**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 11**

***комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**« 11» декабря 2018 года 11.00 часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2018**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение проекта постановления «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2018 года» | Правительство Архангельской области/Ясько Н.Н. | Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год принят областным законом от 20 декабря 2017 года № 588-40-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов».  Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2018 года (далее по тексту — Отчет) утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 13 ноября 2018 года № 475-рп.  **Согласно Отчету, доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее по тексту - ТФОМС) за девять месяцев 2018 года составили 16 291,3 млн. рублей или 75,1% к утвержденным областным законом назначениям или на 22,3 % больше, чем за аналогичный период 2017 года,** в том числе:  -неналоговые доходы **33,9** **млн. рублей** (исполнение за отчетный период – 177,6 %), со снижением на 5 968,5 млн. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2017 года или на 14,9 %;  -безвозмездные поступления составили **16 257,3** **млн. рублей** (исполнение за отчетный период — 75,0 %). За 9 месяцев 2018 года произошло увеличение объема безвозмездных поступлений на 2 980,9 млн. рублей или на 22,4% по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.  Поступление средств на финансовое обеспечение организации ОМС составило **16 261,6 млн. рублей** или выше на 2 719,8 или на 20 % по сравнению с аналогичным периодом 2017 года, из них:  - субвенция из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации 16 049,3 млн. рублей (исполнение за отчетный период - 75,0%), увеличение на 20,3% по сравнению с аналогичным периодом пошлого года;  - прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда212,3 млн. рублей (исполнение за отчетный период – 78,6%), больше на 8,2 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Данные средства поступили в рамках осуществления межтерриториальных расчетов между территориальными фондами за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.  Доходы бюджета территориального фонда от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет составили **1,6** **млн. рублей** возврата части единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением договоров, и возврата межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации.  Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составил **-5,9 млн. рублей**,в том числе в бюджет ФОМС составил: -4,7 млн. рублей остатка субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ и -1,2 млн. рублей на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, поступивших из областного бюджета в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками, заключенных в предыдущие годы в целом 277,0 % к утвержденным областным законом назначениям.  Расходы бюджета ТФОМС за девять месяцев 2018 год составили 14 582,5 млн. рублей или 66,7 % к утвержденным областным законом назначениям и к бюджетной росписи или на 23,3% больше чем за аналогичный период 2017 года.  Большая часть (97,7%) расходов бюджета фонда **14 246,6 млн. рублей** направлена на финансовое обеспечение организации ОМС за счет субвенции ФОМС, в том числе на оплату медицинской помощи 13 674,3 млн. рублей, на ведение дела страховых медицинских организаций 168,9 млн. рублей, в территориальные фонды ОМС других субъектов Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами территории страхования лицам, застрахованным на территории Архангельской области ­­– 403,3 млн. рублей.  На дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС за счет средств, поступивших по межтерриториальным расчетам и прочих поступлений направлено **264,0 млн. рублей**:  - в страховые медицинские организации на оплату медицинской помощи – 4,8 млн. рублей;  - в медицинские организации на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов РФ – 225,8 млн. рублей;  - в медицинские организации на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств нормативного страхового запаса территориального фонда – 33,4 млн. рублей.  Средства нормативного страхового запаса территориального фонда – 33,4 млн. рублей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 21 апреля 2016 года № 332 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» направлены:  - на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации – в сумме 0,8 млн. рублей;  - на приобретение медицинского оборудования – в сумме 30,9 млн. рублей;  - на проведение ремонта медицинского оборудования – в сумме 1,6 млн. рублей.  Исполнение по расходам на выполнение управленческих функций ТФОМС за 9 месяцев 2017 года составило 64,6 % или **71,9 млн. рублей**, по сравнению с аналогичным периодом 2017 года данные расходы увеличились на 0,9 млн. рублей (1,3 %).  Исполнение по расходам за девять месяцев 2018 года составило 66,7% к утвержденным областным законом № 588-40-ОЗ назначениям.  В составе документов представлена оперативная информация о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области за 9 месяцев 2018 года. Утвержденная стоимость Программы на 2018 год составляет 25 922,3 млн. рублей, в том числе территориальной программы обязательного медицинского страхования 21 287,8 млн. рублей (82,1% от общей стоимости программы).  В целом лечебными учреждениями области фактически выполнены объемы медицинской помощи за 9 месяцев текущего года по программе ОМС на:  - по медицинской помощи в амбулаторных условиях: с профилактической целью 71,2 %, по неотложной помощи 74,1 %, по обращениям в связи с заболеваниями 69,9 % к плану на год;  - по медицинской помощи в стационарных условиях на 76,3 %;  - по медицинской помощи в дневных стационарах на 73,2 %;  - по скорой медицинской помощи на 71,4 %.  За счет средств обязательного медицинского страхования исполнение территориальной программы составило 13 813,8 млн. рублей или 67,3 % от плановых значений года.  По итогам работы за девять месяцев 2018 года бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 1 708,8 млн. рублей.  На 01 октября 2018 года остаток средств бюджета территориального фонда увеличился на 1 708,8 млн. рублей по сравнению с началом года составил 1 875,9 млн. рублей, весь остаток составляют целевые средства, предназначенные на:  - финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования 1 819,4 млн. рублей,  - финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников 56,1 млн. рублей,  - осуществление единовременных выплат медицинским работникам 0,41 млн. рублей.  Величина остатка обусловлена тем, что предоставление субвенции ФОМС, которая является основным источником формирования доходной части бюджета территориального фонда, осуществляется ежемесячно после перечисления в установленном порядке в бюджет ФОМС из бюджета субъекта Российской Федерации суммы ежемесячного обязательного платежа по страховым взносам на ОМС неработающего населения.  На отчет поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается, что за отчетный период применены финансовые санкции к 84 медицинским организациям, наибольшие суммы денежных взысканий поступили от:  1) ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница Е.