**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 2**

***по* *вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«20» марта 2023 года 11:00**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2023**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение проекта областного закона **№ пз7/932** «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Рассмотрение сводной таблицы поправок **(первое и второе чтение)** | Правительство Архангельской области/  Усачева Е.Ю. | В проекте областного закона предлагается на 2023 год:  - увеличить доходную часть областного бюджета в целом на сумму +1 153,3 млн. рублей за счет:  увеличения иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджетав сумме +834,9 млн. рублей на финансирование дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения;  безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территории» в сумме +175,6 млн. рублей на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры;  возврата в областной бюджет неиспользованных остатков средств субсидий на 1 января 2023 года в общей сумме +156,1 млн. рублей, в том числе: возврат ФГБОУ ВО «Северный государственный медицинский университет» неиспользованного гранта в сумме +100,0 млн. рублей; возврат медицинскими учреждениями неиспользованных остатков субсидий на иные цели в сумме +31,0 млн. рублей; возврат учреждениями минтрудсоцразвития неиспользованных остатков субсидий на иные цели в сумме +11,8 млн. рублей; возврат учреждениями культуры неиспользованных остатков субсидий на иные цели в сумме +5,0 млн. рублей; возврат учреждениями образования неиспользованных остатков субсидий на иные цели в сумме +8,2 млн. рублей;  возврата в областной бюджет неиспользованных остатков средств дотаций из федерального бюджета на 1 января 2023 года в сумме +0,086 млн. рублей;  возврата остатков целевых межбюджетных трансфертов в федеральный бюджет на 1 января 2023 годав сумме -13,4 млн. рублей;  - увеличить расходную часть областного бюджета на 2023 год в целом на сумму +3 579,7 млн. рублей за счет:  увеличения целевых межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме +834,9 млн. рублей по *министерству транспорта Архангельской области* на финансирование дорожной деятельности в отношении дорог общего пользования регионального или межмуниципального, местного значения (дорожный фонд);  безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территории» в сумме +175,6 млн. рублейпо*министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* насубсидии муниципальным образованиям на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в рамках региональной программы Архангельской области «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры (2023 – 2027 годы)»;  остатков средств на 1 января 2023 года от Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в общей сумме +2 142,4 млн. рублей, в том числе:  *- министерству строительства и архитектуры Архангельской области* в общейсумме +1 534,2 млн. рублей, в том числе: *+*27,9 млн. рублей субсидии муниципальным образованиям на строительство многоквартирных домов для переселения граждан из аварийного жилья; +1 506,3 млн. рублей на строительство многоквартирных домов для переселения граждан из аварийного жилья;  *- министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* в сумме общей +608,2 млн. рублей, в том числе: +495,0 млн. рублей субсидии муниципальным образованиям на выкуп жилых помещений у собственников; +113,2 млн. рублей субвенции муниципальным образованиям на выплату собственникам жилья в аварийных домах;  остатков дотаций из федерального бюджета на 1 января 2023 года в общей сумме +23,0 млн. рублей по *министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* на субсидии на возмещение недополученных доходов в результате госрегулирования тарифов на тепловую энергию;  остатков безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение на 1 января 2023 года в общей сумме +2,8 млн. рублей, в том числе:  *- министерству строительства и архитектуры Архангельской области* в общейсумме +2,7 млн. рублей на строительство канализационных очистных сооружений в п. Приводино Котласского района (остатки от ПАО «Газпром»);  *- министерству здравоохранения Архангельской области* в сумме+0,1 млн. рублейдля ГКУЗ Специализированный дом ребенка (остатки пожертвований);  остатков средств дорожного фонда Архангельской области на 1 января 2023 года в общей сумме +244,8 млн. рублейпо *министерству транспорта Архангельской области*, в том числе: +18,6 млн. рублей на разработку проектно-сметной документации на ремонт автомобильной дороги от пр. Октябрьский до ж/д переезда 22 км в г. Онега; +25,0 млн. рублей на ремонт автомобильных дорог общего пользования в г. Сольвычегодске; +10,7 млн. рублей бюджету ГО «Город Архангельск» на строительство проезда к строящемуся детскому саду на 280 мест в округе Варавино-Фактория; +25,0 млн. рублейбюджету ГО «Город Архангельск» на ремонт дворовых и внутриквартальных проездов; +43,5 млн. рублей бюджету ГО «Город Архангельск» на ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования местного значения; +22,0 млн. рублей субсидий местным бюджетам на модернизацию пешеходных переходов; +100,0 млн. рублей на поставку и монтаж стационарных комплексов фотовидеофиксации нарушений Правил дорожного движения;  возврата в областной бюджет неиспользованных остатков средств субсидии на 1 января 2023 года в общей сумме +156,1 млн. рублей, в том числе:  *министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* в сумме+25,4 млн. рублей на субсидии на возмещение недополученных доходов в результате госрегулирования тарифов на тепловую энергию;  *министерству образования Архангельской области* в общей сумме + 82,8 млн. рублей: на субвенции муниципальным образованиям на жилье детям-сиротам в сумме + 74,6 млн. рублей; для ГАОУ ДПО «Архангельский областной институт открытого образования» на приобретение специализированного оборудования и офисной мебели для кафедр, конференц-зала, учебных аудиторий в сумме + 8,2 млн. рублей;  *министерству здравоохранения Архангельской области* в сумме+31,0 млн. рублейна социальные выплаты для медицинских работников, оказывающих не входящую в базовую программу ОМС скорую медицинскую помощь, первичную медико-санитарную помощь гражданам, включая диспансерное наблюдение граждан по основному заболеванию;  *министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в сумме+11,8 млн. рублейна проведение технологического и ценового аудита обоснования инвестиций объектов ГАУ АО «Центр детского отдыха «Северный Артек», в том числе его обособленных структурных подразделений;  *министерству культуры Архангельской области* в сумме+5,0 млн. рублей: для ГБУК АО «Архангельский краеведческий музей» на разработку проектно-сметной документации для проведения капитального ремонта помещений в здании по адресу: г. Архангельск, пл. Ленина, д. 2 в сумме+2,0 млн. рублей;для ГБУК АО «Архангельский краеведческий музей» на систему отопления на объекте культурного наследия «Склады винные и соляные, северный корпус Русского гостиного двора» в сумме+1,8 млн. рублей;для библиотеки имени Н.А. Добролюбова на внедрение технологии автоматизированной инвентаризации фонда и использования устройств защиты от несанкционированного выноса документов в сумме+1,2 млн. рублей.  Дефицит областного бюджета на 2023 год предлагается увеличить на 2 426,4 млн. рублей, в результате чего он составит -16 105,2  млн. рублей или -18,8 % к собственным налоговым и неналоговым доходам. Источниками финансирования дефицита является изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета.  