**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 1**

***комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**« 11» февраля 2019 года 10.00 часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2019**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (первое и второе чтение). Рассмотрение сводной таблицы поправок. | Исполняющий обязанности Губернатор Архангельской области А.В. Алсуфьев /  Суровцева Т.В. | В вышеуказанном проекте областного закона предлагается внести изменения и дополнения, уточняющие перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного закона в соответствии с бюджетным законодательством РФ в 2019 году:  **-** в целях исполнения обязательств по заключенным контрактам предлагается предусмотреть следующие предельные объемы увеличения в 2019 году бюджетных ассигнований по указанным основаниям в случае обращения в министерство финансов Архангельской области уполномоченных исполнительных органов государственной власти Архангельской области (пункт 1 ст. 14 закона об областном бюджете):  а) на оплату заключенных от имени Архангельской области государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих государственных контрактов оплате в 2018 году, в том числе:  до 38,44 млн. рублей – по государственной программе Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2024 годы)»;  до 3,14 млн. рублей – по государственной программе Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)»;  б) на предоставление из областного бюджета местным бюджетам субсидий и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставление которых в 2018 году осуществлялось в пределах суммы, необходимой для оплаты денежных обязательств получателей средств местного бюджета, источником финансового обеспечения которых являлись указанные межбюджетные трансферты, на оплату заключенных от имени муниципального образования муниципальных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, подлежавших в соответствии с условиями этих муниципальных контрактов оплате в 2018 году, в том числе:  до 27,1 млн. рублей – по государственной программе Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)», в том числе в части софинансирования из федерального бюджета – до 19,5 млн. рублей;  до 492,8 млн. рублей – по государственной программе Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)», в том числе в части софинансирования из федерального бюджета – до 380,7 млн. рублей.  - в целях своевременного исполнения обязательств предлагается предоставить право министру финансов Архангельской области:  1) перераспределить бюджетные ассигнования в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в целях своевременного осуществления расходов на оплату труда помощников члена Совета Федерации, депутата Государственной Думы и обеспечение их деятельности в соответствии с Федеральным законом от 8 мая 1994 года № 3-ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» с возмещением указанных расходов за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета;  2) увеличить на те же цели бюджетные ассигнования:  а) в пределах не использованных в 2018 году остатков лимитов бюджетных обязательств, в случае опубликования в декабре 2018 года извещения о проведении закупки на право заключения государственного (муниципального) контракта на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, предусматривающего заключение такого контракта в 2019 году, в том числе:  - министерству строительства и архитектуры Архангельской области – в сумме до 29,7 млн. рублей;  - агентству по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области – в сумме до 5,4 млн. рублей;  б) министерству строительства и архитектуры Архангельской области и министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области – в пределах не использованных на 1 января 2019 года остатков целевых средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства в сумме до 167,4 млн. рублей;  в) министерству строительства и архитектуры Архангельской области в пределах не использованных на 1 января 2019 года остатков целевой дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, предусмотренной на проведение противоаварийных работ и техническое оснащение «Университетской Ломоносовской гимназии», в сумме до 22,9 млн. рублей.  - в целях своевременного заключения и реализации соглашений с федеральными органами исполнительной власти, предусматривающих реализацию Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 года № 204, предлагается предоставить Правительству Архангельской области право перераспределять утвержденные законом об областном бюджете субсидии и иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области, направленные на достижение соответствующих целей национальных и федеральных проектов, а также своевременно распределять между бюджетами муниципальных районов и городских округов вновь появляющиеся целевые межбюджетные трансферты из федерального бюджет на указанные цели (изменения вносятся в статью 11 закона об областном бюджете).  - в целях освоения субвенций из федерального бюджета на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений предлагается статью 14 областного закона об областном бюджете дополнить нормой, позволяющей при согласовании главным распорядителем средств федерального бюджета – Федеральным агентством лесного хозяйства без внесения изменений в закон перераспределять средства субвенции.  Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.  На данный законопроект поступила 3 поправки от субъектов права законодательной инициативы: 2 поправки от Губернатора Архангельской области И.А. Орлова и 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов С.В. Моисеева (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.  **Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) Губернатора Архангельской области И.А. Орлова предлагается** уточнить редакцию предлагаемого в составе проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» нового пункта 3.1 статьи 11 областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в целях приведения в соответствие со статьей 139 Бюджетного кодекса Российской Федерации и исключения дублирования полномочий Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области при распределении межбюджетных трансфертов.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 2 (сводной таблицы поправок) Губернатора Архангельской области И.А. Орлова предлагается** дополнить перечень оснований для внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, установленных пунктом 2 статьи 14 областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», и предоставить право направлять на увеличение расходов областного бюджета в сводной бюджетной росписи средства целевых межбюджетных трансфертов из бюджета города Москвы в целях социально-экономического развития Архангельской области по факту их поступления в областной бюджет (или получения соответствующего уведомления о предоставлении субсидии, субвенции, иного межбюджетного трансферта, имеющего целевое назначение). Направление расходов по целевому назначению определяется в соответствии с перечнем мероприятий, направленных на социально-экономическое развитие Архангельской области, утвержденным первым заместителем Губернатора Архангельской области – председателем правительства Архангельской области по согласованию с Департаментом капитального ремонта города Москвы. Правительству Архангельской области предоставляется право распределять межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований в соответствии с целями использования целевого межбюджетного трансферта, согласно данного Перечня.  **Поправкой № 3 (сводной таблицы поправок) депутата областного Собрания депутатов С.В. Моисеева вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта.** | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает  депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях с учетом поправок, одобренных комитетом.** |
| 2. | Рассмотрение проекта областного закона «Об утверждении дополнительных соглашений к соглашениям о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области» (**первое и второе чтение**) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов /  Суровцева Т.В. | В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее – Правила) задолженность Архангельской области по кредитам на общую сумму 11 549,5 миллионов рублей была реструктуризирована до 2024 года. В связи с этим между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области в декабре 2017 года заключены четыре Дополнительных соглашения № 1 к Соглашениям.  Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 июля 2018 года № 782 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» внесены изменения в Правила, согласно которым:  **в случае нарушения должником графика погашения реструктурированной задолженности** по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку **должник уплачивает пени в размере 1/300 ключевой ставки, установленной Центральным банком Российской Федерации** на дату наступления сроков исполнения обязательств, от общего объема реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам за каждый день просрочки исполнения обязательства;  **в случае если по истечении 14 рабочих дней со дня наступления срока,** установленного графиком погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку, **должником не осуществлены погашение реструктурированной задолженности** по бюджетным кредитам и (или) уплата процентов за рассрочку, **непогашенная реструктурированная задолженность по основному долгу и процентам по кредиту, а также начисленные проценты за рассрочку,** предусмотренные соответствующим графиком на конкретную дату, **подлежат досрочному единовременному погашению должником**. Одновременно подлежат уплате пени за указанный период.  В связи с этим, между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области 28 декабря 2018 года заключены:  1) **Дополнительное соглашение № 2 к Соглашению от 25 ноября 2015 года № 01-01-06/06-221** о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области;  2) **Дополнительное соглашение № 2 к Соглашению от 3 августа 2017 года № 01-01-06/06-214** о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области;  3) **Дополнительное соглашение № 2 к Соглашению от 22 августа 2017 года № 01-01-06/06-222** о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области;  4) **Дополнительное соглашение № 2 к Соглашению от 21 декабря 2017 года № 01-01-06/06-361** о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области.  ***Указанными дополнительными соглашениями предусмотрены дополнительные меры ответственности Правительства Архангельской области в случае нарушения им графика погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам и (или) уплаты процентов за рассрочку их уплаты***.  В соответствии с пунктом 5 статьи 9 областного закона от 14 марта  2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, заключение соглашений Архангельской области утверждается областным законом.  Согласно пункту 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» данный законопроект внесен в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области (могут быть внесены проекты областных законов об утверждении заключения и расторжения, в том числе, соглашений Архангельской области в случаях, если нормативными правовыми актами Российской Федерации предусмотрено их утверждение областным законом) и может быть рассмотрен и принят в двух чтениях на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  Согласно финансово-экономического обоснования принятие данного законопроекта не повлечет дополнительных расходов или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.  Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять предложенный проект** **областного закона** на очередной пятой **сессии** Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях.** |
| 3. | Рассмотрение Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О контрольно-счетной палате Архангельской области» ***(*второе чтение)*.*** Рассмотрение сводной таблицы поправок. | Председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области А.А. Дементьев/ С.В. Моисеев | На данный законопроект поступили 3 поправки от субъекта права законодательной инициативы: 2 поправки от Губернатора Архангельской области И.А. Орлова (взамен ранее направленных) и 1 поправка редакционно-технического характера от депутата областного Собрания депутатов С.В. Моисеева. Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок. От других субъектов права законодательной инициативы поправок не поступило.  Также на данные поправки поступило заключение председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области А.А. Дементьева с обоснованием отдельных положений законопроекта, по которым поступили поправки от субъекта права законодательной инициативы.  Комитет отмечает, что принятие данного законопроекта будет способствовать оптимизации контрольной деятельности и приведению к единообразию процедуры осуществления проверок органами внешнего и внутреннего государственного финансового контроля. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять предложенный проект** **областного закона** на очередной пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **во втором чтении** с учетом поправок, одобренных комитетом. |
| 4. | Рассмотрение информации министерства культуры Архангельской области по вопросу потребности в финансовых средствах в 2019 году учреждений культуры (музеев, домов культуры, клубов, библиотек и других досуговых центров), находящихся на территории муниципальных районов Архангельской области на текущий и капитальный ремонт для улучшения материально-технической базы и приведения их в состояние, пригодное для функционирования | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике С.В. Моисеев/ министерство культуры Архангельской области В.А. Яничек | Заслушана информация министра культуры Архангельской области В.А. Яничек по финансированию из областного бюджета муниципальных образований Архангельской области (в том числе в сельской местности) в части укрепления материально-технической базы учреждений культуры (проведения капитальных и текущих ремонтов, обновления материально-технической базы), а также формированию заявок от Архангельской области в текущем году на выделение средств из федерального бюджета в 2020 году на реализацию мероприятий по созданию (реконструкции) и капитальному ремонту учреждений культурно-досугового типа в сельской местности в рамках федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура». | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике решил:   1. Информацию министра культуры Архангельской области В.А. Яничек по финансированию из областного бюджета муниципальных образований Архангельской области (в том числе в сельской местности) в части укрепления материально-технической базы учреждений культуры (проведения капитальных и текущих ремонтов, обновления материально-технической базы), а также формированию заявок от Архангельской области в текущем году на выделение средств из федерального бюджета в 2020 году на реализацию мероприятий по созданию (реконструкции) и капитальному ремонту учреждений культурно-досугового типа в сельской местности в рамках федерального проекта «Культурная среда» национального проекта «Культура» принять к сведению. 2. По итогам обсуждения комитет полагает возможным рекомендовать Правительству Архангельской области в ходе исполнения областного бюджета в 2019 году увеличить ассигнования областного бюджета на проведение текущего и капитального ремонта муниципальных учреждений культурно-досугового типа, музеев и библиотек с учетом имеющейся потребности в указанных средствах и результатов проведенных обследований данных объектов культуры на предмет пригодности к эксплуатации и дальнейшего проведения ремонтных работ. |
