**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

2 февраля 2016 года

11.00

кабинет № 711 а

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного**  **правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2015 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (пз6/184, второе чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов /  Председатель комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления  А.Е. Поликарпов | В связи с прекращением 01 января 2016 года действия областного закона от 20 июня 2014 года № 157-9-ОЗ «О внесении дополнения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» законопроектом предлагается внести изменения в законодательство Архангельской области в части разграничения осуществления полномочий между городскими, сельскими поселениями и муниципальными районами, предусмотренные [пунктами 4](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80880FF4FR2m4O) – [8](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80881FC49R2mEO), [11](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80880FD42R2mBO), [13](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80880FD49R2mCO), [13.1](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80880FD49R2mFO), [15](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB00R8m1O), [18](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80881FC48R2mEO), [20](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AA0ER8m2O), [22](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80881FC48R2mAO) – [24](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80881F443R2mDO), [26](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80881F443R2mFO), [27](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB0DR8m5O), [31](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17A80880FD43R2mBO), [32](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB0DR8m4O), [33.1](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB0FR8m3O) – [34](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB09R8m7O), [36](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB0DR8m6O) – [38 части 1 статьи 14](consultantplus://offline/ref=40ADB903077BBB709F2E1126506D88FB5F66519D11BDAD9E28E60E5F32FE9F779C4D17AB00R8m7O) Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», относящиеся к вопросам местного значения городских поселений.  Законопроектом вносятся изменения в следующие областные законы:  1) областной закон «О политике в сфере культуры Архангельской области»;  2) областной закон «О личном подсобном хозяйстве в Архангельской области»;  3) областной закон «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей в Архангельской области»;  4) областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере теплоснабжения и потребления коммунальных услуг»;  5) областной закон «О народных художественных промыслах в Архангельской области»;  6) областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере водоснабжения и водоотведения».  На законопроект поступили три поправки: две поправки Губернатора Архангельской области И.А. Орлова и одна поправка депутата областного Собрания депутатов А.Е. Поликарпова редакционно-технического характера.  Отзыв прокуратуры Архангельской области не содержит замечаний и предложений. | вне плана | принять закон во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом |
| 2. | «О внесении изменений в отдельные областные законы» (пз6/185, второе чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов / Председатель комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления  А.Е. Поликарпов | Проектом областного закона предлагается внести изменения в следующие областные законы:  - «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» (в соответствии с изменениями федерального законодательства конкретизирована обязанность депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации представлять сведения о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера их супруг (супругов) и несовершеннолетних детей; за непредставление или несвоевременное предоставление указанных сведений устанавливается ответственность в виде досрочного прекращения депутатских полномочий);  - «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области» (в связи со вступлением в силу областного закона «О преобразовании муниципальных образований «Усть-Шоношское» и «Шоношское» Вельского муниципального района Архангельской области путем их объединения» вносятся соответствующие изменения в приложение № 1 указанного областного закона);  - «О пожарной безопасности в Архангельской области» и «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей в Архангельской области» (отнесение полномочия по утверждению Порядка выплаты единовременного пособия в случае гибели (смерти) или причинения увечья работникам государственной противопожарной службы Архангельской области и спасателям государственной областной аварийно-спасательной службы, произошедшем при исполнении ими трудовых обязанностей к компетенции Правительства Архангельской области);  - «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (в части установления обязанности лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц сообщать о возникновении личной заинтересованности, которая приводит или может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению или урегулированию конфликта интересов);  - «О внесении изменений в областной закон «Об образовании в Архангельской области» (техническая правка);  - «О внесении изменений в статью 7 областного закона «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля» и областной закон «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области» (уточнение в  подпункт 3 пункта 19 статьи 2 указанного областного закона сокращения «капитальный ремонт многоквартирных домов», под которым понимается капитальный ремонт общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области);  - «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере организации и осуществления местного самоуправления» (изменение технико-юридического характера).  На законопроект поступили три поправки: две поправки Губернатора Архангельской области И.А. Орлова и одна поправка депутата областного Собрания депутатов А.Е. Поликарпова редакционно-технического характера. | вне плана | принять закон во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом |
