**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 11**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

 **«12» декабря 2022 года в 10.00**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  **время (Мск) № п/п** | **Наименование** **проекта нормативного правового акта** **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект** **законодательной** **инициативы****(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2022** **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение проекта областного закона № **пз7/869** «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» **(второе чтение)** | Правительство Архангельской области/Ясько Н.Н., Герштанский А.С.,Дементьев А.А. | На данный законопроект поправок от субъектов права законодательной инициативы не поступило. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендовал депутатам областного Собрания депутатов **принять указанный проект областного закона** на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **во втором чтении**. |
| 2 | Рассмотрение проекта областного закона № **пз7/868** «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»**(второе чтение).** Рассмотрение сводных таблиц поправок к проекту областного закона (с мотивированным заключением Правительства Архангельской области) и к проекту постановления«Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». | Правительство Архангельской области/Усачева Е.Ю., Моисеев С.В. | На данный законопроект поступило 32 поправки от субъектов права законодательной инициативы: 4 поправки от депутатов областного Собрания депутатов ((1 поправка от депутата (Носарева А.Н.), 1 поправка от 12 депутатов (Моисеева С.В., Фролова А.М., Дятлова А.В., Прокопьевой Е.В., Витковой О.К., Фортыгина В.С., Эммануилова С.Д., Чеснокова И.А., Рогозина И.А., Фроловой И.С., Новикова И.В., Порошиной О.П.), 1 поправка от депутатов (Губанова Г.Н., Сидоровой Е.Ю., Федоркова А.О., Зеленовского Н.Н., Сухарева В.Ю., Сергеевой Л.П.), 1 поправка редакционно-технического характера от депутата Моисеева С.В.)), 28 поправок от Правительства Архангельской области. От других субъектов права законодательной инициативы поправок не поступило. На поправки депутатов Архангельского областного Собрания депутатов к проекту областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» поступило заключение Правительства Архангельской области о поддержке принятия поправок № 29, № 30 сводной таблицы поправок. В соответствии с пунктом 3 статьи 19 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» профильные комитеты областного Собрания депутатов представили в комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике заключения о рассмотрении и о поддержке принятия поправки № 2 Сводной таблицы поправок, поступившей от Правительства Архангельской области, изменяющей основные характеристики областного бюджета, принятые в первом чтении. Комитет по жилищной политике и коммунальному хозяйству Архангельского областного Собрания депутатов не поддерживает рассмотренные на заседании комитета поправки, внесенные исполняющим обязанности председателя Правительства Архангельской области Автушенко Е.В., изменяющие основные характеристики областного бюджета, принятые в первом чтении.Комитет предложил на своем заседании: принять 3 поправки от депутатов областного Собрания депутатов поправку № 29 Сводной таблицы поправок, поступившую от депутатов областного Собрания депутатов Моисеева С.В., Фролова А.М., Дятлова А.В., Прокопьевой Е.В., Витковой О.К., Фортыгина В.С., Эммануилова С.Д., Чеснокова И.А., Рогозина И.А., Фроловой И.С., Новикова И.В., Порошиной О.П., поправку № 30 Сводной таблицы поправок, поступившую от депутатов областного Собрания депутатов Губанова Г.Н., Сидоровой Е.Ю., Федоркова А.О., Зеленовского Н.Н., Сухарева В.Ю., Сергеевой Л.П. и поправку № 32 Сводной таблицы поправок редакционно-технического характера, поступившую от депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В., также принять 28 поправок, поступивших от Правительства Архангельской области № 2, № 3, № 4, № 5, № 6, № 7, № 8, № 9, № 10, № 11, № 12, № 13, № 14, № 15, № 16, № 17, № 18, № 19, № 20, № 21, № 22, № 23, № 24, № 25, № 26, № 27, № 28, № 31 Сводной таблицы поправок. Поправку № 1 Сводной таблицы поправок, поступившую от депутата областного Собрания депутатов Носарева А.Н. отклонить, так как она противоречит принятому во исполнение пункта 6 статьи 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 27 статьи 5 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» положению. Результаты голосования депутатов комитета по поправкам отражены в сводной таблице поправок. Также поступило 9 поправок от депутатов областного Собрания к проекту постановления «Об областном законе «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов». Результаты голосования депутатов комитета по поправкам отражены в сводной таблице поправок. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике **предлагает депутатам принять поправки, одобренные комитетом**, включить данный проект областного закона в повестку дня очередной сессии для рассмотрения и **принять указанный проект областного закона** на очередной сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **во втором чтении с учетом поправок, одобренных комитетом**.  |
| 3 | Рассмотрение проекта областного закона **№** **пз7/891** «О внесении изменений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Рассмотрение сводной таблицы поправок **(первое и второе чтение)** | Правительство Архангельской области/Усачева Е.Ю.,Дементьев А.А. | В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2022 год: - увеличить доходную часть областного бюджета в целом на сумму +1 106,3 млн. рублей за счет:прогнозируемого увеличения налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в сумме +817,1 млн. рублей, в том числе: по налогу на имущество организаций +40,0 млн. рублей; по налогу на профессиональный доход +14,1 млн. рублей; по акцизам на нефтепродукты (дорожный фонд) +685,8 млн. рублей; по административным штрафам в области дорожного движения (дорожный фонд) +25,9 млн. рублей; по платежам при пользовании недрами +7,5 млн. рублей; по доходам в виде дивидендов по акциям, принадлежащим Архангельской области +7,0 млн. рублей; по платежам от государственных и муниципальных унитарных предприятий +9,5 млн. рублей; по доходам от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности + 27,3 млн. рублей;- возврата государственными учреждениями Архангельской области неиспользованных остатков субсидий на иные цели в сумме +289,2 млн. рублей; - увеличить расходную часть областного бюджета на 2022 год в целом на сумму +1 106,3 млн. рублей за счет: уменьшения ассигнований по расходам областного бюджета в связи со сложившейся экономией в сумме -85,2 млн. рублей по министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области, в том числе на: ежемесячные денежные выплаты труженикам тыла в сумме -0,017 млн. рублей; доплаты инвалидам боевых действий в Афганистане, на Северном Кавказе и членам семей погибших (умерших) военнослужащих в сумме -0,1 млн. рублей; выплаты гражданам, имеющим награды Архангельской области в сумме -0,20 млн. рублей; дополнительное ежемесячное материальное обеспечение граждан, имеющих особые заслуги в развитии социальной сферы Архангельской области в сумме -0,072 млн. рублей; дополнительное ежемесячное материальное обеспечение граждан, имеющих государственные награды в сумме -0,2 млн. рублей; выплату социального пособия на погребение и возмещение расходов по гарантированному перечню услуг по погребению в сумме -0,11 млн. рублей; ежемесячное пособие на ребенка в сумме -6,2 млн. рублей; ежемесячное пособие на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию в сумме -4,4 млн. рублей; ежемесячное пособие по уходу за ребенком-инвалидом в сумме -0,3 млн. рублей; единовременную денежную выплату женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 18 до 25 лет включительно в сумме -4,3 млн. рублей; обеспечение мер социальной поддержки многодетных семей в сумме -49,2 млн. рублей; выплаты многодетным семьям взамен предоставления им земельных участков в сумме -19,3 млн. рублей; ежегодную денежную выплату отдельным категориям граждан ко Дню Победы в ВОВ в сумме -0,33 млн. рублей; компенсацию стоимости проезда несовершеннолетним детям с онкологическими заболеваниями, нуждающимся в оказании специализированной медицинской помощи в сумме -0,42 млн. рублей; компенсацию гражданам при возникновении поствакцинальных осложнений в сумме -0,051 млн. рублей;направления на увеличение расходов дополнительных прогнозируемых доходов (в сумме 817,1 млн. рублей) и экономии по расходам (в сумме 85,2 млн. рублей) главным распорядителям средств областного бюджета в общей сумме +902,2 млн. рублей в том числе:1) министерству природных ресурсов и лесопромышленного и комплекса Архангельской области в сумме +87,1 млн. рублей на субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами;2) министерству образования Архангельской области в сумме +4,8 млн. рублей на восстановление субсидии на государственное задание для подведомственных учреждений;3) министерству финансов Архангельской области в сумме +54,0 млн. рублей на увеличение резервного фонда Правительства Архангельской области;4) министерству транспорта Архангельской области в сумме +711,8 млн. рублей на приведение в нормативное состояние региональный автодорог (дорожный фонд), в том числе: на ремонт автомобильной дороги Онега – Тамица – Кянда на участках км 0+000 – км 21+195, км 22+568 – км 23+621, км 40+165 – км 41+164 в Онежском районе в сумме +213,9 млн. рублей; на ремонт автомобильной дороги Архангельск – Белогорский – Пинега – Кимжа – Мезень на участке км 160+082 – км 200+082 в Пинежском районе в сумме +254,1 млн. рублей; на ремонт автомобильной дороги Архангельск – Белогорский – Пинега – Кимжа – Мезень на участках км 200+082 – км 204+364, км 207+556 – км 229+961 в Пинежском районе в сумме +243,8 млн. рублей;5) министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области в общей сумме +39,7 млн. рублей: на обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда в сумме +38,5 млн. рублей; на выплату на проезд к месту получения специализированной медицинской помощи гражданам, страдающим хронической почечной недостаточностью в сумме +1,2 млн. рублей;6) министерству имущественных отношений Архангельской области в сумме +4,7 млн. рублей на уплату НДС в связи с продажей недвижимого имущества по адресу г. Архангельск просп. Ломоносова, д. 15;направления на увеличение расходов средств от возврата неиспользованных остатков субсидий на иные цели главным распорядителям средств областного бюджета в общей сумме +289,2 млн. рублей в том числе: 1) министерству здравоохранения Архангельской области в общей сумме +163,4 млн. рублей, в том числе на: приобретение технологического оборудования – холодильной машины в целях выравнивания температуры во всех помещениях Перинатального центра в сумме +3,8 млн. рублей; разработку проектно-сметной документации для проведения ремонтных работ в помещении трупохранилища в Малошуйской районной больнице в сумме +0,3 млн. рублей; разработку проектно-сметной документации для установки рентгеновского аппарата для Котласской ЦГБ имени Святителя Луки в сумме +0,4 млн. рублей; замену оконных блоков в здании поликлиники Северодвинской городской больницы № 1 в сумме +5,7 млн. рублей; приобретение операционного стола для Верхнетоемской ЦРБ в сумме +0,8 млн. рублей; оснащение Алферовского фельдшерско-акушерского пункта Устьянской ЦРБ оборудованием и медицинскими изделиями после проведенного ремонта в сумме +1,0 млн. рублей демонтаж, перевозку, монтаж и ввод в эксплуатацию компьютерного томографа и рентгеновского аппарата Архангельской областной клинической больницы в сумме +2,9 млн. рублей; разработку проектно-сметной документации для проведения капитальных ремонтных работ в помещении для установки стационарной рентгеновской ангиографической системы Архангельской областной клинической больницы в сумме +0,5 млн. рублей; завершение капитального ремонта кровли Вельской ЦРБ в сумме +3,4 млн. рублей; завершение капитального ремонта здания взрослой поликлиники Новодвинской ЦГБ в сумме +6,9 млн. рублей; обшивку сайдингом Белослудского фельдшерско-акушерского пункта Красноборской ЦРБ в сумме +0,8 млн. рублей; благоустройство части территории Холмогорской ЦРБ в сумме +2,0 млн. рублей; на комплексный капитальный ремонт поликлиники Холмогорской ЦРБ в сумме +17,2 млн. рублей; софинансирование расходных обязательств к средствам, выделенным дополнительно из резервного фонда Правительства Российской Федерации по мероприятию «Осуществление капитального ремонта зданий медицинских организаций» в сумме +0,8 млн. рублей; текущий ремонт асфальтового дорожного покрытия на территории больничного комплекса Няндомской ЦРБ в сумме +13,3 млн. рублей; капитальный ремонт хирургического корпуса Коношской ЦРБ в сумме +8,6 млн. рублей; капитальный ремонт кровли Коношской ЦРБ в сумме +2,9 млн. рублей; капитальный ремонт помещений для установки оборудования Архангельской городской клинической поликлиники № 1 в сумме +2,9 млн. рублей; приобретение оборудования для Центра гепатопанкреатобилиарной хирургии и интервенционной эндоскопии Первой городской клинической больницы имени Е.