**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 2**

***по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«08» февраля 2021 года 11.00 часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2021**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Рассмотрение проекта областного закона пз7/540 «О внесении изменений в статью 6 областного закона «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области»  (**1 и 2 чтение**) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  Андреечев И.С. | Данный законопроект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 9 ноября 2020 года № 368-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» и в связи с необходимостью уточнения формулировок отдельных пунктов в областном законе от 24 июня 2009 года № 52-4-ОЗ «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области», связанных с определением размеров инвестиционного налогового вычета.  Проектом областного закона предлагается определить предельные размеры расходов, указанных в подпунктах 1 и (или) 2 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ (это расходы, составляющие первоначальную стоимость основных средств или величину изменения такой стоимости) и учитываемых при определении размера инвестиционного вычета текущего налогового (отчетного) периода, которые устанавливаются в размере 70 процентов суммы расходов текущего налогового (отчетного) периода, указанных в подпунктах 1 и (или) 2 пункта 2 статьи 286.1 НК РФ.  Законопроектом также уточняется, что инвестиционный вычет текущего налогового (отчетного) периода в части, превышающей предельную величину инвестиционного вычета (неиспользованный инвестиционный вычет), может быть использован организациями-налогоплательщиками для уменьшения сумм налога на прибыль организаций (авансового платежа), подлежащих зачислению в доходную часть областного бюджета, в течение последующих налоговых (отчетных) периодов начиная с налогового (отчетного) периода, в котором такой вычет превысил предельную величину инвестиционного вычета. Это осуществляется в пределах не более трех последовательных налоговых (отчетных) периодов в рамках реализации одного приоритетного инвестиционного проекта.  Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие данного законопроекта не повлечет выпадающих налоговых доходов по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в областной бюджет, в связи с применением организациями-налогоплательщиками права на инвестиционный налоговый вычет.  Настоящий закон вступает в силу со дня его официального опубликования.  К данному законопроекту поступили заключения об отсутствии замечаний и предложений от контрольно-счетной палаты Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» данный законопроект внесен Губернатором Архангельской области в порядке законодательной необходимости. Губернатором Архангельской области в порядке законодательной необходимости могут быть внесены проекты областных законов в том числе об установлении или изменении налогоплательщиков и элементов налогообложения (объекта налогообложения, налоговой базы, налогового периода, налоговой ставки, порядка исчисления налога, порядка и сроков уплаты налога), налоговых льгот и оснований для их использования налогоплательщиком (дефис первый абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона № 62-8-ОЗ).  Комитет, рассмотрев представленный законопроект, отмечает следующее. В соответствии с информацией, представленной УФНС по Архангельской области и НАО, инвестиционный налоговый вычет, по данным деклараций по налогу на прибыль организаций за 9 месяцев 2020 года, налогоплательщиками не заявлен.  Кроме того, следует отметить, что применение данного инвестиционного налогового вычета организациями-налогоплательщиками, расположенными на территории Архангельской области, ограничено наличием ряда условий (оснований) порядка его применения, определенных действующим федеральным и областным законодательством. В целях развития на территории Архангельской области механизма налоговой минимизации в виде инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций, зачисляемому в областной бюджет, комитет предлагает Правительству Архангельской области доработать статью 6 областного закона от 24 июня 2009 года № 52-4-ОЗ «О налоговых льготах при осуществлении инвестиционной деятельности на территории Архангельской области» и внести необходимые изменения для возможности реализации налогоплательщиками данного права. | Вне плана | Учитывая, что реализация положения рассматриваемого проекта областного закона в части применения организациями-налогоплательщиками права на инвестиционный вычет приводится в соответствие  с положениями Налогового кодекса Российской Федерации, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной двадцать третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях.** |
| 2 | Рассмотрение проекта областного закона пз7/541 «О внесении изменений в областной закон  «О бюджетном процессе Архангельской области» и статью 1 областного закона «Об общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов Архангельской области» **(1 чтение)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  Андреечев И.С. | Законопроектом предлагается установить возможность проведения общественных обсуждений по проекту областного бюджета и по годовому отчету об исполнении областного бюджета, а также уточнить порядок проведения публичных слушаний.  Согласно законопроекту организатором общественных обсуждений является Правительство Архангельской области. Решение о проведении общественных обсуждений принимается в случае введения на территории Архангельской области режима повышенной готовности или чрезвычайной ситуации, ограничительных мероприятий (карантина), режима чрезвычайного или военного положения. Общественные обсуждения проводятся в режиме видео-конференц-связи.  