**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

26 июня 2017 года

10.30

кабинет № 711а

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного**  **правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2017 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | «О внесении изменений в отдельные областные законы» (пз6/396, второе чтение) | Председатель комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления А.Е. Поликарпов | Проектом областного закона предлагается внести изменения в следующие областные законы:  - «О местном референдуме в Архангельской области» (устанавливает особенности проведения голосования населения муниципального образования Архангельской области по вопросам изменения границ, преобразования такого муниципального образования);  - «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» (устанавливает правила исчисления денежного содержания муниципальных служащих решением представительного органа муниципального образования Архангельской области для определения суммы отдельных выплат, предусмотренных федеральным законодательством);  - «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере лесных отношений» (исключение правовой неопределенности);  - «О бюджетном процессе Архангельской области» (приводится в соответствии с принятыми изменениями в Бюджетный кодекс РФ, которые предусматривают формирование основных направлений бюджетной и налоговой политики органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в виде единых документов; предлагается предусмотреть, что порядок и сроки составления проекта областного бюджета утверждаются распоряжением Правительства Архангельской области; уточняется наименование расходов на обеспечение выполнения территориальным фондом обязательного медицинского страхования своих функций на очередной финансовый год и плановый период);  - «О реализации органами государственной власти Архангельской области государственных полномочий в сфере охоты и сохранения охотничьих ресурсов» (исключение правовой неопределенности);  - «Об обязательном государственном личном страховании отдельных категорий работников государственных учреждений Архангельской области, входящих в систему противопожарной службы Архангельской области» (устанавливается возможность предоставления страховщику по обязательному страхованию листка нетрудоспособности как на бумажном носителе, так и в форме электронного документа);  - «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» (предлагается перечень категорий детей – победителей и призеров олимпиад и иных конкурсных мероприятий (по итогам прошедшего учебного года), которым предоставляется преимущественное право на получение мер социальной поддержки по обеспечению отдыха и оздоровления утверждать постановлением Правительства области; уточняется порядок распространения во времени отдельных положений законопроекта в части выплаты пособия на приобретение учебной литературы и письменных принадлежностей детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей оставшихся без попечения родителей, лицам, потерявшим в период обучения обоих родителей или единственного родителя, обучающимся в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, по очной форме обучения);  - «О дорожном фонде Архангельской области» (приводится в соответствии с Бюджетным кодексом РФ);  - «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» (предусматривает предоставление дополнительных гарантии права на труд детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа также и в соответствии с [Закон](consultantplus://offline/ref=4D973BE1B9845E6C6757B7A303DB4D29A39F9843B716EB80A89B45DBBAkE66J)ом Российской Федерации от 19 апреля 1991 года № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»).  С учетом заключений государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, муниципальных образований «Северодвинск», «Вельский муниципальный район» Архангельской области, Губернатором Архангельской области внесены две поправки, которыми предлагается уточнить положения статьи 2 проекта областного закона и поправка депутата областного Собрания депутатов А.Е. Поликарпова редакционно-технического характера. | вне плана | принять закон во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом |
| 2. | «О внесении изменений в областные законы «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»  и «О противодействии коррупции в Архангельской области» (пз6/406) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Федеральным законом от 03 апреля 2017 года № 64-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях совершенствования государственной политики в области противодействия коррупции» (далее – Федеральный закон № 64-ФЗ) внесены изменения в федеральные законы:  от 02 марта 2007 года № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ);  от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ).  Законопроект направлен на совершенствование законодательства Архангельской области в части противодействия коррупции на муниципальном уровне.  Законопроектом предлагается предусмотреть в областном законе «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области» положения, согласно которым, в частности:  кандидаты на должность главы местной администрации муниципального образования Архангельской области по контракту, лицо, замещающее данную должность, должны представлять сведения о своих доходах, расходах, имуществе и обязательствах имущественного характера, а также о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей Губернатору Архангельской области в порядке, предусмотренном областным законом «О противодействии коррупции в Архангельской области» (далее – областной закон № 626-31-ОЗ);  проверка достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых кандидатами на должность главы местной администрации, лицом, замещающим должность главы местной администрации, должна проводиться по решению Губернатора Архангельской области в порядке, предусмотренном областным законом № 626-31-ОЗ;  при выявлении в результате такой проверки фактов несоблюдения лицом, замещающим должность главы местной администрации, ограничений, запретов и неисполнения им обязанностей, установленных федеральными законами № 273-ФЗ, 230-ФЗ и 07 мая 2013 года № 79-ФЗ «О запрете отдельным категориям лиц открывать и иметь счета (вклады), хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владеть и (или) пользоваться иностранными финансовыми инструментами» (далее – Федеральный закон № 79-ФЗ) Губернатор Архангельской области будет обращаться с заявлением:  о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего должность главы местной администрации, – в суд;  о применении к лицу, замещающему должность главы местной администрации, мер дисциплинарной ответственности – в представительный орган муниципального образования Архангельской области.  