**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 5**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«20» апреля 2020 года 11.00 часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2020**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона № пз7/357 «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы»  (**взамен ранее внесенного вх. № пз7/318 от 10 февраля 2020 года**)  (**1 и 2 чтение**). | Депутаты областного Собрания депутатов  Моисеев С.В.,  Дятлов А.В.,  Фролов С.М.  /Моисеев С.В. | В соответствии с пунктом 1 статьи 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации установлено, что в случае, если объектом налогообложения являются доходы, налоговая ставка устанавливается в размере 6 процентов. Законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки в пределах от 1 до 6 процентов.  Согласно пункту 2 статьи 56 Бюджетного Кодекса Российской Федерации налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, зачисляется в областной бюджет по нормативу 100 процентов.  Законопроектом предлагается с 1 января 2020 года снизить с 6 до 4 процентов ставку налога при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы.  Снижение налоговой ставки в условиях кризисных явлений, наблюдаемых в отдельных отраслях экономики, является мерой государственной поддержки в реальном секторе экономики исключительно для субъектов микробизнеса и малого предпринимательства.  Законопроектом предлагается установить применение пониженной налоговой ставки на два года – с 1 января 2020 года по 31 декабря 2021 года включительно.  По данным УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по прогнозным данным, рассчитанным в соответствии с методикой прогнозирования поступлений доходов в консолидированный бюджет субъектов Российской Федерации, на очередной финансовый год и плановый период, выпадающие доходы при снижении налоговой ставки до 4 % при применении упрощенной системы налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, по плательщикам Архангельской области составят:  - на 2020 год – 900 632 тыс. рублей;  - на 2021 год – 985 505 тыс. рублей;  Сумма выпадающих доходов определена без учета прогнозных данных по количеству налогоплательщиков, переходящих с ЕНВД на УСН и осуществляющих реализацию товаров, подлежащих маркировке, а также в связи с отменой ЕНВД с 01.01.2021 года. Кроме того, при переходе налогоплательщиков с ЕНВД на УСН с 01.01.2021 года прогнозируется рост налоговой нагрузки в 3 – 5 раза по отдельным видам экономической деятельности. Расчет уплаты налога будет осуществляться с реально полученной выручки (по факту), а не из расчета уплаты фиксированного налога вне зависимости от размера дохода.  Применение в Архангельской области упрощенной системы налогообложения, в случае, если объектом налогообложения являются доходы является правом налогоплательщика, вследствие чего определить возможное снижение (увеличение) доходов областного бюджета не представляется возможным (в связи с переходом налогоплательщиков с единого налога на вмененный доход на упрощенную систему налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы).  Ранее на внесенный законопроект поступили многочисленные отзывы глав муниципальных образований Архангельской области о поддержке данного законопроекта с учетом мнения предпринимательского сообщества о применении пониженных налоговых ставок. Также в настоящее время в комитет поступают многочисленные обращения от субъектов малого и среднего предпринимательства (далее по тексту – субъекты МСП) и созданных предпринимательских Сообществ.  Кроме того, поступил отзыв от Уполномоченного при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей о поддержке данного законопроекта, в котором представлен анализ, подготовленный совместно с Управлением Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в части существующего налогообложения субъектов МСП на территории Архангельской области, по состоянию сферы предпринимательства, по объему налоговых поступлений. Проект областного закона также обсужден и поддержан членами Экспертного совета при уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по защите прав предпринимателей, ведущими бизнес - объединениями региона и предпринимательским сообществом в рамках выездов уполномоченного в муниципальные образования Архангельской области.  Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предварительно обсудил проект областного закона на своем заседании 23 марта 2020 года, по итогам которого авторами законопроекта принято решение о его доработке и переносе его рассмотрения на очередную шестнадцатую сессию.  Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года. Настоящий закон применяется по 31 декабря 2021 года включительно.  Понижение налоговой ставки с 1 января 2020 года является мерой оказания поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства в условиях ухудшения ситуации в связи распространением новой коронавирусной инфекции COVID-2019 и снижением доходов налогоплательщиков в текущем налоговом периоде.  На данный законопроект поступило заключение временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. о поддержке принятия данного законопроекта и рассмотрении его в двух чтениях на шестнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. Также на данный законопроект поступили заключения УФНС по Архангельской области и НАО, прокуратуры Архангельской области, контрольно-счетной палаты Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в которых отсутствуют замечания и предложения по законопроекту. | Вне плана | В связи с необходимостью принятия срочных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Архангельской области на 2020 год и на основании пункта 2 статьи 33 Устава Архангельской области комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам **принять** законопроект на очередной шестнадцатой сессии областного Собрания депутатов **в первом и во втором чтениях**. |
| 2. | Проект областного закона № пз7/331 «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» (**взамен ранее направленного № пз7/331 от 26.02.2020**) (**1 и 2 чтение**) | Депутаты областного Собрания депутатов  Моисеев С.В.,  Дятлов А.В.,  Фролов С.М.  /Дятлов А.В. | Данный законопроект разработан в целях определения в областном налоговом законодательстве права налогоплательщиков на применение инвестиционного налогового вычета, предусмотренного статьей 286.1 Налогового кодекса Российской Федерации. При этом право на применение инвестиционного вычета устанавливается в отношении расходов, осуществляемых налогоплательщиками в виде пожертвований, перечисленных государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также перечисленных некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки учреждений, осуществляющих деятельность в области культуры.  При этом предельная сумма расходов в виде пожертвований, перечисленных указанным государственным и муниципальным учреждениям, а также некоммерческим организациям (фондам), учитываемых при определении инвестиционного налогового вычета, составляет 20 миллионов рублей.  Данные налогоплательщики имеют право уменьшить суммы налога на прибыль организаций на сумму инвестиционного вычета в размере 100 процентов суммы расходов в виде пожертвований, перечисленных находящимся на территории Архангельской области государственным и муниципальным учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, а также некоммерческим организациям (фондам) на формирование целевого капитала в целях поддержки указанных учреждений.  Принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» возможно повлечет налоговые расходы областного бюджета. Сумма выпадающих доходов областного бюджета будет известна по факту обращения с 2020 года в налоговые органы налогоплательщиков налога на прибыль организаций, перечисливших пожертвования государственным (муниципальным) учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, и некоммерческим организациям (фондам), использовавших право на применение инвестиционного налогового вычета в отношении указанных расходов.  Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования. Действие настоящего закона распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2020 года.  Комитет отмечает, что в соответствии с Посланием Президента Российской Федерации Путина В.В. Федеральному Собранию Российской Федерации от 15 января 2020 года субъектам Российской Федерации будет компенсироваться 2/3 выпадающих доходов от применения инвестиционного налогового вычета за счет федеральных средств.  Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предварительно обсудил данный проект областного закона на своем заседании 23 марта 2020 года, по итогам заседания которого авторами данного законопроекта принято решение о доработке законопроекта с учетом высказанных замечаний и переносе его рассмотрения на очередную шестнадцатую сессию.  В данном законопроекте обозначены следующие категории государственных, муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области культуры и находящихся на территории Архангельской области, пожертвования которым учитываются при определении налогового инвестиционного вычета: библиотеки, театры, кинотеатры, культурно-досуговые учреждения (культурно-досуговые центры, дворцы и дома культуры, дома народного творчества, клубы), музеи, архивы, концертные организации, образовательные организации в сфере культуры и искусства (колледжи, детские школы искусств по видам искусств), парки культуры и отдыха, зоопарки, цирки.  Налогоплательщикам предоставляется право воспользоваться инвестиционным налоговым вычетом и применить его к налогу на прибыль организаций, исчисленному за налоговый (отчетный) период, в котором перечислены соответствующие пожертвования государственным (муниципальным) учреждениям, осуществляющим деятельность в области культуры, и некоммерческим организациям (фондам), а также за последующие налоговые (отчетные) периоды.  Принятие данного законопроекта позволит создать дополнительные условия для осуществления налогоплательщиками вложений в виде пожертвований в обновление материально-технической базы государственных, муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области культуры и находящихся на территории Архангельской области.  Также на данный законопроект поступили заключения УФНС по Архангельской области и НАО, прокуратуры Архангельской области, контрольно-счетной палаты Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в которых отсутствуют замечания и предложения по законопроекту.  На данный законопроект поступило заключение временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. о том, что расширение сферы применения инвестиционного налогового вычета представляется преждевременным, учитывая непредсказуемость развития экономической и бюджетной ситуации принятие законопроекта в настоящее время не является приоритетным. | Вне плана | В связи с необходимостью принятия срочных мер по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной стабильности в Архангельской области на 2020 год и на основании пункта 2 статьи 33 Устава Архангельской области комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике **рекомендует депутатам рассмотреть законопроект на очередной шестнадцатой сессии областного Собрания депутатов**. |