Е. Волосевич в сумме +3,4 млн. рублей; капитальный ремонт реанимации Первой городской клинической больницы им. Е.Е. Волосевич в сумме +15,4 млн. рублей; капитальный ремонт помещения для установки томографа рентгеновского компьютерного Онежской ЦРБ в сумме +4,1 млн. рублей; монтаж системы пожарной сигнализации, системы оповещения Архангельской детской клинической больницы имени П.Г. Выжлецова в сумме +9,1 млн. рублей; капитальный ремонт инфекционного корпуса Архангельской детской клинической больницы имени П.Г. Выжлецова в сумме +6,4 млн. рублей; капитальный ремонт фасада Мезенской ЦРБ в сумме +7,9 млн. рублей; капитальный ремонт здания в пос. Уемский Приморской ЦРБ в сумме +3,8 млн. рублей; единовременные выплаты молодым специалистам впервые трудоустроившимся в государственные медицинские организации Архангельской области в сумме +39,1 млн. рублей;2) инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области в общей сумме +8,5 млн. рублей, в том числе на: проведение мероприятий по государственной охране объектов культурного наследия в сумме +1,2 млн. рублей; проведение ремонтно-реставрационных работ на объекте культурного наследия «Обелиск Севера» в сумме +7,0 млн. рублей; возмещение коммунальных услуг, земельного налога и страхование имущества, переданного на период ремонтно-реставрационных работ в сумме +0,3 млн. рублей;3) министерству культуры Архангельской области в общей сумме +83,1 млн. рублей, в том числе: на приобретение мебели для учебных классов для Архангельского колледжа культуры и искусства в сумме +1,0 млн. рублей; на выставочный проект «Коллекция цветных диапозитивов Н.В. Пинегина – участника экспедиции Г.Я. Седова» для Северного морского музея в сумме +0,9 млн. рублей; для Поморской филармонии на выполнение реставрационных работ по фасадам объекта культурного наследия «Кирха» в сумме +1,0 млн. рублей; для Поморской филармонии на разработку эскизного проекта благоустройства общественной территории у объекта культурного наследия «Кирха» в сумме +0,7 млн. рублей; для Архангельского музыкального колледжа на услуги физической охраны частных охранных организаций в учебном здании и общежитии в сумме +0,9 млн. рублей; на разработку научно-проектной документации по объекту культурного наследия, расположенному по адресу: г. Архангельск, Набережная Северной Двины, д. 75 в сумме +4,9 млн. рублей; для Дома народного творчества на проведение общественно значимых культурных мероприятий патриотической направленности в сумме +4,8 млн. рублей; для приспособления объекта культурного наследия «Благовещенский собор» (устройство подъемников для инвалидов) в сумме +1,4 млн. рублей; на подготовку рабочей документации и ремонтно-реставрационные работы для приспособления объекта культурного наследия «Благовещенский собор» в сумме +2,4 млн. рублей; на установку системы видеонаблюдения и рамок металлоискателя при входе в здание Архангельского молодежного театра в сумме +1,2 млн. рублей; на ремонт зданий муниципальных учреждений культуры в сумме +13,2 млн. рублей; на проект благоустройства Петровского парка для Архангельского театра драмы имени М.В. Ломоносова в сумме +6,2 млн. рублей; на приобретение сценического оборудования для Архангельского театра драмы имени М.В. Ломоносова в сумме +10,5 млн. рублей; на приобретение мебели для министерства культуры Архангельской области в сумме +0,4 млн. рублей; на проведение юбилейного концерта Северного хора в сумме +11,1 млн. рублей; на приобретение автобуса для осуществления гастрольной деятельности Северного хора в сумме +12,0 млн. рублей; на разработку проектно-сметной документации капитального ремонта системы отопления Архангельского колледжа культуры и искусства в сумме +0,3 млн. рублей; на ремонт учебных классов и помещений библиотеки Архангельского колледжа культуры и искусства в сумме +4,7 млн. рублей; на приобретение в учебные классы мебели и оборудования после проведения капитального ремонта кабинетов Архангельского колледжа культуры и искусства в сумме +1,2 млн. рублей; на замену лифтового оборудования (одного лифта) в общежитии Архангельского музыкального колледжа в сумме +3,6 млн. рублей; на благоустройство территории объекта культурного наследия «Новодвинская крепость, 1705 года» для Архангельского краеведческого музея в сумме +3,5 млн. рублей; на проведение независимой оценки качества условий оказания услуг организациями культуры в сумме +0,4 млн. рублей; на капитальный ремонт комнат и вестибюля в общежитии музыкального колледжа по адресу: г. Архангельск, пр. Дзержинского, д.23 в сумме +2,4 млн. рублей; субсидии местным бюджетам на мероприятия в сфере туризма в сумме -5,0 млн. рублей; на мероприятия в сфере культуры и искусства в сумме -0,6 млн. рублей;4) министерству образования Архангельской области в общей сумме +2,0 млн. рублей, в том числе: для приобретения форменной одежды для учащихся Архангельского морского кадетского корпуса имени Адмирала Флота Советского Союза Н.Г. Кузнецова в сумме +1,1 млн. рублей; на проведение обследования технического состояния здания учебного корпуса Архангельской санаторной школы-интернат № 1 в сумме +0,9 млн. рублей; 5) министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области в общей сумме +32,1 млн. рублей, в том числе на: проведение ремонтных работ в здании спального корпуса № 5 загородного стационарного детского оздоровительного лагеря «Северный Артек» в сумме +3,2 млн. рублей; улучшение материально-технической базы и проведение текущих ремонтных работ государственных организаций социального обслуживания в сумме +22,5 млн. рублей; разработку проектно-сметной документации и проведение капитального ремонта государственных организаций социального обслуживания в сумме +3,0 млн. рублей; обеспечение деятельности центра занятости населения, предоставляющего услуги в области содействия занятости населения в сумме +3,4 млн. рублей.Также в 2022 году осуществляется перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета, не влияющих на общую сумму расходов в сумме 23,6 млн. рублей. Дефицит областного бюджета на 2022 год не изменится и составит -9 564,4 млн. рублей или -11,6 % к собственным налоговым и неналоговым доходам. Предлагается внести изменения в источники финансирования дефицита бюджета, предусматривающие в 2022 году увеличение объема привлечения и погашения бюджетного кредита на пополнение остатков средств на едином счете бюджета на сумму 668,5 млн. рублей.В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2022 год в целом составят 127 201,5 млн. рублей (с увеличением на +1 106,3 млн. рублей), расходы областного бюджета составят 136 765,9 млн. рублей (с увеличением на +1 106,3 млн. рублей).Законопроектом не вносятся изменения в основные характеристики областного бюджета на плановый период 2023 и 2024 годов: доходы, расходы и дефицит. Законопроектом предлагается уменьшить объем публичных нормативных обязательств на 2022 год на сумму -81,9 млн. рублей, в результате чего он составит 10 192,1 млн. рублей; на 2023 год и 2024 год объем публичных нормативных обязательств не изменяется, и составит 10 644,5 млн. рублей и 11 028,7 млн. рублей соответственно.В результате изменений, общий объем дорожного фонда Архангельской области на 2022 год предлагается утвердить в сумме 15 436,9 млн. рублей (с увеличением на +711,8 млн. рублей), на 2023 год и 2024 год объем дорожного фонда не изменяется, и составит 15 242,1 млн. рублей и 14 033,1 млн. рублей соответственно.На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается следующие: в соответствии с данными УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу ожидаемое поступление налога на имущество организаций за 2022 год с учетом собираемости составит 9 069,6 млн. рублей и на 70,4 млн. рублей или на 0,8 % меньше назначений с учетом предлагаемой законопроектом корректировки (9 140,0 млн. рублей). Таким образом, имеются незначительные риски непоступления указанного налога в областной бюджет в сумме, предусматриваемом законопроектом;по состоянию на 5 декабря 2022 года платежей при пользовании недрами поступило в сумме 18,5 млн. рублей, что на 2,2 % превышает прогнозные показатели, предлагаемые законопроектом за 2022 год (18,1 млн. рублей); по состоянию на 1 декабря 2022 года сумма поступлений от административных штрафов в области дорожного движения составила 486,6 млн. рублей или 112,1 % к годовым назначениям кассового плана за 2022 год и 105,8 % к годовым назначениям с учетом корректировки, предлагаемой законопроектом. Таким образом, исходя из среднемесячного поступления данного доходного источника в сумме 44,2 млн. рублей имеется потенциальный резерв поступления в размере порядка 70,0 млн. рублей;в составе документов к законопроекту не представлены расчеты (информация) или документы, обосновывающие необходимость выделения средств министерству транспорта Архангельской области на 2022 год в сумме 711,8 млн. рублей на авансирование заключенных государственных контрактов на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог. Кроме того, авансирование по данным государственным контрактам не предусмотрено;в нарушение пп. 1.1 п. 4 статьи 25 областного закона от 23.09.2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» в составе документов к законопроекту не представлена информация, а также пояснения (обоснования), расчеты размера субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами на 2022 год на сумму 965,6 млн. рублей. Расчет представлен в контрольно-счетную палату в ходе проведения экспертизы законопроекта. Кроме того, законопроектом предлагается увеличить расходы на 87,1 млн. рублей на предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, что превышает сумму потребности в данной субсидии на 95,7 млн. рублей. Исходя из вышеизложенного, показатели, представленные в законопроекте на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами, нарушают принципы достоверности бюджета и эффективности использования бюджетных средств, установленные статьями 34 и 37 Бюджетного кодекса РФ; законопроектом предлагается восстановить расходы в сумме 4,8 млн. рублей на обеспечение деятельности подведомственных учреждений дополнительного образования, послужившие временным источником финансирования обеспечения мероприятий по организации предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям военнослужащих, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции и призванным на военную службу по мобилизации, что превышает сумму потребности на 9,6 млн. рублей в нарушение статей 34 и 37 Бюджетного кодекса РФ (так как из областного закона об областном бюджете на 2022 год средства в сумме 4,8 млн. рублей не исключались, изменения по перераспределению средств вносились только в сводную бюджетную роспись). Средства в размере 4,8 млн. рублей должны быть отражены в областном законе об областном бюджете на 2022 год в виде иного межбюджетного трансферта местным бюджетам на обеспечение мероприятий по организации предоставления дополнительных мер социальной поддержки семьям военнослужащих, принимающих (принимавших) участие в специальной военной операции и призванным на военную службу по мобилизации, в виде бесплатного горячего питания обучающихся в муниципальных общеобразовательных организациях и бесплатного присмотра и ухода за детьми, посещающими муниципальные образовательные организации, реализующие программы дошкольного образования по коду бюджетной классификации 075 1004 0210074660 540.На данный законопроект поступила 1 поправка от Правительства Архангельской области. От других субъектов права законодательной инициативы поправок не поступило. Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.Поправкой № 1 (сводной таблицы поправок) Правительства Архангельской области предлагается на 2022 год увеличить прогнозируемое поступление налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в части поступлений акцизов на нефтепродукты на +307,0 млн. рублей, которые являются источником формирования доходов дорожного фонда Архангельской области. Данные средства предлагается направить министерству транспорта Архангельской области в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области» подпрограммы «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания», в том числе:40,0 млн. рублей на капитальный ремонт автомобильной дороги Архангельск (от дер. Рикасиха) – Онега (до дер.Кянда) на участке км 96+934 – км 117+415 1 пусковой комплекс км 96+934 – км 106+934 в рамках мероприятия «Разработка и реализация проектной документации на капитальный ремонт и ремонт участков региональных автомобильных дорог, не включенных в маршруты»;45,6 млн. рублей на капитальный ремонт автомобильной дороги Архангельск (от дер.Рикасиха) – Онега (до дер.Кянда) на участке км 96+934 – км 117+415 2 пусковой комплекс км 106+934 – км 117+415 в рамках мероприятия «Разработка и реализация проектной документации на капитальный ремонт и ремонт участков региональных автомобильных дорог, не включенных в маршруты»;45,7 млн. рублей на капитальный ремонт автомобильной дороги Онега – Тамица – Кянда, км 23+361, мостовой переход через реку Тамица в рамках реализации Федерального проекта «Региональная и местная дорожная сеть»;175,7 млн. рублей на капитальный ремонт четырнадцати искусственных сооружений на автомобильной дороге Коноша – Няндома в рамках мероприятия «Устройство или замена водопропускных труб в рамках обеспечения безопасности движения по региональным автомобильным дорогам».Средства предусматриваются на предоставление авансов в рамках заключенных государственных контрактов.Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета. | Вне плана | На основании вышеизложенного комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике **рекомендует депутатам принять указанный проект областного закона** на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях с учетом поправки, одобренной комитетом**.  |
| 4 | Рассмотрение проекта областного закона **№ пз7/859**«О внесении изменений в отдельные областные законы в части установления порядка дополнительного использования органами государственной власти Архангельской области собственных финансовых средств для осуществления переданных полномочий Российской Федерации по предметам ведения Российской Федерации, переданных полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, переданных отдельных полномочий федеральных органов исполнительной власти» (**второе чтение**) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./Моисеев С.В. | На данный законопроект поступила 1 поправка редакционно-технического характера от депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике **предлагает депутатам принять указанный проект областного закона** на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **во втором чтении с учетом поправки, одобренной комитетом**. |
| 5 | Рассмотрение проекта постановления **№ пп7/625** «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2022 года» | Правительство Архангельской области/Ясько Н.Н., Герштанский А.С., Дементьев А.А. |  Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год принят областным законом от 22 декабря 2021 года № 521-31-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов».Согласно Отчету, доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за девять месяцев 2022 года составили 21 341,8 млн. рублей (78,8 % к утвержденным областным законом назначениям), или на 6,5 % больше, чем за аналогичный период 2021 года (на 1 311,4 млн. рублей), в том числе:-неналоговые доходы 72,4 млн. рублей (исполнение за отчетный период – 112,0 %), с увеличением на 14,1 млн. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2021 года или на 24,1 %; -безвозмездные поступления составили 21 269,4 млн. рублей (исполнение за отчетный период - 78,8 %). За 9 месяцев 2022 года произошло увеличение объема безвозмездных поступлений на 1 297,3 млн. рублей или на 6,5 % по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.Общая сумма неналоговых доходов включает следующие доходы:- прочие доходы от компенсации затрат бюджетов ТФОМС 4,3 млн. рублей (130,0 % к утвержденным областным законом назначениям);- штрафы, санкции, возмещение ущерба 17,5 млн. рублей (189,6 % к утвержденным областным законом назначениям); - прочие неналоговые поступления (финансовые санкции к медицинским организациям) 50,6 млн. рублей (97,2 % к утвержденным областным законом назначениям). Поступление средств на финансовое обеспечение организации ОМС составило 21 097,8 млн. рублей (выше на 1 056,0 млн. рублей или на 5,3 % по сравнению с аналогичным периодом 2021 года), из них:- субвенция из бюджета ФОМС на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации 20 092,7 млн. рублей (исполнение за отчетный период - 78,3 %), увеличение на 11,3 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года;- иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2022 году из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС субъектов Российской Федерации и г. Байконура на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 - 2022 годах – 496,8 млн. рублей (100,0%);- иные межбюджетные трансферты, предоставляемые в 2022 году из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации и бюджету г. Байконура, источником финансового обеспечения которых являются бюджетные ассигнования резервного фонда Правительства Российской Федерации, в целях финансового обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации и г. Байконура по предоставлению межбюджетных трансфертов бюджету соответствующего территориального фонда ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ ОМС – 76,2 млн. рублей (100,0%), в 2021 году указанные средства не предоставлялись;- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые в бюджет территориального фонда – 432,1 млн. рублей (89,3%), больше на 36,7 % по сравнению с аналогичным периодом прошлого года. Данные средства поступили в рамках осуществления межтерриториальных расчетов между территориальными фондами ОМС за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС поступили в сумме 281,7 млн. рублей (75,0%).Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов ОМС на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, поступили в сумме 0,79 млн. рублей (50%).Доходы бюджета территориального фонда от возврата остатков субсидий и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет составили 1,4 млн. рублей (171,1 %), из них 1,05 млн. рублей поступили от возврата части единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в связи с расторжением договоров, заключенных в предыдущие годы и 0,35 млн. рублей поступили в рамках межтерриториальных расчетов от возврата межбюджетных трансфертов прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации.Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет составил -112,2 млн. рублей, в том числе в бюджет ФОМС: -18,4 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС средств прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов РФ; -1,05 млн. рублей – на осуществление единовременных выплат медицинским работникам, поступивших из областного бюджета в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками, заключенных в предыдущие годы; -44,6 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС средств прошлых лет на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала; -7,4 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС остатка средств на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения; -37,3 млн. рублей возврат в областной бюджет остатка средств межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию (COVID-19) в рамках реализации территориальной программы ОМС в 2021 году; -3,3 млн. рублей – возврат в областной бюджет остатка средств на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в части базовой программы ОМС в 2021 году; -0,1 млн. рублей – возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации в рамках межтерриториальных расчетов.Расходы бюджета территориального фонда ОМС за девять месяцев 2022 года составили 19 404,6 млн. рублей или 71,0 % к утвержденным областным законом назначениям и 71,0% к бюджетной росписи, что на 3,7 % больше, чем за аналогичный период 2021 года (на 696,4 млн. рублей).Большая часть расходов бюджета фонда 18 303,2 млн. рублей (71,4 %) направлена на финансовое обеспечение организации ОМС за счет субвенции ФОМС, что больше показателя за аналогичный период прошлого года на 1 617,2 млн. рублей или на 9,7 %, в том числе средства перечислены на оплату медицинской помощи 17 523,8 млн. рублей, на ведение дела страховых медицинских организаций 179,5 млн. рублей, в территориальные фонды ОМС других субъектов Российской Федерации на оплату медицинской помощи, оказанной за пределами территории страхования лицам, застрахованным на территории Архангельской области 599,9 млн. рублей (больше на 67,3 млн. рублей или на 12,6 %). На финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной в медицинских организациях Архангельской области, лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, направлено 397,0 млн. рублей (82,1 %). По сравнению с аналогичным периодом прошлого года указанные расходы увеличились на 80,4 млн. рублей или на 25,3%. Средства перечислены в медицинские организации Архангельской области на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.На дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС в 2021 - 2022 годах, направлено 480,7 млн. рублей (96,8%).На дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальной программы ОМС, направлено 76,2 млн. рублей (100,0%).На финансовое обеспечение организации ОМС за счет прочих поступлений направлено 2,8 млн. рублей (63,4%). Средства перечислены в страховые медицинские организации на оплату медицинской помощи.В медицинские организации на основании их заявок на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала перечислено 16,7 млн. рублей (4,4%).На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования направлено 37,2 млн. рублей (31,1%), или 31,5% от плана утвержденного на 30 сентября 2022 года. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 февраля 2021 года № 273 «Об утверждении Правил использования медицинскими организациями средств нормированного страхового запаса Федерального фонда обязательного медицинского страхования, нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования для финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования» указанные средства направлены: на организацию дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации в сумме 0,01 млн. рублей или 100,0 % от Плана; на приобретение медицинского оборудования в сумме 1,2 млн. рублей или 1,8 % от Плана; на проведение ремонта медицинского оборудования в сумме 35,9 млн. рублей или 71,7 % от Плана.Исполнение по расходам на выполнение управленческих функций ТФОМС за 9 месяцев 2022 года составило 63,2 % к утвержденным областным законом назначениям или 90,4 млн. рублей, по сравнению с аналогичным периодом 2021 года данные расходы увеличились на 3,8 млн. рублей или на 4,4 %.Средства нормированного страхового запаса ТФОМС за 9 месяцев 2022 года использованы в сумме 1 393,4 млн. рублей или 53,59 % от утвержденного размера, расходование осуществлялось на цели, утвержденные частью 6 статьи 26 Федерального закона об ОМС № 326-ФЗ, пунктом 2 статьи 5 областного закона «О бюджете ТФОМС на 2022 год», предусмотренные Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, утвержденным приказом ФФОМС 29.12.2021 № 149н.В составе документов представлена оперативная информация о реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов за 9 месяцев 2022 года. Утвержденная стоимость территориальной программы обязательного медицинского страхования на 2022 год составляет 25 531,56 млн. рублей. В целом, лечебными учреждениями области объемы медицинской помощи по видам медицинской помощи по территориальной программе ОМС выполнены за 9 месяцев текущего года на: по скорой медицинской помощи 74,9 %; по медицинской помощи в амбулаторных условиях: с профилактической и иной целью 69,5 %, по проведению профилактических медицинских осмотров 48,7 %; по проведению диспансеризации 41,8 %; по иным целям 74,9 %; по неотложной помощи 79,4 %; по обращениям в связи с заболеваниями 66,9 % (в том числе при экстракорпоральном оплодотворении 84,5 %); по обращениям по заболеваниям – медицинская реабилитация 15,9 %; по проведению отдельных диагностических (лабораторных) исследований (в том числе: компьютерная томография 77,3 %, магнитно-резонансная томография 52,7 %, ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы 68,0 %, эндоскопическое диагностическое исследование 74,7 %, молекулярно-генетические исследования с целью диагностики онкологических заболеваний 93,9 %, патолого-анатомические исследования биопсийного (операционного) материала с целью диагностики онкологических заболеваний и подбора противоопухолевой лекарственной терапии 45,7 %, тестирование на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) 46,9 %); по медицинской помощи в условиях дневных стационаров: по профилю «онкология» 93,8 %, при экстракорпоральном оплодотворении 80,8 %; по медицинской помощи в стационарных условиях: по профилю «онкология» 79,4 %, по профилю медицинская реабилитация 69,0 % (в том числе медицинская реабилитация детей в возрасте 0-17 лет 60,2 %).