Е. Волосевич» – 3,471 млн. рублей (13,83% от общей суммы прочих неналоговых доходов);  2) ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» – 2,111 млн. рублей (8,41%),  3) ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 1» – 1,955 млн. рублей (7,79%)  4) ФГБУЗ ЦМСЧ № 58 ФМБА России – 1,831 млн. рублей (7,3%);  5) ГБУЗ АО «Северодвинская городская детская клиническая больница» – 1,561 млн. рублей (6,22%);  6) ГБУЗ АО «Северодвинская городская больница № 2 скорой меди-цинской помощи» – 1,417 млн. рублей (5,64%).  Также в заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области отмечается наличие кредиторской задолженности по состоянию на 01.10.2018 года медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, которая составила 1 903,720 млн. рублей, в том числе просроченная 289,034 млн. рублей или 15,18% от общей суммы задолженности, наличие дебиторской задолженности по состоянию на 01.10.2018 года медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, которая составила 635,105 млн. рублей, в том числе просроченная 0,978 млн. рублей или 0,15% от общей суммы задолженности. Также отмечается ряд отдельных государственных бюджетных учреждений здравоохранения Архангельской области, у которых за 3 квартал 2018 года наблюдается рост кредиторской задолженности, в том числе просроченной. Указываются причины образования просроченной кредиторской задолженности, основными из которых являются: невыполнение объемов оказания медицинской помощи в связи с кадровым дефицитом, что приводит к недополучению доходов (средств ОМС); действующие тарифы не покрывают расходов по содержанию медицинского учреждения (объем увеличения стоимости медицинской помощи в 2018 году направляется на выполнение майских указов Президента РФ в части повышения уровня заработной платы медицинских работников, при этом значительно увеличились расходы на оплату услуг, выполнение работ, приобретение необходимых основных средств и материальных запасов). | В соответствии с планом | Комитет обращает внимание Правительства Архангельской области на необходимость принятия управленческих решений в отношении руководителей медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, систематически допускающих нарушения законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах, бюджетного законодательства, нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию, допускающие незаконное или нецелевое использование бюджетных средств, а также рост просроченной кредиторской задолженности в течение финансового года.  Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам включить данный проект областного закона в повестку дня очередной сессии для рассмотрения и **принять указанный проект областного закона** на очередной четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **во втором чтении.** |
| 2. | Рассмотрение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об отчете об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2018 года» | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов /  Усачева Е.Ю. | Данные представленного отчета об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2018 года приведены в сравнении с показателями областного бюджета, утвержденными областным законом от 27.06.2018 г. № 645-45-ОЗ года.  **За девять месяцев 2018 года** **в доход областного бюджета поступило 56 015,5 млн. рублей,**  что составляет 77,5 % исполнения к прогнозу кассовых поступлений 2018 года или 114,1 % к плану кассовых поступлений 9 месяцев 2018 года или на 6 967,7 млн. рублей больше аналогичного периода прошлого года или на 14,2 % больше.  Исполнение доходной части областного бюджета обеспечено **собственными доходами в сумме 42 149,9 млн. рублей** *(79,4 % к**прогнозу кассовых поступлений 2018 года и 119,2 % к плану кассовых поступлений 9 месяцев 2018 года)*, что больше на 5 824,4 млн. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2017 года или 16,0 % больше аналогичного периода 2017 года и **безвозмездными поступлениями в сумме 13 865,6 млн. рублей**, что больше на 1 143,3 млн. рублей за аналогичный период 2017 года, или 9,0 % больше аналогичного периода 2017 года.  От плательщиков Архангельской области и централизованных платежей в областной бюджет поступило 36 711,4 млн. рублей, что на 5 623,3 млн. рублей или на 18,1 % больше уровня аналогичного периода прошлого года. От плательщиков, зарегистрированных на территории Ненецкого автономного округа в областную казну перечислено 5 438,5 млн. рублей или больше на 3,8 % или на 201,0 млн. рублей по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.  На долю поступлений областного бюджета за 9 месяцев текущего года приходится около 85,1 % (налоговых и неналоговых доходов бюджета): налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, налога на имущество организаций и акцизов.  Основная часть налоговых доходов областного бюджета обеспечена за счет поступлений: **налога на прибыль организаций** 13 941,1 млн. рублей или 92,4 % к прогнозу поступлений на год и 150,2 % к плану на 9 месяцев 2018 года, что больше на 27,0 % или 2 961,8 млн. рублей относительно уровня аналогичного периода 2017 года; **налога на доходы физических лиц** 13 030,4 млн. рублей или 73,0 % к прогнозу поступлений на год и 107,0 % к плану на 9 месяцев 2018 года, что больше на 8,5 % или 1 021,2 млн. рублей относительно уровня аналогичного периода 2017 года; **акцизов** 3 026,1 млн. рублей, или 67,7 % к прогнозу поступлений на год и 93,6 % к плану на 9 месяцев, что меньше на -113,4 млн. рублей или 3,6 % относительно уровня аналогичного периода 2017 года; **имущественных налогов** 6 211,7 млн. рублей или 71,0 % к утвержденному прогнозу поступлений на год и 111,9 % к плану на 9 месяцев соответственно, что больше на 18,2 % или на 957,8 млн. рублей относительно уровня аналогичного периода 2017 года.  Также отмечается, что **по единому налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения** за 9 месяцев 2018 года поступило в областной бюджет 2 498,1 млн. рублей или 85,9 % к прогнозу кассовых поступлений на год или 114,5 % к плану на 9 месяцев 2018 года. Увеличение поступлений на 354,0 млн. рублей или на 16,5 % относительно уровня аналогичного периода 2017 года. Рост поступлений обусловлен увеличением размера предельного объема доходов, ограничивающего право на применение упрощенной системы налогообложения.  В отчетном периоде поступило в областной бюджет 2 228,7 млн. рублей **налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами** или83,4 % к прогнозу кассовых поступлений на год или 115,0 % к плану на 9 месяцев 2018 года (увеличение к уровню аналогичного периода 2017 года составило 417,3 млн. рублей или 23,0 %), в том числе: *налог на добычу полезных ископаемых* поступил в сумме 2 131,4 млн. рублей или 83,3 % к прогнозу кассовых поступлений на год; *регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции* в сумме 56,0 млн. рублей или 109,7 % к прогнозу кассовых поступлений на год; *сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов* в сумме 41,3 млн. рублей или 65,9 % к прогнозу кассовых поступлений на год.  **Неналоговые доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности** поступили за 9 месяцев текущего года в сумме 42,0 млн. рублей (при годовом плане 20,0 млн. рублей), что меньше на 22,8 млн. рублей или на 35,2 % аналогичного периода 2017 года, в том числе: **доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям** получены в сумме 27,0 млн. рублей или 608,9 % к прогнозу кассовых поступлений на год; **от сдачи в аренду имущества** (находящегося в областной собственности) получены в сумме 8,4 млн. рублей или 82,0 % к прогнозу кассовых поступлений на год; **от перечисления платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий** 6,5 млн. рублей или 184,3 % к прогнозу кассовых поступлений на год (в основном прогнозный показатель сложился за счет поступления части прибыли от ГУ ПАО «Фармация»).  **Платежи при пользовании природными ресурсами** за 9 месяцев 2018 года получены в сумме 643,8 млн. рублей или 101,8 % к прогнозу кассовых поступлений на год, увеличились на 250,3 млн. рублей или 63,6 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года, в том числе: **плата за использование лесов** поступила в сумме 539,1 млн. рублей или 91,2 % к прогнозу кассовых поступлений на год. Рост платежей связан с увеличением поступления платы за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы, за счет увеличения объема отпуска древесины по договорам аренды лесных участков и увеличением средней сложившейся ставки за единицу объема лесных насаждений в связи с изменением на федеральном уровне нормативно-правовой базы в части расчета платы за аренду лесных участков, используемых для реализации инвестиционных проектов; **плата за негативное воздействие на окружающую среду** поступила в сумме 47,7 млн. рублей или 135,7 % к прогнозу кассовых поступлений на год, что больше аналогичного периода на 10,0 млн. рублей; **платежи при пользовании недрами** поступили в сумме 57,0 млн. рублей или 889,6 % к прогнозу кассовых поступлений на год, что больше на 41,9 млн. рублей аналогичного периода прошлого года.  В дорожный фонд Архангельской области за текущий период получено 2 423,8 млн. рублей (без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета и безвозмездных поступлений от физических и юридических лиц, иных источников) или 63,6 % годового объема дорожного фонда от налоговых и неналоговых доходов, сократился по сравнению с аналогичным периодом прошлого года на 175,1 млн. рублей или на 7,8 %. Основную долю платежей дорожного фонда 83,8 % составили акцизы на нефтепродукты, поступающие из централизованного фонда в сумме 2 031,2 млн. рублей, что на 143,4 млн. рублей больше аналогичного периода прошлого года.  **Безвозмездные поступления за 9 месяцев 2018 года поступили в сумме 13 865,6 млн. рублей** или 72,3 % к прогнозу кассовых поступлений на год или 101,1 % к плану на 9 месяцев 2018 года, в том числе:  **-дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 6 618,3 млн. рублей** или 75,0 % к утвержденному прогнозу кассовых поступлений на годи 100,0 % к плану на 9 месяцев;  **-дотации на частную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы – 674,5 млн. рублей** или 75,0 % к утвержденному прогнозу кассовых поступлений на год и 100,0 % к плану на 9 месяцев;  - **дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов** – **1 285,2 млн. рублей** или 100,0 % к утвержденному прогнозу кассовых поступлений на годи 100,0 % к плану на 9 месяцев;  **-дотации бюджету ЗАТО – 126,6 млн. рублей** или 75 % к утвержденному прогнозу кассовых поступлений на год и 100,0 % к плану на 9 месяцев;  - **дотация** **в целях стимулирования роста налогового потенциала по налогу на прибыль организаций – 39,2 млн. рублей** или 0,0 % к утвержденному прогнозу кассовых поступлений на год и 0,0 % к плану на 9 месяцев;  **-субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Российской Федерации 2 303,9 млн. рублей** или 73,7 % к утвержденному прогнозу кассовых поступлений на год и 100,0 % к плану на 9 месяцев;  **-субсидии 1 701,6 млн. рублей** или 54,4 % к утвержденному прогнозу кассовых поступлений на год и 100,0 % к плану на 9 месяцев;  **-иные межбюджетные трансферты 898,1 млн. рублей** или 54,8 % к утвержденному прогнозу кассовых поступлений на год и 100 % к плану на 9 месяцев **(**из них: 136,5 млн. рублей – на реализацию отдельных полномочий в области лекарственного обеспечения; 528,1 млн. рублей на выплату региональной доплаты к пенсии;46,8 млн. рублей на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях);  -**безвозмездные поступления** **в бюджеты субъектов РФ от государственных (муниципальных) организаций** **113,2 млн. рублей** или 94,3 % к утвержденному прогнозу кассовых поступлений на год и 100,0 % к плану на 9 месяцев;  **- прочие безвозмездные поступления** **в бюджеты субъектов Российской Федерации** **35,6 млн. рублей** или 100 % к утвержденному прогнозу кассовых поступлений на год и 100 % к плану на 9 месяцев;  - **поступления от денежных пожертвований, предоставляемых негосударственными организациями получателям средств бюджетов субъектов Российской Федерации 0,2 млн. рублей** или 100 % к утвержденному прогнозу кассовых поступлений на год и 100 % к плану на 9 месяцев;  **-доходы бюджетов бюджетной системы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет от местных бюджетов и от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет** **143,4 млн. рублей** или 402,5 % к утвержденному прогнозу кассовых поступлений на год и 402,5 % к плану на 9 месяцев;  **-возврат остатков из областного бюджета в федеральный бюджет субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет** **-74,2 млн. рублей** или 103,2 % к утвержденному прогнозу поступлений на год и 103,2 % к плану на 9 месяцев.  **Расходы областного бюджета за девять месяцев 2018 года составили 52 202,4 млн. рублей,** или 69,2 % к уточненному годовому плану и 97,6 % к плану на 9 месяцев 2018 года, расходов произведено больше на 4,8 % или на 2 378,7 млн. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2017 года.  Наибольший объем составили расходы на образование – 28,1 % в структуре расходов, социальную политику – 29,6 %, здравоохранение – 8,6 %, национальную экономику – 10,4 %, жилищно-коммунальное хозяйство – 6,5 %. Высокий удельный вес за отчетный период по отрасли образование, здравоохранение и социальная политика связан с выплатами заработной платы работникам бюджетной сферы, перечислением платежей на обязательное медицинское страхование неработающего населения, расходами на реализацию мероприятий в области образования.  Обеспечены в пределах выделенных объемов финансирования исполнение обязательств по выплате заработной платы, социальной поддержке отдельных категорий граждан, выплате стипендий, приобретению медикаментов, питанию, оплате коммунальных услуг, функционированию подведомственных учреждений.  За 9 месяцев 2018 года расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области составили **15 981,1 млн. рублей** (95,3 % от кассового плана 9 месяцев). Рост в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на 1 961,2 млн. рублей или 14,0 %.  На 2018 год общий объем ассигнований на реализацию **23 государственных программ Архангельской области** составил 73 544,5 млн. рублей, на 01.10.2018 года исполнено **51 310,6 млн. рублей**, исполнение к плану на год составило 69,8 % и 97,8 % к плану на 9 месяцев. При общем исполнении государственных программ на уровне 70,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи за 2018 год по 9 программам исполнение составило более низкий процент исполнения программных мероприятий.  **На реализацию адресной программы Архангельской области** «Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства» план по сводной бюджетной росписи на 2018 год 546,8 млн. рублей, из которых по итогам 9 месяцев **исполнено 182,1 млн. рублей** или 33,3 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 100,0 % к плану на 9 месяцев.  На реализацию иных программ Архангельской области в 2018 году предусмотрено законом о бюджете 26,8 млн. рублей, из которых по итогам 9 месяцев исполнено 20,1 млн. рублей или 69,1 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 99,5 % к плану на 9 месяцев.  