Также законопроектом предлагается усовершенствовать бюджетное полномочие Правительства Архангельской области по принятию решений  о заключении договоров (соглашений) о предоставлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам и соглашений о государственно-частном партнерстве, концессионных соглашений от имени Архангельской области на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств. В перечень юридических лиц, с которыми заключаются договоры (соглашения), включаются коммерческие организации, не являющиеся государственными унитарными предприятиями Архангельской области и юридические лица, 100 процентов акций (долей) которых принадлежит Архангельской области. В связи с этим министерство финансов Архангельской области наделяется полномочием по утверждению типовых форм договоров (соглашений) о предоставлении субсидий из областного бюджета таким юридическим лицам.  В законопроекте устанавливается, что договоры (соглашения) о предоставлении из областного бюджета субсидий юридическим лицам заключаются в объеме затрат, подлежащих возмещению в соответствии с Федеральным законом от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» и могут заключаться, в том числе с учетом условий специальных инвестиционных контрактов, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 31 декабря 2014 года № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».  Кроме того, законопроектом предлагается предусмотреть, что основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области  утверждаются постановлением Правительства Архангельской области. В настоящее время данный документ утверждается распоряжением Правительства Архангельской области.  На данный законопроект поступили заключения и отзывы от контрольно-счетной палаты Архангельской области, Управления министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО, муниципального образования «Город Коряжма», городского Совета депутатов Мирного, в которых не содержится замечаний и предложений к данному законопроекту.  Комитет предлагает Правительству Архангельской области ко второму чтению рассмотрения данного законопроекта конкретизировать процедуру проведения публичных слушаний и общественных обсуждений по проекту областного бюджета и годовому отчету об исполнении областного бюджета в части установления следующий сроков их проведения:  -проведение публичных слушаний или общественных обсуждений – не позднее чем за 10 календарных дней до рассмотрения областным Собранием депутатов проекта областного закона в первом чтении;  - размещение в сети «Интернет» проекта областного закона, материалов к нему, а также информации о дате, времени, месте и порядке проведения публичных слушаний или общественных обсуждений;  - внесения участниками публичных слушаний и общественных обсуждений предложений и замечаний к проекту областного закона – не позднее чем за 2 календарных дня до дня проведения публичных слушаний и общественных обсуждений;  - направления Правительством Архангельской области в областное Собрание депутатов протокола публичных слушаний или общественных обсуждений и размещения протокола, ответов на вопросы в сети «Интернет» – не позднее чем за 5 календарных дней до рассмотрения областным Собранием депутатов проекта областного закона в первом чтении.  Комитет обращает внимание, что в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации в первом чтении принят федеральный закон № 1066424-7 «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации», которым также вносятся изменения в части уточнения условий для заключения долгосрочных соглашений о предоставлении из бюджета субсидий юридическим лицам в рамках исполнения соглашений о защите и поощрении капиталовложений, что потребует внесения изменений в областное бюджетное законодательство в случае принятия федерального закона. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам **принять указанный проект областного закона** на двадцать третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом чтении**. |
| 3 | Рассмотрение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов пп7/356 «О назначении на должность заместителя председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области и о признании утратившим силу постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О назначении на должность аудитора контрольно-счетной палаты Архангельской области» | Председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области Дементьев А.А./  Дементьев А.А. | В соответствии с пунктом 5 статьи 5 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области Дементьевым А.А. внесена кандидатура Колмогоровой Людмилы Владимировны на должность заместителя председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области.  Согласно пункту 3 статьи 4, пункту 1 статьи 5 указанного областного закона срок полномочий заместителя председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области составляет шесть лет. Заместитель председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области назначается на должность Архангельским областным Собранием депутатов.  С августа 2014 года по настоящее время Колмогорова Л.В. исполняет профессиональные обязанности в качестве аудитора контрольно-счетной палаты Архангельской области.  От председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области Дементьева А.А. на Колмогорову Л.В. поступила справка об исполнении ею обязанностей в должности аудитора контрольно-счетной палаты за предыдущий период, в которой отмечен существенный вклад в организацию обеспечения экспертно-аналитической и контрольной деятельности за расходами областного бюджета и бюджета территориального фонда ОМС, в развитие внешнего муниципального финансового контроля в Российской Федерации, в организацию работы комиссии по правовым вопросам при Счетной палате Российской Федерации. Колмогорова Л.