В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2023 год в целом составят 126 394,2 млн. рублей (с увеличением на +1 153,3 млн. рублей), расходы областного бюджета составят 142 499,5 млн. рублей (с увеличением на +3 579,7 млн. рублей).  В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2024 год увеличить доходную и расходную части областного бюджета на сумму +585,4 млн. рублей за счет безвозмездных поступлений от публично-правовой компании «Фонд развития территории» по *министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области* насубсидии муниципальным образованиям на обеспечение мероприятий по модернизации систем коммунальной инфраструктуры в рамках региональной программы Архангельской области «Модернизация систем коммунальной инфраструктуры (2023 – 2027 годы)».  В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2024 год в целом составят 127 962,4 млн. рублей (с увеличением на +585,4 млн. рублей), расходы областного бюджета составят 130 649,6 млн. рублей (с увеличением на +585,4 млн. рублей). Дефицит областного бюджета на 2024 год не изменится и составит -2 687,1 млн. рублей.  На 2025 год общие суммы по доходам и расходам областного бюджета не изменятся, и составят по доходам 124 424,2 млн. рублей, по расходам 129 987,5 млн. рублей. Дефицит областного бюджета на 2025 год также не изменится, и составит -5 563,4 млн. рублей.  В 2025 году осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета, не влияющих на общую сумму расходов в сумме 8,5 млн. рублей.  Законопроектом предлагается увеличить объем публичных нормативных обязательств на 2023 год на сумму +31,0 млн. рублей, в результате чего он составит 8 075,8 млн. рублей; на 2024 и 2025 года объем публичных нормативных обязательств не изменяется, и составит 6 573,6 млн. рублей и 6 423,0 млн. рублей соответственно.  В результате изменений, общий объем дорожного фонда Архангельской области на 2023 год предлагается утвердить в сумме 15 069,3 млн. рублей (с увеличением на +1 079,8 млн. рублей).  Законопроектом предлагается откорректировать верхний предел государственного внутреннего долгаАрхангельской области. По итогам 2022 года параметры фактически сложившегося государственного долга Архангельской области на 1 января 2023 года отличаются от прогнозных параметров, применявшихся для расчетов проекта бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.  Законопроектом предусмотрены соответствующие корректировки верхнего предела государственного долга на 1 января 2024 года, на 1 января 2025 года и на 1 января 2026 года по кредитам кредитных организаций путем уменьшения на -5 072,1 млн. рублей.  За счет указанных изменений верхний предел государственного долга Архангельской области составит на 1 января 2024 года – 60 185,7 млн. рублей, на 1 января 2025 года – 62 801,7 млн. рублей и на 1 января 2026 года – 67 760,8 млн. рублей.  На данный законопроект поступило 7 поправок от субъектов права законодательной инициативы: 6 поправок от Правительства Архангельской области (поправки № 1, № 2, № 3, № 4, № 5 и № 6 сводной таблицы поправок) и 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В. (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона на сорок второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтениях с учетом поправок, одобренных комитетом. |
| 2. | Рассмотрение областного закона № **пз7/930** «Об утверждении Дополнительного соглашения от 15 ноября 2022 года № 8/8/8/8 к соглашениям от 25 ноября 2015 г. № 01-01-06/06-221, от 3 августа 2017 г. № 01-01-06/06-214, от 22 августа 2017 г. № 01-01-06/06-222, от 21 декабря 2017 г. № 01-01-06/06-361 о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области и Дополнительного соглашения от 15 ноября 2022 года № 2 к Соглашению от 14 декабря 2020 г. № 01-01-06/06-1007 о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для погашения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации» **(первое и второе чтение)** | Губернатор Архангельской области/  Усачева Е.Ю. | В соответствии с Правилами проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, в 2020 – 2021 годах была реструктуризирована до 2029 года задолженность Архангельской области по бюджетным кредитам, полученным из федерального бюджета в 2015 – 2017 годах на покрытие дефицита бюджета в общей сумме 11 549,5 млн. рублей и бюджетному кредиту, полученному из федерального бюджета в декабре 2020 года для погашения казначейского кредита в размере 5 000,0 млн. рублей.  Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2022 года № 1662 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Правила проведения реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам.  Данные изменения предусматривают освобождение в 2022 году от погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и перенос указанного погашения на 2029 год, а также расширение целей использования бюджетных средств субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в 2022 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам (в том числе на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения геополитической и экономической ситуации на развитие отраслей экономики, на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в целях реализации новых инвестиционных проектов).  В связи с принятием указанного постановления Правительства Российской Федерации между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области 15 ноября 2022 года заключены дополнительное соглашение № 2 к Соглашению № 01-01-06/06-1007 и дополнительное соглашение № 8/8/8/8 к Соглашениям № 01-01-06/06-221, № 01-01-06/06-214, № 01-01-06/06-222, № 01-01-06/06-361.  Реструктурированная задолженность Архангельской области по бюджетным кредитам в общем размере 827,5 миллионов рублей, подлежащая погашению в 2022 году (высвобождаемые средства), переносится на 2029 год.  С учетом данных изменений на рассмотрение областного Собрания депутатов подготовлен и внесен проект областного закона об утверждении дополнительных Соглашений.  Согласно финансово-экономического обоснования принятие данного законопроекта не повлечет дополнительных расходов или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.  Законопроект вступает в силу со дня его официального опубликования.  В соответствии с пунктом 5 статьи 9 областного закона от 14 марта  2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, заключение соглашений Архангельской области утверждается областным законом.  В соответствии со статьями 11.1 и 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» законопроект вносится в порядке законодательной необходимости, и может быть рассмотрен и принят в двух чтениях на сессии Архангельского областного Собрания депутатов. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов принятьуказанный проект областного закона на сорок второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтениях. |
