



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

КОМИТЕТ
ПО ЭТИКЕ И РЕГЛАМЕНТУ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел: (8182) 21-56-37, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: reglament@aosd.ru

от 22.12.2016 № 02-11/806

на № _____ от _____

Информация о работе
комитета за 2016 год

Комитет Архангельского областного Собрания депутатов по этике и регламенту (далее - Комитет) осуществляет свою деятельность на основе областных законов «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов», «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», регламента Архангельского областного Собрания депутатов, а также положения о комитетах Архангельского областного Собрания депутатов, утвержденного распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 26 ноября 2013 года № 20бр.

Комитет по-прежнему остается самым крупным по представительству в областном Собрании депутатов, в его состав входят 11 депутатов: председатель комитета - Голышев Михаил Эдуардович («ЕДИНАЯ РОССИЯ»), заместители председателя - Поликарпов Александр Ефимович («ЕДИНАЯ РОССИЯ») и Пуканов Виталий Валерьевич (КПРФ), члены комитета:

Виноградова Надежда Ивановна	-	КПРФ
Карташова Римма Николаевна	-	«ЕДИНАЯ РОССИЯ»
Новиков Александр Владимирович	-	КПРФ
Павлов Василий Нестерович	-	КПРФ
Пивков Сергей Анатольевич	-	ЛДПР
Сердюк Юрий Иванович	-	«ЕДИНАЯ РОССИЯ»
Холодов Александр Николаевич	-	«ЕДИНАЯ РОССИЯ»
Шаров Юрий Вячеславович	-	«СПРАВЕДЛИВАЯ РОССИЯ»

Большинство депутатов, входящих в состав Комитета, одновременно входят в составы других комитетов областного Собрания депутатов:

Голышев Михаил Эдуардович	- по законодательству и судебно-правовым вопросам
Поликарпов Александр Ефимович	- по региональной политике и вопросам местного самоуправления
Пуканов Виталий Валерьевич	- по экономической политике и предпринимательству
Карташова Римма Николаевна	- по здравоохранению и социальной политике
Виноградова Надежда Ивановна	- по экономической политике и предпринимательству
Новиков Александр Владимирович	- по экономической политике и предпринимательству
Павлов Василий Нестерович	- по законодательству и судебно-правовым вопросам
Пивков Сергей Анатольевич	- по региональной политике и вопросам местного самоуправления
Сердюк Юрий Иванович	- по аграрной политике, рыболовству и торговле
Шаров Юрий Вячеславович	- по региональной политике и вопросам местного самоуправления

Депутат Холодов Александр Николаевич входит исключительно в состав комитета областного Собрания по этике и регламенту.

В заседаниях Комитета принимали участие старший помощник прокурора Архангельской области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления и по правовому обеспечению С.В. Пугачева и директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области И.С. Андреечев, председатель избирательной комиссии Архангельской области А.В. Контиевский.

Деятельность Комитета обеспечивает консультант отдела по обеспечению работы комитетов организационного управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов.

В отчетном периоде Комитет продолжил работу по вопросам:

- совершенствования правовой базы по вопросам статуса и полномочий депутата Архангельского областного Собрания депутатов;
- приведение норм о парламентском контроле в соответствие с федеральным законодательством и сложившейся практикой;
- разработки новых регламентных норм, регулирующих деятельность Архангельского областного Собрания депутатов;

- соответствия представленных заявлений и документов депутатов по передаче права голоса другому депутату в период отсутствия на сессии областного Собрания и о возможности такой передачи.

Одним из приоритетных направлений своей деятельности Комитет считает совершенствование правовой базы по вопросам статуса и полномочий депутата Архангельского областного Собрания депутатов.

На заседании комитета были рассмотрены проекты областных законов:

1. «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» (пзб/234, принят в двух чтениях на двадцать четвертой сессии областного Собрания), предусматривающий, что депутат областного Собрания вправе иметь не более двух помощников, привлекаемых областным Собранием для выполнения в соответствии с областным законом полномочий помощника депутата областного Собрания, которым производится ежемесячная компенсация за осуществление данных полномочий, и не более десяти помощников, осуществляющих деятельность на общественных началах.

2. «О внесении изменения в статью 10.1 и приложение № 4 к областному закону «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» (пзб/305, принятый на двадцать седьмой сессии областного Собрания депутатов), который предусматривает что факт представления депутатами областного Собрания сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера регистрируется в книге учета указанных справок. Вводится положение, согласно которому в случае, если депутат областного Собрания обнаружил, что в представленных им сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, он вправе представить уточненные сведения в течение одного месяца после окончания срока представления таких сведений, т.е. до 01 мая. Также предусмотрен порядок предоставления вышеуказанных сведений средствам массовой информации.

3. «О внесении изменения в статью 4 областного закона «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» (пзб/302, пзб/333), который предполагал, дополнить областной закон пунктом 4, предусматривающего, что полномочия депутата областного Собрания могут быть прекращены досрочно по инициативе фракции областного Собрания, членом которой является депутат областного Собрания (в случае пропуска двух сессий областного Собрания подряд либо трех сессий областного Собрания в течение календарного года, за исключением пропуска по уважительной причине - временная нетрудоспособность, нахождение в отпуске или в командировке). Авторам законопроекта было рекомендовано снять указанный проект с рассмотрения сессии с целью его доработки. Законопроект отклонен при рассмотрении на двадцать девятой сессии областного Собрания.

Комитетом были рассмотрены законопроекты в сфере совершенствования норм о парламентском контроле:

1. Предусмотрено ежегодное выступление руководителей

уполномоченных исполнительных органов на сессии областного Собрания с докладами о реализации государственной политики Архангельской области в сфере образования и о состоянии культуры в Архангельской области.

2. Исключена необходимость издания распоряжения председателя Собрания в целях осуществления предварительного и текущего контроля за исполнением областных законов (парламентский контроль будет осуществляться профильными комитетами).

3. Определены основания для включения мероприятий по текущему контролю в примерный план основных парламентских мероприятий и планы работы комитетов.

4. Введена новая форма парламентского контроля – сбор и анализ информации, полученной от граждан, организаций, исполнительных органов государственной власти области и органов местного самоуправления, средств массовой информации по вопросам неисполнения или ненадлежащего исполнения областных законов.

Председатель комитета М.Э. Голышев внес на рассмотрение сессии областного Собрания проект областного закона «О внесении изменения в статью 6 областного закона «О гарантиях деятельности лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в Архангельском областном Собрании депутатов, избирательной комиссии Архангельской области, контрольно-счетной палате Архангельской области, и гарантиях деятельности лица, замещающего государственную должность уполномоченного по правам человека в Архангельской области», который был принят на тридцатой сессии областного Собрания. Кроме того, был соавтором проекта постановления областного Собрания «Об утверждении Порядка уведомления депутатом Архангельского областного Собрания депутатов о возникновении личной заинтересованности при осуществлении своих полномочий, которая приводит или может привести к конфликту интересов», который был рассмотрен на тридцать первой сессии областного Собрания.

Регламент Архангельского областного Собрания депутатов – основной документ, в соответствии с которым осуществляется деятельность областного Собрания. Это документ, требующий постоянного мониторинга и внесения изменений, поэтому особое внимание Комитет уделял уточнению норм, регулирующих деятельность Архангельского областного Собрания депутатов. Председатель комитета Голышев М.Э. и заместитель председателя комитета Поликарпов А.Е. входили в состав рабочей группы по работе над подготовкой проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в регламент Архангельского областного Собрания депутатов», который был рассмотрен и принят на двадцать девятой сессии областного Собрания депутатов. В соответствии с указанным постановлением введены понятия «профильный комитет областного Собрания» и «согласительная комиссия», уточнены положения по проведению сессии и по порядку утверждения повестки дня, формулировки по внесению Губернатором области проектов областных законов и постановлений областного Собрания в порядке законодательной необходимости. Перечень субъектов права

законодательной инициативы приведены в соответствие с Уставом и новой структурой Правительства. Уточнен порядок внесения проектов областных законов и постановлений областного Собрания, их рассмотрения на сессии, повторного рассмотрения проекта областного закона, отклоненного Губернатором области. Порядки внесения и согласования кандидатур для назначения на должности приведены в соответствие с федеральным и областным законодательством. Проведена юридико-техническая и редакционная правка по всему тексту регламента областного Собрания.

На двадцать третьей сессии областного Собрания депутатов в соответствии со статьей 9.5 регламента Архангельского областного Собрания депутатов заслушан отчет председателя областного Собрания В.Ф. Новожилова о деятельности Архангельского областного Собрания депутатов за 2015 год.

Кроме того, на той же сессии областного Собрания в соответствии со статьей 23 Устава Архангельской области заслушан и принят к сведению ежегодный отчет Губернатора Архангельской области о результатах деятельности Правительства Архангельской области, в том числе по вопросам, поставленным областным Собранием депутатов. Предварительно Комитетом подготовлен и направлен Губернатору Архангельской области (не позднее, чем за 30 дней до дня рассмотрения вопроса о ежегодном отчете) перечень вопросов для их освещения.

