**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 12**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«16» ноября 2020 года 11.00 часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2020**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона № пз7/473 «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области»  (**второе чтение**) | Правительство Архангельской области  Андреечев И.С. | На данный законопроект поступили 3 поправки от субъектов права законодательной инициативы: 2 поправки от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. и 1 поправка от депутата областного Собрания Моисеева С.В редакционно-технического характера. Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок. От других субъектов права законодательной инициативы поправок не поступило. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной двадцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом**. |
| 2. | Проект областного закона № пз7/512 «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2020 год и на плановый период  2021 и 2022 годов» (**первое и второе чтение**) | Правительство Архангельской области  Ясько Н.Н. | Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования **на 2020 год**: **увеличить** **доходную и расходную части** областногобюджета на **+575,5 млн. рублей**. **Дефицит** бюджета территориального фонда ОМС на 2020 год составит **254,5 млн. рублей**.  Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда ОМС являются остатки средств бюджета территориального фонда по состоянию на 1 января 2020 года.  **Доходы бюджета** территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области **на 2020 год составят 24 695,5 млн. рублей и увеличатся в целом на +575,5 млн. рублей** (или на 2,4 %) за счет:  - ***дополнительных поступлений неналоговых доходов*** на сумму ***+18,1 млн. рублей,*** в том числе: *+0,042 млн*.*рублей* прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориального фонда ОМС; *+4,1 млн.**рублей* штрафы, санкции, возмещение ущерба *(-2,9 млн. рублей* иные штрафы, неустойки, пени, уплаченные в соответствии с законом или договором в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств перед территориальным фондом; *+2,0 млн. рублей* денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств; +*1,9 млн. рублей* платежи по искам, предъявленным территориальным фондом ОМС, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи; *+3,1 млн. рублей* доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащих зачислению в бюджет территориального фонда обязательного ОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году); *+13,9 млн. рублей* прочие неналоговые доходы, поступающие в результате применения финансовых санкций к медицинским организациям;  - ***межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС*** на сумму ***+183,1 млн. рублей***, в том числе: *+175,8 млн. рублей* на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; +*7,3 млн. рублей* на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;  - ***межбюджетные трансферты из бюджета Архангельской области*** на сумму ***+337,9 млн. рублей*** на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования;  ***- прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС в рамках осуществления межтерриториальных расчетов*** на сумму ***+43,5 млн. рублей*** за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации;  ***- доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет*** в сумме ***+2,7 млн. рублей****,* в том числе: *+1,7 млн. рублей* возврат средств из областного бюджета на осуществление единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в областной бюджет в связи с расторжением трудового договора, с медицинской организацией до истечения пятилетнего срока; *+1,0 млн. рублей* возврат из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в рамках проведения межтерриториальных расчетов;  *-* ***возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет*** в сумме ***-9,7 млн. рублей***, в том числе: *-8,0 млн. рублей*возврат остатковсубвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда ОМС; -*1,7 млн. рублей* возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда, возврат средств в связи с расторжением трудовых договоров между медицинскими организациями и медицинскими работниками до истечения пятилетнего срока.  **Расходы бюджета** территориального фонда обязательного медицинского **страхования** Архангельской области **на 2020 год составят 24 950,0 млн. рублей** **и увеличиваются на общую сумму +575,5 млн. рублей** (или на +2,4 %). Данные средства предлагается направить на увеличение дополнительного финансового обеспечения организации ОМС, из них:  - на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС в сумме +**175,8 млн. рублей**;  - на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации  и профилактических медицинских осмотров населения **+7,3** **млн. рублей**;  - на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования **+337,9** **млн. рублей** (в соответствии с Правилами предоставления из резервного фонда Правительства РФ в 2020 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, утвержденных постановлением Правительства РФ от 12.08.2020 № 1213);  - на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме +**11,0 млн. рублей**;  - на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации в сумме +**43,5 млн. рублей**.  