По итогам исполнения территориальной программы ОМС в Архангельской области за девять месяцев 2022 года контрольно-счетной палатой Архангельской области отмечается не высокое выполнение объемов медицинской помощи:  по профилактическим медицинским осмотрам (48,7 %, за 1 полугодие – 39,5 %) и по диспансеризации (41,8 %, за 1 полугодие – 29,7 %), что связано с неблагополучной эпидемиологической обстановкой на территории Архангельской области, связанной с распространением заболеваний, вызванных новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), введением до 04.03.2022 временных ограничений оказания плановой медицинской помощи;по диагностическим исследованиям: МРТ (52,67%, за 1 полугодие – 33,6 %) (2 МО не предъявлены счета (реестры счетов) по причине отсутствия аппаратов МРТ: ГБУЗ АО «Котласская ЦГБ» (проведена процедура по его закупке) и ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1» (ремонтируется), патологоанатомическим исследованиям биопсийного (операционного) материала (45,7 %, за 1 полугодие – 33,9 %) (не предъявлены для оплаты счета 8 МО), тестированию на выявление новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (46,9 %, за 1 полугодие – 41,2 %);в условиях круглосуточных стационаров по профилю «медицинская реабилитация детей в возрасте от 0 до 17 лет» (60,2 %, за 1 полугодие – 39,7 %), причина аналогична – сложившаяся эпидемиологическая ситуация из-за вспышки коронавирусной инфекции. Кроме того, за 9 месяцев 2022 года выполнение по комплексным посещениям в связи с обращениями по профилю «медицинская реабилитация» составило 15,9 %.Причиной дисбаланса между выполнением объемов посещений с иными целями (74,93%) и стоимости данного вида медицинской помощи (106,35%), а также по обращениям в связи с заболеваниями (66,9% и 72,4%) является выполнение по более высоким тарифам, относительно запланированных. Объемы медицинской помощи, оказываемой в условиях дневного стационара, выполнены на 63,86%, при этом стоимость на 78,9%, причиной является оказание МО более дорогостоящих медицинских услуг по сравнению с запланированными.Несбалансированное выполнение территориальной программы ОМС в условиях круглосуточного стационара по объемам и стоимости (по стоимости 79,29% и по объемам 74,89%) в первую очередь связано с эпидемиологической обстановкой на территории Архангельской области и высокой потребностью населения в медицинской помощи по заболеваниям, вызванным новой коронавирусной инфекцией, лечение которой в круглосуточном стационаре является наиболее затратным и дорогостоящим.Основными причинами низкого выполнения медицинской помощи являются:низкий уровень исполнения объемов медицинской помощи – сложился в первую очередь из-за приостановления оказания плановой медицинской помощи в 1 полугодии 2022 года в связи с реализацией в регионе противоэпидемических мероприятий, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции; кадрового дефицита; не предъявления счетов и реестров счетов на оплату медицинской помощи.По итогам работы за девять месяцев 2022 года бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 1 937,2 млн. рублей.На 1 октября 2022 года остаток средств бюджета территориального фонда составили 2 188,4 млн. рублей, в том числе: субвенции Федерального фонда ОМС – 1 792,0 млн. рублей, на дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования 1,1 млн. рублей, средств прошлых лет, возвращенных медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями 0,3 млн. рублей, межбюджетных трансфертов из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов Российской Федерации 34,6 млн. рублей, средств на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 - 2022 годах 16,1 млн. рублей, на софинансирование расходов медицинских организацийна оплату труда врачей и среднего медицинского персонала 265,0 млн. рублей, на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения 0,8 млн. рублей, на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования 78,5 млн. рублей.На отчет поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается следующее:наличие рисков неполного освоения в 2022 году средств:- по финансовому обеспечению софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, занятых оказанием первичной медико-санитарной помощью;- по финансовому обеспечению осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения и их возврата в бюджет ФФОМС.наличие высоких рисков неполного освоения в 2022 году средств, предусмотренных в бюджете ТФОМС на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования.Кроме того, контрольно-счетная палата Архангельской области предлагает министерству здравоохранения Архангельской области и территориальному фонду обязательного медицинского страхования Архангельской области усилить контроль за ликвидацией медицинскими организациями просроченной дебиторской и кредиторской задолженности.Контрольно-счетная палата Архангельской области обращает внимание на: образовавшуюся по состоянию на 01.10.2022 кредиторскую задолженность медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, по средствам ОМС составила 2 717,198 млн. рублей, в том числе просроченную 210,336 млн. рублей или 7,74% от общей суммы; на образовавшуюся по состоянию на 01.10.2022 дебиторскую задолженность медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, составила 494,742 млн. рублей, в том числе просроченную 2,788 млн. рублей или 0,57% от общей суммы; соблюдение принципов бюджетной системы РФ, определенные статьей 28 БК РФ при исполнении бюджета ТФОМС АО за 9 месяцев 2022 года и полагает возможным рассмотрение отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования за 9 месяцев 2022 года на сессии Архангельского областного Собрания депутатов. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике **рекомендует депутатам областного Собрания депутатов Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2022 года принять к сведению**, вышеуказанный **проект постановления принять** на очередной сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 6 | Рассмотрение информации об образовании кредиторской и дебиторской задолженности (неурегулированной в досудебном порядке за период 2021 – 2022 годов), в том числе просроченной задолженности медицинских и страховых организаций Архангельской области | Информацию доложили Ясько Н.Н. и Герштанский А.С. | Заслушали по данному вопросу директора территориального фонда обязательного медицинского страхования – **Ясько Наталью Николаевну.**Заслушали по данному вопросу исполняющего обязанности министра здравоохранения Архангельской области – **Герштанского Александра Сергеевича**.Выступили на заседании по данному вопросу председатель контрольно-счетной палаты Архангельской области – **Дементьев Александр Александрович** и председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту – **Эммануилов Сергей Дмитриевич.** С учетом федеральной методики средств субвенции из бюджета федерального фонда обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации ОМС на территории Архангельской области (по сравнению с другими субъектами Российской Федерации) ежегодно катастрофически не хватает (данная сумма составляет около 2 млрд. рублей), что отражается на финансировании учреждений здравоохранения, осуществляющих деятельность на территории Архангельской области в рамках исполнения территориальной программы обязательного медицинского страхования, и как следствие приводит к сокращению объемов и стоимости оказания медицинской помощи застрахованным лицам. С учетом просроченной кредиторской задолженности государственных учреждений здравоохранения Архангельской области, неурегулированной в судебном порядке задолженности медицинских организаций перед страховыми медицинскими организациями за период 2020-2022 годов, а также задолженности, сложившейся по дополнительно выполненным объемам медицинской помощи в дневном стационаре, посещениям с профилактической целью и оказанию неотложной медицинской помощи составляет в общем более 800 млн. рублей. Кроме того, помощь оказывается с превышением установленных объемов в рамках территориальной программы ОМС также негосударственными учреждениями здравоохранения. | Вне плана  | Комитет обратил внимание Правительства Архангельской области на необходимость рассмотреть следующие вопросы: о выделении дополнительного межбюджетного трансферта из областного бюджета на сокращение указанных задолженностей. Кроме того, необходимо своевременно вносить изменения в территориальную программу (с учетом фактического исполнения объемов медицинской помощи за отчетный период медицинскими организациями) в части перераспределения объемов медицинской помощи между ними, а также подготовить обращение на федеральный уровень по решению обозначенной проблемы.  |
| 7 | Рассмотрение проекта постановления **№ пп7/620** «Об отчете об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2022 года» | Правительство Архангельской области/Усачева Е.Ю.,Дементьев А.А. | В течение девяти месяцев 2022 года были рассмотрены и утверждены 3 корректировки в показатели областного закона от 22 декабря 2021 года № 522-31-ОЗ «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» областными законами от 23.03.2022 № 535-33-ОЗ, от 30.05.2022 № 573-35-ОЗ, от 29.06.2022 № 589-36-ОЗ.1. Согласно отчету об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2022 года общее поступление доходов составило 101 003,4 млн. рублей, по отношению к показателям прогнозного поступления доходов на год, уровень исполнения составил 78,9 % или 110,3 % к плану кассовых поступлений за девять месяцев. Сверх показателей, предусмотренных кассовым планом на 9 месяцев, получено доходов в областной бюджет в сумме +9 467,9 млн. рублей. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года доходы поступили на +20 381,5 млн. рублей больше или на 25,3 %.61,8 % в структуре доходов областного бюджета по итогам отчетного периода составили собственные доходы (налоговые и неналоговые платежи), которых поступило 62 436,1 млн. рублей или 79,7 % прогноза кассовых поступлений 2022 года. Кассовый план января-сентября выполнен на 114,9 %. Сверх показателей, предусмотренных кассовым планом на 9 месяцев, получено налоговых и неналоговых доходов в областной бюджет в сумме +8 074,1 млн. рублей, в основном за счет поступлений налога на прибыль организаций и налога на доходы физических лиц.По сравнению с аналогичным периодом 2021 года общий объем налоговых и неналоговых доходов областного бюджета в январе-сентябре 2022 года увеличился на +10 575,4 млн. рублей или на 20,4 %. Положительная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов за 9 месяцев 2022 года в основном обусловлена деловой активностью хозяйствующих субъектов и индивидуальных предпринимателей.Преобладающую долю 88,8 % налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 9 месяцев 2022 года составили налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы, налог на имущество организаций.Так, за отчетный период исполнение по налогу на прибыль организаций составило 23 281,9 млн. рублей, или 87,1 % от годовых плановых назначений. Относительно уровня поступлений за соответствующий период прошлого года наблюдается рост на 31,6 % (+5 589,4 млн. рублей). Основные причины, повлиявшие на такую динамику: увеличение поступлений налога от ответственных участников консолидированных групп налогоплательщиков, в том числе осуществляющих добычу нефти в Ненецком автономном округе, что обусловлено ростом мировых цен на энергоресурсы; рост поступлений от организаций при выполнении Соглашения о разделе продукции в связи с ростом объемов добычи нефти, цены на нефть; рост поступлений от предприятий алмазодобывающей отрасли, судостроения.  Совокупный объем переплаты по налогу на прибыль в областном бюджете на 1 октября 2022 года составил 3 600,0 млн. рублей, тем самым в 2022 году существуют риски единовременных возвратов крупных сумм переплат. В течение 9-ти месяцев текущего года проведены возвраты из областного бюджета на сумму 1 200,0 млн. рублей, что меньше на 1 000,0 млн. рублей уровня аналогичного периода прошлого года.