



**АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ**  
**шестого созыва**

**КОМИТЕТ**  
**ПО РЕГИОНАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ**  
**И ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: 21-59-21, факс: 20-03-43, e-mail: duma@aosd.ru

«24» декабря 2015 г.

№ 02-10/444

**Отчет о работе комитета за 2015 год**

В состав комитета Архангельского областного Собрания депутатов по региональной политике и вопросам местного самоуправления (далее - Комитет) вошли депутаты Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва, представляющие различные фракции:

- Поликарпов Александр Ефимович - председатель комитета, «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;
- Пивков Сергей Анатольевич - заместитель председателя комитета, ЛДПР;
- Пиковской Валерий Николаевич - заместитель председателя комитета, «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;
- Шаров Юрий Вячеславович - заместитель председателя комитета, «СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»;
- Коротаева Татьяна Николаевна - член комитета, «ЕДИНАЯ РОССИЯ»;
- Чупров Матвей Михайлович - член комитета, «ЕДИНАЯ РОССИЯ».

**Статистические показатели работы комитета за указанный период:**

Количество заседаний комитетов / выездных заседаний комитетов	Количество рассмотренных комитетом			Организовано и проведено		
	вопросов	законно-проектов	постановлений	депутатские слушания	круглые столы	правит. часы
17 / 2	95	47	7	-	4	-

**Вопросы, рассмотренные на заседаниях комитета:**

В число вопросов, включенных в повестку дня заседания комитета входили законопроекты, рассматриваемые в первом и во втором чтениях, проекты постановлений областного Собрания, а также ходатайства о награждении Почетной Грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и Благодарностью Архангельского областного Собрания депутатов.

Депутаты Комитета осуществляли контроль за исполнением примерной

программы законопроектной и нормотворческой работы Архангельского областного Собрания депутатов по направлению деятельности Комитета, а также контроль исполнения поручений председателя Архангельского областного Собрания депутатов.

За указанный период приняты областные законы:

- **«О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области с казачьими обществами и общественными объединениями казаков»**, который определяет полномочия органов государственной власти Архангельской области при взаимодействии с казачьими обществами и общественными объединениями казаков, регулирует направления государственной поддержки казачьих обществ, общественных объединений казаков.

По данным Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, на территории Архангельской области осуществляют свою деятельность 8 казачьих обществ и общественных объединений казаков: Архангельское городское казачье общество, Новодвинское городское казачье общество, Северодвинское городское казачье общество, Северо-Двинская областная общественная организация Союза казаков России, станичное казачье общество «Приводинское» Котласского района, станичное казачье общество «Ново-Веткинское» (Коряжма и ближайшие населенные пункты), городское казачье общество «Котласское», отдельское казачье общество «Северный отдел».

Общее количество членов казачьих обществ и общественных организаций казаков в Архангельской области составляет примерно 2000 человек.

Законом установлены формы привлечения членов казачьих обществ к несению государственной гражданской службы в Архангельской области и к осуществлению иной деятельности.

- **«О стратегическом планировании в Архангельской области»**, в целях разработки которого была образована рабочая группа по реализации на территории Архангельской области Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» (распоряжение Губернатора Архангельской области от 16 октября 2014 года № 792-р). В состав рабочей группы входили депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, представители общественности и ученого сообщества, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, сотрудники исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

В законе сформулирована система документов стратегического планирования Архангельской области, определены участники процесса стратегического планирования (в том числе граждане и организации), их полномочия в части стратегического планирования, закреплен принцип публичного обсуждения проектов стратегических документов через их публикацию в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

- **«Об общественном контроле в Архангельской области»** разработан в целях создания организационных основ осуществления общественного контроля за деятельностью органов государственной власти Архангельской

области и иных государственных органов Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, государственных организаций Архангельской области и муниципальных организаций муниципальных образований Архангельской области, иных органов и организаций, осуществляющих в соответствии с федеральными законами отдельные публичные полномочия Архангельской области и муниципальных образований Архангельской области.

Реализация положений данного закона создаст необходимые условия для осуществления в Архангельской области общественного контроля как инструмента реализации конституционного права осуществления народом своей власти, а также права граждан на участие в управлении делами государства.