Законопроектом предлагается дополнить, что средства нормированного страхового запаса используются на финансовое обеспечение мер по компенсации медицинским организациям недополученных доходов в связи с сокращением объемов медицинской помощи, установленных территориальной программой обязательного медицинского страхования, в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих.  Также предлагается установить, что бюджетные ассигнования территориального фонда, получаемые в 2020 году в виде межбюджетных трансфертов направляются на дополнительное финансовое обеспечение медицинских организаций в условиях чрезвычайной ситуации и (или) при возникновении угрозы распространения заболеваний, представляющих опасность для окружающих, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования.  Кроме того, законопроектом перераспределяются бюджетные ассигнования на обеспечение территориальным фондом своих функций на сумму ***0,015 млн. рублей.*** Предлагается уменьшить расходы на уплату налогов, сборов и иных платежей и увеличить расходы на исполнение судебных актов. Необходимость внесения изменений обусловлена исполнением обязательств территориального фонда по решениям Арбитражного суда.  Принятие законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 24.12.2019 № 777-пп.  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором не содержится замечаний по нарушению бюджетного законодательства.  Также поступили заключения от правового управления областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО не содержащие замечаний и предложений к данному законопроекту.  Поправки к данному законопроекту отсутствуют. | Вне плана | На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной двадцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях**. |
| 3. | Проект областного закона № пз7/511 «О внесении дополнения  в областной закон «Об областном бюджете на 2020 год  и на плановый период 2021 и 2022 годов»  (**первое и второе чтение**) | Правительство Архангельской области  Суровцева Т.В. | Статьей 93.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлены единые подходы (требования) к условиям и порядку проведения реструктуризации задолженности по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием.  Пунктом 4 статьи 93.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации в порядке и случаях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации о судопроизводстве, об исполнительном производстве и о несостоятельности (банкротстве), финансовые органы вправе принимать решения о заключении мировых соглашений, которыми устанавливаются условия урегулирования задолженности по денежным обязательствам перед соответствующим публично-правовым образованием способами, предусмотренными законом (решением) о бюджете.  Согласно подпункта 23.2 пункта 1 статьи 6 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» к бюджетным полномочиям министерства финансов Архангельской области отнесено принятие решений о заключении мировых соглашений, которыми устанавливаются условия урегулирования задолженности по денежным обязательствам перед Архангельской областью, способами, предусмотренными областным законом об областном бюджете.  В связи с этим, законопроектом предлагается дополнить областной закон «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» статьей 12.1 «Урегулирование денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Архангельской областью».  Данной статьей предлагается установить, что в 2020 году способом урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Архангельской областью, является основанное на соглашении изменение условий исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), связанное с предоставлением отсрочки или рассрочки исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему).  Также предлагается установить, что основным условием урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Архангельской областью является осуществление реструктуризации денежного обязательства (задолженности по денежным обязательствам) на срок не более пяти лет.  Согласно пункту 3 статьи 93.8 Бюджетного кодекса правила (основания, условия и порядок) реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием должны быть установлены актом высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, который вправе устанавливать дополнительные условия реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед соответствующим публично-правовым образованием, в том числе критерии, которым должны соответствовать должники, имеющие право на реструктуризацию денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед публично-правовым образованием.  На законопроект поступили заключения от контрольно-счетной палаты Архангельской области, правового управления областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО не содержащие замечаний и предложений к данному законопроекту.  Поправок к проекту областного закона не поступило. | Вне плана | Комитет рекомендует Правительству Архангельской области разработать и утвердить Правила реструктуризации денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Архангельской областью в соответствии с требованиями бюджетного законодательства.  На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике **предлагает депутатам принять указанный проект областного закона** на двадцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях**. |
| 4. | Информация руководителя АНО «Агентства регионального развития» о ситуации с регистрацией резидентов в Арктической зоне на территории Архангельской области (количество поступивших заявок, требования и условия к резидентам, трудности, возникающие при регистрации) | Руководитель АНО «Агентства регионального развития»  Заборский Максим Николаевич | Заслушали информацию о требованиях к потенциальным резидентам Арктической зоны РФ, количестве поступивших заявок, трудностях, возникающих у инвесторов при регистрации в качестве резидента. | В соответствии с планом | Информацию принять к сведению и перейти к рассмотрению законопроекта о предоставлении налоговых льгот для резидентов Арктической зоны РФ. |
| 5. | Проект областного закона № пз7/519 «О налоговых льготах для резидентов Арктической зоны Российской Федерации на территории Архангельской области и о внесении изменений в отдельные областные законы»  (**первое чтение**) | Правительство Архангельской области  Иконников В.М. | Проект областного закона разработан с целью предоставления с 1 января 2021 года организациям и индивидуальным предпринимателям, получившим статус резидента Арктической зоны Российской Федерации и осуществляющим деятельность на территории Архангельской области (далее – резидент Арктической зоны), льгот по налогу на прибыль организаций, подлежащему зачислению в бюджеты субъектов Российской Федерации, по налогу на имущество организаций и пониженных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения.  Для резидентов Арктической зоны на территории Архангельской области устанавливаются налоговые ставки:   1. по налогу на прибыль организаций (при соблюдении налогоплательщиками определенных условий, установленных статьей 284.4 Налогового Кодекса РФ):   в размере 5 % – в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором получена первая прибыль от деятельности;  в размере 10 % – в течение последующих пяти налоговых периодов начиная с шестого налогового периода.   1. по налогу на имущество организаций (в случае соблюдения налогоплательщиками отдельных требований к недвижимому имуществу):   в размере 0,1 % – в течение первых пяти налоговых периодов;  в размере 1,1 % – в течение последующих пяти налоговых периодов.   1. при применении упрощенной системы налогообложения (в случае соблюдения следующих условий налогоплательщиками: отсутствие неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов и страховых взносов; в течение отчетного (налогового) периода не менее 90 % общего дохода резидента должно быть от реализации товаров (работ, услуг) в соответствии с соглашением об осуществлении инвестиционной деятельности в Арктической зоне Российской Федерации):   в размере 1 % – если объектом налогообложения являются доходы и в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором впервые получен доход от деятельности;  в размере 5 % – если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов и в течение пяти налоговых периодов начиная с налогового периода, в котором впервые получен доход от деятельности.  Согласно финансово-экономическому обоснованию размер выпадающих налоговых доходов областного бюджета в связи с реализацией положений проекта областного закона будет зависеть от использования права на применение льготной налоговой ставки по указанным налогам налогоплательщиками-резидентами Арктической зоны.  В соответствии с пунктом 1 статьи 5 Налогового кодекса Российской Федерации законопроектом предлагается установить, что его положения вступают в силу с 1 января 2021 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по [налогу](consultantplus://offline/ref=784A673CB6E40B0C23296DA8D6B1A3EBC6D5229D661FA08D503389C206FA5A0A2BDB885497E9kEN) на имущество организаций, [налогу](consultantplus://offline/ref=784A673CB6E40B0C23296DA8D6B1A3EBC6D5229D661FA08D503389C206FA5A0A2BDB88579498C42DE9k6N) на прибыль организаций, зачисляемому в областной бюджет, налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения.  В соответствии со статьями 11.1 и 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» законопроект вносится в порядке законодательной необходимости, и может быть рассмотрен и принят в двух чтениях на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  На законопроект поступило заключение УФНС России по Архангельской области и НАО, в котором предлагается внести изменение в пункт 3 статьи 2.3 законопроекта.  Комитет предлагает Правительству Архангельской области проанализировать поступившее заключение УФНС России по Архангельской области и НАО и при необходимости внести поправку ко второму чтению.  Комитет отмечает, что законопроект будет способствовать развитию инвестиционной деятельности на территории Архангельской области. | В соответствии с планом | На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на двадцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом чтении**. |
| 6. | Проект областного закона № пз7/514 «Об утверждении дополнительного соглашения от 30 сентября 2020 года № 5/5/5/5 к соглашениям от «25» ноября 2015 г. № 01-01-06/06-221, от «3» августа 2017 г. № 01-01-06/06-214, от «22» августа 2017 г. № 01-01-06/06-222, от «21» декабря 2017 г. № 01-01-06/06-361 о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области» (**первое и второе чтение**) | Правительство Архангельской области  Суровцева Т.В. | Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области заключены Соглашения от 25 ноября 2015 года  № 01-01-06/06-221, от 3 августа 2017 года № 01-01-06/06-214, от 22 августа  2017 года № 01-01-06/06-222 и от 21 декабря 2017 года № 01-01-06/06-361  о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области.  В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее – Правила реструктуризации) задолженностьАрхангельской области по кредитам на общую сумму 11 549,5 млн. рублей была реструктуризирована до 2024 года. В связи с этим между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области в декабре 2017 года заключены четыре Дополнительных соглашения № 1 к вышеуказанным Соглашениям.  Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Правила реструктуризации внесены изменения, касающиеся освобождения заемщика в 2020 году от погашения задолженности по предоставленным бюджетным кредитам, смягчения условий реструктуризации такой задолженности в 2020 году, а также продления периода погашения реструктурированной задолженности до 2029 года.  В связи с этими изменениями между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области 30 сентября 2020 года заключено Дополнительное соглашение № 5/5/5/5 к Соглашениям от 25 ноября 2015 года № 01-01-06/06-221, от 3 августа 2017 года № 01-01-06/06-214, от 22 августа 2017 года № 01-01-06/06-222 и от 21 декабря 2017 года № 01-01-06/06-361 о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области.  Согласно Дополнительному соглашению № 5/5/5/5 реструктурированная задолженность подлежит погашению в период с 2020 по 2029 годы включительно в следующем порядке:  в 2020 году – 0 % суммы задолженности;  в 2021 – 2024 годах – 5 % суммы задолженности ежегодно;  в 2025 – 2029 годах – ежегодно равными долями от остатка суммы задолженности (по 14 %).  В результате изменения графика погашения задолженности, общий объем средств областного бюджета, высвобождаемых в 2020 – 2024 годах по бюджетным кредитам, составит 8 084,6 млн. рублей в том числе:  в 2020 году – 1 154,9 млн. рублей;  в 2021 – 2024 годах – по 1 732,4 млн. рублей ежегодно.  Высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам средства бюджета субъекта Российской Федерации должны быть направлены:  в 2020 году – на финансовое обеспечение мероприятий, связанных  с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей региональной экономики, профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также на компенсацию снижения по итогам 2020 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом;  в 2021 – 2024 годах – на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов, определяемых в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.  Правила определения новых инвестиционных проектов, в целях реализации которых средства бюджета субъекта Российской Федерации, высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам, подлежат направлению на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры утверждены Постановлением Правительства Российской Федерации от 19 октября 2020 года № 1704.  Согласно данных Правил, новые инвестиционные проекты должны быть реализованы субъектами Российской Федерации в следующих сферах:  сельское хозяйство;  добыча полезных ископаемых (за исключением добычи и (или) первичной переработки нефти, добычи природного газа и (или) газового конденсата, оказания услуг по транспортировке нефти и (или) нефтепродуктов, газа и (или) газового конденсата);  туристская деятельность;  логистическая деятельность;  обрабатывающие производства, за исключением производства подакцизных товаров (кроме производства автомобильного бензина 5-го класса, дизельного топлива 5-го класса, моторных масел для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, авиационного керосина, продуктов нефтехимии, являющихся подакцизными товарами);  по отраслям, относящимся к перспективным экономическим специализациям субъектов Российской Федерации, предусмотренным [приложением № 1](consultantplus://offline/ref=DC8542359EE63C5A374FEF8D6CCB337348876E5D30CB609194502BA59CD9E526DED9E2542BD2F6FE1B97D97456BE2C0739390D9EA9B3C8927300L) к Стратегии пространственного развития Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 13 февраля 2019 г. № 207-р;  жилищное строительство;  жилищно-коммунальное хозяйство;  строительство или реконструкция автомобильных дорог (участков автомобильных дорог и (или) искусственных дорожных сооружений), реализуемых субъектами Российской Федерации в рамках концессионных соглашений;  дорожное хозяйство с применением механизма государственно-частного партнерства.  