**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**

**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

04 июня 2018 года

12.00

кабинет № 711а

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного**  **правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного**  **правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2018 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере местного самоуправления» (пз6/542) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев/Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Законопроектом предлагается внести изменения в следующие областные законы:  - «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»;  - «Об организации и ведении регистра муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области»;  - «О противодействии коррупции в Архангельской области».  Законопроектом предлагается предусмотреть дополнительные меры по профилактике коррупции в отношении лиц, замещающих муниципальные должности, а также лиц, замещающих должности глав местных администраций.  Так, если по результатам соответствующей проверки будет установлено, что сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленные лицом, замещающим муниципальную должность, лицом, замещающим должность главы местной администрации, являются недостоверными и (или) неполными, информация об этом должна размещаться на официальном сайте представительного органа муниципального образования в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».  Кроме того предлагается предусмотреть, что на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» наряду с указанной информацией будет размещаться информация о несоблюдении и не исполнении лицом, замещающим муниципальную должность, лицом, замещающим должность главы местной администрации, установленных ограничений, запретов и обязанностей в целях противодействия коррупции.  Таким образом, информация о несоблюдении лицами, замещающими муниципальные должности, и лицами, замещающими должности глав местных администраций, требований федерального законодательства в сфере противодействия коррупции станет общедоступной, что будет способствовать профилактике совершения коррупционных правонарушений данными лицами.  В настоящее время тексты муниципальных нормативных правовых актов, содержащиеся в регистре, размещаются на портале Министерства юстиции Российской Федерации «Нормативные правовые акты в Российской Федерации» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».  Законопроектом предлагается уточнить порядок доступа к текстам муниципальных нормативных правовых актов, содержащимся в регистре муниципальных нормативных правовых актов муниципальных образований Архангельской области.  Законопроектом предлагается предусмотреть, что в муниципальных образованиях, в которых глава муниципального образования возглавляет местную администрацию, помощник или советник главы местной администрации могут именоваться соответственно помощником или советником главы муниципального образования.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  К законопроекту имеются замечания правового характера государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области и управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, которые могут быть учтены при подготовке закона к рассмотрению во втором чтении. | вне плана | рекомендовать принять законопроект в первом чтении |
| 2. | «О внесении изменений в областной закон «Об административно-территориальном устройстве Архангельской области» (пз6/545) | Депутат Архангельского областного  Собрания депутатов В.Ф. Новожилов | Законопроектом предусматривается внесение изменений, которые направлены на совершенствование регулирования порядка участия органов государственной власти Архангельской области в деятельности  по присвоению наименований географическим объектам, расположенным на территории Архангельской области, или переименованию таких географических объектов.  Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации рассматривают предложения о присвоении наименований географическим объектам или о переименовании географических объектов, которые расположены на соответствующих территориях, за исключением железнодорожных станций, морских портов и речных портов, аэропортов, географических объектов в пределах внутренних вод, географических объектов территориального моря, континентального шельфа и исключительной экономической зоны Российской Федерации, географических объектов, открытых или выделенных российскими исследователями в пределах открытого моря и Антарктики.  Вопросы участия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в деятельности по присвоению наименований географическим объектам, расположенным на территориях соответствующих субъектов Российской Федерации, и переименованию таких географических объектов урегулированы законодательством субъектов Российской Федерации (Москва, Санкт – Петербург, Севастополь, Приморский край, Алтайский край, Камчатский край, Калининградская область, Ленинградская область, Московская область, Мурманская область, Сахалинская область, Тюменская область и другие субъекты Российской Федерации).  Законопроектом предлагается:  установить порядок рассмотрения Архангельским областным Собрание депутатов предложений о присвоении наименований географическим объектам, расположенным на территории Архангельской области, или о переименовании таких географических объектов, в соответствии с компетенцией и полномочиями, установленными частью 2 статьи 9 Федерального закона от 18 декабря 1997 года № 152-ФЗ «О наименованиях географических объектов»;  уточнить полномочия органов государственной власти Архангельской области при рассмотрении предложений;  установить порядок информирования населения Архангельской области о необходимых затратах и выявления его мнения о предложениях.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера к законопроекту не имеется, законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  Отзывы Губернатора Архангельской области и прокуратуры Архангельской области не содержат замечаний и предложений. |  | рекомендовать принять законопроект в первом чтении |
