



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

23 сентября 2014 г.

**РЕКОМЕНДАЦИИ**

**депутатских слушаний по вопросу «О проекте областного закона  
«О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации  
государственных полномочий Архангельской области в сфере правового  
регулирувания организации и осуществления местного самоуправления»**

Одним из основных преобразований последнего десятилетия в Российской Федерации является муниципальная реформа, изменившая подход к организации местного самоуправления. Развитию местного самоуправления в Российской Федерации в последнее время уделяется всеми уровнями власти особое внимание.

В декабре 2013 года во время оглашения Послания Федеральному Собранию Владимир Владимирович Путин поручил общественным организациям: Всероссийскому совету местного самоуправления, Конгрессу муниципальных образований, – Совету Федерации, Государственной Думе, Правительству, всем заинтересованным лицам еще раз проанализировать состояние законодательства о местном самоуправлении и при необходимости внести поправки для того, чтобы местное самоуправление стало действительно самым близким и самым доступным для населения уровнем публичной власти.

27 мая 2014 года был принят Федеральный закон № 136-ФЗ «О внесении изменений в статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 136-ФЗ), в соответствии с которым концептуально изменяется роль субъектов Российской Федерации в регулировании и организации местного самоуправления.

За органами государственной власти субъектов Российской Федерации закреплены новые полномочия по регулированию законами субъектов Российской Федерации вопросов организации местного самоуправления.

Согласно Федеральному закону № 136-ФЗ в течение шести месяцев со дня его вступления в силу (не позднее 27 ноября 2014 года) принимаются законы субъектов Российской Федерации, предусмотренные частью 4 статьи 35 и частью 2 статьи 36 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ). Данными нормами предусматривается регулирование законом субъекта Российской Федерации способа формирования представительного органа муниципального района, а также определение порядка избрания и основных полномочий главы муниципального образования.

В Архангельской области в рамках реализации Федерального закона № 131-ФЗ принят областной закон от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – областной закон № 259-внеоч.-ОЗ), который является комплексным законодательным актом и регулирует отдельные вопросы организации и осуществления местного самоуправления в Архангельской области, отнесенные к ведению субъектов Российской Федерации (за исключением вопросов определения статуса и границ территорий муниципальных образований, наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, муниципальной службы).

Проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (далее – законопроект) разработан в целях реализации на территории Архангельской области Федерального закона № 136-ФЗ.

Законопроект разработан рабочей группой по совершенствованию организации местного самоуправления в Архангельской области, созданной распоряжением Губернатора Архангельской области.

В состав рабочей группы под руководством заместителя Губернатора Архангельской области по региональной политике С.М. Ковалева вошли представители исполнительных органов государственной власти Архангельской области, депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, представители избирательной комиссии Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, а также ассоциации «Совет муниципальных образований Архангельской области».

Рабочей группой проводились встречи с представителями всех муниципальных районов и городских округов Архангельской области, на которых запрошены и рассмотрены их планы действий и предложения по реализации Федерального закона № 136-ФЗ, с фракциями в Архангельском областном Собрании депутатов и предварительные консультации с депутатами Архангельского областного Собрания депутатов.

Концепция Федерального закона № 136-ФЗ и ее реализация обсуждались на выездном заседании координационного совета глав муниципальных районов и городских округов Архангельской области при Губернаторе Архангельской области в июле 2014 года в Красноборском районе, на расширенном совещании депутатов Архангельского областного Собрания депутатов 14 августа 2014 года, в средствах массовой информации, а также в ходе встреч с представителями бизнес-сообщества, молодежи, профсоюзных организаций, некоммерческих организаций, с населением в муниципальных образованиях.

Законопроект внесен Губернатором Архангельской области, депутатами Архангельского областного Собрания депутатов Э.А. Белокоровиным, Н.И. Виноградовой, С.А. Вторым, М.Э. Голышевым, А.А. Драчевой, С.В. Моисеевым, О.С. Осициной, Е.Н. Поздеевой, В.С. Петровым, А.Е. Поликарповым, В.С.

Фортыгиным, С.Д. Эммануиловым, главой муниципального образования «Котласский муниципальный район» С.Н. Бральниной.

Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон № 259-внеоч.-ОЗ, устанавливающие:

1) порядок формирования представительного органа муниципального района. Предлагаются две модели его формирования: как из числа представителей поселений (глав поселений и депутатов представительных органов поселений, входящих в состав муниципального района), так и на муниципальных выборах. Конкретный способ формирования представительного органа муниципального района определяется уставом муниципального образования;

2) статус и порядок избрания глав муниципальных образований Архангельской области. Глава сельского поселения избирается на муниципальных выборах (в поселении, в котором полномочия представительного органа поселения осуществляются сходом граждан, – на сходе граждан) и возглавляет местную администрацию. В случае, предусмотренном частью 3 статьи 36 Федерального закона № 131-ФЗ, глава сельского поселения также исполняет полномочия председателя представительного органа сельского поселения. Глава городского поселения, муниципального района, городского округа избирается представительным органом из его состава и исполняет полномочия председателя представительного органа;

3) особенности назначения членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы администрации муниципального района, городского округа. В муниципальном районе, городском округе половина членов конкурсной комиссии по проведению конкурса на замещение должности главы местной администрации муниципального района, городского округа назначается представительным органом соответствующего муниципального района, городского округа, а другая половина – Губернатором Архангельской области;

4) срок полномочий представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования;

5) уточнения наименований должности главы муниципального образования и главы местной администрации.

Законопроектом предусмотрены переходные положения реализации данных норм.

Заслушав и обсудив доклады и выступления по вопросу «О проекте областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления», участники депутатских слушаний рекомендуют:

### **1. Правительству Архангельской области:**

- подготовить совместно с органами местного самоуправления предложения по возможному закреплению за органами местного самоуправления сельских поселений отдельных вопросов местного значения, которые могут быть

распространены на всю территорию Архангельской области либо на отдельные муниципальные районы и (или) сельские поселения;

- подготовить совместно с органами местного самоуправления предложения по возможному перераспределению полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти Архангельской области, которые могут быть распространены на всю территорию Архангельской области либо на территорию отдельных муниципальных образований;

- выработать совместно с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области систему мер по подготовке управленческих кадров для органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, в том числе для замещения должностей главы администрации муниципального образования по контракту;

- организовать совместно с Управлением Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу разработку и направление в органы местного самоуправления типовых изменений в устав муниципального образования, направленных на приведение в соответствие с Федеральным законом № 136-ФЗ и законодательством Архангельской области;

- разработать типовое положение о проведении конкурса на замещение должности главы администрации муниципального района, городского округа, городского поселения Архангельской области;

- обратить внимание на необходимость выделения дополнительных средств областного бюджета на финансирование мер государственной поддержки территориального общественного самоуправления.

## **2. Архангельскому областному Собранию депутатов:**

- принять законопроект на десятой сессии областного Собрания депутатов в первом чтении;

- рассмотреть законопроект на заседании Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов при подготовке его ко второму чтению.

## **3. Главам муниципальных образований Архангельской области и представительным органам муниципальных образований Архангельской области:**

- подготовить изменения в уставы поселений, муниципальных районов и городских округов Архангельской области в соответствии с требованиями Федерального закона № 131-ФЗ, статей 1.1 – 1.5 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ (в редакции законопроекта);

- провести встречи с населением муниципальных образований по вопросу предстоящей реализации Федерального закона № 131-ФЗ, статей 1.1 – 1.5 областного закона № 259-внеоч.-ОЗ (в редакции законопроекта);

- выработать систему мер по подготовке управленческих кадров для органов местного самоуправления муниципального образования Архангельской области, в том числе для замещения должностей главы администрации муниципального образования;

- поддержать развитие на местном уровне институтов гражданского общества с целью социально-экономического развития территорий. Создать условия для увеличения числа органов территориального общественного самоуправления.

Председательствующий на  
депутатских слушаниях



Ю.И. Сердюк