**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА ПО ЭТИКЕ И РЕГЛАМЕНТУ**

20 апреля 2020 года

кабинет № 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта**  **нормативного правового акта** | **Субъект законодательной инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта**  **нормативного правового акта** | **Соответствие плану законотворческой деятельности комитета**  **на 2020 год** | **Результаты**  **рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | № пз7/332 «О внесении изменения в статью 15 областного закона «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» | Таскаев Л.Л., депутат областного Собрания/  Таскаев Л.Л. | Законопроектом предлагается абзац первый пункта 3 статьи 15 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» дополнить положением, предусматривающим, что руководители организаций, осуществляющих публично значимые функции, к которым обращен депутатский запрос, дают ответ на него в течение 30 дней в устной (на сессии областного Собрания) или письменной форме. Необходимость внесения изменений обуславливается Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 18.07.2012 № 19-П в связи с запросом Законодательного Собрания Ростовской области, определившим обязанность учреждений, создаваемых Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации и муниципальными образованиями в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации публичной значимых функций, рассматривать обращения граждан Российской Федерации в порядке, предусмотренном Федеральным законом от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».  Заключение правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов содержит замечания к законопроекту. Отмечается, что положения законопроекта противоречат требованиям федерального законодательства. Предмет правового регулирования Федерального закона от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» не регулирует правоотношения, связанные с формами осуществления депутатской деятельности. Кроме того, в соответствии с п. «о» статьи 71 Конституции Российской Федерации гражданское законодательство находится в ведении Российской Федерации. Пункт 2 статьи 1 Гражданского кодекса Российской Федерации предусматривает: «Граждане (физические лица) и юридические лица приобретают и осуществляют свои гражданские права своей волей и в своем интересе. Они свободны в установлении своих прав и обязанностей на основе договора и в определении любых не противоречащих законодательству условий договора. Гражданские права могут быть ограничены на основании федерального закона и только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.». На основании изложенного федеральным законодательством субъектам Российской Федерации не предоставлено право регламентировать деятельность самостоятельных субъектов права, не входящих в систему органов публичной власти (не подведомственных им).  На законопроект поступили заключения прокуратуры Архангельской области и Министерства юстиции РФ по Архангельской области и НАО и Губернатора Архангельской области, которые содержат аналогичные замечания к законопроекту. | вне плана | на рассмотрение сессии областного Собрания |
| 2. | № пз7/354 «О внесении изменений в областной закон «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» | Чесноков И.А., депутат областного Собрания/ Чесноков И.А. | Федеральным законом от 5 мая 2014 года № 95-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» признан утратившим силу пункт 17 статьи 35 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 67-ФЗ), согласно которому если установленный законом субъекта Российской Федерации необходимый для допуска к распределению депутатских мандатов в законодательном (представительном) органе государственной власти субъекта Российской Федерации минимальный процент голосов избирателей превышает 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, этим законом должна предусматриваться передача депутатских мандатов спискам кандидатов, получившим менее установленного минимального процента, но не менее 5 процентов от числа голосов избирателей, принявших участие в голосовании, и не допущенным к распределению депутатских мандатов.  Федеральным законом от 27 февраля 2020 года № 27-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 27-ФЗ) были признаны утратившими силу положения, основанные на вышеуказанном пункте Федерального закона № 67-ФЗ.  Так, подпунктом «а» пункта 1 статьи 1 Федерального закона № 27-ФЗ признан утратившим силу абзац пятый пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которым депутату, избранному в составе списка кандидатов, которому передан депутатский мандат в соответствии с законом субъекта Российской Федерации, предусмотренным пунктом 17 статьи 35 Федерального закона № 67-ФЗ, наравне с представителями фракций должны предоставляться право предлагать кандидатов на должности, избрание на которые осуществляется законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации, права на выступление в указанном органе, получение и распространение материалов и документов, участие в работе органа, осуществляющего предварительную подготовку и рассмотрение организационных вопросов деятельности законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.  Законопроектом предлагается привести положения областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ФЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» в соответствии с действующим федеральным законодательством, Уставом Архангельской области и областным законом от 3 июня 2003 года № 170-22-ОЗ «О выборах депутатов Архангельского областного Собрания депутатов», а также уточнить терминологию данного областного закона.  По заключению правового управления аппарата областного Собрания законопроект может быть рассмотрен на сессии областного Собрания.  Губернатор Архангельской области в своем заключении поддерживает принятие законопроекта в первом чтении.  В заключениях прокуратуры Архангельской области и Министерства юстиции РФ по Архангельской области и НАО замечаний к законопроекту нет. | вне плана | принять в первом чтении на очередной сессии областного Собрания |
