**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 7**

***комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**« 12» ноября 2018 года 14.00 часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2018**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (**первое и второе чтение**) | Правительство Архангельской области / Яско Н.Н. | Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования **на 2018 год**: **увеличить** **в целом доходную и расходную части на 14,3 млн. рублей**.  **Предельный размер** **дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования не изменяется и составит** **167,1 млн. рублей** (источником покрытия дефицита являются остатки средств бюджета по состоянию на 01 января 2018 года, образовавшиеся в результате неполного использования в 2017 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации ОМС).  **Доходы бюджета** территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области **на 2018 год составят 21 700,6 млн. рублей и увеличатся в целом на +14,3 млн. рублей** (или на 0,07%) за счет:  - ***дополнительных поступлений неналоговых доходов на сумму 17,9 млн. рублей,*** увеличение в 1,9 раза, в том числе: *+1,9 млн*.*рублей прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориального фонда ОМС; +5,6 млн.**рублей штрафы, санкции, возмещение ущерба* (за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства +2,2 млн. рублей; денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с виновных лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования +0,6 млн. рублей; возмещение медицинскими организациями средств, использованных незаконно или не по целевому назначению +2,8 млн. рублей); *+10,4 млн. рублей прочие неналоговые доходы*(поступления в результате применения финансовых санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию);  *-* ***возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме -3,5 млн. рублей***, в том числе*: +1,7 млн. рублей**возврат остатков**субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет* (+1,7 млн. рублей возврата средств из областного бюджета в бюджет территориальных фондов ОМС средств, предоставленных медицинским работникам в качестве единовременных компенсационных выплат и возвращенных ими в связи с расторжением трудового договора с медицинской организацией до истечения пятилетнего срока; +0,003 млн. рублей возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов); **-***5,2 млн. рублей возврат остатков**субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФОМС* (-3,5 млн. рублей возврат средств прошлых лет, возвращаемых страховыми медицинскими организациями и медицинскими организациями; -1,7 млн. рублей возврат из областного бюджета средств прошлых лет, направленных на осуществление единовременных компенсационных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением трудового договора с медицинской организацией до истечения пятилетнего срока).  **Расходы бюджета** территориального фонда обязательного медицинского **страхования** Архангельской области **на 2018 год составя 21 867,7 млн. рублей** **и увеличиваются на общую сумму 14,3 млн. рублей** (или на 0,07 %), которые предлагаются направить на увеличение дополнительного финансового обеспечения организации ОМС, из них:  - на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, из средств нормированного страхового запаса ТФОМС в сумме *10,8 млн. рублей*;  - на финансовое обеспечение организации ОМС в сумме *3,5 млн. рублей.*  Также перераспределяются бюджетные ассигнования на обеспечение территориальным фондом своих функций на сумму 0,9 млн. рублей:  - уменьшаются расходы на выплату персоналу государственных внебюджетных фондов на сумму -0,9 млн. рублей и иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд на сумму -0,009 млн. рублей;  - увеличиваются расходы на социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат в сумме +0,9 млн. рублей, исполнение судебных актов на сумму +0,003 млн. рублей и на уплату налогов, сборов и иных платежей на сумму +0,006 млн. рублей.  Также перераспределяются ассигнования в пределах общего объема, предусмотренного по направлению расходов 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации»:  - по виду расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных выплат» -20,0 млн. рублей;  - по виду расходов 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» +20,0 млн. рублей.  Кроме того, предлагается увеличить размер нормированного страхового запаса с 1 600 млн. рублей до 1 800 млн. рублей (на 200 тыс. рублей или на 12,5%).  Поправки к данному законопроекту отсутствуют. | В соответствии с планом | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **принять указанный проект областного закона** на очередной третьей сессии областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтениях.** |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (**первое и второе чтение**). Рассмотрение сводной таблицы поправок. | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/ Е.Ю. Усачева | В вышеуказанном проекте областного закона предлагается **на 2018 год**:  **- увеличить доходную часть** областного бюджета на сумму  **+ 50,0 млн. рублей** за счетвыделения **дотации из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов** в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды.  **- увеличить расходную часть** областного бюджета **на 2018 год** в целом на сумму **+50,0 млн. рублей:**  **за счет дотации из федерального бюджета на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов** в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды в сумме **50,0 млн. рублей** (данные средства будут направлены в виде аналогичной дотации бюджету МО «Каргопольский муниципальный район» для реализации мероприятий ГП «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)».).  **за счет уменьшения ассигнований по расходам областного бюджета,** в общей сумме***-*95,1 млн. рублей*,*** в связи со сложившейся экономией:  1) *по министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в общей сумме **-92,0 млн. рублей** (региональная доплата к пенсии до уровня прожиточного минимума -11,6 млн. рублей; субсидии гражданам на оплату ЖКУ -66,8 млн. рублей; выплаты многодетным семьям -6,9 млн. рублей; ежемесячное пособие на ребенка -3,8 млн. рублей; ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию -2,8 млн. рублей; дополнительное материальное обеспечение граждан, имеющих госнаграды -0,07 млн. рублей; доплаты инвалидам и членам семей погибших в Афганистане и Северном Кавказе -0,04 млн. рублей, пособия писателям профессионалам -0,004 млн. рублей);  2) *по* *Архангельскому областному Собранию депутатов* в сумме **-2,0 млн. рублей** за счет ассигнований предусмотренных на возмещение расходов на обеспечение деятельности депутатов и их помощников в избирательных округах;  3) *по* *Уполномоченному по правам человека в Архангельской области* в сумме-**1,1 млн. рублей**за счет ассигнований на выплату заработной платы.  **за счет** **направления на увеличение расходов** главным распорядителям средств областного бюджетав общей сумме + **95,1 млн. рублей** в том числе:  *1) министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области* в общей сумме *+11,3 млн. рублей:* на пенсионное обеспечение лиц, замещавших должности госслужбы в сумме +1,0 млн. рублей, на материальное обеспечение граждан, имеющих заслуги перед Архангельской областью в сумме +0,01; на укрепление материально-технической базы детского оздоровительного лагеря «Лесная поляна» в сумме +10,1 млн. рублей; на обеспечение деятельности отделений соцзащиты в сумме +0,2 млн. рублей;  *2) министерству образования и науки Архангельской области* в сумме***+****7,4 млн. рублей* на укрепление материально-технической базы и ремонт морского кадетского корпуса имени Адмирала Флота Советского Союза Н.Г. Кузнецова;  3) *министерству культуры Архангельской области* в сумме *+7,6 млн. рублей* на ремонт кровли здания Государственного академического Северного русского народного хора;  4) *администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области* в сумме *+0,2 млн. рублей* накомандировочные расходы и взносы на обязательное социальное страхование;  5) *агентству по развитию Соловецкого Архипелага Архангельской области в сумме +68,0 млн. рублей* надоработку проектной документации по объектам ЖКХ на Соловках;  *6) агентству по спорту Архангельской области* в сумме *+0,6 млн. рублей* на приобретение ковра для художественной гимнастики.  Дефицит областного бюджета на 2018 год не изменится, и составит -3 198,4 млн. рублейили **-5,8 % к собственным налоговым и неналоговым доходам**.  В результате данных изменений **доходы областного бюджета на 2018 год в целом составят 73 114,2 млн. рублей** (с увеличением на +50,0 млн. рублей), **расходы областного бюджета составят 76 312,6 млн. рублей** (с увеличением на +50,0 млн. рублей).  **На 2019 год** доходная и расходная части областного бюджета не изменяются, доходы составят **71 976,4 млн. рублей**, расходы **69 805,5 млн. рублей.**  **В 2019 году осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета,** предусмотренныхминистерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму **11,5 млн. рублей**.  Профицит областного бюджета на 2019 год не изменится, и составит +**2 170,9 млн. рублей** или **3,9 % к собственным налоговым и неналоговым доходам**.  **На 2020 год** доходная и расходная части областного бюджета не изменяются, **доходы составят 73 953,9 млн. рублей, расходы 74 290,7 млн. рублей**  **Законопроектом осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета,** предусмотренных:министерству строительства и архитектуры Архангельской области на сумму **44,6 млн. рублей**  Дефицит областного бюджета на 2020 год не изменится, и составит -**336,8 млн. рублей** или **-0,6 % к собственным налоговым и неналоговым доходам**.  **Законопроектом предлагается уменьшить объем публичных нормативных обязательств на 2018 год** на сумму -**31,6 млн. рублей,** в результате чего он составит 4 561,9 млн. рублей. На 2019 и 2020 годы объем публичных нормативных обязательств не изменится и составит на 2019 год 4 862,3 млн. рублей и на 2020 год 4 845,5 млн. рублей.  Законопроектом внесены изменения в областную адресную инвестиционную программу на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов. Общий объем капитальных вложений за счет всех источников увеличивается на +**7,7 млн. рублей** и составит **24 910,4 млн. рублей. На 2018 год** адресная инвестиционная программа увеличена на общую сумму **+70,6 млн. рублей** средств областного бюджета, общий объем бюджетных ассигнований составит **1 973,6 млн. рублей**, **на 2019 и 2020 годы** общий объем бюджетных ассигнований не меняется и составит **948,3 млн. рублей и** **743,0 млн. рублей** средств областного бюджета.  Текстом законопроекта предлагается установить, что министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области (2018 – 2024 годы)» предоставляет в 2018 году в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 7 марта 2018 года № 237 «Об утверждении Правил предоставления средств государственной поддержки из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации для поощрения муниципальных образований – победителей Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды», дотацию на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации в целях реализации проектов создания комфортной городской среды в малых городах и исторических поселениях - победителях Всероссийского конкурса лучших проектов создания комфортной городской среды бюджету муниципального образования «Каргопольский муниципальный район».  Кроме того, текстом законопроекта предлагается утвердить Порядок предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований в целях реализации плана мероприятий («дорожной карты») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Архангельской области», утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 13 марта 2013 года № 60-рп.  **На данный законопроект поступило 7 поправок от субъектов права законодательной инициативы: 6 поправок от Губернатора Архангельской области И.А. Орлова, 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов С.В. Моисеева (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.** | В соответствии с планом | Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов по результатам рассмотрения данного законопроекта на заседании комитета **принять предложенный проект областного закона** на очередной второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтении.** |