Исполнение по региональной программе «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2019 годах» составило 4,1 млн. рублей или 78,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 100 % к плану на 9 месяцев; исполнение по социальной программе Архангельской области на предоставление в 2018 году из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации субсидии на укрепление материально-технической базы учреждений социального обслуживания населения Архангельской области и обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров в 2018 году предусмотрено законом о бюджете 1,0 млн. рублей, из которых по итогам 9 месяцев исполнено 0,9 млн. рублей или 26,9 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 90,0 % к плану на 9 месяцев; исполнение по Региональной программе Архангельской области по оказанию комплексной медико-социальной и психолого-педагогической помощи детям с расстройствами аутистического спектра, проживающим в Архангельской области «Ты не один» составило 15,2 млн. рублей или 73,7 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 100 % к плану на 9 месяцев;  Комитет отмечает на низкий уровень исполнения по следующим государственным программам Архангельской области:  - Государственная программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)» – 3,3 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 90,4 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014-2020 годы)» – 31,6 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 93,8 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области» (2018-2022 годы)» – 37,3 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 92,7 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)» – 61,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 96,7 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014-2020 годы)» – 60,5 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 93,9 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014-2020 годы)» – 64,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 77,9 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014-2020 годы)» – 59,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 63,0 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» – 57,9 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 94,6 % к плану на 9 месяцев;  - Государственная программа Архангельской области «Развитие торговли в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» – 46,1 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 60,2 % к плану на 9 месяцев.  Причинами низкого исполнения отдельных подпрограмм вышеуказанных государственных программ Архангельской области в отчетном периоде являлись: экономия по итогам проведения конкурсных процедур на осуществление закупок для обеспечения государственных нужд; резервирование средств на выплату заработной платы с начислениями в первой декаде октября, непроведение некоторых платежей в конце сентября и не поступление необходимых для оплаты от поставщиков (исполнителей работ) документов; нарушение подрядчиками сроков производства работ по государственным контрактам; непредставление муниципальными образованиями заявок на кассовый расход по расходам, связанным с формированием торгового реестра Архангельской области; перенос сроков оплаты за выполненные работы по ликвидации двух гидротехнических сооружений – плотин с нерегулируемым водосбросным устройством на реке Лесная и озере Лахта в истоке реки Лесная в Приморском муниципальном районе в связи с поздним предоставлением отчетной документации и подписанием актов выполненных работ (28 сентября 2018 года); отсутствие заявок на участие в электронном аукционе на приобретение транспортного средства и оборудования для Сийского государственного природного биологического заказника регионального значения; выполнение работ по устройству шпунтовой стенки, выполнение работ по устройству дренажной призмы и выполнение работ по устройству обратной засыпки запланирован на 31 декабря по мероприятию «Укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова" (1 этап, 1 подэтап)»,  Согласно отчета **на реализацию адресной инвестиционной программы Архангельской области** утвержден объем финансирования 1 699,8 млн. рублей, планом кассовых выплат на 9 месяцев 2018 года предусмотрено 615,5 млн. рублей. Исполнено за девять месяцев 2018 года **615,5 млн. рублей** или 100 % к кассовому плану на 9 месяцев, 36,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи.  **Общий объем расходов на непрограммные направления деятельности** (расходы, направленные на содержание и обеспечение деятельности аппарата государственного управления: Губернатора Архангельской области и его заместителей, Архангельского областного Собрания депутатов, избирательной комиссии Архангельской области и проведение выборов, контрольно-счетной палаты Архангельской области, Уполномоченного по правам человека в Архангельской области, депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, членов Совета Федерации и их помощников в общей сумме 395,9 млн. рублей; резервный фонд Правительства Архангельской области в сумме 125,5 млн. рублей; непрограммные расходы в области дорожного хозяйства в сумме 168,0 млн. рублей) за отчетный период составил **689,4 млн. рублей** или 51,1 % к уточненной годовой бюджетной росписи и 86,6 % к плану кассовых выплат 9 месяцев за отчетный период.  **За 9 месяцев 2018 года областной бюджет исполнен с превышением доходов над расходами – профицит в сумме +3 813,2 млн. рублей.**  Источниками финансирования дефицита послужила разница между привлечением и погашением коммерческих (-13 750,0 млн. рублей) и бюджетных (+5 364,3 млн. рублей) кредитов, изменение остатков средств на счетах по учету средств бюджета +747,2 млн. рублей, иных источников внутреннего финансирования дефицитов в сумме +3 825,4 млн. рублей бюджетов (возврат бюджетных кредитов +56,7 млн. рублей; операции по управлению остатками средств на единых счетах бюджетов +3 768,7 млн. рублей.  **На конец отчетного периода на 01.10.2018 года остатки средств на счете областного бюджета составили 989,2 млн. рублей**, из них: средства федерального бюджет 32,1 млн. руб., средства ГК – Фонда содействия реформированию ЖКХ 268,7 млн. рублей, остатки целевых дотаций 23,5 млн. руб.  Привлечено для финансирования дефицита бюджета временно свободных остатков средств со счетов государственных бюджетных и автономных учреждений, открытых в органах Федерального казначейства – 3 768,7 млн. рублей, что позволило обеспечивать ликвидность счета областного бюджета без привлечения дополнительных «рыночных» заимствований.  **На 1 октября 2018 года условные обязательства по предоставленным государственным гарантиям** Архангельской области составили **300,0 млн. рублей**.  Акционерное общество «Архангельская областная энергетическая компания» 18 июля 2018 года досрочно в полном объеме исполнило обязательства, обеспеченные государственной гарантией Архангельской области от 19 апреля 2017 года на 140,0 млн. рублей (срок возврата – 27 ноября 2019 года). Государственная гарантия возвращена в министерство финансов Архангельской области. В отчетном периоде новые государственные гарантии Архангельской области не предоставлялись. Таким образом, по сравнению с 1 января 2018 года объем долговых обязательств Архангельской области в виде государственных гарантий уменьшился на 140,0 млн. рублей и составил 300,0 млн. рублей.  **Государственный долг Архангельской области** по отчетным данным **на 01.10.2018 года составил 32 390,9 млн. рублей** и сократился по сравнению с началом года на 8 525,8 млн. рублей или на 20,8 %.  В структуре государственного долга большую часть занимает задолженность по бюджетным кредитам 20 190,9 млн. рублей или 62,3 % и по коммерческим кредитам 11 900,0 млн. рублей или 36,7 %, условные обязательства по предоставленным государственным гарантиям Архангельской области составили 300,0 млн. рублей (ОАО «Архангельская областная энергетическая компания») или 0,9 %.  Расходы на обслуживание государственного долга за 9 месяцев 2018 года составили 991,4 млн. рублей или 62,3 % к уточненной сводной бюджетной росписи областного бюджета на год и 100,0 % к плану на 9 месяцев 2018 года.По сравнению с аналогичным периодом 2017 года расходы на обслуживание государственного долга уменьшились на 18,6 %. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам Архангельского областного Собрания депутатов **принять Отчет об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2018 года к сведению**, предложенный **проект постановления принять** на очередной четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 3. | Рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» ***(первое и второе чтение).*** Рассмотрение сводной таблицы поправок. | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов /  Усачева Е.Ю. | В вышеуказанном проекте областного закона предлагается **на 2018 год**:  **- увеличить доходную часть** областного бюджета в целом на сумму  **+ 876,8 млн. рублей:**  за счет **субсидии из** **федерального бюджета** на возмещение части затрат на уплату процентов по инвестиционным кредитам (займам) в агропромышленном комплексе в сумме **+12,8 млн. рублей**;  за счет **увеличения дополнительных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в общей сумме +863,9 млн. рублей, в том числе:** по налогу, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения на + 282,7 млн. рублей, по налогу на имущество организаций на +312,2 млн. рублей, по регулярным платежам за добычу полезных ископаемых на +32,9 млн. рублей, по государственной пошлине + 16,4 млн. рублей, по доходам от дивидендов по акциям на + 22,6 млн. рублей, по платежам от государственных и муниципальных унитарных предприятий на + 2,9 млн. рублей, по платежам при пользовании недрами на +50,5 млн. рублей, по плате за использование лесов на +143,7 млн. рублей  **- уменьшить расходную часть** областного бюджета **на 2018 год** в целом на сумму **-223,2 млн. рублей:**  **за счет увеличения целевых межбюджетных трансфертов** **из федерального бюджета** в сумме **+12,8 млн. рублей**;  **за счет уменьшения ассигнований по расходам областного бюджета,** в общей сумме***-*938,8 млн. рублей*,*** в связи со сложившейся экономией:  1) *по министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в общей сумме *-16,1 млн. рублей* (субвенции муниципальным образованиям на предоставление гражданам субсидий на отплату ЖКУ -15,1 млн. рублей, выплаты на улучшение социально-бытового положения отдельных категорий ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны -1,0 млн. рублей);  2) *по министерству финансов Архангельской области* в общей сумме *-317,7 млн. рублей* **(**обслуживание государственного долга -276,5 млн. рублей, исполнение судебных решений к казне Архангельской области -41,1 млн. рублей, расходы министерства по налогу на имущество и выплатам за почетное звание «Почетный экономист Архангельской области» -0,1 млн. рублей);  3) *по министерству здравоохранения Архангельской области* на *337,7 млн. рублей*в связисэкономией по программе госгарантий бесплатного оказания медицинской помощи;  4) *по министерству строительства и архитектуры Архангельской области* в общей сумме *-75,6 млн. рублей (*строительство ФОК в Северодвинске (ОАИП) -69,4 млн. рублей, пристройка к театру кукол (ОАИП) -0,7 млн. рублей, приобретение ФАПа в д. Окулово (ОАИП) -0,07 млн. рублей, проектирование и строительство здания врача общей практики на 29 лесозаводе (ОАИП) -0,2 млн. рублей, строительство инженерной инфраструктуры в г. Новодвинск (ОАИП) -0,1 млн. рублей, охрана объекта незавершенного строительства в г. Няндома -0,1 млн. рублей, проведение проверки экономической целесообразности реконструкции или капитального ремонта многоквартирного дома, где проживает инвалид -0,6 млн. рублей, капитальный ремонт жилого дома по ул. Вычегодской в г. Архангельск -0,2 млн. рублей, разработка документов территориального планирования -3,7 млн. рублей; возмещение кредитным организациям недополученных доходов за жилищные кредиты -0,6 мл. рублей);  5) *по министерству транспорта Архангельской области* на *-150,0 млн. рублей* наприобретение речных судов для МО «Город Архангельск»;  6) *по избирательной комиссии Архангельской области* на *-29,0 млн. рублей* в связи сэкономией по выборам в АОСД и закупкам комплексов обработки бюллетеней;  7) *по Архангельскому областному Собранию депутатов* в сумме *-10,6 млн. рублей* в связи сэкономией по ремонтам, закупкам и неиспользованному отпуску;  8) *экономии по результатам закупок конкурентными способам* в общей сумме на *-2,1 млн. рублей*(по министерству экономического развития Архангельской области -0,2 млн. рублей; по министерству имущественных отношений Архангельской области -0,6 млн. рублей, по агентству по тарифам и ценам Архангельской области -0,009 млн. рублей; по Архангельскому областному Собранию депутатов -0,5 млн. рублей, по агентству стратегических разработок Архангельской области -0,8 млн. рублей);  **за счет** **направления на увеличение расходов** главным распорядителям средств областного бюджетав общей сумме + **702,8 млн. рублей** в том числе:  *1)* *министерству здравоохранения Архангельской области* в общейсумме *+194,6 млн. рублей:*наприобретение томографа в областную стоматологическую поликлинику в сумме +8,1 млн. рублей; на приобретение трех аппаратов УЗИ и наркозно-дыхательного аппарата в сумме +25,0 млн. рублей; на открытие первичного сосудистого отделения Няндомская ЦРБ и дооснащение Коряжемской ГБ в сумме +76,5 млн. рублей; на погашение просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений здравоохранения, работающих в системе ОМС в сумме +85,0 млн. рублей;  *2) министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в сумме *+9,1 млн. рублей* на ремонты и улучшение материально-технической базы 4-х подведомственных учреждений;  *3) министерству образования и науки Архангельской области* в сумме *+1,3 млн. рублей* на приобретение трактора для Онежского техникума;  4) *администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области* в сумме *+4,0 млн. рублей* на заработную плату (компенсация за неиспользованный отпуск при увольнении, доплата за сверхурочную работу);  *5) министерству транспорта Архангельской области* в сумме *+150,0 млн. рублей* на субсидию г. Архангельск на ремонт и содержание дорог общего пользования;  6) *министерству имущественных отношений Архангельской области* в сумме *+0,2 млн. рублей* навзносы на обязательное социальное страхование;  7) *министерству строительства и архитектуры Архангельской области* в общей сумме *+6,3 млн. рублей:* настроительство больницы в Обозерской (ОАИП) в сумме +2,8 млн. рублей;на обеспечение деятельности дополнительных трех штатных единиц министерства в сумме +0,9 млн. рублей;  на обеспечение деятельности дополнительных 8 штатных единиц в ГАУ "АРЦЦС" в сумме +2,5 млн. рублей; на обеспечение деятельности ГУКС на госпошлину в сумме +0,1 млн. рублей;  8) *министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области в сумме +9,9 млн. рублей* на субсидии на увеличение процентной ставки по инвестиционным кредитам;  9) *инспекции по охране памятников культурного наследия Архангельской области в общей сумме +10,5 млн. рублей*:наремонт кровли торгового здания (Поморская, 1) в г. Архангельск в сумме +2,9 млн. рублей;на разработку научно-проектной документации объекта «Гостиный Двор» в Каргополе в сумме +7,6 млн. рублей;  10) *агентству по спорту Архангельской области* в сумме *+8,4 млн. рублей* на приобретение вакс-кабин и офиса соревнований для проведения чемпионата России по лыжным гонкам;  11) *министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области* в сумме *+35,1 млн. рублей* на финансовое обеспечение деятельности Единого лесопожарного центра;  *12) агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области* в сумме *+124,1 млн. рублей* навзнос на модернизацию аппаратно-программного комплекса «Безопасный город»;  13) *министерству связи и информационных технологий Архангельской области* в общей сумме *+ 59,4 млн. рублей:* на приобретение оборудования и лицензий Центру обработки данных Архангельской области ЕГИССО в сумме + 6,8 млн. рублей; на запуск и установку 114 автоматизированных рабочих мест для запуска системы вызова 112 в сумме +17,0 млн. рублей; на информационную безопасность в автоматизированной системе управления финансово-хозяйственной деятельности органов государственной власти, иных государственных органов и государственных учреждений Архангельской области в сумме +35,6 млн. рублей;  14) *министерству культуры Архангельской области* в общей сумме *+89,9 млн. рублей:* на подписку «Российская газета» и журнал «Родина» библиотеки им. Добролюбова в сумме +2,6 млн. рублей; на оплату проезда в отпуск подведомственных учреждений в сумме +1,2 млн. рублей;на приобретение музыкальных инструментов для Северного русского народного хора в сумме +1,8 млн. рублей;наремонт и оборудование театру драмы и оборудование молодежному театру в сумме +10,0 млн. рублей;на мультимедийную программу "Каргополь» и "Русская Америка – путешествие во времени и пространстве" в сумме +1,5 млн. рублей;на ремонт фасада здания «Гостиный двор» в сумме +4,8 млн. рублей;наремонт «Торговое здание купца А.Н. Буторова» в сумме +28,3 млн. рублей;на проезд коллектива Северного русского народного хора для участия в проекте «Русские сезоны» в г. Берлин в сумме +0,6 млн. рублей;на проведение исследований и проекта реставрации фасада «Кирхи» в сумме +1,7 млн. рублей;на приобретение автомобилей Газель для передвижных выставок (100-летие музеев) в сумме +6,5 млн. рублей;на огнезащитную обработку, замену пожарной сигнализации в музеях (100-летие музеев) в сумме +1,5 млн. рублей; на ремонт фасадов и кровель музеев (100-летие музеев) в сумме +6,1 млн. рублей; на создание экспозиций, реставрация предметов и проведение мероприятий (100-летие музеев) в сумме +23,3 млн. рублей.  **Также осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета**, предусмотренных: министерству образования и науки на сумму **20,7 млн. рублей;** министерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму **18,3 млн. рублей;** министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области на сумму **7,4 млн. рублей;** министерству здравоохранения Архангельской области на сумму **0,6 млн. рублей**; агентству по развитию Соловецкого Архипелага Архангельской области на сумму **0,4 млн. рублей;** министерству связи и информационных технологий Архангельской области на сумму **0,01 млн. рублей**; государственной жилищной инспекции Архангельской области на сумму **0,06 млн. рублей;** Архангельскому областному Собранию депутатовна сумму **0,2 млн. рублей;** инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области на сумму **0,4 млн. рублей;** агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области на сумму **0,2** **млн. рублей;** министерству имущественных отношений Архангельской области на сумму **0,03 млн. рублей;** министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области на сумму **37,3 млн. рублей,** министерству культурыАрхангельской области на сумму **0,3 млн. рублей.**  **Осуществляется перенос расходов между главными распорядителями средств областного бюджета**: с министерства экономического развития Архангельской области на сумму **3,8 млн. рублей** и агентства стратегических разработок Архангельской области на сумму **12,2 млн. рублей** на министерство экономического развития Архангельской области на сумму **16,0 млн. рублей**.  Дефицит областного бюджета на 2018 год предлагается сократить на **1 100,0 млн. рублей**, в результате чего он составит -2 098,4 млн. рублейили **-3,8 % к собственным налоговым и неналоговым доходам**.  В результате данных изменений **доходы областного бюджета на 2018 год в целом составят 73 990,9 млн. рублей** (с увеличением на +876,8 млн. рублей), **расходы областного бюджета составят 76 089,3 млн. рублей** (с уменьшением на -223,2 млн. рублей).  В вышеуказанном проекте областного закона параметры доходной и расходной части областного бюджета **на 2019 год** не изменяются, **доходы** в целом составят **71 976,4 млн. рублей**, **расходы областного бюджета составят 69 805,5 млн. рублей.**  **Осуществлен перенос расходов между главными распорядителями средств областного бюджета**: с министерства транспорта Архангельской области на условно утверждаемые расходы в сумме **6,5 млн. рублей**.  **Кроме того осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета,** предусмотренных:министерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму **67,3 млн. рублей**.  Профицит областного бюджета на 2019 год не изменится, и составит +**2 170,9 млн. рублей** или **3,9 % к собственным налоговым и неналоговым доходам**.  **На 2020 год** доходная и расходная части областного бюджета не изменяются, **доходы** в целом составят **73 953,9 млн. рублей**, **расходы областного бюджета** составят **74 290,7 млн. рублей.**  **Также осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета,** предусмотренных:министерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму **5,2 млн. рублей**.  Дефицит областного бюджета на 2020 год не изменится, и составит -**336,8 млн. рублей** или **-0,6 % к собственным налоговым и неналоговым доходам**.  **Законопроектом предлагается уменьшить объем публичных нормативных обязательств на 2018 год** на сумму -**8,7 млн. рублей,** в результате чего он составит 4 553,1 млн. рублей. На 2019 и 2020 годы объем публичных нормативных обязательств не изменится и составит на 2019 год 4 862,3 млн. рублей и на 2020 год 4 845,5 млн. рублей.  На 2018 год **уменьшаются объемы привлечения и погашения бюджетных кредитов** из федерального бюджета на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации на **2 279,5 млн. рублей**, что обусловлено сокращением размера последнего транша на 50 процентов. **Увеличиваются объемы привлечения и погашения кредитов кредитных организаций** на **2 036,7 млн. рублей**. Данное увеличение обусловлено использованием министерством финансов Архангельской области возобновляемых кредитных линий, которые в рамках одного кредитного договора позволяют оперативно управлять займом (неоднократно привлекать и погашать кредит с учетом необходимости).  Законопроектом внесены изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Общий объем капитальных вложений за счет всех источников уменьшается на -0,4 млн. рублейи составит24 909,9 млн. рублей. **На 2018 год** адресная инвестиционная программа уменьшена на общую сумму **-217,8 млн. рублей** средств областного бюджета, общий объем бюджетных ассигнований составит **1 755,8 млн. рублей**. **На 2019 год** адресная инвестиционная программа уменьшена на общую сумму **-6,5 млн. рублей** средств областного бюджета**,** общий объем бюджетных ассигнований составит **941,7 млн. рублей**.На **2020 год** общий объем бюджетных ассигнований не меняется и составит **743,1 млн. рублей.**  **На данный законопроект поступило 8 поправок от субъектов права законодательной инициативы: 6 поправок от исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова, 1 поправка от депутатов** областного Собрания депутатов С.В. Моисеева, С.Д. Эммануилова и  **1 поправка от депутата областного Собрания депутатов С.В. Моисеева (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.**  **Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова предлагается:**  **Предоставить право министру финансов Архангельской области** **вносить уточнение в источники финансирования дефицита областного бюджета** в случае принятия министерством финансов Архангельской области решения по возврату остатков средств со счета № 40201 на счет № 40601 при завершении текущего финансового года в соответствии с порядком, утвержденным приказом Министерства финансов Российской Федерации от 1 марта 2016 года № 13н «О порядке перечисления остатков средств бюджетных и автономных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных бюджетных и автономных учреждений), а также средств, поступающих во временное распоряжение казенных учреждений субъектов Российской Федерации (муниципальных казенных учреждений), с соответствующих счетов, открытых территориальным органам Федерального казначейства в подразделениях Центрального банка Российской Федерации, в бюджеты субъектов Российской Федерации (местные бюджеты), а также их возврата на указанные счета».  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 2 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова предлагается:**  **Перераспределить** бюджетные ассигнования на 2018 год в сумме **32 422,8 тыс. рублей:**  **- *уменьшив*** ассигнования министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области на ***29 107,5 тыс. рублей***, предусмотренные на реализацию адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2018 годы», по мероприятию «Выкуп у собственников жилых помещений, расположенных в аварийных домах»;  **- *уменьшив*** ассигнования в общей сумме ***2 615,0 тыс. рублей***, сэкономленные в результате осуществления государственными заказчиками закупок для государственных нужд Архангельской области конкурентными способами определения поставщиков, в том числе администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области – 802,3 тыс. рублей, агентству по организационному обеспечению деятельности мировых судей Архангельской области – 1 489,2 тыс. рублей, инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области – 323,5 тыс. рублей;  ***- уменьшив*** ассигнования министерству финансов Архангельской области на ***700,3 тыс. рублей***, предусмотренные на предоставление субсидии бюджету МО «Котлас» на софинансирование вопросов местного значения. Субсидия уменьшена в связи с применением к муниципальному образованию бюджетных мер принуждения за нецелевое использование средств областного бюджета и средств ГК – Фонда содействия реформированию ЖКХ;  **- *увеличив*** ассигнования министерству здравоохранения Архангельской области на ***32 422,8 тыс. рублей*** в связи с необходимостью проведения ремонтных работ в государственном бюджетом учреждении здравоохранения Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» (далее – больница), связанных с аварией на теплотрассе 26 ноября 2018 года, а также в целях обеспечения бесперебойной и безаварийной работы больницы.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 3 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова предлагается:**  **Перераспределить** бюджетные ассигнования, предусмотренные **министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области** на 2018 год в сумме **350,0 тыс. рублей:** **уменьшив** ассигнования ГБУ «Центр природопользования и охраны окружающей среды» в связи с экономией средств по компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно работниками и **увеличив** на мероприятия в сфере охраны окружающей среды, осуществляемые подведомственными учреждениями, направленные на развитие особо охраняемых природных территорий для приобретения автомобильного грузового прицепа, предназначенного для транспортировки вездеходной техники.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 4 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова предлагается:**  **Перераспределить** бюджетные ассигнования, предусмотренные **министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области** на 2018 годв сумме **400,0 тыс. рублей:** **уменьшив** расходы на предоставление субсидии на компенсацию затрат на воду, используемую для производства молока, предусмотренной в рамках мероприятий в области сельскохозяйственного производства и **увеличив** расходы по мероприятиям в области сельскохозяйственного производства (автоматизация) на приобретение оборудования для видеоконференцсвязи.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 5 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова предлагается:**  **Перераспределить** бюджетные ассигнования, предусмотренные **министерству культуры Архангельской области** на 2018 год в сумме **2 611,6 тыс. рублей**: **уменьшив** ассигнования, предусмотренные ГБУК «Архангельская областная научная ордена «Знак Почета» библиотека имени Н.А. Добролюбова» в целях осуществления подписки муниципальных библиотек на «Российскую газету» и журнал «Родина» и **увеличив** ассигнования на замену системы охранно-пожарной сигнализации в общежитии и ремонт пожарной сигнализации в учебном здании ГБПОУ АО «Архангельский музыкальный колледж».  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 6 (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова предлагается:**  **Уточнить форму расходования бюджетных средств** (направление инвестирования) по мероприятию областной адресной инвестиционной программы «Приобретение здания для ГБУ АО «Центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий». Форму расходования бюджетных средств «бюджетные инвестиции в объекты государственной собственности Архангельской области, приобретение» **предлагается уточнить на «субсидии на осуществление капитальных вложений в приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность»**.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 7 (сводной таблицы поправок) депутатов областного Собрания депутатов С.В. Моисеева, С.Д. Эммануилова предлагается:**  **Определить форму расходования** **бюджетных средств** по мероприятию областной адресной инвестиционной программы **«Реконструкция водопроводных очистных сооружений в пос. Сия Пинежского района\*».** Поправка вносится в связи с необходимостью корректировки ранее допущенной технической ошибки.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 8 (сводной таблицы поправок) депутата областного Собрания депутатов С.В. Моисеева вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта.** | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях с учетом поправок, одобренных комитетом.** |