Одновременно законопроектом предлагается предусмотреть в областном законе «О противодействии коррупции в Архангельской области»:  порядок представления сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, лицами, замещающими муниципальные должности, кандидатами на должность главы местной администрации, лицом, замещающим должность главы местной администрации, а также сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей (далее – порядок представления сведений);  порядок проверки достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представляемых гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, лицами, замещающими муниципальные должности, кандидатами на должность главы местной администрации, лицом, замещающим должность главы местной администрации, а также соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, лицом, замещающим должность главы местной администрации, ограничений, запретов и исполнения ими обязанностей, установленных федеральными законами (далее – порядок проверки достоверности и полноты сведений).  Законопроектом в порядке представления сведений предлагается определить объем сведений, который должен предоставляться гражданами, претендующими на замещение муниципальных должностей, лицами, замещающими муниципальные должности, кандидатами на должность главы местной администрации, лицом, замещающим должность главы местной администрации.  В целях оптимизации обработки и хранения сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера законопроектом предлагается предусмотреть, что такие сведения должны предоставляться Губернатору Архангельской области:  по форме справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, утвержденной указом Президента Российской Федерации;  с использованием специального программного обеспечения  «Справки БК», размещенного на официальном сайте Президента Российской Федерации.  Законопроектом предлагается установить, что граждане, претендующие на замещение должности главы городского округа Архангельской области, главы муниципального района Архангельской области, главы иного муниципального образования Архангельской области, исполняющих полномочия глав местных администраций муниципальных образований Архангельской области, главы местной администрации муниципального образования Архангельской области, а также главы местной администрации муниципального образования Архангельской области по контракту при предоставлении сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера должны также указывать сведения, предусмотренные частью 2 статьи 4 Федерального закона № 79-ФЗ.  В законопроекте учтены особенности процедуры избрания главы муниципального образования и назначения главы местной администрации представительным органом муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.  Согласно законопроекту кандидаты на указанные должности, представленные конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на соответствующие должности в представительный орган муниципального образования для проведения голосования, должны представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не позднее, чем за шесть дней до рассмотрения вопроса об избрании главы муниципального образования или назначения главы местной администрации.  В случае представления указанными кандидатами сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера орган по профилактике коррупционных правонарушений в течение трех календарных дней со дня их получения уведомляет об этом представительный орган муниципального образования, после чего данный орган может рассмотреть вопрос об избрании главы муниципального образования или назначении главы местной администрации.  При отсутствии уведомления органа по профилактике коррупционных правонарушений рассмотрение вопроса об избрании главы муниципального образования или назначении главы местной администрации на заседании представительного органа муниципального образования откладывается  до получения соответствующего уведомления.  Законопроектом в порядке проверки достоверности и полноты сведений предлагается определить процедуры:  1) осуществления проверки;  2) предварительного рассмотрения, подготовки органом по профилактике коррупционных правонарушений мотивированного заключения и принятия решений по поступившим Губернатору Архангельской области:  заявлениям лиц, замещающих муниципальные должности, лица, замещающего должность главы местной администрации, о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;  предложениям, касающимся обеспечения соблюдения лицами, замещающими муниципальные должности, лица, замещающего должность главы местной администрации, ограничений, запретов и обязанностей;  заявлениям лиц, замещающих должности глав городских округов Архангельской области, глав муниципальных районов Архангельской области, глав иных муниципальных образований Архангельской области и исполняющих полномочия глав местных администраций муниципальных образований Архангельской области, глав местных администраций муниципальных образований Архангельской области, а также глав местных администраций муниципальных образований Архангельской области по контракту, о невозможности выполнить требования Федерального закона № 79-ФЗ в вязи с арестом, запретом распоряжения, наложенными компетентными органами иностранного государства в соответствии с законодательством данного иностранного государства, на территории которого находятся счета (вклады), осуществляется хранение наличных денежных средств и ценностей в иностранном банке и (или) имеются иностранные финансовые инструменты, или в связи с иными обстоятельствами, не зависящими от их воли или воли их супруги (супруга) и несовершеннолетних детей;  уведомлениям лиц, замещающих муниципальные должности, лица, замещающего должность главы местной администрации, о возникновении личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая приводит или может привести к конфликту интересов  Согласно законопроекту документы должны рассматриваться органом по профилактике коррупционных правонарушений, который по итогам такого рассмотрения готовит мотивированное заключение (к примеру, о наличии объективных причин, препятствующих представлению соответствующими лицами сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей), подлежащее рассмотрению на заседании президиума.  