- **«О миссионерской деятельности на территории Архангельской области»** принят в целях правового регулирования вопроса осуществления миссионерской деятельности на территории Архангельской области, в нем дается определение понятий «миссионерская деятельность», «миссионер», «информационная миссионерская деятельность» и «организационная миссионерская деятельность», а также устанавливается порядок осуществления и прекращения миссионерской деятельности на территории Архангельской области.

Его принятие продиктовано необходимостью защиты религиозных организаций и жителей Архангельской области от действий лиц, ведущих миссионерскую деятельность и проповедующих религиозные взгляды от имени религиозных организаций, не являясь при этом уполномоченными религиозными организациями на указанную деятельность.

В рамках реформы местного самоуправления проходит процесс преобразования муниципальных образований ряда районов Архангельской области путем их объединения, не влекущим изменение границ иных муниципальных образований.

Областными законами **о преобразовании отдельных муниципальных образований области путем их объединения** установлено преобразование муниципальных образований:

- **Холмогорского муниципального района:**

«Белогорское» и «Леуновское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Белогорское» с административным центром в поселке Белогорский;

«Селецкое», «Зачачьевское» и «Емецкое» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Емецкое» с административным центром в селе Емецк;

«Копачевское» и «Матигорское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Матигорское» с административным центром в деревне Хорлово;

- **Приморского муниципального района:**

«Васьковское» и «Лисестровское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Лисестровское» с административным центром в деревне Окулово;

«Вознесенское», «Пустошинское» и «Ластольское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Островное» с административным центром в селе Вознесенье;

«Лявленское» и «Коскогорское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Боброво-Лявленское» с административным центром в поселке Боброво;

«Летне-Золотицкое», «Лопшеньгское» и «Пертоминское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Пертоминское» с административным центром в поселке Пертоминск;

«Талажское», «Зимне-Золотицкое», «Патракеевское» и «Повракульское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения – «Талажское» с административным центром в поселке Талаги;

**- Вельского муниципального района:**

«Усть-Шоношское» и «Шоношское» в муниципальное образование со статусом сельского поселения «Усть-Шоношское» с административным центром в поселке Усть-Шоноша;

**- Мезенского муниципального района:**

«Быченское», «Мосеевское» и «Сафоновское» в одно муниципальное образование со статусом сельского поселения «Быченское» с административным центром в деревне Бычье.

При объединении перечисленных муниципальных образований во внимание принимались географические особенности, а также численность населения указанных муниципальных образований: присоединяются к более крупным поселениям территории поселений с численностью жителей в несколько сот человек.

Целями укрупнения муниципальных образований являются исключение дублирования функций на уровне муниципальной власти, значительное сокращение количества предоставляемой отчетности и документооборота, объединение учета доходов и аккумулирование финансовых средств для решения задач на объединенной территории с учетом осуществления значительной части вопросов местного значения сельских поселений администрацией муниципального района.

В связи с тем, что процесс преобразования муниципальных образований Архангельской области путем их объединения требует к себе пристального внимания, оценки эффективности выбранного пути преобразования, учета положительных и отрицательных для населения последствий, в начале 2016 года на базе Приморского муниципального района запланировано проведение выездного заседания комитета на тему: «Об опыте преобразования муниципальных образований Архангельской области путем их объединения» с привлечением к дискуссии всех заинтересованных лиц.

После рассмотрения на заседании комитета на сессии областного Собрания депутатов поддержаны и направлены в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации **три законодательные инициативы Архангельского областного Собрания депутатов** по внесению проектов федерального закона «О внесении изменений в статьи 17 и 50 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», «О внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам муниципального контроля» и «О внесении изменения в Федеральный закон «О свободе совести и о религиозных объединениях».

В первом случае в целях устранения пробела в действующем федеральном законодательстве проектом предлагается внести изменение в часть 2 статьи 17 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», направленное на совершенствование правового регулирования механизма осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения, предусмотрев закрепление за органами местного самоуправления муниципальных районов полномочия по принятию решений о привлечении граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для сельского поселения работ (в том числе дежурств) в целях решения вопросов местного значения, в части использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения, на территориях сельских поселений.