| 3. | Проект областного закона № пз7/327 «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения».  **Рассмотрение сводной таблицы поправок.**  (**2 чтение**) | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьев А.В./ Андреечев И.С. | Данный законопроект разработан в целях приведения областного налогового законодательства в соответствие с положениями Федерального закона от 6 февраля 2020 года № 8-ФЗ «О внесении изменений в статьи 346.43 и 346.45 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» (далее – Федеральный закон).  В соответствии с федеральным законом от 6 февраля 2020 года № 8-ФЗ пункт 2 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации дополняется новым видом предпринимательской деятельности, в отношении которой может применяться патентная система налогообложения – животноводство, услуги в области животноводства.  Также Федеральным законом предоставлено право субъектам Российской Федерации в целях установления размера единого потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода объединять в одном патенте виды предпринимательской деятельности в области животноводства, в области растениеводства и (или) услуги, предоставляемые в указанных областях.  В данном проекте областного закона объединены деятельности в области растениеводства и животноводства в один патент, размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по виду предпринимательской деятельности «Животноводство и растениеводство, услуги в области животноводства и растениеводства» предложено определить 315 000 рублей.  Также областным законом конкретизирован ряд наименований видов предпринимательской деятельности в соответствие с федеральным законодательством.  Вносятся соответствующие изменения в таблицу пункта 1 статьи 3 областного закона от 19 ноября 2012 года № 574-35-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения» в части наименований указанных видов предпринимательской деятельности.  Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие проекта областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О применении индивидуальными предпринимателями  на территории Архангельской области патентной системы налогообложения»  не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области. Применение патентной системы налогообложения является правом налогоплательщика, вследствие чего определить возможное снижение доходов областного бюджета не представляется возможным (в связи с переходом налогоплательщиков с упрощенной системы налогообложения на патентную систему налогообложения).  Настоящий закон вступает в силу не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по налогу, уплачиваемому в связи с применением патентной системы налогообложения.  На данный законопроект поступили 2 поправки от субъектов права законодательной инициативы: 1 поправка от депутатов областного Собрания Моисеева С.В., Ухина Е.В., Кислякова М.Л., Малышева А.В., Виноградовой Н.И., Пивкова С.А и 1 поправка от депутата областного Собрания Моисеева С.В. редакционно-технического характера.  Поправкой № 1 сводной таблицы поправок предлагается уменьшить налоговую нагрузку на отдельные виды предпринимательской деятельности, осуществляемые субъектами малого и среднего предпринимательства в области животноводства, в области растениеводства и услуги, предоставляемые в указанных областях и снизить размер единого потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по указанным видам деятельности с 315 000 рублей до 106 700 рублей. Результаты голосования по поправкам отражены в сводной таблице поправок. От других субъектов права законодательной инициативы поправок не поступило. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной шестнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом.** |