| 3. | «О преобразовании муниципальных образований «Кенорецкое» и «Коневское» Плесецкого муниципального района Архангельской области путем их объединения» (пз6/181, второе чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов / Председатель комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления  А.Е. Поликарпов | На основании инициативы главы муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» внесен законопроект о преобразовании муниципальных образований «Кенорецкое» и «Коневское» путем их объединения, не влекущем изменение границ иных муниципальных образований, в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – муниципальное образование «Коневское» с административным центром в селе Конево.  Днем создания вновь образованного муниципального образования в законопроекте предлагается определить 01 июня 2016 года.  При объединении перечисленных муниципальных образований во внимание принимались географические особенности, а также численность населения указанных муниципальных образований.  Законопроектом определяется переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области со дня вступления в силу областного закона (с 01 июня 2016 года) до 01 января 2017 года.  Законопроектом устанавливается численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования – 10 депутатов.  Срок полномочий представительного органа первого созыва и главы вновь образованного муниципального образования составляет пять лет.  Законопроектом устанавливается, что первый глава вновь образованного муниципального образования избирается представительным органом вновь образованного муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы вновь образованного муниципального образования, возглавляет местную администрацию вновь образованного муниципального образования и исполняет полномочия председателя представительного органа вновь образованного муниципального образования.  На законопроект поступила поправка депутата областного Собрания А.Е. Поликарпова редакционно-технического характера.  Поступил положительный отзыв прокуратуры Архангельской области. | вне плана | принять закон во втором чтении с учетом поправки, одобренной комитетом |
| 4. | «О преобразовании муниципальных образований «Пинежское» и «Труфаногорское» Пинежского муниципального района Архангельской области путем их объединения» (пз6/196) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев/ Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | На основании инициативы главы муниципального образования «Пинежский муниципальный район» Правительством Архангельской области совместно с органами местного самоуправления муниципального образования «Пинежский муниципальный район» разработан и внесен законопроект о преобразовании муниципальных образований «Пинежское» и «Труфаногорское» путем их объединения, не влекущем изменение границ иных муниципальных образований, в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – муниципальное образование «Пинежское» с административным центром в поселке Пинега.  Днем создания вновь образованного муниципального образования в законопроекте предлагается определить 01 июня 2016 года.  При объединении перечисленных муниципальных образований во внимание принималась географические особенности, а также численность населения указанных муниципальных образований.  Так, численность населения муниципального образования «Пинежское» составляет 5522 человека, численность населения муниципального образования «Труфаногорское» – 320 человек. Численность вновь образованного муниципального образования будет составлять 5842 человека.  Законопроектом регулируются вопросы правопреемства преобразуемых и вновь образованного муниципального образования. Определяется, что вновь образованное муниципальное образование со дня его создания становится правопреемником соответствующих преобразуемых муниципальных образований в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.  Законопроектом определяется переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области со дня вступления в силу областного закона (с 01 июня 2016 года) до 01 января 2017 года и порядок избрания депутатов представительного органа и главы вновь образованного муниципального образования, устанавливается численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования – 10 депутатов.  Срок полномочий представительного органа первого созыва и главы вновь образованного муниципального образования составляет пять лет.  Законопроектом устанавливается, что первый глава вновь образованного муниципального образования избирается представительным органом вновь образованного муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы вновь образованного муниципального образования, возглавляет местную администрацию вновь образованного муниципального образования и исполняет полномочия председателя представительного органа вновь образованного муниципального образования.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | принять законопроект в первом чтении |
| 5. | «О преобразовании муниципальных образований «Кенозерское» и «Почезерское» Плесецкого муниципального района Архангельской области путем их объединения» (пз6/206) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев/ Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | На основании инициативы главы муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» о преобразовании муниципальных образований «Кенозерское» и «Почезерское» путем их объединения, не влекущего изменение границ иных муниципальных образований, в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения – муниципальное образование «Кенозерское» с административным центром в деревне Вершинино, Губернатором Архангельской области совместно с органами местного самоуправления муниципального образования «Плесецкий муниципальный район» разработан соответствующий законопроект.  Днем создания вновь образованного муниципального образования в законопроекте предлагается определить 01 июня 2016 года.  При объединении перечисленных муниципальных образований во внимание принимались географические особенности, а также численность населения указанных муниципальных образований.  Так, численность населения муниципального образования «Кенозерское» составляет 942 человека, численность населения муниципального образования «Почезерское» – 442 человек. Численность вновь образованного муниципального образования будет составлять 1384 человек.  Законопроектом регулируются вопросы правопреемства преобразуемых и вновь образованного муниципального образования. Определяется, что вновь образованное муниципальное образование со дня его создания становится правопреемником соответствующих преобразуемых муниципальных образований в отношениях с органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, физическими и юридическими лицами. Вопросы правопреемства подлежат урегулированию муниципальными правовыми актами вновь образованного муниципального образования.  Законопроектом определяется переходный период преобразования муниципальных образований Архангельской области со дня вступления в силу областного закона (с 01 июня 2016 года) до 01 января 2017 года.  Законопроектом устанавливается численность депутатов представительного органа первого созыва вновь образованного муниципального образования – 10 депутатов.  Срок полномочий представительного органа первого созыва и главы вновь образованного муниципального образования составляет пять лет.  Законопроектом устанавливается, что первый глава вновь образованного муниципального образования избирается представительным органом вновь образованного муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы вновь образованного муниципального образования, возглавляет местную администрацию вновь образованного муниципального образования и исполняет полномочия председателя представительного органа вновь образованного муниципального образования.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | принять законопроект в первом чтении |