| 3. | «О внесении изменений в областной закон «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» (пз6/548) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев/Директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев | Законопроект направлен на совершенствование механизма обеспечения гарантий реализации права граждан на обращение в Архангельской области на основании наработанной значительной практики рассмотрения обращений граждан.  Законопроектом предлагается внести комплексные изменения, направленные на совершенствование деятельности органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, их должностных лиц при рассмотрении обращений граждан.  Законопроектом предлагается дополнить перечень категорий граждан, имеющих право на личный прием в первоочередном порядке в органах государственной власти и органах местного самоуправления, следующими категориями граждан:  инвалиды Великой Отечественной войны и инвалиды боевых действий;  Герои Российской Федерации, Герои Советского Союза, Герои Социалистического Труда и Герои Труда Российской Федерации;  дети-инвалиды с одним родителем или иным законным представителем;  лица, потерявшие в период обучения обоих родителей или единственного родителя, с одним законным представителем (представителем);  граждане старше 70 лет с одним сопровождающим;  граждане, признанные судом недееспособными, с одним законным представителем;  граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации:  супруг (супруга), состоявший (состоявшая) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) в результате чрезвычайной ситуации;  дети погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации с одним родителем или иным законным представителем;  родители погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;  лица, находившиеся на полном содержании погибшего (умершего)  в результате чрезвычайной ситуации или получавшие от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию,  а также иные лица, признанные иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;  граждане, здоровью которых причинен вред в результате чрезвычайной ситуации;  граждане, лишившиеся жилого помещения либо утратившие полностью или частично иное имущество либо документы в результате чрезвычайной ситуации.  Это обусловлено тем, что данные категории граждан относятся либо к социально незащищенным категориям граждан, либо имеют особые заслуги перед Российской Федерацией.  С учетом этого законопроектом предлагается предусмотреть в областном законе № 436-29-ОЗ гарантии приема граждан посредством видеоконференцсвязи, а также рассмотрения обращений граждан в рамках выездных приемов граждан.  Законопроектом предусмотрено, что наряду с установленным Федеральным законом от 02 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» порядком подачи обращений граждан, обращение в органы государственной власти, органы местного самоуправления, а также к их должностным лицам может быть передано, в том числе, через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет».  Законопроектом предусмотрены иные технико-юридические изменения.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера к законопроекту не имеется, законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  Отзывы прокуратуры Архангельской области и управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу не содержат замечаний и предложений. |  | рекомендовать принять законопроект в первом чтении |
| 4. | «О внесении изменения в статью 65 областного закона «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов» (пз6/553) | Депутат Архангельского областного  Собрания депутатов С.А. Пивков | Статьей 65 областного [закон](consultantplus://offline/ref=0F1C12650791699E3D40CAAE3E846A3CBFD71444E82393FE46389B46E769E115w6tCO)а «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов» определена методика пропорционального распределения депутатских мандатов, применяется метод Империале.  Проектом предлагается изменить методику пропорционального распределения депутатских мандатов, что позволит равноправно распределять депутатские мандаты при выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  Отзывы прокуратуры Архангельской области, избирательной комиссии Архангельской области не содержат замечаний и предложений.  При этом отмечается, что в случае принятия законопроекта, областной закон «О внесении изменения в статью 65 областного закона «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов» вступит в силу в период избирательной кампании по выборам депутатов Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва (после дня официального опубликования решения о назначении выборов) и его положения могут быть применены только к выборам депутатов Архангельского областного Собрания депутатов восьмого созыва.  В заключении Губернатора Архангельской области при рассмотрении на сессии законопроект предлагается отклонить. | вне плана | законопроект снят в рассмотрения по инициативе автора |