Во втором, путем внесения изменений в Закон Российской Федерации «О недрах», Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации», Федеральный закон «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», предлагается:

- 1) исключить отдельные излишние виды муниципального контроля;
- 2) закрепить в перечнях вопросов местного значения, предусмотренных Федеральным законом о местном самоуправлении, осуществление муниципального контроля за соблюдением законодательства в сфере розничной продажи алкогольной продукции.

Третья законодательная инициатива - проект федерального закона направлен на совершенствование правового регулирования правоотношений в области прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания. Изменения позволят упорядочить деятельность религиозных объединений, осуществляющих миссионерскую деятельность на территории Российской Федерации, а также смогут способствовать защите конституционных прав граждан Российской Федерации, установив механизмы контроля за деятельностью миссионеров, в том числе прибывших из-за рубежа, проповедующих на территории Российской Федерации.

Предложено главу II Федерального закона «О свободе совести и о религиозных объединениях» дополнить статьей 5.1 «Миссионерская деятельность», и в данной статье определить понятия «миссионерская деятельность», «миссионер», «информационная миссионерская деятельность» и «организационная миссионерская деятельность», а также предоставить субъектам Российской Федерации право устанавливать порядок осуществления религиозным объединением миссионерской деятельности на территории субъекта Российской Федерации.

### **Основные парламентские мероприятия:**

В соответствии с программой основных парламентских мероприятий Архангельского областного Собрания депутатов в 2015 году проведены:

- **выездные заседания Комитета** на тему:

1. «О реализации договора между органами государственной власти Архангельской власти и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (4-5 марта 2015 года);

2. «Об основных направлениях работы министерства по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области» (19 марта 2015 года);

- **«круглые столы»** на тему:

1. «О результатах деятельности ГАУ Архангельской области «Центр изучения общественного мнения» за 2014 год» (6 февраля 2015 года);

2. «О практике реализации полномочий органов местного самоуправления в муниципальных образованиях Архангельской области» (4 июня 2015 года, г. Котлас);

3. «Об опыте работы членов Общественной палаты Архангельской области, утвержденных постановлением Архангельского областного Собрания депутатов, за 2012 – 2015 годы» (22 сентября 2015 года);

4. «О реализации областного закона «О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций» (20 октября 2015 года).

**Первое выездное заседание комитета** состоялось в Ненецком автономном округе, в г. Нарьян-Маре. В рамках обсуждения хода реформы местного самоуправления члены комитета встречались с руководством муниципального образования «Заполярный район», где местная власть сформирована уже на новых принципах: глава района выбран из числа депутатов районного Собрания, а глава администрации назначен депутатским корпусом по итогам работы конкурсной комиссии. Заседание комитета прошло в Собрании депутатов Ненецкого автономного округа с участием депутатов.

По итогам обсуждения всех вопросов принято решение рекомендовать Архангельскому областному Собранию депутатов и Собранию депутатов НАО:

- наладить сотрудничество по взаимной поддержке проектов федеральных законов, разработанных партнёрами по Соглашению, при их рассмотрении в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации;

- внести изменения и дополнения в действующее Соглашение о сотрудничестве между Собранием депутатов Ненецкого автономного округа и Архангельским областным Собранием депутатов с учётом предложений, выработанных на совместном заседании;

- осуществлять постоянный обмен положительными практиками в сфере законодательного регулирования организации и функционирования местного самоуправления.

Рекомендовать Собранию депутатов НАО рассмотреть вопрос о целесообразности заключения соглашения о сотрудничестве с САФУ им. М.В. Ломоносова с целью получения научной и методической помощи при

подготовке нормативной базы по вопросам местного самоуправления (на примере соглашения Архангельского областного Собрания депутатов и САФУ им. М.В. Ломоносова) ([http://www.aosd.ru/uploads/dcsadd\\_doc\\_\\_2826.pdf](http://www.aosd.ru/uploads/dcsadd_doc__2826.pdf)).