| 4. | Проект областного закона № пз7/363 «О внесении изменения в областной закон «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения»  (**взамен ранее внесенного вх. № пз7/362 от 14 апреля 2020 года**)  (**первое и второе чтение**) | Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульский А.В./ Кулявцев И.С. | Проект областного закона подготовлен в целях минимизации экономических последствий введения ограничительных мер, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции COVID-2019 (далее – коронавирусная инфекция), для индивидуальных предпринимателей, применяющих патентную систему налогообложения  и осуществляющих свою деятельность на территории Архангельской области.  В соответствии с пунктами 7 и 8 статьи 346.43 Налогового кодекса Российской Федерации субъекты Российской Федерации вправе устанавливать размеры потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по видам предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения.  Законопроектом предлагается установить на 2020 год размер потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода по всем видам предпринимательской деятельности, предусмотренным областным законом от 19 ноября 2012 года № 574-35-ОЗ «О применении индивидуальными предпринимателями на территории Архангельской области патентной системы налогообложения» (далее – областной закон № 574-35-ОЗ), в размере одного рубля.  Индивидуальный предприниматель вправе применять установленный размер потенциально возможного к получению годового дохода в случае приобретения им патента на осуществление в 2020 году того же вида предпринимательской деятельности, по которому он ранее осуществлял ту же деятельность на основании патента (это условие применяется, если патент был приобретен после дня вступления в силу областного закона).  К установленному в один рубль размеру потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода не применяются положения статьей 3, 3.1, 3.2 (за исключением видов предпринимательской деятельности, в отношении которых применяется патентная система налогообложения) и статьи 4 областного закона 574-35-ОЗ (коэффициенты, используемые при расчете размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода).  Индивидуальные предприниматели, которые приобрели патенты  на осуществление в 2020 году видов предпринимательской деятельности до дня вступления в силу положений законопроекта, имеют право на зачет или возврат суммы излишне уплаченного налога в связи с применением патентной системы налогообложения в порядке, предусмотренном статьей 78 Налогового кодекса Российской Федерации.  Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие проекта областного закона не повлечет дополнительных расходов областного бюджета или изменений финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.  Согласно Бюджетного кодекса Российской Федерации доходы от налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения подлежат зачислению в размере 100 % в местные бюджеты.  По данным Управления Федеральной налоговой службы  по Архангельской области и Ненецкому автономному округу объем поступлений по патентной системе налогообложения за 2019 год составил 41,5 млн. рублей. Для осуществления деятельности в 2019 году выдано 999 патентов. Для осуществления деятельности в 2020 году до 1 января 2020 года выдано 692 патента, в 2020 выдано 169 патентов.  Установление на 2020 год размера потенциально возможного к получению индивидуальным предпринимателем годового дохода в один рубль по всем видам предпринимательской деятельности повлечет выпадающие доходы местных бюджетов по патентной системе налогообложения.  Положения законопроекта вступают в силу со дня официального опубликования областного закона и распространяются на правоотношения, возникшие до дня вступления в силу областного закона, за исключением условия приобретения патента до дня вступления в силу областного закона.  В соответствии со статьями 11.1 и 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» законопроект вносится в порядке законодательной необходимости и может быть рассмотрен и принят в двух чтениях на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  На данный законопроект поступило заключение от контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором предлагается рассмотреть вопрос о компенсации выпадающих доходов местных бюджетов в ходе исполнения областного бюджета в 2020 году. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной шестнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и втором чтениях.** |
| 5. | Проект областного закона № пз7/355 «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2020 год и на плановый период  2021 и 2022 годов» (**первое и второе чтение**) | Правительство Архангельской области/Ясько Н.Н. | Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год: уменьшить в целом доходную часть областного бюджета на -107,6 млн. рублей и увеличить расходную часть областного бюджета на +146,9 млн. рублей. Дефицит бюджета территориального фонда ОМС на 2020 год составит 254,5 млн. рублей.  Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда ОМС являются остатки средств бюджета территориального фонда по состоянию на 1 января 2020 года.  Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2020 год составят 24 119,9 млн. рублей и уменьшатся в целом на -107,6 млн. рублей (или на -0,4 %) за счет:  - дополнительных поступлений неналоговых доходов на сумму +0,9 млн. рублей, в том числе: -1,7 млн. рублей прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориального фонда ОМС; +2,7 млн. рублей штрафы, санкции, возмещение ущерба (+0,0025 млн. рублей денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств; +2,2 млн. рублей платежи по искам, предъявленным территориальным фондом ОМС, к лицам, ответственным за причинение вреда здоровью застрахованного лица, в целях возмещения расходов на оказание медицинской помощи; +0,5 млн. рублей доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащих зачислению в бюджет территориального фонда обязательного ОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году);  - доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме +0,5 млн. рублей, в том числе: +0,3 млн. рублей возврат средств из областного бюджета на осуществление единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в областной бюджет в связи с расторжением трудового договора, с медицинской организацией до истечения пятилетнего срока; +0,2 млн. рублей возврат из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в рамках проведения межтерриториальных расчетов;  - возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме -109,0 млн. рублей, в том числе: -108,7 млн. рублей возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования в бюджет Федерального фонда ОМС; -0,3 млн. рублей возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда, возврат средств в связи с расторжением трудовых договоров между медицинскими организациями и медицинскими работниками до истечения пятилетнего срока.  Расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2020 год составят 24 374,5 млн. рублей и увеличиваются на общую сумму +147,0 млн. рублей (или на +0,6 %) за счет остатка бюджетных ассигнований, не использованных по состоянию на 1 января 2020 года. Данные средства предлагается направить на увеличение дополнительного финансового обеспечения организации ОМС, из них:  - на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в сумме +118,1 млн. рублей;  - на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в сумме +27,8 млн. рублей;  - на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации в сумме +0,002 млн. рублей;  - на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС в сумме +1,1 млн. рублей.  Также законопроектом предлагается установить, что внесение изменений в показатели сводной бюджетной росписи территориального фонда ОМС без внесения изменений в закон о бюджете территориального фонда осуществляются в случае:  направления иных межбюджетных трансфертов на формирование средств нормированного страхового запаса территориального фонда и перечисление средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;  перечисления средств на осуществление денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения.  Предоставление территориальному фонду ОМС права вносить в указанных случаях изменения в показатели сводной бюджетной росписи без внесения изменений в закон о бюджете территориального фонда установлено в постановлениях Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2019 года № 1940 и от 27 декабря 2019 года № 1910 и пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации.  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором не содержится замечаний по нарушению бюджетного законодательства.  Также поступило заключение от правового управления областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО и прокуратуры Архангельской области в котором не содержится замечаний и предложений к данному законопроекту.  Поправки к данному законопроекту отсутствуют. | Вне плана | На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона на очередной шестнадцатой сессии** Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях**. |
| 6. | Проект областного закона № пз7/359 «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области», внесенный в порядке законодательной инициативы временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульским А.В. (**взамен ранее направленного № пз7/347 от 20.03.2020**)  (**первое чтение**) | Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульский А.В.  /Андреечев И.С. | Изменения в областной закон вносятся в целях приведения в соответствие отдельных положений законодательства Архангельской области с положениями принятых федеральных законов: от 27 декабря 2019 года № 479-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации в части казначейского обслуживания и системы казначейских платежей; от 1 апреля 2020 года № 71-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации»; от 1 апреля 2020 года № 103-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения федерального бюджета в 2020 году».  Данным законопроектом вносятся изменения в бюджетные полномочия Правительства Архангельской области, в бюджетные полномочия финансового органа области, в бюджетные полномочия органа управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования и общие положения о составлении проекта областного бюджета, вносятся уточняющие нормы в каких единицах указываются показатели, утверждаемые областным законом об областном бюджете, а также вносятся изменения в отдельные положения по исполнению областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (так как данные вопросы исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации регулируются Бюджетным кодексом Российской Федерации), в части предоставления субсидий юридическим лицам, 100 процентов акций (долей), которых принадлежит в том числе субъекту Российской Федерации, на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства, находящиеся в собственности указанных юридических лиц, и (или) на приобретение ими объектов недвижимого имущества.  Изменения, предлагаемые к внесению в областное законодательство связаны с введением новых положений о системе казначейских платежей, казначейских платежах, едином казначейском счете и казначейском обслуживании, совершенствованием механизма взаимодействия между территориальным органом Федерального казначейства и высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации в целях закрепления за территориальным органом Федерального казначейства отдельных функций финансовых органов по исполнению бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в условиях казначейского обслуживания исполнения бюджетов. Правительство Архангельской области и орган управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Архангельской области наделяются полномочиями по обращению в Федеральное казначейство в целях осуществления территориальным органом Федерального казначейства отдельных функций финансового органа Архангельской области и в целях прекращения осуществления таких функций. Также исключаются положения о возможности заключения Правительством Архангельской области и органом управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Архангельской области соглашения с управлением Федерального казначейства по Архангельской области об осуществлении отдельных функций по исполнению областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования территориальным органом Федерального казначейства.  Кроме того, Правительство Архангельской области и финансовый орган Архангельской области наделяется бюджетными полномочиями по: размещению временно свободных средств единого счета бюджета субъекта Российской Федерации и привлечению средств для обеспечения остатка средств на едином счете бюджета субъекта Российской Федерации в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, привлечению на единый счет бюджета субъекта Российской Федерации остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств бюджета субъекта Российской Федерации, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений, открытых финансовому органу субъекта Российской Федерации, единых счетах бюджетов государственных внебюджетных фондов, открытых органу управления территориальным государственным внебюджетным фондом, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями, открытых финансовому органу субъекта Российской Федерации. Наделяются полномочиями по возврату привлеченных средств с единого счета бюджета субъекта Российской Федерации на казначейские счета, с которых они были ранее перечислены и осуществляется в порядке, установленном высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.  Согласно законопроекту Правительство Архангельской области также заключает от имени Архангельской области договоры о принятии пожертвований денежных средств в доход областного бюджета.  Законопроект исключает полномочие финансовых органов по управлению средствами на единых счетах бюджетов из полномочий финансового органа Архангельской области.  Законопроект наделяет орган управления территориальным фондом обязательного медицинского страхования Архангельской области (как главного распорядителя средств бюджета) полномочием по выступлению в суде от имени субъекта Российской Федерации в качестве представителя ответчика по искам к субъекту Российской Федерации, указанным в пункте 3 статьи 158 Бюджетного кодекса Российской Федерации.  Законопроектом предлагается ввести норму, которая позволит применять законодательство Архангельской области с учетом положений принятых бюджетных федеральных законов без корректировки норм областного закона № 562-29-ОЗ и (или) иных нормативных правовых актов Архангельской области.  Кроме того, вносятся иные изменения в формулировки отдельных положений областного закона в соответствии с принятыми федеральными законами.  Принятие областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» потребует принятия:  1) постановлений Правительства Архангельской области, устанавливающих:  порядок размещения от имени Архангельской области временно свободных средств единого счета областного бюджета и привлечения средств для обеспечения остатка средств на едином счете областного бюджета;  порядок привлечения финансовым органом Архангельской области на единый счет областного бюджета остатков средств на казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами, поступающими во временное распоряжение получателей средств областного бюджета, казначейские счета для осуществления и отражения операций с денежными средствами бюджетных и автономных учреждений Архангельской области, открытых финансовому органу области, едином счете бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования, отрытому органу управления территориального фонда обязательного медицинского страхования, казначейских счетах для осуществления и отражения операций с денежными средствами юридических лиц, не являющихся участниками бюджетного процесса, бюджетными и автономными учреждениями Архангельской области, открытых финансовому органу области с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации;  порядок возврата привлеченных средств с единого счета областного бюджета на казначейские счета, с которых они были ранее перечислены, в соответствии с пунктами 11 и 12 статьи 236.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, с учетом общих требований, установленных Правительством Российской Федерации.  