В. входит в состав межведомственной рабочей группы по вопросам противодействия правонарушениям и преступлениям в финансово-бюджетной сфере при СУ СК России по Архангельской области и НАО и межведомственной рабочей группы по предотвращению правонарушений в ходе реализации национальных проектов на территории Архангельской области.  В связи с назначением Колмогоровой Л.В. на должность заместителя председателя контрольно-счетной палаты, проектом постановления предлагается признать утратившим силу постановление областного Собрания депутатов от 23 сентября 2020 № 888, в соответствии с которым Колмогорова Л.В. назначена аудитором контрольно-счетной палаты Архангельской области на второй срок полномочий с 23 октября 2020 года. | Вне плана | Рассмотрев вышеуказанную кандидатуру в соответствии с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», областным законом от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» и регламентом Архангельского областного Собрания депутатов о соответствии кандидатуры Колмогоровой Л.В. на должность заместителя председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области, комитет решил:  1.Кандидатура Колмогоровой Людмилы Владимировны соответствует требованиям, установленным статьей 6 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» и статьей 7 Федерального закона от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований».  Колмогорова Л.В. имеет высшее образование, обладает необходимыми знаниями и опытом работы в области, государственного, муниципального управления, экономики и финансов не менее 5 лет для замещения указанной должности.  2. Комитет поддерживает кандидатуру Колмогоровой Людмилы Владимировны на должность заместителя председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области.  3. Комитет рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять решение о назначении на должность заместителя председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области** – **Колмогоровой Людмилы Владимировны** на двадцать третей сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 4. | Рассмотрение письма УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по вопросу обеспечения применения беззаявительного порядка предоставления налогоплательщикам – физическим лицам налоговых льгот по транспортному налогу | Моисеев С.В./  Алсуфьев А.В. | Рассмотрено предложение УФНС по Архангельской области и НАО по внесению изменения в областной закон «О транспортном налоге» в части предоставления налоговых льгот налогоплательщикам - физическим лицам по уплате транспортного налога в беззаявительном порядке. | Вне плана | Информацию Правительства Архангельской области по подготовке изменений в региональное налоговое законодательство и внесении данного проекта областного закона на рассмотрение очередной сессии Архангельского областного Собрания депутатов **принять к сведению** и подготовить ответ по данному обращению. |
| 5. | Рассмотрение обращения УФПС Архангельской области - филиала ФГУП «Почта России» о возможности предоставления налоговых льгот организациям почтовой связи по налогу на имущество организаций и транспортному налогу | Моисеев С.В./  Алсуфьев А.В. | Рассмотрено обращение о возможности предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу организациям, оказывающим универсальные услуги почтовой связи и осуществляющим деятельность в регионе. | Вне плана | Обсудив совместно с представителями профильных комитетов Архангельского областного Собрания депутатов и Правительством Архангельской области возможности предоставления налоговых льгот по налогу на имущество организаций и транспортному налогу организациям, оказывающим универсальные услуги почтовой связи и осуществляющим деятельность в регионе, решили **подготовить совместный ответ УФПС Архангельской области - филиала ФГУП «Почта России» по данному вопросу**.  Комитетом Архангельского областного Собрания депутатов по промышленности, коммуникациям и инфраструктуре совместно с Правительством Архангельской области решено, что будет продолжена работа по выработке иных мер поддержки организациям, оказывающим универсальные услуги почтовой связи, в том числе расположенным в отдаленных или труднодоступных населенных пунктах Архангельской области. |
| 6. | Рассмотрение информации о переходе налогоплательщиков (организаций и индивидуальных предпринимателей), зарегистрированных в Архангельской области, на иные системы налогообложения в связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход для отдельных видов деятельности (ЕНВД) | Временно исполняющий обязанности руководителя, советник государствен-ной гражданской службы Российской Федерации 1 класса  Полякова Ж.А. | Заслушали статистическую информацию руководителя налоговой службы, что из 9565 налогоплательщиков применяющих ЕНВД по состоянию на 1 февраля: 3110 уведомило налоговую службу о переходе на упрощенную систему налогообложения, 4673 предпринимателя ранее уже совмещали применение ЕНВД с упрощенной системой налогообложения, 5 предпринимателей ранее уже совмещали применение ЕНВД с единым сельскохозяйственным налогом, 1376 субъектов МСП приняло решение перейти на патентную систему, 178 перерегистрировались в качестве налогоплательщиков налога на профессиональный доход, 109 налогоплательщиков перешли на общий режим налогообложения, 114 предпринимателей находятся в стадии ликвидации. В настоящее время Правительством Российской Федерации принимается решение о продлении срока перехода с ЕНВД на другие налоговые режимы до 31 марта. | Вне плана | **Информацию** временно исполняющий обязанности руководителя, советника государственной гражданской службы Российской Федерации 1 класса Поляковой Ж.А. о переходе налогоплательщиков Архангельской области, применявших систему налогообложения в виде единого налога на вмененный доход (ЕНВД), на иные режимы налогообложения в связи с отменой ЕНВД с 01.01.2021 года **принять к сведению**. |