| 5. | Рассмотрение информации министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области о потребности в 2019 году в субсидии на поддержку продуктивности в молочном скотоводстве сельскохозяйственных организаций с учетом планируемых объемов (сокращение/увеличение) реализации молока по сравнению с 2018 годом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике С.В. Моисеев/ министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области Д.В. Перевертайло | Заслушана информация министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области о дополнительной потребности в финансовых средствах субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве с учетом планируемых объемов реализации молока сельскохозяйственными товаропроизводителями в 2019 году. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике решил:   1. Информацию министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области о дополнительной потребности в финансовых средствах субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве с учетом планируемых объемов реализации молока сельскохозяйственными товаропроизводителями в 2019 году принять к сведению. 2. По итогам обсуждения комитет полагает возможным рекомендовать Правительству Архангельской области вернуться к рассмотрению данной потребности в субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве с учетом планируемых объемов реализации в текущем году молока сельскохозяйственными товаропроизводителями по итогам первого полугодия 2019 года и исполнить подпункт 1.1 пункта 1 рекомендаций депутатских слушаний на тему «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2019 год и плановый период до 2021 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в части увеличения бюджетных ассигнований на государственную поддержку сельскохозяйственных товаропроизводителей (субсидии на повышение продуктивности в молочном скотоводстве) до уровня 2018 года с учетом роста цен на материальные ресурсы, используемые в сельскохозяйственном производстве (концентрированные корма, горюче-смазочные материалы, ветпрепараты). |
| 6. | Рассмотрение информации об изменении значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вменённый доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД) в зависимости от мест ведения предпринимательской деятельности, осуществляемых на территории муниципального образования «Город Архангельск» с 1 января 2019 года | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике С.В. Моисеев/ департамент экономического развития администрации МО «Город Архангельск» С.В. Засолоцский | Заслушана информация заместителя главы муниципального образования «Город Архангельск» по вопросам экономического развития и финансам Д.В. Шапошникова и директора департамента экономического развития С.В. Засолоцкого, о проведенной перегруппировке территориальных округов для дифференциации значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход (ЕНВД) в зависимости от мест ведения предпринимательской деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования «Город Архангельск», и об итогах заседаний рабочей группы по разработке предложений по изменению корректирующих коэффициентов базовой доходности К2 по ЕНВД для налогоплательщиков, осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности на территории соответствующего округа города Архангельска. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике решил:   1. Информацию, представленную заместителем главы муниципального образования «Город Архангельск» по вопросам экономического развития и финансам Д.В. Шапошниковым и директором департамента экономического развития С.В. Засолоцким, о проведенной перегруппировке территориальных округов для дифференциации значений корректирующего коэффициента базовой доходности К2 по единому налогу на вмененный доход (ЕНВД) в зависимости от мест ведения предпринимательской деятельности, осуществляемой на территории муниципального образования «Город Архангельск», и об итогах заседаний рабочей группы по разработке предложений по изменению корректирующих коэффициентов базовой доходности К2 по ЕНВД для налогоплательщиков, осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности на территории соответствующего округа города Архангельска, принять к сведению. 2. По итогам обсуждения с учетом многочисленных обращений субъектов малого и среднего бизнеса, осуществляющих предпринимательскую деятельность, комитет полагает возможным рекомендовать Архангельской городской Думе совместно с администрацией муниципального образования «Город Архангельск» провести анализ поступления доходов от ЕНВД в местный бюджет городского округа, налоговой базы и количества субъектов налогообложения (увеличение/сокращение) по итогам отчетных периодов по видам предпринимательской деятельности, осуществляемой налогоплательщиками. 3. Комитет полагает возможным рекомендовать Архангельской городской Думе совместно с администрацией муниципального образования «Город Архангельск» вернуться к рассмотрению вопроса по изменению корректирующих коэффициентов базовой доходности К2 по ЕНВД для налогоплательщиков, осуществляющих отдельные виды предпринимательской деятельности на территории города Архангельска, с учетом необходимости понижения налоговой нагрузки на сферы розничной торговли, общепит и другие услуги в центральных округах города, а также недопущения сокращения количества предпринимателей, доли среднесписочной численности работников на предприятиях малого и среднего предпринимательства в общей численности занятого населения в 2019 году по сравнению с уровнем 2018 года, рабочих мест и, как следствие, снижения роста налоговых поступлений в местный бюджет городского округа от вышеуказанных видов предпринимательской деятельности. |