| 4. | Рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О налоговых льготах для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории многопрофильных муниципальных образований (моногородов) Архангельской области» ***(первое и второе чтение)*** | Губернатор  Архангельской области И.А. Орлов/Соколов А.С. | Данный проект областного закона подготовлен в соответствии с обращением Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу о необходимости внесения уточняющих норм в положения областного закона от 26 октября 2018 года № 13-2-ОЗ «О налоговых льготах для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Архангельской области» в части уточнения периода, в течение которого сумма налога на прибыль организаций подлежит восстановлению и уплате в областной бюджет с уплатой соответствующих сумм пеней в случае невыполнения требований, предусмотренных соглашениями.  В соответствии с пунктом 3 статьи 2 областного закона от 26 октября 2018 года № 13-2-ОЗ под таким периодом можно понимать как налоговый период, в течение которого имело место нарушение указанных требований, так и период нахождения резидента в реестре резидентов в случае заключения резидентом не более одного соглашения (период с даты внесения в реестр резидентов записи о регистрации резидента до даты внесения в такой реестр записи об обновлении сведений о резиденте в части исключения вида экономической деятельности, осуществляемого резидентом в результате реализации инвестиционного проекта в соответствии с соглашением, в случае заключения резидентом более одного соглашения).  Проектом областного закона предлагается предусмотреть, что в случае невыполнения налогоплательщиком, являющимся резидентом, требований к целевым показателям, предусмотренным в соглашении (в одном или нескольких соглашениях в случае заключения им двух и более соглашений) в отношении того налогового периода (тех налоговых периодов), в котором (в которых) имело место невыполнение указанных требований, применяется налоговая ставка, установленная пунктом 1 статьи 284 Налогового кодекса Российской Федерации, а сумма налога на прибыль организаций подлежит восстановлению и уплате в областной бюджет в установленном порядке с уплатой соответствующих сумм пеней, начисляемых со дня, следующего за установленным статьей 287 Налогового кодекса Российской Федерации днем уплаты налога на прибыль организаций (авансового платежа по налогу на прибыль организаций), в рамках данного налогового периода (данных налоговых периодов).  Согласно финансово-экономическому обоснованию к проекту областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О налоговых льготах для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Архангельской области» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.  Вступление в силу настоящего закона предлагается определить с 1 января 2019 года, что позволит создать необходимые условия для реализации механизма предоставления налоговых льгот резидентам.  Данный проект областного закона в соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-03 внесен Губернатором Архангельской области в порядке законодательной необходимости (вносятся законопроекты об установлении или изменении налоговых льгот и оснований для их использования налогоплательщиком) в Архангельское областное Собрание депутатов для его рассмотрения и принятия.  В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ предлагается рассмотреть и принять законопроект в двух чтениях на четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  Также на данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, которое не содержит замечаний и предложений по данному законопроекту.  Комитет отмечает, что данным законопроектом устраняются противоречия и неопределенности в трактовании отдельных положений областного налогового законодательства, связанные с одним из оснований использования резидентом льготы по налогу на прибыль организаций – соблюдение им требований к целевым показателям, предусмотренных в соглашениях, и мерами ответственности за несоблюдение таких требований. |  | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов по результатам рассмотрения **данного законопроекта на заседании комитета принять предложенный проект** **областного закона** на очередной четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтении.** |
| 5. | Рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменений в областной закон «О контрольно-счетной палате Архангельской области» ***(первое чтение)*** | Председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области /А.А. Дементьев | Законопроектом предлагается привести нормы областного закона в соответствие с Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», а также устранить иные недостатки и противоречия областного закона.  Проектом предлагается:  - дополнить перечень полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области бюджетным полномочием, предусмотренным пунктом 2 статьи 157 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части подготовки предложений по совершенствованию осуществления главными администраторами средств областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Данные изменения направлены на совершенствование процесса составления и представления бюджетной отчетности главными администраторами средств областного бюджета путем внесения контрольно-счетной палатой Архангельской области предложений в порядки внутреннего финансового контроля и аудита;  - привести положения областного закона в соответствие с нормами статьи 267.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, части 2 статьи 10 Федерального закона № 6-ФЗ в части использования при осуществлении внешнего государственного финансового контроля при проведении контрольных мероприятий только двух методов – ревизия, проверка;  - исключить из обязательности указания в распоряжении о контрольном мероприятии темы контрольного мероприятия и перечня вопросов, подлежащих изучению. Порядок оформления распоряжений, программ и иных документов, необходимых для осуществления финансового контроля, регулируется стандартами внешнего государственного финансового контроля;  - устранить правовую неопределенность при определении срока для приобщения представленных к акту проверки разногласий. Предлагаемые изменения направлены на защиту прав и интересов проверяемых органов и организаций;  - привести нормы о правах должностных лиц контрольно-счетной палаты в соответствие с полномочиями, установленными Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;  - привести положения статей 15 – 17, 19 областного закона в соответствие с нормами об объектах внешнего государственного финансового контроля, установленными статьей 8.1 областного закона, перечень которых идентичен пункту 1 статьи 266.1 БК РФ;  - привести положения областного закона в соответствии с частью 1 статьи 13 Федерального закона № 6-ФЗ в части обязательности при осуществлении внешнего государственного финансового контроля выполнения требований и запросов должностных лиц контрольно-счетной палаты Архангельской области по предоставлению информации, документов и материалов объектами внешнего государственного финансового контроля. Предлагаемые изменения направлены на повышение эффективности деятельности контрольно-счетной палаты;  - дополнить статью 19 правом объектов контроля обжаловать наравне с предписаниями представления контрольно-счетной палаты. Предлагаемые изменения направлены на установление гарантий прав проверяемых органов и организаций, соответствующих положениям действующего законодательства РФ;  - внести иные изменения в областное законодательство.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту его принятие не повлечет дополнительных расходов или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.  Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.  В данном законопроекте также учтены замечания, отраженные ранее в представленном заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | В соответствии с планом | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов по результатам рассмотрения данного законопроекта на заседании комитета **принять предложенный проект областного закон**а на очередной четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом чтении.** |