| 5. | «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (пз6/555) | Депутат Архангельского областного  Собрания депутатов  Ю.В. Шаров | Законопроектом предлагается изменить порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области.  В связи с этим статья 1.2 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» излагается в новой редакции, предусматривающей избрание глав муниципальных образований Архангельской области на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.  При этом законопроектом исключаются положения об избрании глав муниципальных районов Архангельской области, городских округов Архангельской области, городских поселений Архангельской области представительным органом муниципального образования Архангельской области из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.  Законопроектом также предусматривается, что глава сельского поселения Архангельской области, в соответствии с уставом сельского поселения по общему правилу:  1) избирается представительным органом сельского поселения из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса по отбору кандидатур на должность главы сельского поселения;  2) избирается на муниципальных выборах на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.  Законопроектом предлагается, что вышеуказанные положения об избрании глав муниципальных образований Архангельской области применяются к правоотношениям, возникающим после истечения срока полномочий главы муниципального образования, избранного до дня вступления в силу нормативного правового акта о внесении изменений в устав муниципального образования Архангельской области, изменяющего порядок избрания главы муниципального образования.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов.  Отзыв управления Минюста России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу содержит замечания правового характера, которые могут быть учтены при подготовке закона к рассмотрению во втором чтении.  В отзыве прокуратуры Архангельской области указано, что принимая во внимание легитимность существующего механизма избрания глав муниципальных образований Архангельской области и отсутствие достаточных оснований к его изменению, рассмотрение и принятие указанного законопроекта является нецелесообразным.  В заключении Губернатора Архангельской области при рассмотрении на сессии законопроект предлагается отклонить. | вне плана | рекомендовать вынести законопроект на рассмотрение сессии |
| 6. | «О внесении изменений в областной [закон](consultantplus://offline/ref=C56490FB49C3DD33D0D5D1F784CBDEA81FF9C9DDB6294A8AFD4D353BBF26F576VA0FH) «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов» (пз6/571) | Избирательна комиссия Архангельской области/ Председатель избирательной комиссии Архангельской области А.В. Контиевский | Законопроектом предлагается продлить время голосования в день голосования на выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов до 22:00 (в настоящее время голосование проводится до 20:00). Это позволит расширить возможности реализации избирателями активного избирательного права, сделать участие в голосовании более удобным для жителей Архангельской области и Ненецкого автономного округа, в том числе для уезжающих в выходные дни за пределы города.  Законопроект также предусматривает внесение ряда изменений, носящих юридико-технический характер и направленных на уточнение норм областного закона.  По мнению автора, принятия данного законопроекта будет способствовать созданию наиболее благоприятных условий для реализации прав участников избирательного процесса при проведении выборов.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов замечаний правового характера к законопроекту не имеется, законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. |  | рекомендовать принять законопроект в двух чтениях |
| 7. | «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 37 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (пп6/523) | Депутат Архангельского областного  Собрания депутатов  Ю.В. Шаров | Проектом федерального закона «О внесении изменений в статью 18 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и статьи 37 и 38 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» предусматривается внесение изменений в федеральное законодательство в части совершенствования порядка избрания высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.  В пункте 3 статьи 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», статьях 37 и 38 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» законопроектом предлагается признать утратившими силу положения, в соответствии с которыми на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) в поддержку выдвижения кандидатов собираются подписи депутатов представительных органов муниципальных образований и (или) избранных на муниципальных выборах глав муниципальных образований.  Законопроект предусматривает отмену механизма муниципального фильтра на выборах высшего должностного лица субъекта Российской Федерации.  По заключению государственно-правового управления аппарата областного Собрания депутатов проект постановления может быть рассмотрен на сессии областного Собрания депутатов. |  | рекомендовать направить проект федерального закона на рассмотрение в Совет законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации |