**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 4**

***комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**« 22» апреля 2019 года 09.30 часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2019**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (**первое и второе чтение**) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/  Е.Ю. Усачева | В вышеуказанном проекте областного закона предлагается **внести изменения по уточнению окончания срока** реализации программы Архангельской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда **с 2024 года на 2025 год**.  Также законопроектом, в целях своевременного исполнения обязательств по мероприятиям Программы, и при предоставлении федеральных средств Архангельской области на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства предлагается **предоставить право министерству финансов Архангельской области** вносить изменения в сводную бюджетную роспись областного бюджета, в том числе в виде межбюджетных трансфертов местным бюджетам, без внесения изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», связанные с:  увеличением расходов на реализацию адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2019 – 2025 годы» за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства;  направлением высвобождаемых плановых бюджетных ассигнований областного бюджета в объеме до 182,2 млн. рублей в 2019 году, до 54,1 млн. рублей в 2020 году, предусмотренных по мероприятию «Строительство 300-квартирного дома по пр. Московскому в г. Архангельске» государственной программы Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2024 годы)».  От субъектов права законодательной инициативы поправок не поступило. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях.** |
| 2. | Рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» (первое и второе чтение) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев **/** И.С. Андреечев | Законопроектом предлагается внести изменения и уточнения в части терминологии налогового законодательства в соответствии с положениями Налогового кодекса Российской Федерации в следующие областные законы:  - областной закон от 1 октября 2002 года № 112-16-ОЗ «О транспортном налоге»;  - областной закон от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области»;  - областной [закон](consultantplus://offline/ref=5CF8430146876CA66885F92018457CC8EFD7A45C35D1ADE3AF5313E4042B0CA26C378D6B854F0A27E5287BA7BF9AB0D6EFr4O) от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области»;  - областной [закон](consultantplus://offline/ref=1D48E6C608F53FDBCCF4A2FB3FE91DB5BBF2EEE1CEE69CDD2721017667395808E84B18B4BB336258C8C504F2DA37E9FCiCU3O) от 24 июня 2009 года № 52-4-ОЗ «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области»;  - областной закон от 26 октября 2018 года № 13-2-ОЗ «О налоговых льготах для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Архангельской области».  В целях устранения противоречий федеральных нормативных актов и действующего областного законодательства, законопроектом предлагается предусмотреть возможность заполнения формы заявления о предоставлении налоговой льготы по транспортному налогу не только в письменной форме, а также в электронной форме и внести изменения в областной закон от 1 октября 2002 года №112-16-ОЗ «О транспортном налоге», согласно приказа ФНС России от 14 ноября 2017 года № ММВ-7-21/897@, которым утверждена форма заявления о предоставлении налоговой льготы по транспортному налогу. Также внесены иные уточняющие нормы.  В целях совершенствования отдельных положений областного закона от 14 ноября 2003 года № 204-25-ОЗ «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» данным законопроектом предлагается уточнить период (в случае невыполнения резидентом требований к целевым показателям, предусмотренным в соглашении об осуществлении деятельности на территории опережающего развития), в течение которого сумма налога на имущество организаций подлежит восстановлению и уплате в бюджет с уплатой соответствующих сумм пеней.  В целях улучшения положения резидентов, являющихся налогоплательщиками налога на имущество организаций, согласно законопроекту такие изменения будут распространяться на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года.  Аналогичные изменения по налогу на прибыль организаций предусмотрены в рамках областного закона от 20 декабря 2018 года  № 52-4-ОЗ «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О налоговых льготах для резидентов территории опережающего социально-экономического развития, созданной на территории монопрофильных муниципальных образований (моногородов) Архангельской области».  Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон  от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области», предусмотрев наделение министерства финансов Архангельской области полномочием по предоставлению в Управление ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу информации и копий областных законов об установлении, изменении и прекращении действия региональных налогов. В целях исполнения указанного полномочия администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области направляет в министерство копии данных областных законов. В соответствии со статьей 16 НК РФ информация и копии законов, иных нормативных правовых актов об установлении, изменении и прекращении действия региональных налогов направляются органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления в территориальные органы федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, по соответствующему субъекту Российской Федерации.  Законопроектом предусмотрены также изменения редакционно-технического характера, обусловленные, в том числе, необходимостью обеспечения единства терминологии, используемой в законодательстве Архангельской области о налогах и сборах.  Согласно финансово-экономического обоснования принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.  Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Положения подпункта 2 пункта 5 статьи 2 настоящего закона распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2019 года. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять предложенный проект** **областного закона** на очередной седьмой **сессии** Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтении.** |
| 3. | Рассмотрение проекта областного закона «О внесении изменения в областной закон  «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» и изменений в статьи 5 и 8 областного закона «О контрольно-счетной палате Архангельской области», внесен взамен ранее (первое чтение) | Губернатор Архангельской области И.А. Орлов/ И.С. Андреечев | Данным законопроектом предлагается определить порядок заключения представительными органами муниципальных образований Архангельской области с контрольно-счетной палатой Архангельской области соглашений о передаче ей полномочий по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля.  Согласно законопроекта представительный орган муниципального образования имеет право обратиться (принять соответствующее решение) в контрольно-счетную палату Архангельской области о заключении соглашения. Данное решение направляется в контрольно-счетную палату с мотивированным обоснованием необходимости заключения с контрольно-счетной палатой соглашения и предложениями по условиям проекта соглашения. Решение и прилагаемые к нему документы, направляются в контрольно-счетную палату не позднее 1 августа текущего финансового года. Коллегия контрольно-счетная палаты Архангельской области рассматривает такое решение и прилагаемые к нему документы и в случае согласия с ним направляет в представительный орган муниципального образования проект соглашения. По итогам его рассмотрения представительный орган муниципального образования принимает решение о заключении или незаключении соглашения. Законопроектом также определены сроки указанных процедур.  Законопроект доработан с учетом предложений контрольно-счетной палаты в рамках состоявшегося совместного совещания и мнения комитета по данному законопроекту. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания **принять предложенный проект** **областного закона** на очередной седьмой **сессии** Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом чтении.** |
| 4. | Рассмотрение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год» | Председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области/ А.А. Дементьев | Рассматриваемый ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области внесен в соответствии с пунктом 2 статьи 21 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области». Отчет содержит данные:  - основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты за 2018 год;  - экспертно-аналитические мероприятия;  - контрольные мероприятия;  - реализация полномочий контрольно-счетной палаты по аудиту в сфере закупок;  - реализация полномочий контрольно-счетной палаты в части административного производства;  - исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области;  - взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований;  - основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2019 году.  В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 14 областного закона от 30.05.2011 г. № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» отчет о деятельности рассмотрен на коллегии контрольно-счетной палаты Архангельской области и рекомендован к утверждению председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам Архангельского областного Собрания депутатов **принять** ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2018 год к сведению и **принять предложенный проект постановления** на очередной седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 5. | О подготовке к «правительственному часу» по теме «Об информации Правительства Архангельской области о состоянии автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и местного значения, дорожных сооружений (мостов, мостовых переходов, ледовых переправ) на территории Архангельской области и мерах, принимаемых Правительством Архангельской области по приведению их в нормативное состояние в целях обеспечения безопасности дорожного движения и повышения связности территории Архангельской области» | Депутат областного Собрания С.В. Моисеев/ С.В. Моисеев | Внесение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об информации Правительства Архангельской области о состоянии автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и местного значения, дорожных сооружений (мостов, мостовых переходов, ледовых переправ) на территории Архангельской области и мерах, принимаемых Правительством Архангельской области по приведению их в нормативное состояние в целях обеспечения безопасности дорожного движения и повышения связности территории Архангельской области» обусловлено выполнением постановления Архангельского областного Собрания депутатов от 13 декабря 2018 года № 159 «О графике проведения «правительственных часов» на 2019 год» (далее – График).  В График по инициативе комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике в повестку дня седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (24 –25 апреля 2019 года) включен «правительственный час» по вопросу «Об информации Правительства Архангельской области о состоянии автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и местного значения, дорожных сооружений (мостов, мостовых переходов, ледовых переправ) на территории Архангельской области и мерах, принимаемых Правительством Архангельской области по приведению их в нормативное состояние в целях обеспечения безопасности дорожного движения и повышения связности территории Архангельской области».  Проведение «правительственного часа» по указанной теме предложен в целях исполнения Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и обсуждения проблем, имеющихся в дорожной отрасти Архангельской области, а также реализации направлений, определенных национальным проектом «Безопасные и качественные автомобильные дороги», сроки реализации которого определены с декабря 2018 года по 2024 год (включительно).  В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 8 апреля 2019 года № 48 р подготовка «правительственного часа» возложена на комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике.  На основании письма Губернатора Архангельской области И.А. Орлова от 12 апреля 2019 года № 02-20/178 и в соответствии со статьей 9.3 регламента Архангельского областного Собрания депутатов докладчиком по данному вопросу определен министр транспорта Архангельской области Кривов Вадим Иванович. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам Архангельского областного Собрания депутатов **принять** на очередной седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **проект постановления** областного Собрания депутатов **«**Об информации Правительства Архангельской области о состоянии автомобильных дорог общего пользования федерального, регионального и местного значения, дорожных сооружений (мостов, мостовых переходов, ледовых переправ) на территории Архангельской области и мерах, принимаемых Правительством Архангельской области по приведению их в нормативное состояние в целях обеспечения безопасности дорожного движения и повышения связности территории Архангельской области» с учетом указанных в проекте постановления рекомендаций Правительству Архангельской области. |
| 6. | О поддержке проекта федерального закона № 649498-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (о предоставлении права неприменения контрольно-кассовой техники при реализации билетов для посещения театров) | Депутаты Государственной Думы/ С.В. Моисеев | Проектом федерального закона предлагается внести изменение в пункт 2 статьи 2 Федерального закона от 22 мая 2003 года № 54-ФЗ «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» содержащий нормы о возможности производить расчеты без применения контрольно-кассовой техники, включая реализацию входных билетов и абонементов для посещения театров, являющихся государственными или муниципальными учреждениями, осуществляемую с рук и (или) лотка лицами, не являющимися организациями. Законопроектом предусматривается, что данное положение не распространяется на случаи реализации указанных входных билетов и абонементов с использованием информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и сетей связи.  С 1 июля 2019 года организации и индивидуальные предприниматели, выполняющие работы, оказывающие услуги населению обязаны применять контрольно-кассовую технику.  Реализация данной нормы может вызвать трудности в работе государственных и муниципальных театров. В настоящий момент театры не имеют возможность заполнить целиком зрительный зал, продавая билеты только в кассах, через информационно-телекоммуникационную сеть «Интернет» или сети связи.  Для привлечения зрителей театры традиционно используют сложившуюся систему распространителей – физических лиц, которые реализуют билеты в организациях, в учебных заведениях, в учреждениях культуры и т.п. Эта система имеет многолетную практику, оправдывает себя.  Предоставить всем распространителям билетов кассовые аппараты будет затруднительно для государственных и муниципальных театров, т.к. для работы мобильного варианта контрольно-кассовой техники требуется мобильная связь хорошего качества.  Принятие данного законопроекта предотвратит ухудшение экономического состояния государственных и муниципальных театров, а также позволит данным учреждениям выполнить государственное задание по такому показателю как «количество зрителей».  Министерство культуры Архангельской области данный законопроект поддерживает в полном объеме. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам областного Собрания депутатов **поддержать** проект федерального № 649498-7 «О внесении изменения в статью 2 Федерального закона «О применении контрольно-кассовой техники при осуществлении расчетов в Российской Федерации» (о предоставлении права неприменения контрольно-кассовой техники при реализации билетов для посещения театров) на **седьмой сессии** Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |