**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЭТИКЕ И РЕГЛАМЕНТУ**

20 апреля 2020 года

кабинет № 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта****нормативного правового акта** | **Субъект законодательной инициативы****/****докладчик** | **Краткая характеристика проекта** **нормативного правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета****на 2020 год** | **Результаты** **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | № пз7/332 «О внесении изменения в статью 15 областного закона «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» | Таскаев Л.Л., депутат областного Собрания/Таскаев Л.Л. | Законопроектом предлагается абзац первый пункта 3 статьи 15 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» дополнить положением, предусматривающим, что руководители организаций, осуществляющих публично значимые функции, к которым обращен депутатский запрос, дают ответ на него в течение 30 дней в устной (на сессии областного Собрания) или письменной форме. Необходимость внесения изменений обуславливается Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2012 № 19-П в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области, определившим обязанность учреждений, создаваемых Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации публичной значимых функций, рассматривать обращения граждан Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».Заключение правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов содержит замечания к законопроекту. Отмечается, что положения законопроекта противоречат требованиям федерального законодательства. Предмет правового регулирования Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не регулирует правоотношения, связанные с формами осуществления депутатской деятельности. Кроме того, в соответствии с п. «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации. Пункт 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает: «Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.». На основании изложенного федеральным законодательством субъектам Российской Федерации не предоставлено право регламентировать деятельность самостоятельных субъектов права, не входящих в систему органов публичной власти (не подведомственных им).На законопроект поступили заключения прокуратуры Архангельской области и Министерства юстиции РФ по Архангельской области и НАО и Губернатора Архангельской области, которые содержат аналогичные замечания к законопроекту.  | вне плана | на рассмотрение сессии областного Собрания |
| 2. | № пз7/354 «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» | Чесноков И.А., депутат областного Собрания/ Чесноков И.А. | Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» признан утратившим силу пункт 17 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), согласно которому если установленный законом субъекта Российской Федерации необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации минимальный процент голосов избирателей превышает 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, этим законом должна предусматриваться передача депутатских мандатов спискам кандидатов, получившим менее установленного минимального процента, но не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенным к распределению депутатских мандатов. Федеральным законом от 27 февраля 2020 года № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 27-ФЗ) были признаны утратившими силу положения, основанные на вышеуказанном пункте Федерального закона № 67-ФЗ. Так, подпунктом «а» пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 27-ФЗ признан утратившим силу абзац пятый пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым депутату, избранному в составе списка кандидатов, которому передан депутатский мандат в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ, наравне с представителями фракций должны предоставляться право предлагать кандидатов на должности, избрание на которые осуществляется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, права на выступление в указанном органе, получение и распространение материалов и документов, участие в работе органа, осуществляющего предварительную подготовку и рассмотрение организационных вопросов деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.Законопроектом предлагается привести положения областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ФЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» в соответствии с действующим федеральным законодательством, Уставом Архангельской области и областным законом от 3 июня 2003 года № 170-22-ОЗ «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов», а также уточнить терминологию данного областного закона.По заключению правового управления аппарата областного Собрания законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания.Губернатор Архангельской области в своем заключении поддерживает принятие законопроекта в первом чтении. В заключениях прокуратуры Архангельской области и Министерства юстиции РФ по Архангельской области и НАО замечаний к законопроекту нет.  | вне плана | принять в первом чтении на очередной сессии областного Собрания |
| 3. | № пп7/241 «О внесении изменений в статью 4.6 регламента Архангельского областного Собрания депутатов» | Чесноков И.А., депутат областного Собрания/ Чесноков И.А. | Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» установлены ограничительные меры, в том числе, связанные с обеспечением деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в целях сохранения жизни и здоровья граждан Российской Федерации.Подобные ограничения могут быть установлены и в иных случаях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотренных законодательством Российской Федерации.В целях обеспечения деятельности комитетов Архангельского областного Собрания депутатов при установлении перечисленных ограничений Проектом постановления предлагается ввести в регламент Архангельского областного Собрания депутатов положения, устанавливающие возможность проведения заседания комитета областного Собрания в дистанционной форме.По заключению правового управления аппарата областного Собрания Проект постановления может быть рассмотрен на сессии областного Собрания. | вне плана | принять проект постановления на очередной сессии областного Собрания |
| 4. | № пп7/230 «О внесении изменений в приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов «О графике проведения «правительственных часов» на 2020 год» | Моисеев С.В., депутат областного Собрания/ Моисеев С.В. | Постановлением Архангельского областного Собрания депутатов «О графике проведения «правительственных часов» на 2020 год» запланировано проведение на 16-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов (22 – 23 апреля 2020 года) «правительственного часа» по вопросу «Об информации Правительства Архангельской области о налоговых льготах и иных преференциях, установленных на региональном и местном уровнях в соответствии с налоговой политикой в Архангельской области, их влиянии на улучшение делового климата и доходы регионального и местных бюджетов».В связи с отсутствием отчетной информации по налоговым платежам в бюджетную систему РФ с учетом установленных сроков составления отчетности на дату проведения на 16-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов (22 – 23 апреля 2020 года) «правительственного часа», а также обращением Правительства Архангельской области о переносе сроков его проведения, предлагается перенести дату проведения «правительственного часа» на 19-ю сессию областного Собрания депутатов (23 – 24 сентября 2020 года). Запланированный на 19-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (23 – 24 сентября 2020 года) «правительственный час» по вопросу «Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации Инвестиционной стратегии в Архангельской области на период до 2025 года» предлагается исключить из графика проведения «правительственных часов» на 2020 год и включить его в график проведения «правительственных часов» на 2021 год. | вне плана | принять проект постановления на очередной сессии областного Собрания |
| 5. | № пп7/242 «О досрочном прекращении полномочий депутата Архангельского областного Собрания депутатов Петросяна В.С. и о внесении изменений в составы комитетов Архангельского областного Собрания депутатов» | Трусов А.Н. депутат областного Собрания/Трусов А.Н. | В соответствии с пунктом 6 статьи 19 Устава Архангельской области, подпунктом «а» пункта 1 статьи 4 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» проектом постановления предлагается прекратить досрочно полномочия депутата Архангельского областного Собрания депутатов Петросяна Ваге Самвеловича 23 апреля 2020 года на основании личного заявленияВ соответствии со статьей 4.3 регламента Архангельского областного Собрания депутатов изменения в составы комитетов принимаются постановлением Архангельского областного Собрания депутатов на основании соответствующих заявлений депутатов. В Архангельское областное Собрание депутатов поступили соответствующие заявления депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Губанова Г.Н. и Калинина А.С.На основании изложенного проектом постановления предлагается:1. Прекратить досрочно полномочия депутата Архангельского областного Собрания депутатов Петросяна Ваге Самвеловича 23 апреля 2020 года на основании личного заявления и вывести его из состава комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре.2. Вывести из состава комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре Губанова Георгия Николаевича и включить его в состав комитета Архангельского областного Собрания депутатов по сельскому хозяйству и рыболовству.3. Вывести из состава комитета Архангельского областного Собрания депутатов по сельскому хозяйству и рыболовству Калинина Александра Сергеевича и включить его в состав комитета Архангельского областного Собрания депутатов по развитию институтов гражданского общества. По заключению правового управления аппарата областного Собрания Проект постановления может быть рассмотрен на сессии областного Собрания. | вне плана | принять проект постановления на очередной сессии областного Собрания |