2) постановлений Правительства Архангельской области, вносящих изменения в:  Положение о министерстве финансов Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года № 217-пп.  Положение о порядке принятия решений о заключении договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 1 марта 2018 года № 93-пп.  Настоящий закон вступает в силу с 1 января 2021 года, но не ранее дня его официального опубликования, за исключением подпунктов 2, 3, 6 и 7 пункта 1 статьи 1, подпункта 2 пункта 2 и пункта 4 статьи 2 настоящего закона, которые вступают в силу со дня официального опубликования настоящего закона. Положения абзаца второго пункта 4 статьи 12 областного закона  от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (в редакции настоящего закона) применяются к правоотношениям, возникающим при составлении, утверждении и исполнении областного бюджета, начиная с областного бюджета на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам **принять** законопроект **на очередной шестнадцатой сессии областного Собрания депутатов в первом чтении**. |
| 7. | Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2019 год» | Председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области Дементьев А.А./Дементьев А.А. | Рассматриваемый ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области внесен в соответствии с пунктом 2 статьи 21 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области». Отчет содержит данные:  - основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты за 2019 год;  - экспертно-аналитические мероприятия;  - контрольные мероприятия;  - реализация полномочий контрольно-счетной палаты по аудиту в сфере закупок;  - реализация полномочий контрольно-счетной палаты в части административного производства;  - исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области;  - взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований;  - основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2020 году.  В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 14 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» отчет о деятельности рассмотрен на коллегии контрольно-счетной палаты Архангельской области и рекомендован к утверждению председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области. | В соответствии с планом | На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2019 год к сведению** и **принять предложенный проект постановления на очередной шестнадцатой сессии** Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 8. | Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в приложение к постановлению Архангельского областного Собрания депутатов  «О графике проведения «правительственных часов» на 2020 год» | Председатель комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике  Моисеев С.В./  Моисеев С.В. | Постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 11 декабря 2019 года № 594 утвержден график проведения «правительственных часов» на 2020 год.  Указанным постановлением Архангельского областного Собрания депутатов запланировано проведение на 16-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов (22 – 23 апреля 2020 года) «правительственного часа» по вопросу «Об информации Правительства Архангельской области о налоговых льготах и иных преференциях, установленных на региональном и местном уровнях в соответствии с налоговой политикой в Архангельской области, их влиянии на улучшение делового климата и доходы регионального и местных бюджетов».  В связи с отсутствием отчетной информации по налоговым платежам в бюджетную систему Российской Федерации с учетом установленных сроков составления отчетности на дату проведения на 16-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов (22 – 23 апреля 2020 года) «правительственного часа» по вышеуказанному вопросу, а также обращением Правительства Архангельской области о переносе сроков его проведения предлагается перенести дату проведения «правительственного часа» на 19-ю сессию областного Собрания депутатов (23 – 24 сентября 2020 года).  Запланированный на 19-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов (23 – 24 сентября 2020 года) «правительственный час» по вопросу «Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации Инвестиционной стратегии в Архангельской области на период до 2025 года» предлагается исключить из графика проведения «правительственных часов» на 2020 год и включить его в график проведения «правительственных часов» на 2021 год. | Вне плана | Комитет предлагает **перенести запланированные правительственные часы по следующим вопросам**:  - «Об информации Правительства Архангельской области о налоговых льготах и иных преференциях, установленных на региональном и местном уровнях в соответствии с налоговой политикой в Архангельской области, их влиянии на улучшение делового климата и доходы регионального и местных бюджетов» **на 19-ю сессию областного Собрания депутатов (23 – 24 сентября 2020 года**).  - «Об информации Правительства Архангельской области о ходе реализации Инвестиционной стратегии в Архангельской области на период до 2025 года» **на 2021 год**. |
