**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 1**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«14» февраля 2022 года 14.15**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2022**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение отчета контрольно-счетной палаты Архангельской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности предоставления региональных налоговых льгот на территории Архангельской области» | Председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области Дементьев А.А. / Усачева Е.Ю., Иконников В.М. | В исследуемом периоде за 2019 – 2021 годы по ряду действующих региональных налоговых льгот отсутствуют получатели льгот или их количество ничтожно мало, что свидетельствует о низкой востребованности и неэффективности установленных льгот.  Отчет, представленный председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области Дементьевым А.А. о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности предоставления региональных налоговых льгот на территории Архангельской области», принять к сведению. | В соответствии с планом | По итогам рассмотрения и обсуждения отчета, комитет рекомендовал Правительству Архангельской области:  обеспечить формирование перечня налоговых расходов и паспортов налоговых расходов в соответствии с положениями Порядка формирования перечня налоговых расходов Архангельской области и осуществления оценки налоговых расходов Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 31.12.2019 года № 784-пп;  принять меры по обеспечению отражения в отчетах о реализации мероприятий государственных программ Архангельской области информации о результатах оценки эффективности налоговых расходов Архангельской области в соответствии с п. 1.2. Приложения № 8 к Порядку разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 года № 299-пп;  организовать информационное взаимодействие с Управлением ФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу по вопросу предоставления кураторам налоговых расходов актуальных сведений за отчетный год, необходимых для проведения оценки налоговых расходов Архангельской области;  продолжить работу по совершенствованию налогового законодательства Архангельской области в части предоставления и применения налоговых льгот и преференций, устранения существующих ограничений и упрощения условий по их применению потенциальными инвесторами (крупными бизнес-структурами) и субъектами малого и среднего предпринимательства в целях повышения востребованности, доступности налоговых льгот для получения в перспективе бюджетного, экономического и социального эффекта;  обсудить отчет контрольно-счетной палаты Архангельской области о результатах экспертно-аналитического мероприятия «Анализ эффективности предоставления региональных налоговых льгот на территории Архангельской области» на заседании рабочей группы по вопросу установления налоговых льгот. |
| 2 | Рассмотрение вопроса о поддержке проектов федеральных законов:  № 46702-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» (в части совершенствования порядка уплаты налогов);  № 47595-8 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (о порядке наложения предварительных обеспечительных мер на имущество налогоплательщика). | Депутаты ГД ФС РФ Макаров А.М., Ануфриева О.Н., Симановский Л.Я., Хор Г.Я., Орлова Н.А., Резник В.М./  Моисеев С.В., заместитель руководителя УФНС по Архангельской области и НАО Полякова Ж.А.,  Усачева Е.Ю.  Правительство Российской Федерации/  Моисеев С.В., заместитель руководителя УФНС по Архангельской области и НАО Полякова Ж.А.,  Усачева Е.Ю. | 1. Проектом федерального закона предлагается упростить порядок уплаты налогов и иных обязательных платежей, предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации и усовершенствовать налоговое администрирование.   Законопроектом предлагается внедрить институт единого налогового счета, открываемого каждому плательщику в Федеральном казначействе, куда налогоплательщики смогут перечислять единый налоговый платеж с указанием в платежном поручении только суммы платежа и ИНН налогоплательщика. При этом налоговый орган на основе имеющихся у него документов и информации самостоятельно засчитывает единый налоговый платеж в счет исполнения плательщиком обязанностей по уплате налогов, в том числе на основании информации, представляемой в некоторых случаях плательщиком.  Единый налоговый счет - это новая система учета подлежащих уплате и уплаченных налогов, которая позволит учитывать результаты исполнения налогоплательщиком обязательств перед бюджетами бюджетной системы Российской Федерации через формирование единого сальдо расчетов на его едином налоговом счете. При этом принятие данного законопроекта исключит наличие у налогоплательщика одновременно задолженности и переплаты по разным видам налогов и обеспечит экономически обоснованный расчет суммы пеней на общую сумму задолженности перед бюджетом. Взыскание общей суммы задолженности исключит применение налоговыми органами избыточных обеспечительных мер к плательщикам.  Законопроектом в целях внедрения единого налогового счета устанавливаются единые сроки уплаты налогов, что приведет к упрощению платежного календаря налогоплательщиков.  Реализация положений законопроекта позволит создать для налогоплательщиков более комфортные условия для исполнения обязанности по уплате налогов, сократит издержки субъектов, участвующих в расчетно-кассовых операциях, время оформления расчетных документов, количество документов, формируемых налоговым органом для сальдирования расчетов по разным видам платежей (зачеты, уточнения платежей), а также позволит обеспечить понятное и простое состояние расчетов плательщика с бюджетом при минимальном количестве ошибок как со стороны плательщиков, так и налоговых органов.  Введение института единого налогового счета планируется одновременно с расширением сервисных возможностей ФНС России - онлайн доступности для плательщиков детализации начислений и уплаты налогов, а также дальнейшей интеграции с IT-платформами плательщиков в этой части.  Законопроект содержит отдельные положения, регламентирующие порядок принудительного исполнения решений налоговых органов.  Реализация предлагаемых законопроектом мер представляет собой переход полностью к новой системе учета расчетов налогоплательщиков с бюджетами бюджетной системы Российской Федерации начиная с 2023 года.  Законопроект разработан совместно с Министерством финансов Российской Федерации и Федеральной налоговой службой.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к указанному проекту федерального закона реализация предлагаемых законопроектом мер планируется за счет средств, выделенных на Государственную программу Российской Федерации «Управление государственными финансами и регулирование финансовых рынков».  