**Второе выездное заседание комитета** прошло в министерстве по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области, где члены комитета ознакомились с его структурой, руководящим составом и полномочиями: развитие местного самоуправления на территории региона, реализация внутренней политики, в том числе взаимодействие с политическими партиями, их региональными отделениями, взаимодействие с региональными и местными национально-культурными автономиями, иными общественными и религиозными объединениями, некоммерческими организациями, межнациональные и межконфессиональные отношения, организационное обеспечение деятельности Общественной палаты Архангельской области.

В силу особой значимости в рамках проводимой реформы местного самоуправления на территории области по проекту областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» 23 июня 2015 года проведено **совместное заседание комитетов областного Собрания** депутатов по законодательству и судебно-правовым вопросам и по региональной политике и вопросам местного самоуправления при участии представителей ряда муниципальных образований Архангельской области, министерства по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области.

Законопроект был разработан рабочей группой по совершенствованию организации местного самоуправления в Архангельской области, созданной распоряжением Губернатора Архангельской области № 476-р от 16 июня 2014 года, и с целью реализации Федерального закона от 03 февраля 2015 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 32 и 33 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Он уточняет статус и способ избрания главы муниципального образования, а именно: главы городского поселения, сельского поселения, муниципального района, городского округа избирать представительным органом муниципального района из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса.

При поддержке большинства членов обоих комитетов законопроект был рекомендован к принятию в двух чтениях на 18 сессии областного Собрания депутатов (24 июня 2015 года). Закон принят, опубликован и вступил в силу.

**Первый «круглый стол»** проведен в ГАУ Архангельской области «Центр изучения общественного мнения» с участием представителей министерства по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области, САФУ им. М.В. Ломоносова, наблюдательного совета ГАУ Архангельской области «Центр изучения общественного мнения».

По итогам заседания приняты рекомендации для всех участников обсуждения:

- разработать алгоритм предоставления аналитической информации по результатам проводимых ГАУ Архангельской области «Центр изучения общественного мнения» социологических исследований, заказчиками которых выступают органы государственной власти Архангельской области;

- рассмотреть возможность организации социологических исследований «омнибусного типа»;

- продолжить практику прохождения стажировки студентов и аспирантов Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова, обучающихся по направлению «социология» в ГАУ Архангельской области «Центр изучения общественного мнения» ([http://www.aosd.ru/uploads/dcsadd\\_doc\\_\\_2808.pdf](http://www.aosd.ru/uploads/dcsadd_doc__2808.pdf)).

**Второй «круглый стол»**, на котором обсуждался ход реализации реформы местного самоуправления на территории Архангельской области, проведен в рамках программы Координационного совета председателей представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов.

По итогам обсуждения участники заседания рекомендовали:

- Архангельскому областному Собранию депутатов поддержать проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления».

- органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области поддержать развитие на местном уровне институтов гражданского общества с целью социально-экономического развития территорий и создать условия для увеличения числа органов территориального общественного самоуправления ([http://www.aosd.ru/uploads/dcsadd\\_doc\\_\\_2945.pdf](http://www.aosd.ru/uploads/dcsadd_doc__2945.pdf)).

В марте 2016 года Комитетом запланировано проведение «круглого стола» по теме «О ходе реформы местного самоуправления на территории Архангельской области», поскольку процесс реформирования местного самоуправления продолжается, вопросы правового регулирования и практики проведения конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования и назначения главы муниципального образования являются актуальными и требуют обсуждения.

**Третий «круглый стол»** на тему: «Об опыте работы членов Общественной палаты Архангельской области, утвержденных постановлением Архангельского областного Собрания депутатов, за 2012 – 2015 годы» (22 сентября 2015 года) проведен с учетом истечения срока полномочий Общественной палаты Архангельской области первого созыва в целях координации действий органов государственной власти Архангельской области и Общественной палаты Архангельской области.