| 3. | Рассмотрение проекта областного закона № **пз7/917** «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» **(первое чтение)** | Губернатор Архангельской области/  Усачева Е.Ю. | В целях совершенствования бюджетного процесса Архангельской области предлагается отдельные положения областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» привести в соответствие с положениями Федерального закона от 21 ноября 2022 года № 448-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации, приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации и об установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2023 году», внесшего изменения  в отдельные статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации.  Законопроектом предлагается: исключить необходимость утверждения в областном законе об областном бюджете перечня субсидий местным бюджетам, предоставляемых из областного бюджета в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения; исключить представление бюджетного прогноза Архангельской области одновременно с проектом областного закона об областном бюджете Архангельскому областному Собранию депутатов; скорректировать полномочие Правительства Архангельской области по установлению порядка возврата привлеченных средств с единого счета областного бюджета на казначейские счета, с которых они были ранее перечислены (в части исключения ссылки на пункт статьи Бюджетного кодекса Российской Федерации); расширить перечень случаев не предоставления распределения межбюджетных трансфертов новым случаем, когда на утверждение областным законом об областном бюджете не представляется адресное (пообъектное) распределение, осуществляемое уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и не доведенное до соответствующих исполнительных органов государственной власти Архангельской области на день внесения проекта областного закона об областном бюджете в Архангельское областное Собрание депутатов; расширить перечень документов, которые одновременно с проектом областного закона об областном бюджете Правительством Архангельской области представляются Архангельскому областному Собранию депутатов, включив в него порядки (методики, правила) распределения субсидий из областного бюджета местным бюджетам, распределения иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета, или их проекты; уточнить нормы областного законодательства в части утверждения в составе основных характеристик областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на очередной финансовый год и на плановый период дефицита и профицита, а не их размеров; уточнить норму в части осуществления финансовым органом области анализа финансового состояния получателя государственной гарантии Архангельской области в порядке, утвержденном постановлением Правительства Архангельской области.  Положения данного законопроекта вступают в силу со дня его официального опубликования.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту данного областного закона его принятие не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.  Комитет полагает, что необходимость уточнения нормы предложенной к внесению изменений в областной закон от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (пункт 5 статьи 12 дополняется подпунктом 4) в части показателей, утверждаемых областным законом об областном бюджете по расширению перечня случаев не предоставления распределения межбюджетных трансфертов новым случаем, когда на утверждение областным законом об областном бюджете не представляется адресное (пообъектное) распределение, осуществляемое уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и не доведенное до соответствующих исполнительных органов государственной власти Архангельской области на день внесения проекта областного закона об областном бюджете в Архангельское областное Собрание депутатов является излишней и носит частный характер. Указанные частные случаи по не предоставлению распределения межбюджетных трансфертов уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и не доведенные до сведения соответствующих исполнительных органов государственной власти Архангельской области на день внесения в Архангельское областное Собрание депутатов проекта областного закона об областном бюджете (в котором отсутствует данное распределение) могут быть определены либо предусмотрены в проекте областного закона об областном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам областного Собрания депутатов принятьуказанный проект областного закона в первом чтении на сорок второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 4. | Рассмотрение проекта областного закона **№ пз7/896 «О внесении изменений в статьи 1.5 и 1.7 областного**[**закона**](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=RLAW013&n=120120&date=08.11.2022)**«О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и статьи 1.4 и 1.6 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы» (первое чтение)** | Губернатор Архангельской области/  Иконников В.М. | Законопроектом предлагается: расширить перечень труднодоступных местностей (населенных пунктов) на территории Архангельской области в целях применения пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения при осуществлении ими видов экономической деятельности, соответствующих классу 47 «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2); скорректировать условия применения пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения при осуществлении ими отдельных видов экономической деятельности, не связанных с розничной торговлей (к примеру, «издание компьютерных игр», «деятельность в области демонстрации кинофильмов», «деятельность web-порталов»), предусмотрев снижение с 70 до 50 процентов минимального объема общего дохода от реализации товаров (работ, услуг), являющихся результатом осуществления данными налогоплательщиками таких видов экономической деятельности; определить условия (критерии) включения местностей (населенных пунктов) в Перечень труднодоступных местностей, а также определить состав информации, которая должна содержаться в указанном Перечне.  В Перечень труднодоступных местностей будут включены не только населенные пункты, предусмотренные приложением № 1 к областному закону № 249-32-ОЗ, но и другие труднодоступные населенные пункты, которые:  входят в состав муниципальных округов Архангельской области и в связи  с этим подлежат исключению из приложения № 1 к областному закону № 249-32-ОЗ или ранее были исключены по этой причине из данного приложения;  расположены на территориях Архангельской области, которые отнесены к территориям с низкой плотностью сельского населения, предусмотрены в Перечне субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью сельского населения, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 года № 707-р, и которые соответствуют одновременно условиям, указанным в подпунктах 2 и 3 пункта 2 статьи 4 областного закона от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли, местным бюджетам муниципальных округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли и местным бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли»;  населенные пункты, которые являются историческим поселением, имеющим особое значение для истории и культуры Российской Федерации, не являющиеся административным центром муниципального округа Архангельской области, и транспортное сообщение между этими населенными пунктами и ближайшими административными центрами муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области осуществляется посредством организации паромных, понтонных и (или) ледовых переправ (включен дополнительно город Сольвычегодск Котласского муниципального округа Архангельской области).  В целях урегулирования указанных вопросов законопроектом предлагается предусмотреть, что одним из основных условий предоставления налогоплательщикам налоговых льгот является осуществление такими налогоплательщиками розничной торговли на территориях населенных пунктов, предусмотренных не в приложении № 1 к областному закону № 249-32-ОЗ, а в Перечне труднодоступных местностей (труднодоступных населенных пунктов) на территории Архангельской области в целях применения пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения (далее – Перечень труднодоступных местностей), который будет утверждаться постановлением Правительства Архангельской области. Это позволит оперативно корректировать (актуализировать) содержащуюся в данном перечне информацию.  