На двадцать четвертой сессии областного Собрания в соответствии с Федеральным законом «О полиции» и приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 30 августа 2011 года № 975 «Об организации и проведении отчетов должностных лиц территориальных органов МВД России» депутаты областного Собрания заслушали отчет начальника Управления Министерства внутренних дел Российской Федерации по Архангельской области о деятельности подчиненных органов внутренних дел за 2015 год. Депутатам областного Собрания направлена информационно-аналитическая записка о деятельности Управления за 2016 год. Вопросы, возникшие у депутатов, включены в сводный перечень и направлены начальнику Управления Министерства внутренних дел России по Архангельской области для подготовки ответов.

По инициативе члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителя от Архангельского областного Собрания депутатов шестого созыва Кононовой Людмилы Павловны на тридцать первой сессии областного Собрания депутатов был заслушана информация о ее деятельности за 2016 год. Информация была обсуждена и принята к сведению.

На той же сессии в соответствии со статьей 26.2 Федерального закона «О политических партиях», статьей 8.12 регламента Архангельского областного Собрания депутатов в заседании областного Собрания приняли участие представители политических партий, не представленных в Архангельском областном Собрании депутатов, по вопросу «Развитие сельских территорий Архангельской области. Проблемы и перспективы»:

1) Падорин Игорь Борисович – председатель регионального отделения **Всероссийской политической партии «ПАРТИЯ ВЕЛИКОЕ ОТЕЧЕСТВО»** в Архангельской области:

2) Титов Игорь Александрович – председатель Совета Регионального отделения Политической партии «Трудовая Партия России»:

3) Челпанов Николай Александрович – представитель Федерального Координационного Совета Политической партии «Родная Партия»;

4) Чесноков Юрий Евгеньевич – член Федерального Совета политической партии «Российская объединенная демократическая партия «ЯБЛОКО»

На двадцать третьей и двадцать девятой сессиях областного Собрания были приняты постановления о досрочном прекращении полномочий депутатов областного Собрания В.С. Никитина и А.В. Палкина на основании личных заявлений. Вакантный депутатский мандат передан зарегистрированному кандидату в депутаты из списка кандидатов, выдвинутого избирательным объединением «Архангельское региональное отделение Партии «ЕДИНАЯ РОССИЯ» Кукушкину А.С. (единый избирательный округ).

Кроме того, на сессиях областного Собрания были рассмотрены и приняты постановления о внесении изменений в составы комитетов:

1. Из составов комитета областного Собрания по промышленной политике, транспорту, связи и экологии и комитета областного Собрания по этике и регламенту был выведен Никитин В.С. в связи со сложением депутатских полномочий.

2. В состав комитета областного Собрания по промышленной политике, транспорту, связи и экологии включен депутат Кукушкин А.С. на основании личного заявления.

3. Из состава комитета областного Собрания по жилищной политике и коммунальному хозяйству выведен Палкин А.В. в связи со сложением депутатских полномочий.

4. Из состава комитета областного Собрания по аграрной политике, рыболовству и торговле выведен депутат Холодов А.Н. и включен в состав комитета областного Собрания по этике и регламенту на основании личного заявления.

На двадцать восьмой сессии были рассмотрены и приняты постановления областного Собрания о ходатайствах перед Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации о награждении М.Э. Гольшева и Ю.И. Сердюка Почетными грамотами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации. На тридцать первой сессии областного Собрания Почетные грамоты были вручены.

В рамках осуществления контроля за соблюдением норм регламента областного Собрания, разъяснение его положений, подготовка заключений по его соблюдению, Комитетом принимались решения о соответствии представленных заявлений и документов депутатов по передаче права голоса другому депутату в период отсутствия на сессии областного Собрания и о возможности такой передачи.

Так, за отчетный период в Комитет поступило 56 заявлений о передаче голоса другому депутату. Комитетом осуществляется учет и хранение заявлений и документов депутатов по передаче права голоса другому депутату в период отсутствия на сессии областного Собрания.

В течение 2016 года Комитетом было проведено 18 заседаний, на которых рассмотрено 26 вопросов, среди них: 5 проектов областных законов и 17 постановлений областного Собрания депутатов.

В своей работе члены Комитета и консультант аппарата Комитета активно взаимодействовали с руководителями и сотрудниками структурных подразделений аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, администрации Губернатора и Правительства Архангельской области.

Председатель комитета Гольшев М.Э. регулярно принимал участие в совещании при председателе Архангельского областного Собрания депутатов, активно работал в избирательном округе, встречаясь с избирателями.

25 февраля 2016 г. участвовал в семинар – совещании Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «О проекте Этического кодекса члена Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации».

В отчетный период давались разъяснения о применении положений областного закона «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» и регламента Архангельского областного Собрания депутатов.

В целях обеспечения гласности в работе Комитета поддерживаются регулярные связи со средствами массовой информации, повестки заседания Комитета и выписки из решений своевременно размещаются на сайте Архангельского областного Собрания депутатов в сети «Интернет» (страничка Комитета).

Председатель комитета



М.Э. Гольшев