По итогам обсуждения участники заседания рекомендовали:

- министерству по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области принять меры по организационному обеспечению работы Общественной палаты Архангельской области, обеспечить координацию взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления и Общественной палаты Архангельской области и продолжить работу по совершенствованию нормативной правовой базы для формирования условий эффективного функционирования системы общественного контроля в Архангельской области;

- Общественной палате Архангельской области продолжить работу нового состава на основании имеющегося положительного опыта и совместно с Архангельским областным Собранием депутатов расширить взаимодействие комиссий Общественной палаты Архангельской области и комитетов Архангельского областного Собрания депутатов по профильным направлениями деятельности в рамках заседаний комитетов, Общественных экспертных советов при Архангельском областном Собрании депутатов и иных парламентских мероприятий ([http://www.aosd.ru/uploads/dcsadd\\_doc\\_\\_2975.pdf](http://www.aosd.ru/uploads/dcsadd_doc__2975.pdf)).

**Четвертый «круглый стол»** прошел в Правительстве Архангельской области с участием представителей министерства по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области, Общественной палаты, САФУ имени М.В. Ломоносова, представителей НКО и муниципальных служащих, работающих на данном направлении деятельности, из Архангельска, Северодвинска и Новодвинска, Приморского и Холмогорского районов Архангельской области.

Заслушав и обсудив доклады заместителя министра по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области О.В. Ушаковой, начальника отдела общественных связей управления культуры и общественных связей мэрии города Северодвинска Е.В. Орловой и выступления участников заседания по вопросу о взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций, были отмечены эффективность мер, направленных на увеличение государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Архангельской области в течение 2011 – 2015 годов, а также положительная динамика использования инновационных механизмов в ходе их реализации. Принимая во внимание значимость государственной поддержки социально ориентированного сектора в процессе развития гражданского общества в Архангельской области и в целях повышения роли общественных организаций в процессах социально-экономического развития региона и координации действий органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций, по итогам заседания выработаны и приняты рекомендации в адрес всех заинтересованных участников.

По итогам обсуждения участники заседания рекомендовали:

- принять необходимые меры для сохранения объемов финансирования из областного бюджета мероприятий, направленных на государственную

поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, на уровне не ниже 2015 года;

- в целях развития кадрового потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций, повышения профессионального уровня и квалификации сотрудников социально ориентированных некоммерческих организаций ежегодно проводить обучающие семинары и курсы повышения квалификации;

- обеспечить создание условий для распространения лучших социальных практик;

- расширять практику подготовки публичной отчетности о деятельности организации и реализации социально ориентированных проектов;

- стимулировать деятельность некоммерческих организаций как субъектов общественного контроля, развивая взаимодействие с институтами гражданского общества через создание общественных советов при органах местного самоуправления муниципальных образований с участием некоммерческих организаций, принимать меры, направленные на повышение качества их деятельности ([http://www.aosd.ru/uploads/dcsadd\\_doc\\_\\_3023.pdf](http://www.aosd.ru/uploads/dcsadd_doc__3023.pdf)).

28 апреля 2015 года состоялось заседание **общественного экспертного совета по вопросам государственной национальной политики и межнациональных отношений при Архангельском областном Собрании депутатов**, на котором рассмотрены, в частности, вопросы:

- о государственно-конфессиональных отношениях в Архангельской области на современном этапе: взаимодействие органов государственной власти, органов местного самоуправления и религиозных организаций;

- о социальной и культурной адаптации и интеграции мигрантов на территории Архангельской области.

Члены экспертного совета, эксперты, представители исполнительных органов государственной власти, федеральных органов власти и общественных организаций обменялись мнениями и, в частности, приняли решение рекомендовать министерству по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области разработать концепцию государственно-конфессиональных отношений в Архангельской области и скоординировать работу по социально-культурной адаптации мигрантов (<http://www.aosd.ru/baselois/experts/7/Решения%20совета/Решения%20общественного%20экспертного%20совета%20%20по%20вопросам%20государственной%20национальной%20политики%20и%20межнациональных%20отношений%20при%20Архангельском%20областном%20Собрании%20депутатов%2028%20апреля%202015%20г..pdf>).

В период с 9 по 11 июня в областном Собрании депутатов проходило заседание **постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по межпарламентскому сотрудничеству**, в состав которого входят депутаты Поликарпов А.Е. и Шаров Ю.В.