Согласно предоставленной министерством экономического развития, промышленности и науки Архангельской области информации в Перечень труднодоступных местностей предлагается включить населенные пункты, расположенные в труднодоступных местностях и ранее входившие в состав сельских поселений Виноградовского, Верхнетоемского, Плесецкого, Вилегодского, Каргопольского, Няндомского, Холмогорского, Шенкурского и Устьянского муниципальных районов Архангельской области, в связи с преобразованием данных муниципальных районов в муниципальные округа.  Кроме того, населенные пункты отдельных муниципальных образований Архангельской области (Онежский муниципальный район, Лешуконский, Мезенский муниципальные округа Архангельской области) предлагается дополнительно включить в Перечень и отнести к труднодоступным местностям в силу того, что данные территории являются территориями с низкой плотностью сельского населения, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 года № 707-р.  Согласно законопроекту его положения вступают в силу со дня официального опубликования и распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года. В целях реализации положений настоящего закона установить, что утверждаемый постановлением Правительства Архангельской области перечень труднодоступных местностей (труднодоступных населенных пунктов) на территории Архангельской области в целях применения пониженных налоговых ставок по налогу, взимаемому в связи с применением налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения, не может содержать меньший состав населенных пунктов, чем перечень труднодоступных местностей на территории Архангельской области для установления границ муниципальных образований – сельских поселений, предусмотренный приложением № 1 к областному закону от 9 сентября  2004 года № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей  на территории Архангельской области» по состоянию на 31 декабря 2022 года.  В соответствии с финансово-экономическим обоснованием объем выпадающих налоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области в связи с реализацией положений законопроекта планируется в размере 14 млн. рублей ежегодно.  Комитет акцентирует внимание депутатов, что депутатом областного Собрания депутатов Моисеевым С.В. снят с рассмотрения сорок второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов альтернативный проект областного закона от 27 июня 2022 года № пз7/818 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» в соответствии с которым предлагалось включить дополнительно островные территории и населенные пункты Архангельской области с численностью населения до 6 000 человек соответствующие следующим критериям:   1. расположенные на островной территории, входящей в состав городского округа, муниципального округа или муниципального района (далее – островная территория), при наличии следующих условий:   отсутствие круглогодичного автотранспортного и железнодорожного сообщения с административным центром такого городского округа, муниципального округа или муниципального района;  наличие естественных преград для передвижения любого вида наземного транспорта (ледоход, половодье, отсутствие капитальных мостовых сооружений, бесплатных паромных, понтонных переправ (наплавных мостов) и других технических сооружений подобного рода);  отсутствие регулярного водного и авиационного сообщения для перевозки товаров и нестандартных грузов;  2) расположенные на территории муниципального округа или муниципального района, при наличии следующих условий:  отсутствие круглогодичного автотранспортного и железнодорожного сообщения с административным центром такого муниципального округа или муниципального района;  наличие естественных преград для передвижения любого вида наземного транспорта (ледоход, половодье, отсутствие капитальных мостовых сооружений, бесплатных паромных, понтонных переправ (наплавных мостов) и других технических сооружений подобного рода);  отсутствие регулярного водного и авиационного сообщения для перевозки товаров и нестандартных грузов.  Согласно снятому автором Моисеевым С.В. с рассмотрения сорок второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов проекту областного закона от 27 июня 2022 года № пз7/818 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» предлагаемым критериям соответствовали отдельные территории городского округа «Город Архангельск» - острова Бревенник, Хабарка, Кего и отдельные населенные пункты Котласского муниципального округа (населенные пункты ранее находились на территории городского поселения муниципального образования «Сольвычегодское»).  В соответствии с письмом Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. от 17 марта 2023 года № 02-20/99 предлагается включить данный проект областного закона № пз7/896 в проект повестки дня сорок второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов для его рассмотрения в первом чтении.  Комитет акцентирует внимание депутатов, что законопроектом № пз7/896, внесенным Губернатором Архангельской области, предусмотрены дополнительные условия (критерии) для включения местностей (населенных пунктов) в Перечень труднодоступных местностей с учетом того, что они расположены на территориях Архангельской области, которые отнесены к территориям с низкой плотностью сельского населения и предусмотрены в Перечне субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью сельского населения, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 года № 707-р, *что не позволяет включить в указанный Перечень населенные пункты, отдельные территории городского округа «Город Архангельск» - острова Бревенник, Хабарка, Кего и отдельные населенные пункты Котласского муниципального округа* (населенные пункты ранее находились на территории городского поселения муниципального образования «Сольвычегодское»), *являющиеся труднодоступными местностями, так как транспортное сообщение между этими населенными пунктами и ближайшими административными центрами муниципальных округов, городских округов Архангельской области осуществляется в настоящее время посредством организации паромных, понтонных и ледовых переправ*.  *Кроме того, следует обратить внимание депутатов на то, что многие территории населенных пунктов Архангельской области, не имеющие автотранспортного и железнодорожного сообщения с административными центрами, могут не относиться к территориям с низкой плотностью сельского населения, но при этом фактически являются труднодоступными местностями*.  Комитет предлагает Правительству Архангельской области к рассмотрению законопроекта № пз7/896 во втором чтении дополнительно проработать вопросы по установлению условий (критериев) для включения местностей (населенных пунктов) в Перечень труднодоступных местностей, расположенных на территории Архангельской области, а также предусмотреть дополнительно в данном законопроекте условия, которые бы соответствовали условиям, определенным в статье 4 областного закона от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли, местным бюджетам муниципальных округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли и местным бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли» в целях обеспечения установления в областном законодательстве единых критериев для отнесения отдельных местностей Архангельской области к труднодоступным территориям. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в первом чтении на сорок второй сессии областного Собрания и доработать его с учетом вышеизложенных предложений, озвученных на заседании комитета ко второму чтению. |
