**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 1**

***по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«13» февраля 2023 года 11:00**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2023**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение проекта областного закона **№** **пз7/818** «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» **(первое чтение)** | Депутат областного Собрания депутатов  Моисеев С.В./  Моисеев С.В. | Законопроект подготовлен в целях необходимости сохранения объектов торговли, реализующих населению продовольственные товары повседневного спроса, в том числе товары первой необходимости, доставка которых на островные территории, входящие в состав городского, муниципального округа или муниципального района и в населенные пункты, находящиеся на территории муниципального округа или муниципального района (не имеющих регулярного круглогодичного автотранспортного и железнодорожного сообщения с административным центром такого городского округа, муниципального округа или муниципального района) значительно затруднена, а осуществление торговой деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на указанных территориях не рентабельно и убыточно.  Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 9 сентября 2002 года № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области», дополнив его новой статьей 2.1 по включению дополнительного перечня труднодоступных местностей на территории Архангельской области (приложение № 3 к настоящему закону), который бы применялся для установления налоговых льгот в соответствии со статьей 1.7 областного закона от 30 сентября 2019 года № 131-10-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и статьей 1.6 областного закона от 27 апреля 2020 года № 254-16-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы».  В перечень труднодоступных местностей на территории Архангельской области, предусмотренных приложением № 3 к настоящему закону предлагается, согласно пояснительной записки включить новые островные территории и населенные пункты Архангельской области с численностью населения до 6 000 человек, которые соответствуют следующим критериям:  1) расположенные на островной территории, входящей в состав городского округа, муниципального округа или муниципального района (далее – островная территория), при наличии следующих условий:  отсутствие круглогодичного автотранспортного и железнодорожного сообщения с административным центром такого городского округа, муниципального округа или муниципального района;  наличие естественных преград для передвижения любого вида наземного транспорта (ледоход, половодье, отсутствие капитальных мостовых сооружений, бесплатных паромных, понтонных переправ (наплавных мостов) и других технических сооружений подобного рода);  отсутствие регулярного водного и авиационного сообщения для перевозки товаров и нестандартных грузов;  2) расположенные на территории муниципального округа или муниципального района, при наличии следующих условий:  отсутствие круглогодичного автотранспортного и железнодорожного сообщения с административным центром такого муниципального округа или муниципального района;  наличие естественных преград для передвижения любого вида наземного транспорта (ледоход, половодье, отсутствие капитальных мостовых сооружений, бесплатных паромных, понтонных переправ (наплавных мостов) и других технических сооружений подобного рода);  отсутствие регулярного водного и авиационного сообщения для перевозки товаров и нестандартных грузов.  Указанным критериям соответствуют отдельные территории городского округа «Город Архангельск» - острова Бревенник, Хабарка, Кего и 94 населенных пункта Котласского муниципального округа (населенные пункты ранее находились на территории городского поселения муниципального образования «Сольвычегодское»), которые предлагается включить в новое Приложение № 3 к областному закону от 9 сентября 2004 года № 249-32-ОЗ «ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ труднодоступных местностей на территории Архангельской области для установления налоговых льгот в соответствии со статьей 1.7 областного закона от 30 сентября 2019 года № 131-10-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и статьей 1.6 областного закона от 27 апреля 2020 года № 254-16-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы» для применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями налоговых льгот, установленных областным законодательством.  Кроме того, вносятся дополнения в областные законы от 30 сентября 2019 года № 131-10-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и от 27 апреля 2020 года № 254-16-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы», в соответствии с которыми предлагается установить с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года включительно налоговые льготы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, либо, если объектом налогообложения являются доходы в размерах пяти и одного процента соответственно, для налогоплательщиков, осуществляющих вид экономической деятельности «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» в труднодоступных населенных пунктах и на островных территориях Архангельской области. В настоящее время перечень населенных пунктов Архангельской области в труднодоступных местностях на территории Архангельской области определен в приложении № 1 к областному закону от 9 сентября 2004 года № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области», в который включено 419 населенных пунктов Архангельской области.  