По налогу на доходы физических лиц в областной бюджет поступило 16 360,9 млн. рублей, или 69,8 % от годовых плановых назначений. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года налога на доходы физических лиц получено больше на 5,7 % или на +881,7 млн. рублей. Положительные показатели поступления налога на доходы физических лиц в отчетном периоде по сравнению с аналогичным периодом прошлого года обусловлены ростом фонда начисленной заработной платы работников по полному кругу организаций Архангельской области (+7,7 %).Поступления налога на доходы физических лиц от плательщиков Архангельской области составили 15 224,3 млн. рублей, что на 805,1 млн. рублей или на 5,6 % больше, чем в январе-сентябре 2021 года. Плательщиками Ненецкого автономного округа в отчетном периоде в областной бюджет перечислено налога на доходы физических лиц 1 136,6 млн. рублей с ростом к уровню поступлений прошлого года на 76,7 млн. рублей или на 7,2 %.В целом в течение 9 месяцев 2022 года из бюджета Архангельской области возвращено 3 672,9 млн. рублей налога при реализации права граждан на имущественные и социальные вычеты с ростом к уровню аналогичного периода 2021 года на 572,0 млн. рублей или на 18,4 %.  За девять месяцев 2022 года в областной бюджет получено 7 002,1 млн. рублей акцизных сборов, или 83,0 % к утвержденному годовому заданию. По сравнению с аналогичным периодом 2021 года сбор акцизов увеличился +902,8 млн. рублей или на 14,8 % больше. Доходов от централизованных акцизов на нефтепродукты поступило 5 704,2 млн. рублей с ростом на 15,3 % (+ 755,8 млн. рублей) за счет увеличения налогооблагаемой базы по Российской Федерации, в том числе индексации налоговых ставок. Годовой план по данному источнику исполнен на 86,0 %. Поступления от налога на имущество организаций за январь-сентябрь 2022 год составили 6 954,0 млн. рублей или 82,8 % годового плана. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается рост поступлений на +1 511,9 млн. рублей или на 27,8 %. Рост поступлений обусловлен увеличением остаточной стоимости в результате проведенной переоценки объектов основных средств, а также введением в эксплуатацию объектов недвижимого имущества в конце 2021 года, в том числе организацией газовой отрасли.Налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за 9 месяцев 2022 года получено в областной бюджет 3 351,2 млн. рублей, или 71,1 % годового плана. Относительно уровня поступлений за соответствующий период прошлого года наблюдается увеличение на 30,9 % (+790,7 млн. рублей). На данный результат влияет переход ряда налогоплательщиков на упрощенную систему налогоплательщиков в связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход и изменение уровня налогообложения в соответствии с областными законами от 27 апреля 2020 года № 254-16-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы», от 30 сентября 2019 года № 131-10-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов». Поступления налога на профессиональный доход за январь – июнь текущего года составили 46,2 млн. рублей, годовое бюджетное задание выполнено на 93,7 %. Относительно уровня аналогичного периода 2021 года поступления выросли на 26,5 млн. рублей или в 2,3 раза за счет роста числа налогоплательщиков, применяющих указанный специальный налоговый режим.В отчетном периоде поступило в областной бюджет 3 198,7 млн. рублей налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами или 95,7 % к прогнозу поступлений на год (увеличение к уровню аналогичного периода 2021 года составило +979,5 млн. рублей или 44,1 %), в том числе: налог на добычу полезных ископаемых поступил в сумме 3 053,2 млн. рублей или 95,4 % к прогнозу поступлений на год; регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти) при выполнении соглашений о разделе продукции поступили в сумме 99,7 млн. рублей или 104,0 % к прогнозу поступлений на год; сборы за пользование объектами животного мира и за пользование объектами водных биологических ресурсов в сумме 45,8 млн. рублей или 102,4 % к прогнозу поступлений на год. Безвозмездные поступления за 9 месяцев 2022 года поступили в сумме 38 567,3 млн. рублей или 77,7 % к прогнозу поступлений на год или 103,7 % к плану на 9 месяцев 2022 года (относительно уровня поступлений за соответствующий период прошлого года наблюдается увеличение на 34,1 % или 9 806,1 млн. рублей), в том числе:-дотации на выравнивание уровня бюджетной обеспеченности – 7 623,8 млн. рублей или 75,0 % к утвержденному прогнозу поступлений на год;-дотации на частную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы – 1 467,3 млн. рублей или 75,0 % к утвержденному прогнозу поступлений на год;-дотации бюджету ЗАТО – 126,9 млн. рублей или 75,0 % к утвержденному прогнозу поступлений на год;-дотации за достижение показателей деятельности органов исполнительной власти субъектов Российский Федерации – 640,2 млн. рублей или 102,0 % к прогнозу поступлений на год;-субвенции на исполнение отдельных государственных полномочий Российской Федерации 3 206,2 млн. рублей или 69,5 % к утвержденному прогнозу поступлений на год;-субсидии 12 001,3 млн. рублей или 68,5 % к утвержденному прогнозу поступлений на год;-иные межбюджетные трансферты 4 530,7 млн. рублей или 73,7 % к утвержденному прогнозу поступлений на год;- безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций 8 340,8 млн. рублей или 115,3 % к утвержденному прогнозу поступлений на год (в том числе от Фонда ЖКХ на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда 8 333,1 млн. рублей);- безвозмездные поступления от негосударственных организаций для учреждений здравоохранения 0,12 млн. рублей или 176,1 % к утвержденному прогнозу поступлений на год;- прочие безвозмездные поступления в бюджеты субъектов Российской Федерации 272,0 млн. рублей или 24,9 % к утвержденному прогнозу поступлений на год (в том числе денежные пожертвования от физических лиц для учреждений здравоохранения 0,034 млн. рублей; от ПАО «Газпром» 103,3 млн. рублей; от ООО «ГК «УЛК» 68,8 млн. рублей; ООО ПКП «Титан» 100,0 млн. рублей);- доходы бюджетов бюджетной системы от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет от местных бюджетов и от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет 508,9 млн. рублей или 201,5 % к утвержденному прогнозу поступлений на год;- возврат остатков из областного бюджета субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет -151,1 млн. рублей.В дорожный фонд Архангельской области за текущий период получено 11 133,8 млн. рублей, в том числе межбюджетные трансферты из федерального бюджета в сумме 4 146,9 млн. рублей. Исполнение составило 87,7 % к утвержденному плану года. Увеличение по сравнению с аналогичным периодом прошлого года составило +3 734,4 млн. рублей или на 50,5 %. Основную долю платежей дорожного фонда 51,2 % составили акцизы на нефтепродукты в сумме 5 704,2 млн. рублей, что на 755,8 млн. рублей больше аналогичного периода прошлого года. В отчетном периоде из резервного фонда Правительства Российской Федерации в областной бюджет поступило 305,0 млн. рублей, из них: на реализацию дополнительных мероприятий, направленных на снижение напряженности на рынке труда субъектов Российской Федерации – 132,1 млн. рублей; на предоставление межбюджетных трансфертов бюджету территориального фонда ОМС на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования – 76,2 млн. рублей;на финансовое обеспечение мероприятий по приобретению лекарственных препаратов для лечения пациентов с новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), получающих медицинскую помощь в амбулаторных условиях – 51,0 млн. рублей;в целях софинансирования расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации дополнительных мероприятий по финансовому обеспечению деятельности (докапитализации) региональных фондов развития промышленности – 36,3 млн. рублей;на предоставление социальных выплат гражданам, вынуждено покинувшим территорию Украины, Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики и прибывшим на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке – 4,8 млн. рублей;на возмещение расходов, понесенных бюджетами субъектов Российской Федерации на размещение и питание граждан Российской Федерации, Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики и лиц без гражданства, прибывших на территорию Российской Федерации в экстренном массовом порядке и находившихся в пунктах временного размещения и питания – 4,6 млн. рублей.2. По состоянию на 30 сентября 2022 года сводная бюджетная роспись расходов областного бюджета утверждена в сумме 138 070,6 млн. рублей, что на 7 798,9 млн. рублей превышает показатели областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов». Изменения в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета внесены в соответствии с положениям статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 13 областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов», а также в соответствии с пунктами 10, 26, 28 статьи 10 Федерального закона от 29 ноября 2021 года № 384-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2022 году».Расходы областного бюджета за девять месяцев 2022 года составили 95 557,3 млн. рублей, или 69,2 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год и 93,6 % к плану на 9 месяцев 2022 года, расходов произведено больше на 19,1 % или на +15 299,8 млн. рублей по сравнению с аналогичным периодом 2021 года.Из общей суммы расходов 59,2 % составляют расходы на социальную сферу: образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт, исполнение составило 56 557,0 млн. рублей; 30,4 % всех расходов бюджета направлено на решение вопросов в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства в сумме 29 081,4 млн. рублей.Рост кассовых расходов на социальную сферу по сравнению с 9 месяцами 2021 года составил +5 437,1 млн. рублей или на 10,6 %. Расходы на национальную экономику и ЖКХ также увеличились на +9 438,6 млн. рублей или на 48,1 %.За 9 месяцев 2022 года расходы на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области составили 28 743,5 млн. рублей (68,1 % от уточненного годового плана). Рост в сравнении с аналогичным периодом прошлого года на +3 340,5 млн. рублей или 13,1 %. Исполнение по расходам дорожного фонда за 9 месяцев 2022 года составило 9 841,4 млн. рублей или 77,5 % исполнения к плану года. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года расходы увеличились на +2 684,2 млн. рублей или на 37,5 % больше. В отчетном периоде выполнены регламентные работы по содержанию региональных автодорог, отремонтировано 7,9 км автомобильных дорог за счет средств федерального бюджета, 2 мостовых перехода общей протяженностью 123,6 погонных метра, 3 водопропускные трубы, введено 2,642 километра линий искусственного освещения. Продолжено строительство мостового перехода через реку Устья на км 139 + 309 автомобильной дороги Шангалы – Квазеньга – Кизема (техническая готовность объекта 92,9 %). В рамках национального проекта «Безопасные качественные дороги» продолжается приведение в нормативное состояние автомобильных дорог, техническая готовность вводных объектов по региональным автомобильным дорогам – 88,6 %, по автодорогам Архангельской городской агломерации – 95 %. Согласно областному закону от 31 мая 2021 года № 419-26-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и статью 8.1 областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» областная адресная инвестиционная программа утверждается постановлением Правительства Архангельской области.Общий объем расходов по областной адресной инвестиционной программе (далее – ОАИП) на 2022 год утвержден постановлением Правительства Архангельской области от 24 января 2022 года № 19-пп (в ред. от 22.09.2022 г. № 724-пп) в сумме 11 001,6 млн. рублей, в том числе средства областного бюджета 3 101,8 млн. рублей.В отчетном периоде расходы по ОАИП составили 6 426,8 млн. рублей или 58,5 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год, 80,8 % к плану на 9 месяцев. За отчетный период выделенные средства позволили: - приобрести 5 жилых помещений для предоставления в качестве служебного жилья медицинским работникам ГБУЗ АО «Вельская центральная районная больница», «Каргопольская центральная районная больница имени Н.