Кроме того, высвобождаемые средства могут быть направлены на оплату услуг по проведению проектно-изыскательских работ и работ по разработке проектно-сметной документации для объектов инфраструктуры, в указанных выше сферах, а также на технологическое присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения.  В Правила реструктуризации также внесены изменения, согласно которым при оценке исполнения субъектом Российской Федерации обязательств допускается превышение установленных дополнительными соглашениями показателей, в частности:  по итогам 2020 года – размер дефицита бюджета, объем государственного долга субъекта Российской Федерации,  и общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям могут быть превышены на сумму бюджетных ассигнований, направленных на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с предотвращением влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекции, а также на сумму снижения налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом;  по итогам 2021 – 2024 годов – объем государственного долга субъекта Российской Федерации и общий объем долговых обязательств по рыночным заимствованиям могут быть превышены на сумму бюджетных ассигнований, направленных на осуществление субъектом Российской Федерации бюджетных инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.  Министерству финансов Российской Федерации предоставлено право  при заключении дополнительных соглашений устанавливать на 1 января 2026 г., на 1 января 2027 г., на 1 января 2028 г., на 1 января 2029 г. и на 1 января 2030 г. предельные значения доли государственного долга субъекта Российской Федерации, в том числе доли долговых обязательств по рыночным заимствованиям, подлежащие включению в дополнительные соглашения, с учетом снижения в 2020 – 2024 годах возврата реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам.  С учетом данных изменений на рассмотрение областного Собрания депутатов подготовлен и внесен проект областного закона об утверждении дополнительного Соглашения.  Согласно финансово-экономического обоснования принятие данного законопроекта не повлечет дополнительных расходов или изменения финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.  Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.  В соответствии с пунктом 5 статьи 9 областного закона от 14 марта  2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» в случаях, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, заключение соглашений Архангельской области утверждается областным законом.  В соответствии со статьями 11.1 и 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» законопроект вносится в порядке законодательной необходимости, и может быть рассмотрен и принят в двух чтениях на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  Контрольно-счетная палата Архангельской области поддерживает принятие законопроекта Архангельским областным Собранием депутатов. | Вне плана | На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на двадцать первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях**. |
| 7. | Рассмотрение обращения Псковского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу изменения подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности | Псковское областное Собрание депутатов / С.В. Моисеев | В обращении предлагается в целях дальнейшего совершенствования механизмов выравнивания бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации не допускать снижение объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности субъекту Российской Федераций в следующем финансовом году от объема, утвержденного на текущий финансовый год, для субъектов с низким уровнем социально-экономического развития на период реализации индивидуальных программ развития таких регионов.  Также предлагается внести изменения в методику распределения дотацийна выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации, утвержденную постановлением Правительства РФ от 22 ноября 2004 года № 670, предусмотрев:  увеличение первого критерия выравнивания первого этапа с 0,6 до 0,7;  в случае если доля акцизов на нефтепродукты в налоговом потенциале субъекта Российской Федерации значительно превышает среднероссийский показатель, при расчете налогового потенциала для таких субъектов Российской Федерации использовать данный показатель на уровне не выше среднероссийского, так как данный доходный источник является источником формирования дорожного фонда и не может быть использован на финансирование иных расходных обязательств;  использование при определении расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации («модельного бюджета») расчетных объемов расходов, а не фактических, даже в случаях, когда они их превышают, в целях установления равных условий для всех субъектов Российской Федерации;  отмену ограничения на прирост объема дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности, устанавливаемое ежегодно, и осуществление расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности полностью исходя из расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований.  