**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

14 апреля 2016 года

9.30

кабинет № 711 а

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного**  **правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2015 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (пз6/244) | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов О.С. Осицына, С.А. Пивков/депутат Архангельского областного Собрания С.А. Пивков | Законопроектом предлагается предоставить право муниципальным образованиям Архангельской области самостоятельно определять порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области.  Законопроектом также устанавливаются особенности назначения членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа Архангельской области (областной закон дополняется статьей 1.3.1), определяются по отдельным способам избрания глав муниципальных образований сроки полномочий глав муниципальных образований и общее наименование глав муниципальных образований.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  В заключении исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева предлагается законопроект отклонить в связи с тем, в частности, что правовая концепция Конституционного Суда Российской Федерации, высказанная в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 1 декабря 2015 года № 30-П «По делу о проверке конституционности частей 4, 5 и 5.1 статьи 35, частей 2 и 3.1 статьи 36 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и части 1.1 статьи 3 Закона Иркутской области «Об отдельных вопросах формирования органов местного самоуправления муниципальных образований Иркутской области» в связи с запросом группы депутатов Государственной Думы» не учтена в полном объеме. Предложенные изменения лишены комплексного похода и не приводят областной закон в соответствие с позицией Конституционного Суда Российской Федерации в целом. | вне плана | отклонить законопроект |
| 2. | «О внесении изменения в областной закон «О полномочиях органов государственной власти Архангельской области по взаимодействию с ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области» (пз6/248) | Депутаты Архангельского областного Собрания И.А. Чесноков, А.Е. Поликарповым / Депутат Архангельского областного Собрания И.А. Чесноков | Законопроект предусматривает совершенствование правового регулирования вопросов взаимодействия органов государственной власти Архангельской области и ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области».  Проект направлен на обеспечение открытости, доступности информации о деятельности органов местного самоуправления Архангельской области.  Проектом предусматривается, что Совет муниципальных образований Архангельской области по решению его уполномоченного лица (органа управления) подготавливает и представляет в Правительство Архангельской области и Архангельское областное Собрание депутатов не позднее 30 апреля текущего года ежегодный доклад о состоянии местного самоуправления и развитии муниципальных образований в Архангельской области (далее – доклад), а также предложения по дальнейшему совершенствованию законодательства Архангельской области в сфере местного самоуправления.  Указанный доклад будет заслушиваться на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  Рекомендации, содержащиеся в докладе, будут учитываться органами государственной власти Архангельской области при планировании социально-экономического и культурного развития Архангельской области, а также при реализации мероприятий по развитию местного самоуправления в Архангельской области.  Анализ законодательства субъектов Российской Федерации показал, что в настоящее время аналогичные положения установлены региональными законами Республики Ингушетия, Республики Тыва, Кабардино-Балкарской Республики, Карачаево-Черкесской Республики, Волгоградской, Калужской, Нижегородской, Новосибирской, Саратовской областей, Забайкальского края.  Проектом также предлагается информацию о деятельности Совета муниципальных образованийАрхангельской области размещать в пределах компетенции деятельности органов государственной власти Архангельской области на официальных сайтах Правительства Архангельской области и Архангельского областного Собрания депутатов в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  Отзывы прокуратуры Архангельской области и управления Минюста Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу не содержат замечаний и предложений.  Отзывы глав муниципальных образований «Город Коряжма», «Устьянский муниципальный район» и «Мирный» не содержат замечаний и предложений. | вне плана | снят с рассмотрения |
| 3. | «О внесении изменений в отдельные областные законы» (пз6/252) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области | Законопроектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:  - «О предоставлении недр и пользовании недрами на территории Архангельской области» (уточнение перечня полномочий министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области);  - «О государственной гражданской службе Архангельской области» (создание отдельного института уполномоченного по вопросам Арктики при Губернаторе Архангельской области);  - «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» (в целях осуществления государственных полномочий  по предоставлению детям-сиротам жилых помещений наделить органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области полномочиями по приобретению жилых помещений для предоставления их детям-сиротам путем внесения паевого взноса в полном размере либо части паевого взноса в паевой фонд жилищного накопительного или жилищно-строительного (жилищного) кооператива);  - «О проведении публичных мероприятий на территории Архангельской области» и «О порядке проведения публичных мероприятий на объектах транспортной инфраструктуры, используемых для транспорта общего пользования и не относящихся к местам, в которых проведение публичных мероприятий запрещено» (обязанность организатора публичного мероприятия подавать уведомления о проведении публичного мероприятия при проведении одним участником пикетирования в случае, если этот участник предполагает использовать быстровозводимую сборно-разборную конструкцию);  - «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций» (дополнение перечня социально ориентированных некоммерческих организаций, которым может оказываться поддержка со стороны органов государственной власти и местного самоуправления, организациями, осуществляющими деятельность по увековечению памяти жертв политических репрессий).  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | принять законопроект в первом чтении |
| 4. | «О внесении изменений и дополнений в отдельные областные законы» (пз6/260) | Избирательная комиссия Архангельской области/ Председатель избирательной комиссии Архангельской области А.В. Контиевский | Законопроектом предлагается привести областное законодательство в соответствие с принятыми и вступившими в силу федеральными законами:  1. Федеральный закон от 15 февраля 2016 года № 29-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статью 33 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» в части деятельности наблюдателей» (установлено правило, согласно которому кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее список кандидатов, вправе прекращать полномочия члена комиссии с правом совещательного голоса и назначать нового члена комиссии с правом совещательного голоса в отношении одной комиссии не более чем пять раз. Один зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, общественное объединение, инициативная группа по проведению референдума вправе назначить в избирательную комиссию не более пяти наблюдателей, которые могут поочередно осуществлять наблюдение в помещении соответствующей комиссии).  2. Федеральный закон от 9 марта 2016 года № 65-ФЗ «О внесении изменений в статью 51 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и в статью 65 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (предусмотрена обязательность участия избирательных объединений и зарегистрированных кандидатов в совместных агитационных мероприятиях (дебатах) на каналах государственных и муниципальных организаций телерадиовещания. Также предусмотрена возможность исключительно личного участия в дебатах зарегистрированных кандидатов, в том числе от имени избирательных объединений - кандидатов, зарегистрированных в составе списков кандидатов, в ходе проводимых в Российской Федерации выборов любого уровня).  3. Федеральный закон от 9 марта 2016 года № 66-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации о выборах и референдумах и иные законодательные акты Российской Федерации» (уточнены статус кандидатов, выдвинутых по одномандатным (многомандатным) избирательным округам избирательным объединением списком, единообразное использование наименований избирательных объединений на выборах любого уровня по аналогии с выборами депутатов Государственной Думы, обеспечение принципа открытости и доступности информации о деятельности избирательных комиссий, с учетом кратких и неизменяемых сроков проведения избирательных кампаний предлагается предусмотреть возможность закупки у единственного поставщика информационных материалов, размещаемых в помещениях избирательных комиссий, комиссий референдума и помещениях для голосования, услуг по доставке избирательной документации и иных отправлений избирательных комиссий, комиссий референдума).  4. Федеральный закон от 5 апреля 2016 года № 92-ФЗ «О внесении изменений в статьи 48 и 54 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и статьи 62 и 68 Федерального закона «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (изменения направлены на повышение узнаваемости кандидатов, выдвигаемых на выборах любого уровня, стимулирование их активного непосредственного участия в предвыборной агитации, а также повышение информированности избирателей о кандидатах и избирательных объединениях (политических партиях).  В связи с вышеизложенным Законопроектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:  - «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов»;  - «О референдуме Архангельской области»;  - «О местном референдуме в Архангельской области»;  - «О порядке голосования по отзыву депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Архангельской области»;  - «О выборах в органы местного самоуправления в Архангельской области»;  - «О выборах Губернатора Архангельской области»;  - «Об отзыве Губернатора Архангельской области».  Заключение исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева не содержит замечаний и предложений.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера нет и законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | принять законопроект в первом чтении |
| 5. | Об обращении Законодательной Думы Хабаровского края к Министру сельского хозяйства Российской Федерации А.Н. Ткачеву по вопросу внесения изменений в отдельные нормативные правовые акты Российской Федерации по вопросам традиционного рыболовства | Депутат Архангельского областного Собрания депутатов А.Е. Поликарпов | Законодательная Дума Хабаровского края обратилась к законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации с просьбой поддержать указанное обращение.  В соответствии с пунктами 3 и 13 Правил подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 15.10.2008 № 765 «О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водных биологических ресурсов в пользование» (далее - Правила), установлено, что предоставление водных биоресурсов в пользование для осуществления рыболовства в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации (далее – традиционное рыболовство, коренные малочисленные народы) осуществляется при обращении заявителей с соответствующей заявкой.  В Хабаровском крае проживает 22 860 представителей коренных малочисленных народов, для большинства из которых рыболовство является единственным способом жизнеобеспечения их семей. Ежегодно коренными малочисленными народами подается более 20 тыс. заявок на добычу тихоокеанских лососей и других водных биологических ресурсов в Амурское территориальное управление Федерального агентства по рыболовству. Многие граждане вынуждены подавать несколько заявок (в отношении каждого вида водных биоресурсов), в том числе в указанный уполномоченный орган.  При этом лица, относящиеся к коренным малочисленным народам, нередко сталкиваются со сложностями при подаче заявок на предоставление водных биоресурсов в пользование, что в ряде случаев не позволяет реализовывать им свое право на традиционное рыболовство.  Так, до 5 процентов ежегодно подаваемых коренными малочисленными народами заявок не удовлетворяются уполномоченными органами по причине их несоответствия Порядку заполнения заявок на предоставление водных биологических ресурсов, отнесенных к объектам рыболовства, в пользование в целях обеспечения традиционного образа жизни и осуществления традиционной хозяйственной деятельности коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, утвержденному приказом Министерства сельского хозяйства Российской Федерации от 28.12.2012 № 660, и Правилам по формальным признакам в виде отсутствия предусмотренных в заявке сведений (об орудиях лова, их характеристиках, районах добычи, сведений о национальной принадлежности, паспортных данных), неверного указания наименования биологического вида водных биоресурсов и т.п.  Часть лиц, относящихся к коренным малочисленным народам, не успевают подать заявки в установленный срок, до 01 сентября года, предшествующего году осуществления рыболовства, и не получают право на добычу водных биоресурсов.  Таким образом, затруднения, возникающие при заполнении и подаче заявок, могут лишить представителей коренных малочисленных народов этнической пищи на целый год.  В связи с изложенным просят Министерство сельского хозяйства Российской Федерации рассмотреть возможность подготовки и внесения изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации, предусматривающих отмену заявительного принципа предоставления водных биологических ресурсов в пользование для осуществления традиционного рыболовства с одновременным наделением органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по определению порядка предоставления водных биоресурсов для традиционного рыболовства.  Предлагаемые изменения позволят обеспечить учет интересов коренных малочисленных народов, для которых рыболовство является основой существования, и упростят им доступ к водным биоресурсам для обеспечения жизнедеятельности. |  | поддержать обращение |