| 6. | «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (пз6/208) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев/ Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Проект областного закона подготовлен в связи с принятием Федерального закона от 28 ноября 2015 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», которым внесены изменения в отдельные федеральные законы в части перераспределения полномочий между органами местного самоуправления сельских поселений и муниципальных районов в различных сферах деятельности по решению вопросов местного значения.  Законопроектом предлагается внести соответствующие изменения в следующие областные законы:  1) «Об охране окружающей среды на территории Архангельской области»;  2) «О компетенции органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и организаций в области защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданской обороны»;  3) «О политике в сфере культуры Архангельской области»;  4) «Об архивном деле в Архангельской области»;  5) «Об административных правонарушениях»;  6) «О правилах формирования списков граждан, имеющих право на приобретение жилья экономического класса, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, о порядке и очередности включения указанных граждан в эти списки»;  7) «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере водоснабжения и водоотведения».  Получены положительные заключения комитетов областного Собрания по промышленной политике, транспорту, связи и экологии, по законодательству и судебно-правовым вопросам, по культуре и туризму, по жилищной политике и коммунальному хозяйству.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | принять законопроект в первом чтении |
| 7. | «О внесении изменений в отдельные областные законы» (пз6/209) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев/ Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Проектом областного закона предлагается внести изменения в следующие областные законы:  - «О государственной гражданской службе Архангельской области» (в связи с изменениями, внесенными в Федеральный закон от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», предлагается исключить обязанность государственных гражданских служащих Архангельской области предоставлять сведения об источниках получения средств, за счет которых совершена сделка по приобретению акций);  - «О социальной поддержке инвалидов  в Архангельской области» (в соответствии с Федеральным законом от 24 ноября 1995 года № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» содержит понятие реабилитации инвалидов, под которой понимается система и процесс полного или частичного восстановления способностей инвалидов к бытовой, общественной и профессиональной деятельности. Определены основные направления реабилитации инвалидов);  - «О договорах и соглашениях», «О Правительстве Архангельской области и иных исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (обеспечение разграничения полномочий между Губернатором Архангельской области и первым заместителем Губернатора – председателем Правительства, а также уточнение вопросов, которые рассматриваются исключительно на заседаниях Правительства Архангельской области);  - «О дорожном фонде Архангельской области» (приведение в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации);  - «О муниципальном жилищном контроле и взаимодействии органа государственного жилищного надзора Архангельской области с органами муниципального жилищного контроля» (в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» уточняются полномочия органов местного самоуправления, осуществляющих муниципальный контроль).  Получены положительные заключения комитетов областного Собрания по бюджету и налоговой политике, по здравоохранению и социальной политике.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | принять законопроект в первом чтении |
| 8. | «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 8 Федерального закона «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» (пп6/154) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/ Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Законодательная инициатива подготовлена совместно с администрацией Ненецкого автономного округа, а ее внесение в порядке законодательной инициативы планируется осуществлять не только от Архангельского областного Собрания депутатов, но и от Собрания депутатов Ненецкого автономного округа, депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации и членов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от Архангельской области и Ненецкого автономного округа.  Законопроект направлен на устранение имеющегося противоречия между Федеральным законом от 06 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральным законом от 26 февраля 1997 года № 31-ФЗ «О мобилизационной подготовке и мобилизации в Российской Федерации» по осуществлению полномочий исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации на территории автономного округа, входящего в состав края, области, которые осуществляют исполнительные органы государственной власти края, области на всей территории края, области, включая территорию автономного округа.  Федеральный закон № 184-ФЗ не относит решение вопросов в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации на территории автономного округа, входящего в состав края, области, к компетенции органов государственной власти края, области, в состав которых входят автономные округа.  Приоритет в правовом регулировании указанных общественных отношений имеет Федеральный закон № 184-ФЗ, поскольку именно этот Федеральный закон устанавливает отношения между краями, областями и входящими в их состав автономными округами.  Представленная законодательная инициатива актуальна для Архангельской области и Ненецкого автономного округа, поскольку полномочия в сфере мобилизационной подготовки и мобилизации никогда не осуществлялись органами государственной власти Архангельской области на территории Ненецкого автономного округа.  На территории Ненецкого автономного округа указанные полномочия осуществляют органы мобилизационной подготовки и мобилизации (аппарат Администрации Ненецкого автономного округа).  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и проект постановления может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | принять проект постановление |
| 9. | О предложениях в проект областного закона по внесению изменений в статью 2.4 областного закона «Об административных правонарушениях» | Председатель комитета по законодательству и судебно-правовым вопросам С.А. Вторый/ Председатель комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления  А.Е. Поликарпов | Как вариант предлагается увеличить временной промежуток соблюдения тишины и покоя в рабочие дни с 22 часов до 7 часов, в выходные и праздничные дни с 22 часов до 10 часов, а также установить ограничение производства ремонтных и строительных работ в жилых домах, если это не связано с проведением аварийных и спасательных работ, а также других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспечения населения, с 13 до 15 часов ежедневно. | вне плана | поддержать |