**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

26 марта 2018 года

11.00

кабинет № 711а

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного**  **правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2018 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | «О внесении изменения в статью 37 областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы» и изменения в статью 5 областного закона «О внесении изменений в отдельные  областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (пз6/499) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев/Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Законопроект разработан для исключения неопределенности при применении отдельных положений областных законов от 24 апреля 2017 года № 526-34-03 «О внесении изменении в отдельные областные законы» (далее – областной закон № 526-34-03) и от 07 ноября 2017 года № 569-38-03 «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статью 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – областной закон № 569-38-03).  В связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2017 года № 438-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части государственной регистрации некоторых актов гражданского состояния в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг» предлагается перенести срок вступления в силу положений, касающихся перечня документов, представляемых гражданами при обращении за оказанием им государственных и муниципальных услуг, с 01 января 2018 года на 01 января 2021 года, распространив его действие на правоотношения, возникшие с 01 января 2018 года.  С учетом этого и в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области предлагается рассмотреть и принять законопроект в двух чтениях на сорок второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  На законопроект поступили замечания государственно-правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов и прокуратуры Архангельской области в части необходимости разработки отдельного самостоятельного законопроекта, вносящего изменения непосредственно в областные № 526-34-03 и № 569-38-03 в части переноса срока вступления в силу отдельных их положений.  Отзыв Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу не содержит замечаний и предложений. | вне плана | рекомендовать принять в соответствии с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области в двух чтениях |
| 2. | «О внесении изменений в областной закон «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций» (пз6/505) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев/Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Законопроектом предлагается внести комплексные изменения  в областной закон:  1) наделить исполнительные органы государственной власти Архангельской области полномочием по оценке качества оказания общественно полезных услуг социально ориентированными некоммерческими организациями, деятельность которых осуществляется на территории Архангельской области (далее – социально ориентированные некоммерческие организации), с учетом положения Федерального закона от 14 ноября 2017 года № 320-ФЗ «О внесении изменений в статью 31.4 Федерального закона «О некоммерческих организациях»;  2) ввести новую форму взаимодействия органов государственной власти и некоммерческих организаций (закупки социальных услуг для обеспечения государственных нужд Архангельской области у социально ориентированных некоммерческих организаций);  3) дополнить перечень видов деятельности, при осуществлении которых органы государственной власти могут оказывать поддержку социально ориентированным некоммерческим организациям, новыми видами деятельности (участие в охране общественного порядка);  4) ввести положения в части:  сотрудничества органов государственной власти и социально ориентированных некоммерческих организаций по вопросам установления и реализации мер государственной поддержки таких организаций (подготовки и представления информации о своей деятельности; внесения предложений по совершенствованию механизма реализации мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, по принятию, изменению областных законов и иных нормативных правовых актов Архангельской области по вопросам государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; направления представителей для участия в заседаниях органов государственной власти по вопросам установления и реализации мер государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на основании приглашений данных органов);  оказания органами государственной власти содействия органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления) в сфере поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций;  оказания содействия развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций;  организации и проведения на территории Архангельской области регионального гражданского форума.  Законопроектом предлагается предусмотреть, что методическое обеспечение органов местного самоуправления и оказание им содействия в разработке и реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций на территориях муниципальных образований области будет осуществляться посредством проведения семинаров и консультаций, разработки методических рекомендаций по вопросам установления и реализации мер поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, а также в иных формах, предусмотренных законодательством Российской Федерации и законодательством Архангельской области.  В рамках иных форм содействия органам местного самоуправления при реализации мер по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований Архангельской области предоставляются субсидии на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (пункт 2.2 Перечня мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 464-пп).  Законопроектом предлагается дополнить перечень форм взаимодействия органов государственной власти и некоммерческих организаций такой формой, как содействие развитию межрегионального сотрудничества социально ориентированных некоммерческих организаций.  На основании сформированной практики законопроектом предлагается создать на законодательном уровне правовую основу для проведения на территории Архангельской области регионального гражданского форума «Северный гражданский конгресс», в котором активно участвуют представители органов государственной власти и некоммерческих организаций.  Законопроектом определяются органы государственной власти, участвующие в разработке государственной программы Архангельской области «Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 – 2020 годы)», утвержденной Постановлением Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 464-пп, в сфере государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, ее утверждении, а также источники финансового обеспечения мероприятий указанной программы.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера к законопроекту нет, законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  Отзыв Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу не содержит замечаний и предложений. Отзыв прокуратуры Архангельской области содержит замечание редакционно-технического характера, которое может быть учтено при подготовке законопроекта к рассмотрению во втором чтении. | вне плана | рекомендовать принять в первом чтении |