Пониженные налоговые ставки применяются такими налогоплательщиками при условии отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов и страховых взносов, срок исполнения которой наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также при условии получения дохода от реализации товаров (работ, услуг), являющихся результатом осуществления указанных видов экономической деятельности на отдельных территориях, предусмотренных в перечне труднодоступных местностей на территории Архангельской области, в размере не менее 50 процентов от общего дохода от реализации товаров (работ, услуг).  Законопроектом предлагается улучшить положение налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, снизив налоговые ставки в случае, если объектом налогообложения являются доходы с 6 до 1 процента, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов с 15 до 5 процентов и распространить его действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация положений указанного проекта областного закона повлечет выпадающие налоговые доходы областного бюджета в 2022 году. По данным УФНС России по Архангельской области и НАО размеры выпадающих налоговых доходов областного бюджета в связи с реализацией положений проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» в 2022 году от предоставления пониженных налоговых ставок по 4 юридическим лицам, использующим упрощенную систему налогообложения на указанных территориях при осуществлении торговой деятельности составят порядка 657 тыс. рублей (если объектом налогообложения являются доходы, при снижении налоговых ставок с 6 % до 1 % выпадающие доходы по 3 юридическим лицам составят 392 тыс. рублей, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, при снижении налоговых ставок с 15 % до 5 % выпадающие доходы по 1 юридическому лицу составят 265 тыс. рублей).  Кроме того, минимальный налог в размере 1 % при использовании упрощенной системы налогообложения на указанных территориях в 2021 году уплачивали 3 юридических лица, осуществляющих торговую деятельность с финансовым результатом – убыток. В соответствии со статьей 346.18 Налогового кодекса РФ минимальный налог уплачивается в случае, если за налоговый период сумма исчисленного в общем порядке налога меньше суммы исчисленного минимального налога.  В 2023 – 2024 годах размер выпадающих налоговых доходов областного бюджета в связи с реализацией указанного проекта областного закона будет зависеть от количества юридических и физических лиц, которые будут осуществлять розничную торговлю на указанных труднодоступных территориях, а также от использования ими права на применение установленных областным законом налоговых льгот.  Предполагается, что положения законопроекта вступают в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.  Также на данный законопроект поступило заключение от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., согласно которому его принятие при рассмотрении в первом чтении не поддерживается, так как предложенное законодательное решение не носит комплексный (системный) характер и реализация законопроекта приведет к дальнейшему расширению перечня населенных пунктов, подлежащих отнесению к труднодоступным местностям, что в свою очередь приведет к выпадающим доходам областного бюджета в связи с предоставлением налоговой льготы налогоплательщикам. Кроме того, в заключении Губернатора Архангельской области отмечается, что требуется детальная проработка концепции условий применения налогоплательщиками, осуществляющими розничную торговлю в указанных населенных пунктах налоговых льгот, а также в связи с созданием муниципальных округов на территории Архангельской области необходима дальнейшая корректировка приложения № 1 к областному закону № 249-32-ОЗ на предмет определения в областном законе исчерпывающего перечня населенных пунктов, расположенных в труднодоступных местностях на территории Архангельской области.  Кроме того, прокуратура Архангельской области указывала Правительству Архангельской области на необходимость выработки критериев комплексного и справедливого определения населенных пунктов, расположенных в труднодоступных местностях на территории Архангельской области для целей предоставления налоговых льгот налогоплательщикам, осуществляющим в этих населенных пунктах розничную торговлю.  Кроме того, комитетом в адрес министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области направлялись различные предложения по критериям отнесения территорий к труднодоступным местностям Архангельской области и необходимости предоставления налоговых льгот налогоплательщикам, осуществляющим торговый бизнес на данных территориях, а также необходимости решения указанных проблем комплексно. | В соответствии с планом | Проект областного закона № пз7/818 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» **перенесен депутатом областного Собрания депутатов** **Моисеевым С.В.** **на рассмотрение 42 сессии** областного Собрания депутатов.  Необходимость перенесения рассмотрения данного проекта областного закона № пз7/818 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» обусловлена тем, что на заседании комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике заявлено о том, что Губернатором Архангельской области дорабатывается проект областного закона, (отозванный с рассмотрения сороковой сессии областного Собрания депутатов 7/896 «О внесении изменений в статьи 1.5 и 1.7 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и статьи 1.4 и 1.6 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы»), в соответствии с которым планируется расширить перечень труднодоступных местностей (населенных пунктов) на территории Архангельской области (в целях применения пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения при осуществлении ими видов экономической деятельности, соответствующих классу 47 «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)) и предполагается рассмотреть его на следующей очередной сессии областного Собрания депутатов. |
| 2 | Рассмотрение Проект областного закона № **пз7/894** «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О транспортном налоге» **(взамен ранее внесенного № пз7/890 от 29.11.2022) (первое чтение)** | Депутаты областного Собрания депутатов  Едемский С.