| 3. | № пп7/241 «О внесении изменений в статью 4.6 регламента Архангельского областного Собрания депутатов» | Чесноков И.А., депутат областного Собрания/ Чесноков И.А. | Указом Президента Российской Федерации от 2 апреля 2020 года № 239 «О мерах по обеспечению санитарно-эпидемиологического благополучия населения на территории Российской Федерации в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» установлены ограничительные меры, в том числе, связанные с обеспечением деятельности органов государственной власти субъектов Российской Федерации в целях сохранения жизни и здоровья граждан Российской Федерации.  Подобные ограничения могут быть установлены и в иных случаях чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, предусмотренных законодательством Российской Федерации.  В целях обеспечения деятельности комитетов Архангельского областного Собрания депутатов при установлении перечисленных ограничений Проектом постановления предлагается ввести в регламент Архангельского областного Собрания депутатов положения, устанавливающие возможность проведения заседания комитета областного Собрания в дистанционной форме.  По заключению правового управления аппарата областного Собрания Проект постановления может быть рассмотрен на сессии областного Собрания. | вне плана | принять проект постановления на очередной сессии областного Собрания |
| 4. | № пп7/230 «О внесении изменений в приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов «О графике проведения «правительственных часов» на 2020 год» | Моисеев С.В., депутат областного Собрания/ Моисеев С.В. | Постановлением Архангельского областного Собрания депутатов «О графике проведения «правительственных часов» на 2020 год» запланировано проведение на 16-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов (22 – 23 апреля 2020 года) «правительственного часа» по вопросу «Об информации Правительства Архангельской области о налоговых льготах и иных преференциях, установленных на региональном и местном уровнях в соответствии с налоговой политикой в Архангельской области, их влиянии на улучшение делового климата и доходы регионального и местных бюджетов».  В связи с отсутствием отчетной информации по налоговым платежам в бюджетную систему РФ с учетом установленных сроков составления отчетности на дату проведения на 16-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов (22 – 23 апреля 2020 года) «правительственного часа», а также обращением Правительства Архангельской области о переносе сроков его проведения, предлагается перенести дату проведения «правительственного часа» на 19-ю сессию областного Собрания депутатов (23 – 24 сентября 2020 года).  Запланированный на 19-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (23 – 24 сентября 2020 года) «правительственный час» по вопросу «Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации Инвестиционной стратегии в Архангельской области на период до 2025 года» предлагается исключить из графика проведения «правительственных часов» на 2020 год и включить его в график проведения «правительственных часов» на 2021 год. | вне плана | принять проект постановления на очередной сессии областного Собрания |
| 5. | № пп7/242 «О досрочном прекращении полномочий депутата Архангельского областного Собрания депутатов Петросяна В.С. и о внесении изменений в составы комитетов Архангельского областного Собрания депутатов» | Трусов А.Н. депутат областного Собрания/  Трусов А.Н. | В соответствии с пунктом 6 статьи 19 Устава Архангельской области, подпунктом «а» пункта 1 статьи 4 областного закона от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» проектом постановления предлагается прекратить досрочно полномочия депутата Архангельского областного Собрания депутатов Петросяна Ваге Самвеловича 23 апреля 2020 года на основании личного заявления  В соответствии со статьей 4.3 регламента Архангельского областного Собрания депутатов изменения в составы комитетов принимаются постановлением Архангельского областного Собрания депутатов на основании соответствующих заявлений депутатов.  В Архангельское областное Собрание депутатов поступили соответствующие заявления депутатов Архангельского областного Собрания депутатов Губанова Г.Н. и Калинина А.С.  На основании изложенного проектом постановления предлагается:  1. Прекратить досрочно полномочия депутата Архангельского областного Собрания депутатов Петросяна Ваге Самвеловича 23 апреля 2020 года на основании личного заявления и вывести его из состава комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре.  2. Вывести из состава комитета Архангельского областного Собрания депутатов по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре Губанова Георгия Николаевича и включить его в состав комитета Архангельского областного Собрания депутатов по сельскому хозяйству и рыболовству.  3. Вывести из состава комитета Архангельского областного Собрания депутатов по сельскому хозяйству и рыболовству Калинина Александра Сергеевича и включить его в состав комитета Архангельского областного Собрания депутатов по развитию институтов гражданского общества.  По заключению правового управления аппарата областного Собрания Проект постановления может быть рассмотрен на сессии областного Собрания. | вне плана | принять проект постановления на очередной сессии областного Собрания |