| 9. | Рассмотрение обращений Законодательного Собрания Новосибирской области (постановления № 41 и 42 от 26.03.2020)  и Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры (постановление № 1203 от 26.03.2020) | Законодатель-ное Собрание Новосибирской области и Дума Ханты-Мансийского автономного округа – Югры/  Моисеев С.В. | Законодательное Собрание Новосибирской области предлагает рассмотреть возможность установления в Федеральном законе от 26 октября 2002 года № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)» (далее - Закон о банкротстве) особенности банкротства торговых сетей (ритейлеров), в том числе предусмотреть:  понятие «торговая сеть (ритейлер)»;  понятие «обычная хозяйственная деятельность» для торговых сетей (ритейлеров) и критерии отнесения сделок к обычной хозяйственной деятельности торговых сетей (ритейлеров);  понятия «профессиональный кредитор» (кредитные или некредитные финансовые организации, в частности микрофинансовые, а также кредитные кооперативы, ломбарды, страховые организации, имеющие по отношению к должнику права требования по денежным обязательствам) и «непрофессиональный кредитор» (поставщики-производители товара);  выделение требований поставщиков-товаропроизводителей («непрофессиональных кредиторов») в самостоятельную очередь, имеющую приоритетное право их погашения, поскольку основную долю затрат на производство товара составляют заработная плата, отчисления во внебюджетные фонды, налоги и другие обязательные платежи;  основание для суммирования сделок поставщиков-товаропроизводителей как взаимосвязанных;  критерии для признания сделки торговой сети (ритейлера) с поставщиком- товаропроизводителем недействительной.  Предлагаемые изменения в Закон о банкротстве позволят совершенствовать государственное регулирование процедур банкротства, будут способствовать поддержанию платёжеспособности торговых сетей, обеспечению стабильности экономики и улучшению делового климата.  Правительство Архангельской области поддерживает концепцию указанных в обращениях предложений.  Дума Ханты-Мансийского автономного округа - Югры обращается с предложением дополнить определенный в статье 217 Налогового кодекса Российской Федерации перечень видов доходов физических лиц, не подлежащих налогообложению налогом на доходы физических лиц, такими видами, как доходы физических лиц, относящихся к коренным малочисленным народам Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации, полученные в денежной и натуральной формах в виде компенсаций за ограничение традиционного образа жизни и традиционной хозяйственной деятельности, а также доходы, полученные ими на возмещение убытков, причиненных в результате нанесения ущерба исконной среде обитания коренных малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами.  Пунктом 3 части 2 статьи 8 Федерального закона от 30 апреля 1999 года № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» лица, относящиеся к малочисленным народам, в целях зашиты исконной среды обитания, традиционного образа жизни, хозяйственной деятельности и промыслов малочисленных народов имеют право, в том числе на возмещение убытков, причиненных им в результате нанесения ущерба исконной среде обитания малочисленных народов хозяйственной деятельностью организаций всех форм собственности, а также физическими лицами, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.  Ввиду отсутствия механизмов определения реального ущерба и упущенной выгоды при использовании земель для целей недропользования в границах территорий традиционного природопользования коренных малочисленных народов Севера невозможно доказать налоговым органам отсутствие дохода (экономической выгоды), полученного субъектами права традиционного природопользования.  Традиционные виды хозяйственной деятельности (охота, сбор дикоросов, рыболовство и иные виды хозяйственной деятельности) и размер компенсационных выплат в денежном выражении не позволяют представителям коренных малочисленных народов Севера своевременно и в полном объеме осуществлять платежи по налогу на доходы физических лиц с компенсационных выплат, что приводит к образованию задолженности, снижению уровня их жизни и является поводом для обращений в органы государственной власти.  Правительство Архангельской области замечаний и предложений к обращению не имеет. | Вне плана | В связи с вышеизложенным, комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **поддержать обращения Законодательного Собрания Новосибирской области к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину о совершенствовании федерального законодательства в сфере несостоятельности (банкротства)** (постановление от 26 марта 2020 года № 41) и Председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации В.В. Володину о совершенствовании федерального законодательства в сфере несостоятельности (банкротства) (постановление от 26 марта 2020 года № 42) **на очередной шестнадцатой сессии** Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва.  В связи с вышеизложенным, комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **поддержать обращение Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры** к Министру финансов Российской Федерации по вопросу дополнения перечня доходов, не подлежащих налогообложению (освобождаемых от налогообложения) **на очередной шестнадцатой сессии** Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |