить данный вид муниципального контроля из компетенции органов местного самоуправления);  2) закрепить в перечнях вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом о местном самоуправлении, осуществление муниципального контроля за соблюдением законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции, поскольку Федеральный закон «О государственном регулировании производства и оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции и об ограничении потребления (распития) алкогольной продукции» отнес к полномочиям муниципальных образований контроль за соблюдение хозяйствующими субъектами при осуществлении розничной продажи алкогольной продукции установленных органами местного самоуправления границ территорий, прилегающих к организациям и объектам, в то время как Федеральный закон о местном самоуправления не относит к вопросам местного значения данный вид муниципального контроля.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | рекомендовать принять проект  постановления |
| 7. | «О внесении дополнений в областной закон «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Вельский муниципальный район» Архангельской области и муниципальными образованиями «Кулойское», «Аргуновское», «Благовещенское», «Верхнеустькулойское», «Верхнешо-ношское», «Липовское», «Низовское», «Пакшеньгское», «Пежемское», «Попонаволоцкое», «Пуйское», «Ракуло-Кокшеньгское», «Судромское», «Тегринское», «Усть-Шоношское», «Хозьминское», «Шадреньгское», «Шоношское» Архангельской области» | Председатель  комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления  А.Е. Поликарпов | Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями областных законов «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» и «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».  Муниципальным образованиям «Верхнеустькулойское» и «Липовское» передаются по автомобилю ГАЗ-3102. | вне плана | включить законопроект в повестку дня для рассмотрения и принятия в первом и во втором чтениях в соответствии с пунктом 1 статьи 5.6 областного закона «О реализации государственных пол­­­номочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» |
| 8. | «О внесении изменения в приложение № 6.3 к областному закону «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Устьянский муниципальный район» Архангельской области и муниципальными образованиями «Октябрьское», «Березницкое», «Бестужевское», «Дмитриевское», «Илезское», «Киземское», «Лихачевское», «Лойгинское», «Малодорское», «Орловское», «Плосское», «Ростовско-Минское», «Синицкое», «Строевское», «Череновское», «Шангальское» Архангельской области» | Председатель  комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления  А.Е. Поликарпов | Законопроект подготовлен в соответствии с требованиями областных законов «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» и «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».  Устраняется техническая ошибка: «помещение котельной» необходимо переименовать в «здание котельной». | вне плана | включить законопроект в повестку дня для рассмотрения и принятия в первом и во втором чтениях в соответствии с пунктом 1 статьи 5.6 областного закона «О реализации государственных пол­­­номочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» |
| 9. | Разное |  |  |  |  |