Правительство Архангельской области на заседании комитета акцентировало внимание депутатов на имеющиеся риски, связанные с принятием указанного проекта федерального закона № 46702-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» в части несвоевременного распределения и поступления налогов, страховых взносов и иных неналоговых платежей в региональные и местные бюджеты, а также бюджеты внебюджетных фондов, что может привести к временному кассовому разрыву, отсутствию источников покрытия кассового разрыва и необходимости привлечения заемных средств.   1. Проект федерального закона направлен на обеспечение исполнения обязанности по уплате налогов, сборов и страховых взносов.   Проектом федерального закона предлагается с 2023 года расширить полномочия ИФНС, установив порядок наложения предварительных обеспечительных мер на имущество организации или индивидуального предпринимателя после составления акта камеральной налоговой проверки или после вынесения решения о проведении выездной налоговой проверки.  Предусматривается, что обязательным условием применения предварительных обеспечительных мер является согласование принимаемого решения с руководителем (заместителем руководителя) вышестоящего налогового органа либо федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов.  Законопроектом предусмотрена основанная на объективных показателях четкая последовательность действий по наложению предварительных обеспечительных мер на имущество проверяемого лица, исключающая создание препятствий для продолжения его финансово-хозяйственной деятельности.  Установлено, что совокупная стоимость имущества, в отношении которого могут быть приняты предварительные обеспечительные меры, не может превышать сумму, определяемую как положительная разница между совокупной суммой налогов, сборов, страховых взносов, рассчитанных исходя из среднеотраслевой налоговой нагрузки в соответствии с методикой, утвержденной Правительством РФ, и совокупной суммой налогов, сборов, страховых взносов, уплаченных организацией, индивидуальным предпринимателем за период, проверяемый в рамках выездной налоговой проверки.  Согласно законопроекту по просьбе лица, в отношении которого было вынесено решение о принятии предварительных обеспечительных мер, налоговый орган вправе:  заменить запрет на отчуждение одного имущества другим, но в пределах той же группы имущества (например, запрет на отчуждение не здания, а земельного участка или наоборот);  заменить предварительные обеспечительные меры на банковскую гарантию, залог ценных бумаг, поручительство третьего лица.  Законопроектом также предусматривается, что в целях соблюдения прав третьих лиц, вступающих в правоотношения с проверяемым лицом, на официальном сайте федерального органа исполнительной власти, уполномоченного по контролю и надзору в области налогов и сборов, в сети «Интернет» размещается информации как о принятых решениях о принятии предварительных обеспечительных мер, так и о самом факте принятия решения о назначении выездной налоговой проверки. Правительством Архангельской области данный законопроект поддерживается.  Комитет отмечает, что данный законопроект порождает ситуацию, при которой одних лишь подозрений налогового органа достаточно для применения обеспечительных мер на имущество налогоплательщика. Внесение налогоплательщика в реестр недобросовестных поставщиков отрицательно скажется на деловой репутации организации или предпринимателя. В законопроекте отсутствуют нормы, которые могли бы предусматривать порядок обжалования предварительных обеспечительных мер и опубликования информации о претензиях налоговых органов. | В соответствии с планом | 1. Комитет предложил депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 46702-8 «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации» на тридцать второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. 2. Комитетом решение о поддержке проекта федерального закона № 47595-8 «О внесении изменений в часть первую Налогового кодекса Российской Федерации» (о порядке наложения предварительных обеспечительных мер на имущество налогоплательщика) на заседании комитета не принято. |
| 3 | Рассмотрение вопроса о поддержке обращения Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в пункт 42 статьи 1794 Бюджетного кодекса Российской Федерации | Орловский областной Совет народных депутатов /  Моисеев С.В., Усачева Е.Ю. | В настоящее время доходы от денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о безопасности дорожного движения зачисляются в дорожные фонды субъектов Российской Федерации.  Письмами Министерства финансов Российской Федерации рекомендовано осуществлять финансирование почтовых расходов, связанных с рассылкой материалов по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных с применением специальных технических средств фиксации, а также возникающих при рассмотрении жалоб на постановления по делам об административных правонарушениях в области дорожного движения, зафиксированных в автоматическом режиме, и привлечении к административной ответственности лиц, уклоняющихся от уплаты назначенных им административных штрафов по таким правонарушениям (далее – почтовые расходы), за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, что в свою очередь приводит к отвлечению бюджетных средств от финансирования социально значимых расходов субъектов Российской Федерации.  В обращении предлагается рассмотреть вопрос внесения изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации, предусматривающих использование бюджетных ассигнований дорожных фондов субъектов Российской Федерации на вышеуказанные почтовые расходы.  Правительство Архангельской области поддерживает данное обращение. | В соответствии с планом | Комитет предложил депутатам областного Собрания депутатов поддержать обращение Орловского областного Совета народных депутатов в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу внесения изменений в пункт 42 статьи 1794 Бюджетного кодекса Российской Федерации» на тридцать второй сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 4 | Рассмотрение ходатайства о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов | Глава муниципаль-ного образования «Мезенский район» Авдеев В.А./  Моисеев С.В. | Рассмотрено ходатайство главы муниципального образования «Мезенский район» Авдеева В.А. (исх. от 30.12.2021 № 2241) о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Щепихиной Марины Валентиновны – заместителя начальника финансового управления администрации муниципального образования «Мезенский район» | В соответствии с планом | Комитет рекомендовал наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Щепихину Марину Валентиновну – за многолетний, добросовестный труд, активную жизненную позицию, значительный личный вклад в развитие и организацию финансовой системы Мезенского района Архангельской области и в связи с юбилейным днем рождения. |