А.,  Носарев А.Н.,  Седунова Т.Н.,  Смелов В.С.,  Черненко О.В./ Носарев А.Н. | Законопроектом предлагается предоставить льготы по уплате транспортного налога лицам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, в отношении одного транспортного средства с мощностью двигателя до 160 л.с. (до 117,68 кВт) включительно, которое зарегистрировано на налогоплательщика и в отношении которого исчислена сумма налога в наибольшем размере, либо в части исчисленного налога в размере, не превышающем 980 рублей, по всем подлежащим налогообложению транспортным средствам, зарегистрированным на данного налогоплательщика.  Указанную льготу предлагается распространить на правоотношения, возникающие в связи с уплатой транспортного налога, исчисленного за 2022 год и последующие годы.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту выпадающие доходы областного бюджета в 2023 году и последующие годы оцениваются в размере не более 1,274 млн. рублей в год.  Авторы законопроекта полагают, что поскольку аналогичная налоговая льгота предоставлена областным законом ветеранам боевых действий, к которым отнесены лица, принимающие участие в специальных военных операциях, то данная налоговая льгота должна быть распространена и на лиц, призванных на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации.  На законопроект поступило заключение УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, в котором отмечается, что лица, участвующие в специальной военной операции, находятся в особых условиях, которые зачастую не имеют возможности подачи заявления о предоставлении налоговой льготы по транспортному налогу в адрес налоговых органов, в связи с чем указанная льгота должна предоставляться в беззаявительном порядке. Однако с отсутствием возможности получения данных о мобилизованных лицах и наличия у них указанных транспортных средств (с учетом ограничения по мощности двигателя автомобиля, определенного в законопроекте) администрирование налоговыми органами налоговой льготы в беззаявительном порядке невозможно. Лица, мобилизованные на военную службу относятся к особой категории лиц, которая сохраняется за ними на определенный промежуток времени в зависимости от длительности периода мобилизации. Кроме того, имеются иные несоответствия в формулировках между текстом законопроекта и пояснительной запиской к нему.  Также на законопроект поступили заключения от прокуратуры Архангельской области и правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, в которых указывается, что при принятии законопроекта необходимо учитывать положения статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.  Комитет акцентирует внимание депутатов, что Архангельским областным Собранием депутатов в двух чтениях принят областной закон от 29 июня 2022 года № 590-36-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования межбюджетных отношений», в соответствии с которым с 1 января 2023 года вместо ежегодного предоставления местным бюджетам субсидий на софинансирование дорожной деятельности установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога с физических лиц в местные бюджеты муниципальных районов в размере 50 процентов, а в местные бюджеты муниципальных округов и городских округов – в размере 80 процентов налогового дохода консолидированного бюджета Архангельской области от указанного налога. Принятие указанного законопроекта повлечет выпадающие доходы местных бюджетов, сумма которых не отражена в финансово-экономическом обосновании к законопроекту, а также не определены источники покрытия выпадающих доходов местных бюджетов.  На данный законопроект поступило заключение от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. в котором отмечается, что авторами законопроекта не проработан механизм реализации положений законопроекта в части предоставления предлагаемой налоговой льготы по транспортному налогу с физических лиц, не проработан вопрос, связанный с категорией получателей налоговой льготы и определения срока, на который предоставляется данная налоговая льгота. В настоящее время в связи с принятием Указа Президента Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 647 «Об объявлении частичной мобилизации в Российской Федерации» на федеральном уровне федеральными органами государственной власти проводится анализ необходимости принятия дополнительных мер социальной поддержки и социальной помощи мобилизованным лицам и их семьям. Обращения о необходимости выработки таких мер поступили как в Правительство Архангельской области, так и в областное Собрание депутатов. В целях выработки единого на всей территории Российской Федерации механизма предоставления налоговой льготы по транспортному налогу в отношении всех категорий граждан, принимающих участие в специальной военной операции, предлагается рассмотреть вопрос о направлении предложений в Правительство Российской Федерации и Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации, предусматривающих установление указанной налоговой льготы на федеральном уровне с компенсацией выпадающих налоговых доходов консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации за счет средств федерального бюджета.  