Министерство финансов Архангельской области отмечает, что предложение об осуществлении расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности полностью исходя из расчетного объема расходных обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований несет в себе большие риски для регионов в связи с несовершенством методики расчета указанных расходных обязательств, а также возможным влиянием реализации предложений в пользу других субъектов Российской Федерации и незначительным эффектом для региона, внесшего соответствующие предложения. | Вне плана | Учитывая позицию министерства финансов Архангельской области, в связи с особенностями расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и их опубликованием, не представляется возможным спрогнозировать результат итоговых значений реализации предложенных изменений методики для Архангельской области и других субъектов Российской Федерации, комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **не поддерживать обращение Псковского областного Собрания депутатов к Председателю Правительства Российской Федерации М.В.Мишустину** по вопросу изменения подходов к распределению дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности. |
| 8. | Рассмотрение ходатайств о награждении Почетной грамотой АОСД | Временно исполняющий обязанности начальника межрайонной ИФНС России № 8 по Архангельской области и НАО О.М.Трофимовой /С.В. Моисеев  Начальник Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Архангельску И.С. Шишкова /С.В. Моисеев  Временно исполняющий обязанности руководителя УФНС России по Архангельской области и НАО Ж.А.Поляковой / С.В. Моисеев | От временно исполняющего обязанности начальника межрайонной ИФНС России № 8 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Трофимовой О.М. поступило ходатайство (исх. от 26.10.2020 № 20-171/07983) о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов следующих работников налоговых органов: **Панову Ольгу Александровну** – старшего государственного налогового инспектора отдела работы с налогоплательщиками межрайонной ИФНС России № 8 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, **Бобину Светлану Владимировну** ­– старшего государственного налогового инспектора камеральных проверок № 2 межрайонной ИФНС России № 8 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  Также поступило ходатайство начальника ИФНС России по г. Архангельску Шишковой И.С. (исх. от 20.10.2020 № 2.3-65/07157дсп) о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов следующих работников налоговых органов: **Заборскую Ольгу Владимировну** – заместителя начальника отдела работы с налогоплательщиками ИФНС России по г. Архангельску, **Николаева Сергея Николаевича** ­– начальника отдела регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ИФНС России по г. Архангельску.  Кроме того, поступило ходатайство временно исполняющего обязанности руководителя УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Поляковой Ж.А. (исх. от 28.10.2020 № 08-56/3618дсп) о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов следующих работников налоговых органов: **Пивоварову Елену Викторовну** – заместителя начальника отдела обеспечения процедур банкротства УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, **Полозову Наталью Анатольевну** ­– старшего государственного налогового инспектора отдела урегулирования задолженности УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | Вне плана | Комитет решил рекомендовать наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов следующих работников налоговых органов:  – **Панову Ольгу Александровну** – за многолетний, добросовестный труд, значительный личный вклад в работу налоговых органов Архангельской области по осуществлению налогового администрирования и информационного взаимодействия с налогоплательщиками;  – **Бобину Светлану Владимировну** – за многолетний, добросовестный труд, значительный личный вклад в работу налоговых органов Архангельской области по осуществлению налогового администрирования.  – **Заборскую Ольгу Владимировну** – за многолетний, добросовестный труд, значительный личный вклад в работу налоговых органов Архангельской области по информационному взаимодействию с налогоплательщиками, а также в связи с 30-летием со дня образования налоговых органов Российской Федерации.  – **Николаева Сергея Николаевича** – за добросовестный труд, значительный личный вклад в работу налоговых органов Архангельской области по ведению единого государственного реестра юридических лиц, а также в связи с 30-летием со дня образования налоговых органов Российской Федерации.  – **Пивоварову Елену Викторовну** – за многолетний, добросовестный труд, значительный личный вклад в работу налоговых органов Архангельской области по эффективной организации деятельности обеспечения процедур банкротства налогоплательщиков, а также в связи с 30-летием со дня образования налоговых органов Российской Федерации.  – **Полозову Наталью Анатольевну** – за многолетний, добросовестный труд, значительный личный вклад в работу налоговых органов Архангельской области по эффективной организации урегулирования задолженности налогоплательщиков по налогам, сборам и страховым взносам, а также в связи с 30-летием со дня образования налоговых органов Российской Федерации. |
| 9. | Рассмотрение ходатайств об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов | Временно исполняющий обязанности начальника межрайонной ИФНС России № 8 по Архангельской области и НАО О.М.Трофимовой /С.В. Моисеев  Начальник Инспекции Федеральной налоговой службы по г. Архангельску И.С. Шишкова /С.В. Моисеев  Временно исполняющий обязанности руководителя УФНС России по Архангельской области и НАО Ж.А.Поляковой / С.В. Моисеев | От временно исполняющего обязанности начальника межрайонной ИФНС России № 8 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Трофимовой О.М. поступило ходатайство (исх. от 26.10.2020 № 20-171/07983) об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов **Маслий Ирине Викторовне** – старшему государственному налоговому инспектору отдела камеральных проверок № 2 межрайонной ИФНС России № 8 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  Также поступило ходатайство начальника ИФНС России по г. Архангельску Шишковой И.С. (исх. от 20.10.2020 № 2.3-65/07158дсп) об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов следующим работникам налоговых органов: **Дворяшиной Анне Владимировне** – главному государственному налоговому инспектору отдела работы с налогоплательщиками ИФНС России по г. Архангельску, **Ружниковой Виктории Валерьевне** – старшему государственному налоговому инспектору отдела камеральных проверок № 6 ИФНС России по г. Архангельску, **Медведевой Ольге Константиновне** – начальнику отдела кадров и безопасности ИФНС России по г. Архангельску, **Хвиюзовой Валентине Владимирове** – начальнику отдела учета налогоплательщиков ИФНС России по г. Архангельску.  Кроме того, поступило ходатайство временно исполняющего обязанности руководителя УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Поляковой Ж.А. (исх. от 28.10.2020 № 08-56/3618дсп) об объявлении Благодарности Архангельского областного Собрания депутатов следующим работникам налоговых органов: **Добряковой Юлии Николаевне** – старшему государственному налоговому инспектору правового отдела УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, **Исаковой Оксане Михайловне** – ведущему специалисту-эксперту общего отдела УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, **Кондрашиной Наталье Владимировне** – старшему государственному налоговому инспектору отдела досудебного урегулирования налоговых споров УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, **Котельниковой Анне Юрьевне** – главному государственному налоговому инспектору отдела налогообложения имущества УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | Вне плана | Комитет решил рекомендовать объявить Благодарность Архангельского областного Собрания депутатов:  **– Маслий Ирине Викторовне** – за многолетний, добросовестный труд, значительный личный вклад в работу налоговых органов Архангельской области по осуществлению налогового администрирования.  **– Дворяшиной Анне Владимировне, Ружниковой Виктории Валерьевне, Медведевой Ольге Константиновне, Хвиюзовой Валентине Владимирове** – за многолетний, добросовестный труд, значительный личный вклад в работу налоговых органов Архангельской области по осуществлению налогового администрирования и информационного взаимодействия с налогоплательщиками, а также в связи с 30-летием со дня образования налоговых органов Российской Федерации.  – **Добряковой Юлии Николаевне, Исаковой Оксане Михайловне, Кондрашиной Наталье Владимировне** – за многолетний, добросовестный труд, значительный личный вклад в работу налоговых органов Архангельской области по осуществлению налогового администрирования и государственного контроля за соблюдением налогового законодательства, а также в связи с 30-летием со дня образования налоговых органов Российской Федерации;  **– Котельниковой Анне Юрьевне** – за добросовестный труд, значительный личный вклад в работу налоговых органов Архангельской области по осуществлению государственного контроля за соблюдением налогового законодательства и совершенствованию законодательства по имущественным налогом, а также в связи с 30-летием со дня образования налоговых органов Российской Федерации.  Комитет отмечает, что у Котельниковой Анны Юрьевны отсутствуют отраслевые и ведомственные награды, что не соответствует положению о наградах Архангельского областного Собрания депутатов. В письме УФНС России по Архангельской области и НАО объясняется, что согласно приказу ФНС России от 7.05.2018 № ММВ-10-4/556 территориальные органы ФНС России не имеют право учреждать Почетную грамоту и благодарность своего уровня. В связи с этим, с мая 2018 года работники аппарата УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и территориальных органов Управления не поощряются ведомственными наградами. |