Заслушаны доклады и информация по вопросам:

- о сотрудничестве в рамках Баренцева региона в период 2013-2015 годов: опыт председательства Архангельской области в Баренцевом Региональном Совете;
- об опыте международного сотрудничества Архангельской области;
- об опыте приграничного сотрудничества регионов Дальнего Востока и Забайкалья с Китайской Народной Республикой;
- о проекте федерального закона «Об основах приграничного сотрудничества в Российской Федерации»;
- об отчете о работе постоянного комитета ПАСЗР по межпарламентскому сотрудничеству в 2014 году и реализации решений комитета от 22 мая 2014 года.

Депутаты приняли не только активное участие в обсуждении вопросов на заседании комитета и встрече с руководством САФУ им. М.В. Ломоносова, но принимали деятельное участие в подготовке к проведению указанных мероприятий.

Чупров М.М. принял участие в заседании постоянного комитета **Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по делам Севера и малочисленных народов** (2 ноября 2015 года, г. Санкт-Петербург), на котором выступил по вопросу: «О поддержке развития туристской отрасли на территории проживания лиц, относящихся к малочисленным народам (на примере Ненецкого автономного округа)». Также обсуждались проекты федеральных законов «О государственной поддержке лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, ведущих кочевой образ жизни» и «О территориях традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», по итогам дискуссии разработаны и приняты предложения и замечания для внесения в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

**Четыре заседания Координационного совета председателей представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов состоялись:**

- 2 апреля 2015 года в г. Северодвинске;
- 5 июня 2015 года в г. Котласе;
- 17 сентября 2015 года в г. Каргополе;
- 9 декабря 2015 года в г. Архангельске.

Основными вопросами для обсуждения являлись:

в Северодвинске – о практике работы Городского Совета депутатов муниципального образования «Северодвинск» с администрацией и Контрольно-счётной палатой муниципального образования «Северодвинск» ([http://www.aosd.ru/users\\_upload/koordsovet/apr2015/solution.pdf](http://www.aosd.ru/users_upload/koordsovet/apr2015/solution.pdf));

в Котласе – реформа местного самоуправления: концепция развития, преемственность, проблемы и перспективы ([http://www.aosd.ru/users\\_upload/koordsovet/06\\_2015/solution.pdf](http://www.aosd.ru/users_upload/koordsovet/06_2015/solution.pdf));

в Каргополе – совершенствование правового регулирования в области развития системы особо охраняемых природных территорий регионального значения, развитие индустрии детско-юношеского туризма ([http://www.aosd.ru/users\\_upload/koordsovet/sept%202015/resol.pdf](http://www.aosd.ru/users_upload/koordsovet/sept%202015/resol.pdf));

в Архангельске – вопросы социально-экономического развития Архангельской области и взаимоотношения между областным бюджетом и бюджетами муниципальных образований и взаимодействия органов государственной власти Архангельской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и Северного (Арктического) федерального университета имени М.В. Ломоносова ([http://www.aosd.ru/users\\_upload/koordsovet/desem2015/res.pdf](http://www.aosd.ru/users_upload/koordsovet/desem2015/res.pdf)).

В заседаниях принимали участие члены комитета областного Собрания депутатов по здравоохранению и социальной политике, представители прокуратуры Архангельской области, министерства по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области, министерства финансов Архангельской области, САФУ им. М.В. Ломоносова, Ненецкого автономного округа, муниципального образования «Заполярный район» НАО, муниципальных образований всех уровней городов Северодвинска, Котласа, Каргополя, Вилегодского, Ленского, Красноборского и Котласского районов области.

**Выполнение примерной программы законопроектной и нормотворческой работы Архангельского областного Собрания депутатов за 2015 год:**

№ п/п	Наименование проекта областного закона, проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов	Субъект права законодательной инициативы	Результаты рассмотрения областным Собранием депутатов
1	2	4	5
3	Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	Губернатор Архангельской области	закон принят сессия
4	Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления»	Губернатор Архангельской области	закон принят 16 сессия
5	Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О правовом регулировании муниципальной службы в Архангельской области»	Губернатор Архангельской области	закон принят 19 сессия
10	Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в	Губернатор Архангельской области	принято 14 сессия

	Российской Федерации»		
16	Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области»	Глава муниципального образования «Шенкурский муниципальный район»	не внесен
17	Проект областного закона «О внесении дополнений в областной закон «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Пинежский муниципальный район» Архангельской области и муниципальным образованием «Карпогорское» Архангельской области»	Собрание депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район»	закон принят 17 сессия
19	Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О разграничении объектов муниципальной собственности между Каргопольским муниципальным районом Архангельской области и городским поселением «Каргопольское», сельскими поселениями «Ошевенское», «Павловское», «Печниковское», «Приозерное», «Ухотское» Архангельской области»	Глава муниципального образования «Каргопольским муниципальный район»	не внесен, изменение в областном законодательстве
27	Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы»	Губернатор Архангельской области	закон принят сессия
31	Проект областного закона «О казачьих обществах и общественных	Губернатор Архангельской области	закон принят, 16 сессия
33	Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Вилегодский муниципальный район» Архангельской области и муниципальными образованиями «Беляевское», «Вилегодское», «Ильинское», «Никольское», «Павловское», «Селянское» Архангельской области»	Глава муниципального образования «Вилегодский муниципальный район»	не внесен, изменение в областном законодательстве
48	Проект областного закона «О внесении дополнений в областной закон «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Пинежский муниципальный район» Архангельской области и муниципальными образованиями «Кушкопальское», «Лавельское», «Пинежское», «Сосновское», «Шилегское» Архангельской области»	Собрание депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район»	не внесен, изменение в областном законодательстве
49	Проект областного закона «О внесении дополнений в областной закон «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Пинежский муниципальный район» Архангельской области и муниципальными образованиями «Веркольское», «Кеврольское», «Нюхченское», «Пиринемское», «Покшеньгское», «Сийское», «Сурское», «Труфаногорское» Архангельской области»	Собрание депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район»	не внесен, изменение в областном законодательстве
50	Проект областного закона «О внесении дополнений в областной закон «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Пинежский муниципальный район» Архангельской области и муниципальным образованием «Междуреченское» Архангельской области»	Собрание депутатов муниципального образования «Пинежский муниципальный район»	не внесен, изменение в областном законодательстве

Законопроекты, предусмотренные пунктами 3 и 27, в первоначальном варианте были предусмотрены для сопровождения комитетом по законодательству и судебно-правовым вопросам.

### **Участие членов комитета в иных мероприятиях:**

Поликарпов А.Е., Шаров Ю.В. и Пивков С.А. еженедельно принимали участие в совещании при председателе Архангельского областного Собрания депутатов.

В течение всего периода депутаты Комитета эффективно работали в избирательных округах, встречаясь с избирателями, участвуя в сессиях представительных органов муниципальных районов и муниципальных образований - поселений. Серьезное внимание депутаты уделяли работе с письмами, обращениями граждан.

В своей работе члены Комитета и работники аппарата Комитета активно взаимодействовали с руководителями и сотрудниками структурных подразделений аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, министерств Архангельской области, Ассоциацией «Совет муниципальных образований Архангельской области», органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области.

Поликарпов А.Е. принимал участие:

- в заседаниях рабочей группы по подготовке и проведению мероприятий, посвященных памяти главы администрации Архангельской области А.А. Ефремова (декабрь-январь 2014-2015 год);
- в заседаниях рабочей группы по совершенствованию организации местного самоуправления при Губернаторе Архангельской области и выработке стратегии развития;
- в заседаниях Совета по территориальному общественному самоуправлению при Губернаторе Архангельской области;
- в Парламентских слушаниях в Комитете по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации на тему: «Вопросы реализации Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и задачи совершенствования федерального законодательства на новом этапе муниципального строительства» (9 апреля 2015 года, г. Москва);
- в межрегиональной научно-практической конференции «Социальные проекты в системе местного самоуправления» (20 марта 2015 года);
- в заседаниях рабочей группы по работе над предложениями по проекту областного закона «О порядке принятия, опубликования и вступления в силу Устава Архангельской области и поправок к Уставу Архангельской области» и проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в регламент Архангельского областного Собрания депутатов» (в течение года).

Поликарпов А.Е., Пивков С.А., Шаров Ю.В., Пиковской В.Н. принимали участие в заседании съезда Ассоциации глав муниципальных образований Архангельской области (21 апреля 2015 года).

В рамках мероприятий Дня Архангельского областного Собрания депутатов в САФУ им. М.В. Ломоносова Поликарпов А.Е. прочитал лекцию для студентов 1 и 2 курсов Высшей школы экономики и управления на тему: «Власть и народ» (23 апреля 2015 года).

Заместители председателя комитета Пивков С.А. и Шаров Ю.А. также приняли участие в указанном мероприятии.

Поликарпов А.Е. возглавлял рабочую группу по формированию части состава Общественной палаты Архангельской области, подлежащей утверждению Архангельским областным Собранием депутатов, в состав которой входят заместители председателя комитета по региональной политике и вопросам местного самоуправления Пивков С.А. и Шаров Ю.В.

Пивков С.А. участвовал в работе Совета потребителей по вопросам деятельности субъектов естественных монополий при Губернаторе Архангельской области.

Комитет рассмотрел и рекомендовал поддержать **две законодательные инициативы Государственного Совета Республики Крым** по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального конституционного закона «О внесении изменения в статью 9 Федерального конституционного закона «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя» и проект федерального конституционного закона «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон «О внесении изменения в Федеральный конституционный закон от 21 марта 2014 года № 6-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Республики Крым и образовании в составе Российской Федерации новых субъектов – Республики Крым и города федерального значения Севастополя».

Проектами предлагается урегулировать вопросы предоставления в арбитражные суды в срок до 18 марта 2017 года в качестве письменных доказательств документы, составленные полностью или частично на украинском языке, без заверенного перевода на русский язык, если они составлены до 18 марта 2014 года и взаимоотношения, связанные с возможностью использования (разрешения использования или сноса) самовольных построек (жилых домов, других строений, сооружений или иного недвижимого имущества, созданного на земельном участке, не отведенном для этих целей в порядке, установленном законом и иными правовыми актами, либо созданного без получения на это необходимых разрешений или с существенным нарушением градостроительных и строительных норм и правил) и иных самовольно установленных несанкционированных объектов (созданных или установленных без соответствующего разрешения либо находящихся на земельном участке, права на использование которого у собственника нестационарного объекта отсутствуют или прекращены в установленном

порядке) на территории Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Оба проекта поддержаны на сессии областного Собрания депутатов. Соответствующие документы направлены субъекту права законодательной инициативы и в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации.

Основными задачами в деятельности Комитета в 2016 году будут являться:

1. Активное участие в дальнейшем совершенствовании структуры органов местного самоуправления в Архангельской области в муниципальных районах, городских и сельских поселениях и выработке предложений целесообразности преобразования (укрупнения) муниципальных образований.

2. Осуществление координации деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований, оказание организационной и методической помощи органам местного самоуправления, выборным должностным лицам местного самоуправления в их деятельности в сфере местного самоуправления.

3. Организация и проведение заседаний Комитета с привлечением руководителей представительных и исполнительных органов муниципальных образований по направлениям деятельности Комитета.

4. Дальнейшая работа по организации и проведению заседаний Координационного Совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов. Содействие в развитии межмуниципального сотрудничества на территории Архангельской области и за ее пределами, в т. ч. международного.

5. Активизация информационно-разъяснительной работы Комитета, органов местного самоуправления с населением, общественными организациями, СМИ. Формирование позитивного общественного мнения.

6. Содействие открытости органов власти всех уровней.

В рамках заявленной и реализуемой стратегии помимо указанных выше парламентских мероприятий Комитетом в 2016 году планируются к проведению:

- «Круглый стол» на тему: «О работе агентства по печати и средствам массовой информации Архангельской области с подведомственными организациями»;

- выездное заседание Комитета на тему: «О реализации областного закона «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Архангельской области»;

- два заседания Координационного совета представительных органов муниципальных образований Архангельской области при Архангельском областном Собрании депутатов в Няндомском и Вилегодском районах области.

Председатель комитета



А.Е. Поликарпов