| 3. | «О внесении изменений в областной закон «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области  в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» (пз6/513) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Законопроект направлен на совершенствование механизма применения к лицу, замещающему государственную должность первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя председателя Правительства Архангельской области, министра Архангельской области, уполномоченного по правам ребенка, уполномоченного по защите прав предпринимателей (далее – лицо, замещающее государственную должность Архангельской области), взысканий за коррупционные правонарушения.  В действующем областном законодательстве определена только одна мера ответственности за совершение лицом, замещающим государственную должность Архангельской области, коррупционного правонарушения – освобождение от должности в связи с утратой доверия.  Применение к лицам, замещающим государственные должности Архангельской области, единственного взыскания за коррупционное правонарушение в виде освобождения от должности в связи с утратой доверия не позволяет дифференцировать ответственность за совершение коррупционного правонарушения, а также учесть малозначительность и смягчающие обстоятельства совершения коррупционного правонарушения в каждом конкретном случае.  С учетом этого законопроектом предлагается предусмотреть по аналогии с федеральным законодательством, что за совершение коррупционных правонарушений лицам, замещающим государственные должности Архангельской области, может быть назначено взыскание в виде замечания, выговора, предупреждения о неполном должностном соответствии и увольнения в связи с утратой доверия (далее – взыскание).  В целях индивидуализации взыскания за совершенные коррупционные проступки по аналогии с федеральным законодательством разработаны Методические рекомендации по привлечению к ответственности государственных (муниципальных) служащих за несоблюдение ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов и неисполнение обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции, утвержденные письмом Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации от 13 ноября 2015 года № 18-2/10/П-7073.  Указанными методическими рекомендациями предусмотрены следующие основные положения:  случаи, при наличии которых коррупционные проступки  не образуются, и взыскания за них не применяются;  смягчающие и отягчающие обстоятельства, которые учитываются  при применении взысканий за совершение коррупционных проступков;  перечни ситуаций, которые могут быть расценены как малозначительные коррупционные проступки, а также ситуаций, которые могут быть расценены как несущественные коррупционные проступки.  Законопроектом предлагается при применении к лицу, замещающему государственную должность Архангельской области, взыскания должны учитываться данные методические рекомендации.  Областным законом «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» установлен порядок освобождения лица, замещающего государственную должность Архангельской области, от должности в связи с утратой доверия.  Законопроектом предлагается на основе такого порядка предусмотреть единый порядок применения к лицу, замещающему государственную должность Архангельской области, взысканий, а также учесть в нем Положение о проверке достоверности и полноты сведений, представляемых гражданами, претендующими на замещение государственных должностей первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя председателя Правительства Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области, министра Архангельской области, и лицами, замещающими государственные должности первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя председателя Правительства Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области, министра Архангельской области, и соблюдения ограничений лицами, замещающими государственные должности первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства архангельской области, первого заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя Губернатора Архангельской области, заместителя председателя Правительства Архангельской области, уполномоченного при Губернаторе Архангельской области, министра Архангельской области, утвержденное указом Губернатора Архангельской области от 09 марта 2010 года № 25-у.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  Отзывы Управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, прокуратуры Архангельской области не содержат замечаний и предложений. | вне плана | рекомендовать принять в первом чтении |
| 4. | «О поправках к Уставу Архангельской области» (пз6/520) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Законопроект разработан в связи с принятием и вступлением в силу Федеральных законов:  от 05 декабря 2017 года № 392-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования проведения независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания и федеральными учреждениями медико-социальной экспертизы»;  от 29 декабря 2017 года № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».  С учетом изменений федерального законодательства законопроектом предлагается наделить:  Губернатора Архангельской области полномочием по представлению в Архангельское областное Собрание депутатов публичного отчета;  Архангельское областное Собрание депутатов полномочием по рассмотрению публичного отчета с участием представителей Общественной палаты Архангельской области и общественных советов по независимой оценке качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Архангельской области;  Правительство Архангельской области полномочием по обеспечению координации деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по организации работы по проведению независимой оценки качества условий оказания услуг организациями в сфере культуры, охраны здоровья, образования, социального обслуживания, которые расположены на территории Архангельской области, и устранению недостатков, выявленных по результатам такой оценки.  Кроме того законопроектом предлагается наделить Правительство Архангельской области полномочием по осуществлению мер по проведению единой государственной политики не только в области безопасности дорожного движения, но и в области организации дорожного движения.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера к законопроекту не имеется, законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  Отзыв прокуратуры Архангельской области не содержит замечаний и предложений. | вне плана | рекомендовать принять в первом чтении |