| 5. | Рассмотрение проекта областного закона **№** **пз7/818** «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» **(первое чтение)** | Депутат областного Собрания депутатов  Моисеев С.В./  Моисеев С.В. | Законопроект подготовлен в целях необходимости сохранения объектов торговли, реализующих населению продовольственные товары повседневного спроса, в том числе товары первой необходимости, доставка которых на островные территории, входящие в состав городского, муниципального округа или муниципального района и в населенные пункты, находящиеся на территории муниципального округа или муниципального района (не имеющих регулярного круглогодичного автотранспортного и железнодорожного сообщения с административным центром такого городского округа, муниципального округа или муниципального района) значительно затруднена, а осуществление торговой деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на указанных территориях не рентабельно и убыточно.  Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 9 сентября 2002 года № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области», дополнив его новой статьей 2.1 по включению дополнительного перечня труднодоступных местностей на территории Архангельской области (приложение № 3 к настоящему закону), который бы применялся для установления налоговых льгот в соответствии со статьей 1.7 областного закона от 30 сентября 2019 года № 131-10-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и статьей 1.6 областного закона от 27 апреля 2020 года № 254-16-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы».  В перечень труднодоступных местностей на территории Архангельской области, предусмотренных приложением № 3 к настоящему закону предлагается, согласно пояснительной записки включить новые островные территории и населенные пункты Архангельской области с численностью населения до 6 000 человек, которые соответствуют следующим критериям:  1) расположенные на островной территории, входящей в состав городского округа, муниципального округа или муниципального района (далее – островная территория), при наличии следующих условий:  отсутствие круглогодичного автотранспортного и железнодорожного сообщения с административным центром такого городского округа, муниципального округа или муниципального района;  наличие естественных преград для передвижения любого вида наземного транспорта (ледоход, половодье, отсутствие капитальных мостовых сооружений, бесплатных паромных, понтонных переправ (наплавных мостов) и других технических сооружений подобного рода);  отсутствие регулярного водного и авиационного сообщения для перевозки товаров и нестандартных грузов;  2) расположенные на территории муниципального округа или муниципального района, при наличии следующих условий:  отсутствие круглогодичного автотранспортного и железнодорожного сообщения с административным центром такого муниципального округа или муниципального района;  наличие естественных преград для передвижения любого вида наземного транспорта (ледоход, половодье, отсутствие капитальных мостовых сооружений, бесплатных паромных, понтонных переправ (наплавных мостов) и других технических сооружений подобного рода);  отсутствие регулярного водного и авиационного сообщения для перевозки товаров и нестандартных грузов.  Указанным критериям соответствуют отдельные территории городского округа «Город Архангельск» - острова Бревенник, Хабарка, Кего и 94 населенных пункта Котласского муниципального округа (населенные пункты ранее находились на территории городского поселения муниципального образования «Сольвычегодское»), которые предлагается включить в новое Приложение № 3 к областному закону от 9 сентября 2004 года № 249-32-ОЗ «ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ труднодоступных местностей на территории Архангельской области для установления налоговых льгот в соответствии со статьей 1.7 областного закона от 30 сентября 2019 года № 131-10-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и статьей 1.6 областного закона от 27 апреля 2020 года № 254-16-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы» для применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями налоговых льгот, установленных областным законодательством.  Кроме того, вносятся дополнения в областные законы от 30 сентября 2019 года № 131-10-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и от 27 апреля 2020 года № 254-16-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы», в соответствии с которыми предлагается установить с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года включительно налоговые льготы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, либо, если объектом налогообложения являются доходы в размерах пяти и одного процента соответственно, для налогоплательщиков, осуществляющих вид экономической деятельности «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» в труднодоступных населенных пунктах и на островных территориях Архангельской области. В настоящее время перечень населенных пунктов Архангельской области в труднодоступных местностях на территории Архангельской области определен в приложении № 1 к областному закону от 9 сентября 2004 года № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области», в который включено 419 населенных пунктов Архангельской области.  Пониженные налоговые ставки применяются такими налогоплательщиками при условии отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов и страховых взносов, срок исполнения которой наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также при условии получения дохода от реализации товаров (работ, услуг), являющихся результатом осуществления указанных видов экономической деятельности на отдельных территориях, предусмотренных в перечне труднодоступных местностей на территории Архангельской области, в размере не менее 50 процентов от общего дохода от реализации товаров (работ, услуг).  Законопроектом предлагается улучшить положение налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, снизив налоговые ставки в случае, если объектом налогообложения являются доходы с 6 до 1 процента, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов с 15 до 5 процентов и распространить его действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация положений указанного проекта областного закона повлечет выпадающие налоговые доходы областного бюджета в 2022 году. По данным УФНС России по Архангельской области и НАО размеры выпадающих налоговых доходов областного бюджета в связи с реализацией положений проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» в 2022 году от предоставления пониженных налоговых ставок по 4 юридическим лицам, использующим упрощенную систему налогообложения на указанных территориях при осуществлении торговой деятельности составят порядка 657 тыс. рублей (если объектом налогообложения являются доходы, при снижении налоговых ставок с 6 % до 1 % выпадающие доходы по 3 юридическим лицам составят 392 тыс. рублей, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, при снижении налоговых ставок с 15 % до 5 % выпадающие доходы по 1 юридическому лицу составят 265 тыс. рублей).  Кроме того, минимальный налог в размере 1 % при использовании упрощенной системы налогообложения на указанных территориях в 2021 году уплачивали 3 юридических лица, осуществляющих торговую деятельность с финансовым результатом – убыток. В соответствии со статьей 346.18 Налогового кодекса РФ минимальный налог уплачивается в случае, если за налоговый период сумма исчисленного в общем порядке налога меньше суммы исчисленного минимального налога.  В 2023 – 2024 годах размер выпадающих налоговых доходов областного бюджета в связи с реализацией указанного проекта областного закона будет зависеть от количества юридических и физических лиц, которые будут осуществлять розничную торговлю на указанных труднодоступных территориях, а также от использования ими права на применение установленных областным законом налоговых льгот.  Предполагается, что положения законопроекта вступают в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.  Также на данный законопроект поступило заключение от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., согласно которому его принятие при рассмотрении в первом чтении не поддерживается, так как предложенное законодательное решение не носит комплексный (системный) характер и реализация законопроекта приведет к дальнейшему расширению перечня населенных пунктов, подлежащих отнесению к труднодоступным местностям, что в свою очередь приведет к выпадающим доходам областного бюджета в связи с предоставлением налоговой льготы налогоплательщикам. Кроме того, в заключении Губернатора Архангельской области отмечается, что требуется детальная проработка концепции условий применения налогоплательщиками, осуществляющими розничную торговлю в указанных населенных пунктах налоговых льгот, а также в связи с созданием муниципальных округов на территории Архангельской области необходима дальнейшая корректировка приложения № 1 к областному закону № 249-32-ОЗ на предмет определения в областном законе исчерпывающего перечня населенных пунктов, расположенных в труднодоступных местностях на территории Архангельской области.  Кроме того, прокуратура Архангельской области указывала Правительству Архангельской области на необходимость выработки критериев комплексного и справедливого определения населенных пунктов, расположенных в труднодоступных местностях на территории Архангельской области для целей предоставления налоговых льгот налогоплательщикам, осуществляющим в этих населенных пунктах розничную торговлю.  Кроме того, комитетом в адрес министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области направлялись различные предложения по критериям отнесения территорий к труднодоступным местностям Архангельской области и необходимости предоставления налоговых льгот налогоплательщикам, осуществляющим торговый бизнес на данных территориях, а также необходимости решения указанных проблем комплексно. | В соответствии с планом | Законопроект снят автором с рассмотрения 42-й сессии областного Собрания депутатов.  Необходимость снятия законопроекта обусловлена тем, что на заседании комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике поддержан для принятия в первом чтении проект областного закона, внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. № пз7/896 «О внесении изменений в статьи 1.5 и 1.7 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и статьи 1.4 и 1.6 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы», которым расширяется перечень труднодоступных местностей (населенных пунктов) на территории Архангельской области (в целях применения пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения при осуществлении ими видов экономической деятельности, соответствующих классу 47 «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)) и который предполагается будет доработан с учетом, высказанных на комитете предложений ко второму чтению рассмотрения данного проекта. |
| 3 | Рассмотрение информации о предоставлении в 2021 – 2022 годах и текущем периоде:  Микрокредитной компанией Архангельский региональный фонд «Развитие» (Фонд МКК «Развитие») льготных займов и кредитов субъектам МСП и самозанятым гражданам;  Фондом развития промышленности Архангельской области льготных займов и грантов промышленным предприятиям на реализацию инвестиционных проектов.  О ситуации с возвратом заемных средств по кредитным договорам (договорам займа) и применением штрафных санкций за нарушения их условий, проведении реструктуризации кредитов (займов), предоставлении отсрочек, кредитных каникул заемщикам, внесении изменений в условия кредитных договоров (договоров займа) с целью оказания поддержки заемщикам, пострадавшим от введения мер ограничительного характера. |  | Тутыгин А.Г. – директор микрокредитной компании Архангельского регионального фонда «Развитие» выступил с информацией о том, что в 2021 году Фонд «МКК Развитие» предоставил субъектам МСП и самозанятым гражданам из 17 муниципальных образований (городов и районов) Архангельской области 278 микрозаймов на общую сумму 368,9 млн. руб. Ставки по микрозаймам Фонда «МКК Развитие» не превышали размер ключевой ставки Банка России, который в течение года периодически увеличивался - с 4,25% до 8,5% годовых. При этом по отдельным программам Фонда размеры ставок были уменьшены по отношению к ключевой ставке на 25-150 б.п., а для субъектов МСП в монопрофильных муниципальных образованиях (моногородах) — города Коряжма, Новодвинск, Онега, Северодвинск, п. Октябрьский и п. Кизема (Устьянский район), п. Североонежск (Плесецкий район) и на арктических территориях Лешуконского, Мезенского, Онежского, Пинежского, Приморского районов, - до половины ключевой ставки Банка России. Такой же размер ставки был установлен для СМСП из категории «Туризм».  Наблюдательным советом Фонда была утверждена программа предоставления микрозаймов физическим лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность и применяющим специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход» на территории Архангельской области «Самозанятые граждане», в рамках которой этой категории граждан предоставлялись микрозаймы в размере до 500 тыс. руб. на срок до 24 месяцев по ставке, равной половине размера ключевой ставки Банка России. По этой программе в 2021 году предоставлено 18 микрозаймов на сумму 7,9 млн. руб.  Наблюдательным советом Фонда была утверждена программа «Антикризисные меры» по предоставлению микрозаймов субъектам МСП из отраслей, наиболее пострадавших от распространения COVID-19, ставка по условиям которой составляла всего 1% годовых. Размер займа по условиям этой программы не превышал 500 тыс. руб., срок займа - до двух лет. По этой программе в 2021 году предоставлено 23 микрозайма на сумму 11,5 млн руб.  Средневзвешенное значение процентной ставки по всем микрозаймам, выданным в течение 2021 года, составило 4,62%.  В 2022 году Фонд «МКК Развитие» предоставил субъектам МСП и самозанятым гражданам из 19 муниципальных образований (городов и районов) Архангельской области 420 микрозаймов на общую сумму 552,37 млн. руб., что почти в 1,5 раза превышает показатель 2021 года как по количеству займов, так и по их общей сумме. В связи требованиями приказа Минэкономразвития России от 01.06.2020 № 323 максимальный срок предоставления микрозаймов субъектам МСП и СЗГ в 2022 году продолжал составлять 24 месяца.  В 2022 году ставки по микрозаймам Фонда «МКК Развитие» не превышали размер ключевой ставки Банка России (за исключением программы инвестиционной направленности «5-5-10» на срок до 5 лет со ставкой 10% годовых). После принятия Банком России решения об увеличении с 28.02.2022 ключевой ставки с 9,5% до 20% годовых Наблюдательным советом Фонда по рекомендации Министерства было принято решение зафиксировать для целей предоставления займов Фондом показатель к на уровне 9,5% годовых на период с 01.03.2022 по 31.03.2022, а затем - пролонгировать на период по 30.06.2022. Отметим, что уже в середине июня 2022 года Банк России снизил размер ключевой ставки до 9,5%, а с 19.09.2022 - до 7,5% годовых.  Таким образом, несмотря на резко менявшуюся динамику ключевой ставки ЦБ РФ, в течение всего 2022 года микрозаймы Фонда предоставлялись субъектам МСП и самозанятым гражданам по ставке, не превышающей 9,5% годовых (за исключением программы «5-5-10»). При этом по отдельным программам Фонда размеры ставок также были уменьшены по отношению к показателю к на 25-150 б.п., а для субъектов МСП в монопрофильных муниципальных образованиях (моногородах) - города Коряжма, Новодвинск, Онега, Северодвинск, п. Октябрьский и п. Кизема (Устьянский район), п. Североонежск (Плесецкий район) и на арктических территориях Лешу конского, Мезенского, Онежского, Пинежского, Приморского районов, - до половины показателя к. Такой же размер ставки к/2 был установлен для СМСП из категорий «Туризм», «Социальное предпринимательство» и для самозанятых граждан.  В 2022 году продолжила действие программа «Антикризисные меры» по предоставлению микрозаймов под 1% годовых субъектам МСП из отраслей, наиболее пострадавших от распространения COVID-19; по ней в 2022 году было предоставлено 17 микрозаймов на 8,5 млн. руб.  Средневзвешенное значение процентной ставки по всем микрозаймам, выданным в течение 2022 года, составило 6,67%.  Итого, за период 2021-2022 гг. Фонд «МКК Развитие» выдал субъектам МСП и самозанятым гражданам 698 микрозаймов на общую сумму 921,27 млн. руб., средневзвешенная номинальная ставка по которым составила 5,87% годовых.  В течение января-февраля 2023 года Фонд «МКК Развитие» предоставил субъектам МСП региона 32 микрозайма на общую сумму 48,4 млн руб. В этом периоде ставки по микрозаймам Фонда находились в диапазоне от 3,75% до 7,5% годовых.  **Займы и гранты регионального фонда развития промышленности**  В период 2021-2022 гг. региональный фонд развития промышленности (РФРП) предоставил предприятиям обрабатывающей промышленности из Архангельска, Вельского, Плесецкого, Приморского и Шенкурского районов 14 займов на общую сумму 193,33 млн. руб. по региональным программам «Приобретение оборудования», «Промышленные объекты» и «Проекты лесной промышленности». С учетом софинансирования реализуемых проектов из других источников общий объем инвестиций по ним составляет более 366 млн. руб.  Займы РФРП в размере до 20 млн. руб. по программе «Приобретение оборудования» предоставляются на 5 лет по ставкам 3%-5% годовых; по программе «Промышленные объекты» - до 50 млн. руб. на 5 лет под 5% годовых и по программе «Проекты лесной промышленности» - до 20 млн. руб. на срок до 3 лет по ставке 2% годовых.  В рамках реализации постановления Правительства РФ от 18.04.2022 № 686 в сентябре-декабре 2022 года региональный ФРП на безвозвратной и безвозмездной основе предоставил предприятиям обрабатывающей промышленности из Архангельска, Коряжмы и Северодвинска 12 грантов на общую сумму 23,82 млн руб. для компенсации части затрат по уплате процентов по банковским кредитам, взятым на пополнение оборотных средств.  В январе 2023 года по программе «Приобретение оборудования» предоставлен заём в размере 4,6 млн. руб. промышленному предприятию Всероссийского общества слепых из г. Котлас, а сейчас готовятся к выдаче займы на общую сумму 22,5 млн. руб. двум предприятиям из Архангельска.  Всего в портфеле регионального ФРП на текущую дату находятся 22 действующих займа на общую сумму 250,93 млн. руб. с общим объемом инвестиций по этим проектам 517 млн. руб. При этом просроченные займы в портфеле регионального ФРП отсутствуют.  **О ситуации с возвратом заемных**  **средств микрозаймов**  По состоянию на 31.12.2022 совокупный портфель действующих микрозаймов Фонда составил 803,05 млн. руб., количество активных займов - 942, средний размер займов в портфеле - 852,5 тыс. руб., средневзвешенная по портфелю номинальная ставка - 6,03% годовых.  Согласно Правилам Фонда, на остаток задолженности по основной сумме предоставляемого микрозайма ежемесячно начисляются проценты в пределах срока пользования микрозаймом. Погашение основного долга и выплата процентов по микрозайму производятся заёмщиком в виде равных срочных выплат (аннуитета) ежемесячно (за исключением льготного периода, в течение которого заёмщик оплачивает только проценты за пользование займом) согласно графику, до конца срока пользования займом. При просроченном погашении суммы микрозайма и процентов за пользование микрозаймом, просрочке в уплате промежуточного платежа, Фонд требует от заёмщика уплаты процентов за пользование чужими денежными средствами в соответствии со ст. 395 ГК РФ. В соответствии с типовым договором займа при несвоевременном перечислении платежа по возврату суммы займа и выплаты процентов по нему заемщик уплачивает Фонду неустойку в размере 0,1% с суммы просроченного платежа за каждый день просрочки, включая дату погашения просроченной задолженности. Неустойка начисляется по дату полного исполнения заемщиком всех просроченных обязательств. При возникновении задолженности по займу с заёмщика сначала взыскиваются установленные договором проценты, затем - тело долга, и лишь после этого - пени.  На начало 2022 года показатель риска портфеля микрозаймов Фонда (доля займов с просрочкой свыше 30 дней) составлял 8,97% (при установленном приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 №142 уровне не более 12%). Несмотря на сложную ситуацию, вызванную экономическими санкциями, последствиями от распространения COVID-19, а также существенным увеличением текущей финансовой нагрузки на заёмщиков в связи с сокращением сроков выдаваемых займов с трёх до двух лет, все же в результате проводимой Фондом систематической работы с проблемными заёмщиками и дебиторской задолженностью в течение 2022 года удалось не допустить роста доли просроченной задолженности в портфеле, снизив ее к концу года до 8,58%.  Для обеспечения возврата микрозаймов Правилами Фонда установлено наличие поручительств физических и юридических лиц. При сумме займа свыше 500 тыс. руб. дополнительно предоставляется в залог имущество (объекты недвижимости, транспортные средства, оборудование).  Специалисты Фонда «МКК Развитие» ежеквартально проводят инвентаризацию залогового имущества. При недостаточности у заёмщика залогового обеспечения по микрозаймам Фонда, а также займам ФРП возможно предоставление поручительства региональной гарантийной организации (РГО), соглашение Фонда с которой действует с мая 2017 года.  Нижний предел суммы займа, который может обеспечиваться поручительством РГО, составляет 1 млн руб., а для начинающих предпринимателей и самозанятых граждан - 500 тыс. руб.  Фондом принимаются всевозможные меры по снижению портфельных рисков: проводится комплексная проверка надежности заемщиков, поручителей и залогодателей, ужесточаются требования к заемщикам, обеспечительным мерам по займам, проводится постоянный мониторинг платежной дисциплины, разработана и действует система оперативного оповещения заемщиков, поручителей и залогодателей, в том числе, путем телефонных и почтовых оповещений.  С должниками ведется активная претензионная досудебная работа с выездом по месту их нахождения и ведения бизнеса, по ряду должников Фонд работает с ФССП.  По состоянию на 31.12.2022 находились: - на исполнении в ФССП - 410 исполнительных производства; - на рассмотрении в судах различных инстанций - исковые заявления и заявления о выдаче судебных приказов по 30 договорам займа.  В рамках взаимодействия с ФССП и правоохранительными органами Фонд постоянно направляет информацию, запросы, заявления в отношении хода исполнительных производств, розыска должников и их имущества, ограничения прав должников, а также жалобы в вышестоящие инстанции на действия (бездействие) судебных приставов. Представители Фонда регулярно выезжают в ОСП, в т.ч. в районы области, с целью более эффективного взаимодействия по взысканию задолженности.  В течение 2021-2022 гг. в рамках исполнения судебных решений как через взаимодействие с ФССП, так и в ходе непосредственной работы Фонда с должниками, в Фонд поступило 43,5 млн. руб.  Вместе с тем отметим, что в ходе проверок, систематически проводимых в Фонде контрольно-надзорными органами, проверяющими неоднократно обращалось внимание на неукоснительность соблюдения заёмщиками условий договора займа, а также предлагалось установить договором штрафные санкции финансового характера не только за просрочку платежей, но и за нарушения, связанные с использованием заёмных средств на расходы, отличные от заявленных первоначально, а также за нарушение сроков предоставления отчетности об использовании заёмных средств.  Как показывает судебная практика последних лет в отношении должников Фонда, суды объективно рассматривают все обстоятельства, связанные с возникновением задолженности и достаточно взвешенно подходят к удовлетворению исковых требований в части взыскания пеней и штрафов. Так, если должник, оказавшись в затруднительном финансовом положении, выражает подтвержденное своими действиями намерение исполнить обязательства, то судебные органы, как правило, идут такому ответчику навстречу, предоставляя ему рассрочку исполнения обязательств в разумные сроки, а также существенно снижают сумму штрафных санкций.  В ходе судебных рассмотрений в отношении должников Фонда по их заявлениям были вынесены решения о предоставлении рассрочек исполнения долговых обязательств по 25 займам. Следует отметить, что при соблюдении должником графика платежей по предоставленной судом рассрочке приостанавливаются исполнительные производства в отношении должников и залогового имущества. Кроме того, на основании судебных решений в отношении должников Фонда были снижены штрафные санкции по 34 судебным делам.  **Реструктуризация займов, предоставление кредитных каникул**  Правилами Фонда предусмотрено предоставление льготных периодов по микрозаймам по заявлению заёмщика. При этом льготные периоды могут устанавливаться как на начальных этапах действия договора займа, так и на промежуточных. Рамки льготных периодов устанавливаются исходя из особенностей бизнеса заёмщика, например, наличия инвестиционной фазы, сезонного характера деятельности и т.д.  Кроме того, в течение срока действия договора займа заёмщик также может обратиться в Фонд за предоставлением льготного периода с изменением графика платежей, предоставив соответствующее обоснование.  Так, за период 2021-2022 гг. заёмщикам Фонда по их заявлениям были предоставлены дополнительные льготные периоды по 158 уже действующим договорам займа, общий объем выданных заёмных средств по которым составлял 201,86 млн руб. . Следует отметить, что предоставление льготного периода может существенно перераспределить долговую нагрузку заёмщика внутри срока действия займа, сделав ее более комфортной для него. Но при этом приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 №142 установлены предельные сроки для предпринимательских микрозаймов, превышать которые Фонд не вправе.  Указом губернатора Архангельской области от 17.03.2020 №28-у на территории региона был введен режим повышенной готовности. Приказом Минэкономразвития России от 26.03.2021 №142 установлено (п. 2.1.2.11 Требований, утвержденных этим приказом), что при введении на территории субъекта РФ режима повышенной готовности или режима ЧС по действующим предпринимательским микрозаймам государственных МФО максимальный срок может быть увеличен до пяти лет, а по микрозаймам, предоставляемым в период действия такого режима, не должен превышать двух лет. Таким образом, сроки действующих договоров микрозайма, заключенных Фондом до марта 2020 года, могли быть пролонгированы до пяти лет. В течение 2021-2022 гг. по заявлениям заёмщиков увеличение срока было произведено Фондом по 145 договорам на общую сумму 174,4 млн. руб.  Предоставление кредитных каникул (льготного периода) заёмщикам, относящимся к субъектам МСП и осуществляющим деятельность в отраслях, определенных постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 №337, регулируется статьей 7 Федерального закона от 03.04.2020 №106-ФЗ. Так, согласно ч. 9 данной статьи в течение льготного периода не допускается начисление неустойки (штрафа, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение заёмщиком обязательств по возврату займа и (или) уплате процентов по нему. Вместе с тем, сумма процентов, неустойки (штрафов, пени), не уплаченная заёмщиком до установления льготного периода, фиксируется и уплачивается после его окончания. Согласно ч. 13 статьи 7 по окончании (прекращении) льготного периода в сумму обязательств заёмщика по основному долгу включается сумма обязательств по процентам, которые должны были быть уплачены заёмщиком в течение льготного периода исходя из действовавших до предоставления льготного периода условий договора, но не были уплачены в связи с предоставлением ему льготного периода. При этом в ч. 4 статьи 6 ФЗ №106-ФЗ установлено, что длительность кредитных каникул не может превышать 6 месяцев.  В 2022 году кредитные каникулы были предоставлены по 39 договорам микрозайма, заключенным на общую сумму 97,88 млн. руб.  В январе 2023 года в Фонд обратился представитель, ведущий на основании доверенности бизнес по продаже цветов и оказанию ритуальных услуг индивидуального предпринимателя из г. Мирный, мобилизованного для участия в специальной военной операции, с просьбой дать ему отсрочку уплаты основного долга по займу на сумму 500 тыс. руб., полученному 08.06.2021 на 24 месяца. Фондом был продлен срок займа до конца 2023 года с возможностью погасить всю сумму основного долга последним платежом. | Вне плана | Комитет решил принять информацию к сведению. |
| 4 | Рассмотрение проекта федерального закона № 292402-8 «О внесении изменений в статьи 217 и 395 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (в части приведения к единообразию терминологии, касающейся коренных малочисленных народов Российской Федерации) | Депутаты Государственной Думы ФС РФ, Сенаторы РФ/  Моисеев С.В., | Законопроектом предлагается привести к единообразию терминологию Налогового кодекса Российской Федерации с терминологией ранее принятых федеральных законов, регулирующих вопросы гарантий прав коренных малочисленных народов Российской Федерации при осуществлении ими традиционной хозяйственной деятельности и традиционного образа жизни. | Вне плана | На комитете принято решение подготовить в адрес комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по бюджету и налогам письмо о имеющихся к законопроекту замечаниях. |
| 5 | Рассмотрение ходатайств об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов | Депутата Архангельского областного Собрания депутатов Носарев А.Н./  Моисеев С.В. | Рассмотрены ходатайства, поступившие от депутата Архангельского областного Собрания депутатов Носарев А.Н об объявлении благодарности Архангельского областного Собрания депутатов работникам Финансового управления администрации городского округа Архангельской области «Котлас». | Вне плана | Комитет рекомендовал объявить Благодарность Архангельского областного Собрания депутатов двум работникам Финансового управления администрации городского округа Архангельской области «Котлас». |