Законопроектом предлагается определить:  сроки и процедуру рассмотрения президиумом указанных доклада и мотивированного заключения органа по профилактике коррупционных правонарушений;  виды решений, которые могут быть приняты президиумом по итогам такого рассмотрения (к примеру, по итогам рассмотрения вопроса о достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера президиум должен принять одно из следующих решений: установить, что представленные сведения являются достоверными и полными либо установить, что представленные сведения являются недостоверными и (или) неполными), а также право президиума на принятие иного решения, основания и мотивы принятия которого должны быть отражены в протоколе заседания президиума;  случаи, при наличии которых президиум будет рекомендовать Губернатору Архангельской области обратиться с заявлением о досрочном прекращении полномочий лица, замещающего муниципальную должность, лица, замещающего должность главы местной администрации, или применении к ним иной меры дисциплинарной ответственности в орган местного самоуправления, уполномоченный принимать соответствующее решение, или в суд.  Данные положения законопроекта разработаны по аналогии с Положением о порядке рассмотрения президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции вопросов, касающихся соблюдения требований к служебному (должностному) поведению лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации и отдельные должности федеральной государственной службы, и урегулирования конфликта интересов, а также некоторых обращений граждан, утвержденным Указом Президента Российской Федерации от 25 февраля 2011 года № 233.  Законопроектом предусмотрены переходные положения.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  В адрес областного Собрания поступило обращение Губернатора Архангельской области И.А. Орлова о принятии законопроекта в двух чтениях на тридцать шестой сессии областного Собрания в связи с необходимостью организации с июля текущего года деятельности комиссий представительных органов по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, определении процедуры проведения проверки перед принятием решения по вопросу об ответственности лиц, замещающих муниципальные должности и не представивших либо представивших недостоверные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проведения конкурсов по отбору кандидатов на должности глав муниципальных образований (далее - кандидаты) для последующего представления отобранных кандидатов для избрания представительными органами (предоставление сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей Губернатору Архангельской области).  В адрес областного Собрания поступило обращение Губернатора Архангельской области И.А. Орлова о принятии законопроекта в двух чтениях на тридцать шестой сессии областного Собрания в связи с необходимостью организации с июля текущего года деятельности комиссий представительных органов по контролю за достоверностью сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, определении процедуры проведения проверки перед принятием решения по вопросу об ответственности лиц, замещающих муниципальные должности и не представивших либо представивших недостоверные сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и проведения конкурсов по отбору кандидатов на должности глав муниципальных образований для последующего представления отобранных кандидатов для избрания представительными органами (предоставление сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также сведения о доходах расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей Губернатору Архангельской области).  К законопроекту поступила поправка исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева редакционно-технического характера. | вне плана | на основании пункта 2 статьи 33 Устава Архангельской области принять закон в двух чтениях с учетом поправки, одобренной комитетом |
| 3. | О согласовании решения Правительства Архангельской области о безвозмездной передаче казенного имущества, находящегося  в государственной собственности Архангельской области, в муниципальную собственность муниципального образования «Город Архангельск» по договору пожертвования (пп6/400) | Первый заместитель Губернатора Архангельской области - председатель Правительства Архангельской области А.В. Алсуфьев/Министр имущественных отношений Архангельской области И.Н. Ковалева | Спортивный комплекс, расположенный по адресу: Архангельская область, Приморский район, муниципальное образование «Лисестровское», дер. Саломат, распоряжением министерства имущественных отношений Архангельской области от 15 мая 2017 года № 612-р передан в казну Архангельской области  Финансовое обеспечение и содержания спортивного комплекса осуществляется за счет средств областного бюджета.  Администрацией муниципального образования «Город Архангельск» в Правительство Архангельской области направлено обращение о безвозмездной передаче объектов спортивного комплекса вместе с земельным участком в муниципальную собственность муниципального образования «Город Архангельск» в целях развития зимних видов спорта.  Распоряжением Правительства Архангельской области от 25 апреля 2017 года № 150-рп принято решение о безвозмездной передаче объектов спортивного комплекса вместе с земельным участком, на котором расположены такие объекты, в муниципальную собственность муниципального образования «Город Архангельск» по договору пожертвования в целях сохранения лыжной базы для проведения спортивных и иных мероприятий.  В соответствии со статьей 11 областного закона от 29 октября 2008 года № 585-30-ОЗ «Об управлении и распоряжении государственным имуществом Архангельской области» решения Правительства Архангельской области об отчуждении казенного имущества Архангельской области подлежат согласованию с Архангельским областным Собранием депутатов.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов к проекту постановления замечаний правового характера нет, проект постановления может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. | вне плана | принять проект постановления |
| 4. | О предложениях в проект примерного плана основных парламентских мероприятий областного Собрания депутатов и в проект плана реализации соглашения о взаимодействии между областным Собранием депутатов и ФГАОУ ВО САФУ имени М.В. Ломоносова на второе полугодие 2017 года | Председатель комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления А.Е. Поликарпов | Рассмотрены предложения о проведении депутатских слушаний, «круглых» столов и выездных заседаний комитета Архангельского областного Собрания депутатов по региональной политике и вопросам местного самоуправления на первое полугодие 2017 года. | вне плана | согласовать внесенные предложения |
| 5. | Разное | Председатель комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления А.Е. Поликарпов |  |  |  |