Комитет отмечает, что с учетом высказанных на заседании замечаний принятие законопроекта в представленной редакции не позволит в полной мере достичь его цели по предоставлению полного или частичного освобождения от транспортного налога физических лиц указанной категории граждан и обеспечить их необходимыми действенными дополнительными мерами государственной поддержки.  Следует отметить, что в настоящее время на федеральном уровне принимаются новые реальные меры государственной поддержки участников специальной военной операции. К примеру, Правительством Российской Федерации скорректированы правила для добровольцев, которым была оформлена инвалидность из-за ранения, травмы или заболевания, что позволит им одновременно получать две пенсии, одна из которых по инвалидности, а также иные различные виды компенсаций, которые предусмотрены российским законодательством. В Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации принят в первом чтении федеральный закон № 270417-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах», в соответствии с которым вдовы ветеранов боевых действий получат право на ежемесячную выплату. Правительством Российской Федерации также разрабатываются и другие решения для данной категории граждан, которые будут приняты в ближайшее время на федеральном уровне. | Вне плана | Комитет рекомендует авторам с учетом высказанных замечаний и поступивших к проекту заключений отозвать его с рассмотрения, депутатам областного Собрания депутатов отклонить указанный проект областного закона на сорок первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 3 | Рассмотрение информации о переходе с 2023 года организаций и предпринимателей на единый налоговый платеж (ЕНП) и исполнении кассового плана в текущем периоде 2023 года |  | Полякова Ж.А. – заместитель руководителя УФНС России по Архангельской области и НАО выступила с информацией о переходе с 2023 года организаций и предпринимателей на единый налоговый платеж (далее – ЕНП). В том числе проинформировала о сроках подачи налогоплательщиками уведомлений и сроках уплаты налогов и сборов, их периодичность; о процедуре открытия единого налогового счета; перечне налогов и сборов, которые необходимо уплачивать в составе ЕНП; перечне налогов и сборов, которые необходимо уплачивать вне ЕНП; о проведении сверки расчетов налогоплательщиков с налоговыми органами (переплата, недоимка) и о списании недоимок налоговыми органами; случаях применения штрафных санкций к налогоплательщикам; о распределении в бюджеты налогов и сборов входящих в состав ЕНП и сроках их поступления на бюджетные счета; проблемах, возникающих при реализации данного механизма перечисления налогов и сборов. Усачева Е.Ю. – министр финансов Архангельской области выступила с информацией о проблемах, возникающих при реализации с 2023 года механизма перечисления налогов и сборов по средствам ЕНП от организаций и предпринимателей и их зачисления на бюджетные счета. Также выступила с информацией о исполнении кассового плана в текущем периоде 2023 года. | Вне плана | Комитет решил принять информацию к сведению. |
| 4 | Рассмотрение проекта федерального закона № 202320-8 «О туристическом сборе и внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (о введении туристического сбора) | Депутаты Государственной Думы ФС РФ/  Моисеев С.В.,  Тютрина А.В. | Законопроект регулирует правоотношения, связанные с введением туристического сбора субъектом Российской Федерации на территориях муниципальных образований, в целях развития туристической инфраструктуры. При этом субъекты Российской Федерации будут самостоятельно, на основе предложений муниципальных образований, принимать решение о введении туристического сбора, а также определять его размер. Размер туристического сбора не может превышать 100 рублей.  Законопроектом предусмотрено создание Фонда развития туристической инфраструктуры бюджета субъекта Российской Федерации, бюджетные ассигнования которого направляются исключительно на финансовое обеспечение работ по проектированию, строительству, реконструкции, содержанию, благоустройству ремонту объектов туристической инфраструктуры на территории муниципального образования, в котором введен туристический сбор.  Правительство Архангельской области в целом поддерживает концепцию законопроекта. При этом отмечает, что проект федерального закона возлагает дополнительную нагрузку по осуществлению функций оператора туристического сбора (исчисление, взимание и перечисление туристического сбора в бюджет субъекта Российской Федерации) на юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих гостиничные услуги. Также проектом федерального закона не урегулированы вопросы о разграничении туристов, которые являются плательщиками туристического сбора, и лиц, направленных в служебные командировки, которые могут не являться плательщиками туристического сбора. Введение туристического сбора на территории Архангельской области не обеспечит существенного поступления финансовых средств в бюджет Архангельской области. | Вне плана | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 202320-8 «О туристическом сборе и внесении изменения в Федеральный закон «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» (о введении туристического сбора) на сорок первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва |
| 5 | Рассмотрение ходатайства о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов | Министр финансов Архангельской области Усачева Е.Ю./  Моисеев С.В.,  Усачева Е.Ю. | Рассмотрено ходатайство, поступившие от министра финансов Архангельской области о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов работника министерства. | Вне плана | Комитет рекомендовал наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов работника министерства финансов Архангельской области |