**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 5**

***по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«19» апреля 2021 года 11.00 часов**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2021**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Рассмотрение проекта областного закона № пз7/577 «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и статью 8.1 областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений»  (первое чтение) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  Усачева Е.Ю. | Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон  от 23 сентября 2008 г. № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон № 562-29-ОЗ) и перенести срок внесения проектов областных законов об областном бюджете и о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на очередной финансовый год и на плановый период в Архангельское областное Собрание депутатов с 15 октября на 1 ноября текущего финансового года, а также сократить сроки их рассмотрения в первом и во втором чтении в областном Собрании депутатов.  Данные изменения сроков рассмотрения проектов областных законов об областном бюджете и бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на очередной финансовый год и на плановый период связаны с необходимостью выполнения требований, установленных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря 2020 года № 2196 в части необходимости согласования проекта областного бюджета с Минфином России до его внесения в областное Собрание депутатов.  Предлагается также наделить Правительство Архангельской области полномочием по утверждению областной адресной инвестиционной программы, а также уточнить положения данного законопроекта в части предоставления информации об использовании средств резервного фонда Правительства Архангельской области одновременно с проектом областного закона об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.  Кроме того, предлагается исключить из областного бюджетного законодательства требование о предоставлении реестра расходных обязательств Архангельской области в Архангельское областное Собрание депутатов одновременно с внесением проекта областного закона об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год.  Данным проектом предлагается внести изменения в областной закон от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений», в части расширения полномочий Правительства Архангельской области по внесению изменений в распределение объемов субсидий между бюджетами муниципальных образований Архангельской области без внесения изменений в областной закон об областном бюджете. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике **предлагает депутатам принять указанный проект областного закона** на очередной двадцать пятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом чтении |
| 2 | Рассмотрение проекта областного закона **№ пз7/586** «Об утверждении дополнительных соглашений от 31 декабря 2020 года № 6/6/6/6 и № 7/7/7/7 к соглашениям от «25» ноября 2015 г. № 01-01-06/06-221, от «3» августа 2017 г. № 01-01-06/06-214, от «22» августа 2017 г. № 01-01-06/06-222, от «21» декабря 2017 г. № 01-01-06/06-361 о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области»  (первое и второе чтение) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  Усачева Е.Ю. | Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области заключены Соглашения от 25 ноября 2015 года № 01-01-06/06-221, от 3 августа 2017 года № 01-01-06/06-214, от 22 августа  2017 года № 01-01-06/06-222 и от 21 декабря 2017 года № 01-01-06/06-361 о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области.  В соответствии с Правилами проведения в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам (далее – Правила реструктуризации) задолженностьАрхангельской области по кредитам на общую сумму 11 549,5 млн. рублей была реструктуризирована до 2024 года.  Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 года № 619 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» в Правила реструктуризации внесены изменения, касающиеся освобождения заемщика в 2020 году от погашения задолженности по предоставленным бюджетным кредитам, смягчения условий реструктуризации такой задолженности в 2020 году, а также продления периода погашения реструктурированной задолженности до 2029 года. Высвобождаемые в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам средства бюджета субъекта Российской Федерации должны быть направлены в 2021 – 2024 годах на осуществление инвестиций в объекты инфраструктуры в целях реализации новых инвестиционных проектов.  Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 декабря  2020 года № 2191 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» предусмотрено расширение целей использования бюджетных средств субъекта Российской Федерации, высвобождаемых в 2021 году в результате снижения объема погашения задолженности по бюджетным кредитам. Данные средства должны быть направлены на:  финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения коронавирусной инфекции;  компенсацию снижения по итогам 2021 года налоговых и неналоговых доходов бюджета субъекта Российской Федерации по сравнению с 2019 годом;  обеспечение расходных обязательств субъектов Российской Федерации, связанных с реализацией региональных проектов, обеспечивающих достижение целей, показателей и результатов федеральных проектов.  В связи с принятием указанного постановления Правительства Российской Федерации между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области 31 декабря 2020 года заключено дополнительное соглашение № 6/6/6/6 к Соглашениям.  Также Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области заключено дополнительное соглашение от 31 декабря 2020 года № 7/7/7/7, которым вносятся технико-юридические изменения к Соглашениям.  С учетом данных изменений на рассмотрение областного Собрания депутатов подготовлен и внесен проект областного закона об утверждении дополнительных Соглашений. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике **предлагает депутатам принять указанный проект областного закона на двадцать пятой сессии** Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтениях |
| 3 | Рассмотрение проекта постановления № пп7/405 «О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2020 год» | Председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области Дементьев А.А./Дементьев А.А. | Рассматриваемый ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области внесен в соответствии с пунктом 2 статьи 21 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области». Отчет содержит данные:  основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты за 2020 год;  экспертно-аналитические мероприятия;  контрольные мероприятия;  реализация полномочий контрольно-счетной палаты по аудиту в сфере закупок;  реализация полномочий контрольно-счетной палаты в части административного производства;  исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области;  взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований;  основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2021 году.  Комитет отмечает, что итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области свидетельствуют о ее эффективной и результативной работе в рамках проведенных контрольных мероприятий за расходованием бюджетных средств, выделенных на здравоохранение, образование, экологию, сельское хозяйство и капитальные вложения.  Кроме того, отмечается положительная тенденция по взаимодействию контрольно-счетной палаты Архангельской области с органами законодательной и исполнительной власти Архангельской области в части устранения замечаний, выявленных при экспертизе проектов областных законов.  В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 14 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» отчет о деятельности рассмотрен на коллегии контрольно-счетной палаты Архангельской области и рекомендован к утверждению председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике **рекомендует депутатам областного Собрания депутатов** **принять ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2020 год к сведению** и **принять предложенный проект постановления на двадцать пятой** Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва |
| 4. | Рассмотрение информации о динамике поступлений налоговых доходов, задолженности и основных причинах ее образования в разрезе видов налогов (федеральные, региональные и местные), зачисляемых в консолидированный бюджет Архангельской области от физических и юридических лиц за 2020 год и текущей период | Начальник аналитичес-кого отдела УФНС России по Архангельс-кой области и Ненецкому автономному округу/ Кузнецова Н.В. | В консолидированный бюджет от плательщиков Архангельской области мобилизовано (с учетом поступлений от предприятий, переданных в МРИ по крупнейшим налогоплательщикам) 60,7 млрд. рублей со снижением к уровню 2019 года на 6,9 %. Наибольшее влияние на снижение поступлений оказало уменьшение поступлений по налогу на прибыль организаций.  За 2020 год в областной бюджет Архангельской области поступило 47 453,7 млн. рублей, темп роста поступлений к уровню прошлого года составил 83,8 % (-9 195,1 млн. рублей).  Снижение поступлений отмечено, как от плательщиков Архангельской области (на 5 993,5 млн. рублей или на 12,3%), так и от налогоплательщиков Ненецкого автономного округа (на 3 201,5 млн. рублей или на 59,3 %).  Отрицательная динамика в 2020 году сложилась по следующим бюджетным источникам областного бюджета. В том числе:  - по налогу на прибыль организаций поступления снизились на 8 022,5 млн. рублей или на 39 %;  - по налогам, сборам и регулярным платежам за пользование природными ресурсами – на 964,5 млн. рублей или на 27,5 %;  - по налогам на совокупный доход – на 532,8 млн. рублей или на 14,3 %;  - по налогу на имущество организаций – на 10,4 % или на 834,6 млн. рублей.  В первом квартале 2021 года в областной бюджет Архангельской области поступило 12 145,9 млн. рублей, темп роста поступлений к уровню аналогичного периода прошлого года составил 98,4 % (-193,7 млн. рублей). При этом снижение поступлений по налогоплательщикам Ненецкого автономного округа составило 237,7 млн. рублей или 11,9 %, поступления по плательщикам Архангельской области увеличились только на 44,0 млн. рублей (+ 0,4 %).  По состоянию на 01.01.2021 года задолженность в бюджет и государственные внебюджетные фонды по данным отчета по форме 4-НМ по Архангельской области составила 5 млрд. 581 млн. рублей. Снижение задолженности за 2020 год составило 435 млн. рублей.  Задолженность по платежам в консолидированный бюджет в 2020 году уменьшилась на 512 млн. руб. и по состоянию на 01.01.2021 составила 4 млрд. 226 млн. рублей.  Задолженность по страховым взносам по состоянию на начало 2021 года составила 1 млрд. 329 млн. рублей, в 2020 году произошел рост задолженности на 52 млн. рублей.  Задолженность по федеральным налогам по состоянию на 01.01.2021 составляет 2 889 млн. рублей, на начало 2020 года – 3 128 млн. рублей. За 2020 год задолженность уменьшилась на 240 млн. рублей (или на 7,6%).  Задолженность по местным налогам по состоянию на 01.01.2021 составляет 263 млн. рублей, на начало 2020 года – 474 млн. рублей. За 2020 год произошло снижение задолженности на 211 млн. рублей (или на 44,6%);  Задолженность по налогам со специальным налоговым режимом по состоянию на 01.01.2021 составляет 405 млн. рублей, на 01.01.2021 – 350 млн. рублей. За 2020 год произошел рост задолженности на 55 млн. рублей (или на 15,7%).  По состоянию на 01.03.2021 года задолженность в бюджет и государственные внебюджетные фонды по данным отчета по форме 4-НМ по Архангельской области составила 6 млрд. 206 млн. рублей. Рост задолженности за 2 месяца 2021 года составил 625 млн. рублей (или 11.2%).  Задолженность по платежам в консолидированный бюджет за 2 месяца 2021 года увеличилась на 89 млн. рублей и по состоянию на 01.01.2021 составила 4 млрд. 310 млн. рублей.  Задолженность по страховым взносам по состоянию на 01.03.2021 года составила 1 млрд. 883 млн. рублей, произошел рост задолженности за 2 месяца текущего года на 554 млн. рублей.  Задолженность по федеральным налогам по состоянию на 01.03.2021 составляет 3 088 млн. рублей, на начало 2021 года – 2 889 млн. рублей. За 2 месяца 2021 год рост на 199 млн. рублей (или на 6.9%).  Задолженность по региональным налогам на 1 марта 2021 года составляет 577 млн. рублей, снижение за 2 месяца на 78 млн. рублей (или на 11,9 %);  Задолженность по местным налогам по состоянию на 01.03.2021 составляет 206 млн. рублей, с начала текущего года произошло снижение задолженности на 57 млн. рублей (или на 21,6%). | Вне плана | Принять информацию к сведению |
| 5. | Рассмотрение ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов | Начальник Межрайонной ИФНС России № 9 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу Марданова Т.В.  и  Министр финансов Архангельской области Усачева Е.Ю./Кисляков М.Л. | Рассмотрели ходатайства о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов:  Карповой Светланы Михайловны – главного государственного налогового инспектора отдела регистрации и учета налогоплательщиков Межрайонной ИФНС России № 9 по Архангельской области и Ненецкому автономному округу;  Щелина Виктора Владимировича – начальника отдела бюджетной политики бюджетного управления министерства финансов Архангельской области. | Вне плана | Комитет рекомендует наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов:  Карпову Светлану Михайловну – за многолетний, добросовестный труд, значительный личный вклад в работу налоговых органов Архангельской области по актуализации достоверности сведений, содержащихся в едином государственном реестре налогоплательщиков и взаимодействию с налогоплательщиками Архангельской области;  Щелина Виктора Владимировича – за многолетний, добросовестный труд, значительный личный вклад в развитие и организацию финансовой системы Архангельской области, совершенствование бюджетного законодательства области и в связи с юбилейным днем рождения. |