Д. Кировой», «Няндомская центральная районная больница», «Плесецкая центральная районная больница»;- приобрести три жилых помещений в Онежском муниципальном районе и одно жилое помещение в Холмогорском муниципальном районе для переселения граждан из жилых домов; - передать учреждению здравоохранения больницу в пос. Березник Виноградовского района;- ввести в эксплуатацию два детских сада на 120 мест в пос. Малошуйка Онежского района и 90 мест в с. Черевково Красноборского района; - ввести в эксплуатацию спортивный зал «ГАПОУ АО «Каргопольский индустриальный техникум».Объем ассигнований на реализацию 23 государственных, 1 адресной и 1 иной программам Архангельской области согласно уточненной бюджетной росписи, утвержден в общей сумме 135 970,4 млн. рублей, исполнение за отчетный период составило 94 497,3 млн. рублей или 69,5 % к сводной бюджетной росписи на год и 93,8 % к плану 9 месяцев, а именно:- по государственным программам Архангельской области 87 999,1 млн. рублей, 69,5 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;- по адресной программе Архангельской области 6 382,1 млн. - по иным программам Архангельской области 116,1 млн. рублей, 31,7 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год.Комитет обращает внимание, что при общем исполнении государственных программ на уровне 69,5 % наиболее низкий процент исполнения сложился по следующим государственным программам Архангельской области:«Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» 15,9 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год, 65,3 % к плану на 9 месяцев;«Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» 45,4 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год, 84,2 % к плану на 9 месяцев;«Формирование современной городской среды в Архангельской области» 57,0 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год, 99,9 % к плану на 9 месяцев.«Совершенствование государственного управления и местного самоуправления, развитие институтов гражданского общества в Архангельской области» 59,3 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год, 78,6 % к плану на 9 месяцев; «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» 59,8 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год, 95,7 % к плану на 9 месяцев;«Управление государственным имуществом и земельными ресурсами Архангельской области» 62,8 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год, 94,0 % к плану на 9 месяцев;«Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда» 63,1 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год, 96,6 % к плану на 9 месяцев;3. С 1 января 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 в области реализуются мероприятия в рамках национальных проектов и комплексных планов.Уточненный план года на реализацию национальных проектов в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи составил 26 186,3 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 12 337,8 млн. рублей (47,1 %), за счет средств Фонда ЖКХ – 8 219,4 млн. рублей (31,4 %), за счет средств областного бюджета – 5 629,1 млн. рублей (21,5 %). Общее исполнение по расходам на реализацию национальных проектов за отчетный период составило 18 630,9 млн. рублей или 71,1 % к уточненной годовой росписи и 91,0 % к плану 9 месяцев.4. За отчетный период областной бюджет исполнен с превышением доходов над расходами (профицитом) в сумме 5 446,1 млн. рублей. На конец отчетного периода общий остаток средств на счете областного бюджета составил 3 501,7 млн. рублей, из них:– средства федерального бюджета – 2,3 млн. рублей;– средства Фонда ЖКХ – 3 599,1 млн. рублей;– остатки целевых дотаций – 399,8 млн. рублей;– остатки прочих безвозмездных поступлений – 23,8 млн. рублей;– средства на обеспечение деятельности депутатов Государственной Думы и их помощников в избирательных округах, членов Совета Федерации и их помощников в Архангельской области – 1,2 млн. рублей.Привлечено для финансирования дефицита бюджета временно свободных остатков средств со счетов государственных бюджетных и автономных учреждений, открытых в органах Федерального казначейства 1 605,3 млн. рублей.5. Государственный долг Архангельской области по отчётным данным на 1 октября 2022 года составил 38 376,1 млн. рублей. По сравнению с началом года общий объём долга снизился на 4 250,6 млн. рублей (на 10,0 %). По состоянию на 1 октября 2022 года в составе долговых обязательств отсутствуют кредиты кредитных организаций в результате их полного погашения в отчетном периоде. В феврале 2022 года был привлечен бюджетный («казначейский») кредит в размере 5 000,0 млн. рублей на пополнение остатков средств на едином счете бюджета, который погашен в июле месяце. В июне 2022 года привлечен бюджетный кредит в размере 10 599,4 млн. рублей для погашения долговых обязательств по коммерческим кредитам.В результате на 1 октября 2022 года долговые обязательства Архангельской области, в виде бюджетных кредитов сложились по 10 соглашениям с Минфином России на общую сумму 38 376,1 млн. рублей. Реструктуризация задолженности по бюджетным кредитам, привлечение бюджетных кредитов в целях погашения коммерческих кредитов и краткосрочных казначейских кредитов, а также использование неизрасходованных средств, переданных в виде субсидий государственным учреждениям Архангельской области, позволили оптимизировать расходы на обслуживание государственного долга, обеспечить устойчивость и сбалансированность областного бюджета.Расходы на обслуживание государственного долга за 9 месяцев 2022 года составили 191,9 млн. рублей или 38,2 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год. По сравнению с 9 месяцами 2021 года указанные расходы снизились на -779,9 млн. рублей.В отчетном периоде государственные гарантии Архангельской области не предоставлялись. 6. Контрольно-счетной палатой Архангельской области подготовлено заключение по результатам исполнения областного бюджета за девять месяцев 2022 года, в котором отмечается:Задолженность на 1.10.2022 г. по налогам в областной бюджет составила: по налогу на прибыль организаций 162,0 млн. рублей (в том числе недоимка 97,0 млн. рублей), по налогу на имущество организаций 14,6 млн. рублей (в том числе недоимка 9,9 млн. рублей), по транспортному налогу 312,5 млн. рублей (в том числе недоимка 245,8 млн. рублей).Наибольший объем не принятых бюджетных обязательств в абсолютном выражении отмечается по виду расходов «Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности» и составляет 1 463,1 млн. рублей или 13,3 % утвержденных ассигнований.По итогам анализа исполнения областной адресной инвестиционной программы за 9 месяцев 2022 года отмечается низкий показатель освоения бюджетных средств (58,2 %), предусмотренных уточненной сводной бюджетной росписью по состоянию на 30.09.2022 г. на реализацию ОАИП на 2022 год. Таким образом, имеются риски неисполнения до конца 2022 года ОАИП в полном объеме. Также следует отметить, что из 53 мероприятий, завершение которых предусмотрено ОАИП на 2022 год, по состоянию на 30.09.2022 г. исполнено только 3 мероприятия, 50 мероприятий должны быть завершены до конца 2022 года.Кроме того, в анализируемом периоде в государственные контракты, заключенные с целью строительства объектов, предусмотренных ОАИП на 2022 год, вносились многочисленные изменения в части проектно-сметной документации, что негативно влияет на результат исполнения ОАИП.Из 12 приоритетных национальных проектов и программ РФ, предусмотренных к финансированию из областного бюджета на 1.10.2022 г. расходы выше среднего осуществлены по 6 национальным проектам РФ: «Производительность труда» – 99,7 % (17,4 млн. рублей); «Экология» – 97,1 % (51,9 млн. рублей); «Культура» – 96,8 % (379,2 млн. рублей); «Образование» – 90,2 % (1 255,4 млн. рублей); «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» – 79,2 % (101,6 млн. рублей); «Безопасные качественные автомобильные дороги» – 79,1 % (4 229,9 тыс. рублей). Расходы на уровне ниже среднего значения (71,1 % к плану года) осуществлены на реализацию национального проекта «Жилье и городская среда» – 67,9 % (7 638,6 млн. рублей) и «Здравоохранение» – 66,0 % (2 767,6 млн. рублей).В отчетном периоде отсутствуют расходы на реализацию следующих 3 национальных проектов: «Туризм и индустрия гостеприимства» при плане года в размере 5,0 млн. рублей, «Цифровая экономика Российской Федерации» при плане на год в сумме 7,6 млн. рублей, Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, при годовом плане в размере 332,3 млн. рублей.По итогам реализации ряда региональных проектов за отчетный период ответственными исполнителями прогнозируются риски недостижения показателей или результатов реализации региональных проектов, где наибольшие риски наблюдаются по реализации регионального проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами». Кроме того, перенос сроков реализации отдельных мероприятий не решает проблемы возникших рисков в течение отчетных периодов. Дебиторская задолженность на 1.10.2022 г. в государственных учреждениях, согласно отчетам по форме 0503769, составила 41 906,8 млн. рублей, за 9 месяцев 2022 года она увеличилась на 18 351,9 млн. рублей или на 77,9 %. Из общей суммы дебиторской задолженности, просроченная дебиторская задолженность государственных учреждений на 1.10.2022 г. составила 124,1 млн. рублей, которая за 9 месяцев 2022 года выросла на 12,8 млн. рублей или на 11,5 %.Кредиторская задолженность на 1.10.2022 в государственных учреждениях, согласно отчетам по форме 0503769, составила 5 182,7 млн. рублей, которая сократилась за 9 месяцев 2022 года на 1 249,3 млн. рублей или на 19,4 %. Из общей суммы кредиторской задолженности, просроченная кредиторская задолженность в государственных учреждениях на 01.10.2022 г. составила 266,0 млн. рублей, и она за 9 месяцев 2022 года выросла на 260,1 млн. рублей или в 45,6 раза, которая в основном образовалась за счет средств ОМС – 210,3 млн. рублей.Долговые обязательства Архангельской области по состоянию на 1 октября 2022 года находятся в пределах ограничений, установленных п. 4 ст. 107 БК РФ и п. 1 ст. 10 закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» (52 191,2 млн. рублей).Уровень государственных долговых обязательств на 1.10.2022 г. по отношению к предусмотренным в областном бюджете налоговым и неналоговым доходам на 2022 год составил 49,0 %. По отношению к соответствующему показателю на 1.01.2022 года снижение составило 7,8 процентных пункта.По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата Архангельской области предлагает Правительству Архангельской области и исполнительным органам государственной власти Архангельской области:- принять меры по сокращению (ликвидации) просроченной кредиторской задолженности государственных медицинских организаций в части средств обязательного медицинского страхования;  - обеспечить составление кассового плана по расходам на соответствующий месяц на основании необходимой потребности с учетом сроков санкционирования и оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета; - принять дополнительные меры по достижению требуемых результатов реализации государственных программ Архангельской области по итогам 2022 года;- принять меры по исключению или минимизации рисков недостижения запланированных показателей и результатов реализации региональных проектов;- усилить контроль исполнения мероприятий, предусмотренных областной адресной инвестиционной программой на 2022 год в целях обеспечения исполнения утвержденных бюджетных ассигнований на реализацию ОАИП на 2022 год;- учитывая, что наибольший объем непринятых бюджетных обязательств по состоянию на 1.10.2022 г. зафиксирован в части бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной собственности, принять меры по своевременному использованию указанных ассигнований и соблюдения графиков производства работ. | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять отчет об исполнении областного бюджета за девять месяцев 2022 года к сведению**, предложенный **проект постановления принять** на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 8 | Рассмотрение проекта областного закона **№ пз7/896** «О внесении изменений в статьи 1.5 и 1.7 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и статьи 1.4 и 1.6 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы» (**первое чтение**)  | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./Иконников В.М.  | Законопроектом предлагается: расширить перечень труднодоступных местностей (населенных пунктов) на территории Архангельской области в целях применения пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения при осуществлении ими видов экономической деятельности, соответствующих классу 47 «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2); скорректировать условия применения пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения при осуществлении ими отдельных видов экономической деятельности, не связанных с розничной торговлей (к примеру, «издание компьютерных игр», «деятельность в области демонстрации кинофильмов», «деятельность web-порталов»), предусмотрев снижение с 70 до 50 процентов минимального объема общего дохода от реализации товаров (работ, услуг), являющихся результатом осуществления данными налогоплательщиками таких видов экономической деятельности; определить условия (критерии) включения местностей (населенных пунктов) в Перечень труднодоступных местностей, а также определить состав информации, которая должна содержаться в указанном Перечне. В Перечень труднодоступных местностей будут включены не только населенные пункты, предусмотренные приложением № 1 к областному закону № 249-32-ОЗ, но и другие труднодоступные населенные пункты, которые:входят в состав муниципальных округов Архангельской области и в связи с этим подлежат исключению из приложения № 1 к областному закону № 249-32-ОЗ или ранее были исключены по этой причине из данного приложения;расположены на территориях Архангельской области, которые отнесены к территориям с низкой плотностью сельского населения, предусмотрены в Перечне субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью сельского населения, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 года № 707-р, и которые соответствуют одновременно условиям, указанным в подпунктах 2 и 3 пункта 2 статьи 4 областного закона от 24 сентября 2010 года № 203-15-ОЗ «О предоставлении из областного бюджета субсидий местным бюджетам муниципальных районов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения поселений услугами торговли, местным бюджетам муниципальных округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей муниципальных округов Архангельской области услугами торговли и местным бюджетам городских округов Архангельской области на софинансирование расходов по созданию условий для обеспечения жителей городских округов Архангельской области услугами торговли»;населенные пункты, которые являются историческим поселением, имеющим особое значение для истории и культуры Российской Федерации, не являющиеся административным центром муниципального округа Архангельской области, и транспортное сообщение между этими населенными пунктами и ближайшими административными центрами муниципальных районов, муниципальных округов, городских округов Архангельской области осуществляется посредством организации паромных, понтонных и (или) ледовых переправ (включен дополнительно город Сольвычегодск Котласского муниципального округа Архангельской области).В целях урегулирования указанных вопросов законопроектом предлагается предусмотреть, что одним из основных условий предоставления налогоплательщикам налоговых льгот является осуществление такими налогоплательщиками розничной торговли на территориях населенных пунктов, предусмотренных не в приложении № 1 к областному закону № 249-32-ОЗ, а в Перечне труднодоступных местностей (труднодоступных населенных пунктов) на территории Архангельской области в целях применения пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения (далее – Перечень труднодоступных местностей), который будет утверждаться постановлением Правительства Архангельской области. Это позволит оперативно корректировать (актуализировать) содержащуюся в данном перечне информацию.В Перечень труднодоступных местностей предлагается включить населенные пункты, расположенные в труднодоступных местностях и ранее входившие в состав сельских поселений Виноградовского, Верхнетоемского, Плесецкого, Вилегодского, Каргопольского, Няндомского, Холмогорского, Шенкурского и Устьянского муниципальных районов Архангельской области, в связи с преобразованием данных муниципальных районов в муниципальные округа.Кроме того, населенные пункты отдельных муниципальных образований Архангельской области (Онежский муниципальный район, Лешуконский, Мезенский муниципальные округа Архангельской области) предлагается дополнительно включить в Перечень и отнести к труднодоступным местностям в силу того, что данные территории являются территориями с низкой плотностью сельского населения, перечень которых утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 года № 707-р. Согласно законопроекту его положения вступают в силу со дня официального опубликования и распространяются на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года.В соответствии с финансово-экономическим обоснованием объем выпадающих налоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области в связи с реализацией положений законопроекта планируется в размере 14 млн. рублей ежегодно.Данный законопроект внесен Губернатором Архангельской области в порядке законодательной необходимости в соответствии с дефисом первым абзацем вторым пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» в части установления налоговых льгот и оснований для их использования налогоплательщиком.Комитет отмечает, что на данный законопроект отсутствуют заключения от контрольно-счетной палаты Архангельской области, от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, от Управления федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, от прокуратуры Архангельской области, от муниципальных образований Архангельской области и от других субъектов права законодательной инициативы. Комитет акцентирует внимание депутатов, что депутатом областного Собрания депутатов Моисеевым С.В. внесен на рассмотрение Архангельского областного Собрания депутатов альтернативный проект областного закона от 27 июня 2022 года № пз7/818 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов», которым предлагается включить новые островные территории и населенные пункты Архангельской области с численностью населения до 6 000 человек и соответствующие следующим критериям: 1) расположенные на островной территории, входящей в состав городского округа, муниципального округа или муниципального района (далее – островная территория), при наличии следующих условий:отсутствие круглогодичного автотранспортного и железнодорожного сообщения с административным центром такого городского округа, муниципального округа или муниципального района;наличие естественных преград для передвижения любого вида наземного транспорта (ледоход, половодье, отсутствие капитальных мостовых сооружений, бесплатных паромных, понтонных переправ (наплавных мостов) и других технических сооружений подобного рода);отсутствие регулярного водного и авиационного сообщения для перевозки товаров и нестандартных грузов;2) расположенные на территории муниципального округа или муниципального района, при наличии следующих условий:отсутствие круглогодичного автотранспортного и железнодорожного сообщения с административным центром такого муниципального округа или муниципального района; наличие естественных преград для передвижения любого вида наземного транспорта (ледоход, половодье, отсутствие капитальных мостовых сооружений, бесплатных паромных, понтонных переправ (наплавных мостов) и других технических сооружений подобного рода);отсутствие регулярного водного и авиационного сообщения для перевозки товаров и нестандартных грузов.Согласно проекту областного закона от 27 июня 2022 года № пз7/818 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов», внесенному депутатом областного Собрания депутатов Моисеевым С.В. предлагаемым в проекте критериям соответствуют отдельные территории городского округа «Город Архангельск» - острова Бревенник, Хабарка, Кего и отдельные населенные пункты Котласского муниципального округа (населенные пункты ранее находились на территории городского поселения муниципального образования «Сольвычегодское»).Комитет акцентирует внимание депутатов, что законопроектом № пз7/896, внесенным Губернатором Архангельской области, предусмотрены дополнительные условия (критерии) для включения местностей (населенных пунктов) в Перечень труднодоступных местностей с учетом того, что они расположены на территориях Архангельской области, которые отнесены к территориям с низкой плотностью сельского населения и предусмотрены в Перечне субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью сельского населения, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 года № 707-р, что не позволяет включить в указанный Перечень населенные пункты, предложенные в законопроекте № пз7/818 депутатом областного Собрания депутатов Моисеевым С.В. отдельные территории городского округа «Город Архангельск» - острова Бревенник, Хабарка, Кего и отдельные населенные пункты Котласского муниципального округа (населенные пункты ранее находились на территории городского поселения муниципального образования «Сольвычегодское»), являющиеся труднодоступными местностями, так как транспортное сообщение между этими населенными пунктами и ближайшими административными центрами муниципальных округов, городских округов Архангельской области осуществляется в настоящее время посредством организации паромных, понтонных и ледовых переправ.Кроме того, следует обратить внимание депутатов на то, что многие территории населенных пунктов Архангельской области, не имеющие автотранспортного и железнодорожного сообщения с административными центрами, могут не относиться к территориям с низкой плотностью сельского населения, но при этом являются труднодоступными местностями. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает инициатору проекта областного закона № пз7/896 «О внесении изменений в статьи 1.5 и 1.7 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и статьи 1.4 и 1.6 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы» **перенести его рассмотрение на сорок первую сессию** областного Собрания депутатов **с учетом предложений, озвученных на заседании комитета и необходимости его доработки**.  |
| 9 | Рассмотрение проекта областного закона **№** **пз7/818** «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» **(первое чтение)** | Депутат областного Собрания депутатовМоисеев С.В./Моисеев С.В. | Законопроект подготовлен в целях необходимости сохранения объектов торговли, реализующих населению продовольственные товары повседневного спроса, в том числе товары первой необходимости, доставка которых на островные территории, входящие в состав городского, муниципального округа или муниципального района и в населенные пункты, находящиеся на территории муниципального округа или муниципального района (не имеющих регулярного круглогодичного автотранспортного и железнодорожного сообщения с административным центром такого городского округа, муниципального округа или муниципального района) значительно затруднена, а осуществление торговой деятельности юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями на указанных территориях не рентабельно и убыточно. Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 9 сентября 2002 года № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области», дополнив его новой статьей 2.1 по включению дополнительного перечня труднодоступных местностей на территории Архангельской области (приложение № 3 к настоящему закону), который бы применялся для установления налоговых льгот в соответствии со статьей 1.7 областного закона от 30 сентября 2019 года № 131-10-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и статьей 1.6 областного закона от 27 апреля 2020 года № 254-16-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы».В перечень труднодоступных местностей на территории Архангельской области, предусмотренных приложением № 3 к настоящему закону предлагается, согласно пояснительной записки включить новые островные территории и населенные пункты Архангельской области с численностью населения до 6 000 человек, которые соответствуют следующим критериям: 1) расположенные на островной территории, входящей в состав городского округа, муниципального округа или муниципального района (далее – островная территория), при наличии следующих условий:отсутствие круглогодичного автотранспортного и железнодорожного сообщения с административным центром такого городского округа, муниципального округа или муниципального района;наличие естественных преград для передвижения любого вида наземного транспорта (ледоход, половодье, отсутствие капитальных мостовых сооружений, бесплатных паромных, понтонных переправ (наплавных мостов) и других технических сооружений подобного рода);отсутствие регулярного водного и авиационного сообщения для перевозки товаров и нестандартных грузов;2) расположенные на территории муниципального округа или муниципального района, при наличии следующих условий:отсутствие круглогодичного автотранспортного и железнодорожного сообщения с административным центром такого муниципального округа или муниципального района; наличие естественных преград для передвижения любого вида наземного транспорта (ледоход, половодье, отсутствие капитальных мостовых сооружений, бесплатных паромных, понтонных переправ (наплавных мостов) и других технических сооружений подобного рода);отсутствие регулярного водного и авиационного сообщения для перевозки товаров и нестандартных грузов.Указанным критериям соответствуют отдельные территории городского округа «Город Архангельск» - острова Бревенник, Хабарка, Кего и 94 населенных пункта Котласского муниципального округа (населенные пункты ранее находились на территории городского поселения муниципального образования «Сольвычегодское»), которые предлагается включить в новое Приложение № 3 к областному закону от 9 сентября 2004 года № 249-32-ОЗ «ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ труднодоступных местностей на территории Архангельской области для установления налоговых льгот в соответствии со статьей 1.7 областного закона от 30 сентября 2019 года № 131-10-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и статьей 1.6 областного закона от 27 апреля 2020 года № 254-16-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы» для применения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями налоговых льгот, установленных областным законодательством.Кроме того, вносятся дополнения в областные законы от 30 сентября 2019 года № 131-10-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и от 27 апреля 2020 года № 254-16-ОЗ «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы», в соответствии с которыми предлагается установить с 1 января 2022 года по 31 декабря 2024 года включительно налоговые льготы по налогу, взимаемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, либо, если объектом налогообложения являются доходы в размерах пяти и одного процента соответственно, для налогоплательщиков, осуществляющих вид экономической деятельности «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» в труднодоступных населенных пунктах и на островных территориях Архангельской области. В настоящее время перечень населенных пунктов Архангельской области в труднодоступных местностях на территории Архангельской области определен в приложении № 1 к областному закону от 9 сентября 2004 года № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области», в который включено 419 населенных пунктов Архангельской области.Пониженные налоговые ставки применяются такими налогоплательщиками при условии отсутствия неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов и страховых взносов, срок исполнения которой наступил в соответствии с законодательством Российской Федерации, а также при условии получения дохода от реализации товаров (работ, услуг), являющихся результатом осуществления указанных видов экономической деятельности на отдельных территориях, предусмотренных в перечне труднодоступных местностей на территории Архангельской области, в размере не менее 50 процентов от общего дохода от реализации товаров (работ, услуг).Законопроектом предлагается улучшить положение налогоплательщиков, применяющих упрощенную систему налогообложения, снизив налоговые ставки в случае, если объектом налогообложения являются доходы с 6 до 1 процента, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов с 15 до 5 процентов и распространить его действие на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года.Согласно финансово-экономическому обоснованию к законопроекту реализация положений указанного проекта областного закона повлечет выпадающие налоговые доходы областного бюджета в 2022 году. По данным УФНС России по Архангельской области и НАО размеры выпадающих налоговых доходов областного бюджета в связи с реализацией положений проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» в 2022 году от предоставления пониженных налоговых ставок по 4 юридическим лицам, использующим упрощенную систему налогообложения на указанных территориях при осуществлении торговой деятельности составят порядка 657 тыс. рублей (если объектом налогообложения являются доходы, при снижении налоговых ставок с 6 % до 1 % выпадающие доходы по 3 юридическим лицам составят 392 тыс. рублей, в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов, при снижении налоговых ставок с 15 % до 5 % выпадающие доходы по 1 юридическому лицу составят 265 тыс. рублей).Кроме того, минимальный налог в размере 1 % при использовании упрощенной системы налогообложения на указанных территориях в 2021 году уплачивали 3 юридических лица, осуществляющих торговую деятельность с финансовым результатом – убыток. В соответствии со статьей 346.18 Налогового кодекса РФ минимальный налог уплачивается в случае, если за налоговый период сумма исчисленного в общем порядке налога меньше суммы исчисленного минимального налога.В 2023 – 2024 годах размер выпадающих налоговых доходов областного бюджета в связи с реализацией указанного проекта областного закона будет зависеть от количества юридических и физических лиц, которые будут осуществлять розничную торговлю на указанных труднодоступных территориях, а также от использования ими права на применение установленных областным законом налоговых льгот. Предполагается, что положения законопроекта вступают в силу со дня его официального опубликования и распространяется на правоотношения, возникшие с 1 января 2022 года. На данный законопроект поступили заключения от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, от контрольно-счетной палаты Архангельской области, от Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, от муниципальных образований Архангельской области: городской округ «Город Коряжма», «Шенкурский муниципальный район», в которых не содержатся замечания и предложения. Также получены заключения от муниципальных образований Архангельской области: от муниципального района «Онежский муниципальный район» и от «Приморский муниципальный район» с предложением дополнить перечень труднодоступных местностей на территории Архангельской области отдельными населенными пунктами данных районов для получения субъектами МСП, которые осуществляют торговую деятельность на территории указанных муниципальных образований, налоговых льгот по налогообложению при применении упрощенной системы налогообложения, что положительно скажется на развитии торгового бизнеса и жизни на отдаленных территориях и малочисленных населенных пунктах. Кроме того, на данный законопроект получено заключение от муниципального Собрания Виноградовского муниципального округа о необходимости всестороннего обсуждения предлагаемых законопроектом изменений с учетом иных имеющихся территорий Архангельской области, которые отвечают критериям для определения труднодоступных территорий, обозначенных в пояснительной записке к законопроекту, а также состоявшимся объединением уже имеющихся поселений в муниципальные округа и необходимостью их исключения из приложения № 1 к областному закону от 9 сентября 2002 года № 249-32-ОЗ «О перечнях труднодоступных местностей на территории Архангельской области».Также на данный законопроект поступило заключение от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., согласно которому его принятие при рассмотрении в первом чтении не поддерживается, так как предложенное законодательное решение не носит комплексный (системный) характер и реализация законопроекта приведет к дальнейшему расширению перечня населенных пунктов, подлежащих отнесению к труднодоступным местностям, что в свою очередь приведет к выпадающим доходам областного бюджета в связи с предоставлением налоговой льготы налогоплательщикам. Кроме того, в заключении Губернатора Архангельской области отмечается, что требуется детальная проработка концепции условий применения налогоплательщиками, осуществляющими розничную торговлю в указанных населенных пунктах налоговых льгот, а также в связи с созданием муниципальных округов на территории Архангельской области необходима дальнейшая корректировка приложения № 1 к областному закону № 249-32-ОЗ на предмет определения в областном законе исчерпывающего перечня населенных пунктов, расположенных в труднодоступных местностях на территории Архангельской области. Кроме того, прокуратура Архангельской области указывала Правительству Архангельской области на необходимость выработки критериев комплексного и справедливого определения населенных пунктов, расположенных в труднодоступных местностях на территории Архангельской области для целей предоставления налоговых льгот налогоплательщикам, осуществляющим в этих населенных пунктах розничную торговлю. Кроме того, комитетом в адрес министерства экономического развития, промышленности и науки Архангельской области направлялись различные предложения по критериям отнесения территорий к труднодоступным местностям Архангельской области и необходимости предоставления налоговых льгот налогоплательщикам, осуществляющим торговый бизнес на данных территориях, а также необходимости решения указанных проблем комплексно. Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В. внесен на рассмотрение сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в двух чтениях проект областного закона № пз7/896 «О внесении изменений в статьи 1.5 и 1.7 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и статьи 1.4 и 1.6 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы». Законопроектом № пз7/896 предлагается расширить перечень труднодоступных местностей (населенных пунктов) на территории Архангельской области в целях применения пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения при осуществлении ими видов экономической деятельности, соответствующих классу 47 «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2), а также предлагается скорректировать условия применения пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения при осуществлении ими отдельных видов экономической деятельности, не связанных с розничной торговлей (к примеру, «издание компьютерных игр», «деятельность в области демонстрации кинофильмов», «деятельность web-порталов»), предусмотрев снижение с 70 до 50 процентов минимального объема общего дохода от реализации товаров (работ, услуг), являющихся результатом осуществления данными налогоплательщиками таких видов экономической деятельности. Следует отметить, что законопроектом № пз7/896, внесенным Губернатором Архангельской области, предусмотрены дополнительные условия (критерии) для включения местностей (населенных пунктов) в Перечень труднодоступных местностей с учетом того, что они расположены на территориях Архангельской области, которые отнесены к территориям с низкой плотностью сельского населения, предусмотрены в Перечне субъектов Российской Федерации, отдельных муниципальных районов в субъектах Российской Федерации, территории которых относятся к территориям с низкой плотностью сельского населения, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 мая 2004 года № 707-р, что не позволяет включить в указанный Перечень населенные пункты, предложенные в данном законопроекте депутатом областного Собрания депутатов Моисеевым С.В. отдельные территории городского округа «Город Архангельск» - острова Бревенник, Хабарка, Кего и 94 населенных пункта Котласского муниципального округа (населенные пункты ранее находились на территории городского поселения муниципального образования «Сольвычегодское»), являющиеся труднодоступными местностями, так как транспортное сообщение между этими населенными пунктами и ближайшими административными центрами муниципальных округов, городских округов Архангельской области осуществляется в настоящее время посредством организации паромных, понтонных и ледовых переправ. | В соответствии с планом | Проект областного закона № пз7/818 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» **перенесен депутатом областного Собрания депутатов** **Моисеевым С.В.** **на рассмотрение 41 сессии** областного Собрания депутатов. Необходимость перенесения рассмотрения данного проекта областного закона № пз7/818 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере налогов» обусловлена тем, что на заседании комитета по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике заявлено о том, что Губернатором Архангельской области внесен проект областного закона № пз7/896 «О внесении изменений в статьи 1.5 и 1.7 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов» и статьи 1.4 и 1.6 областного закона «О размере налоговой ставки при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы», которым расширяется перечень труднодоступных местностей (населенных пунктов) на территории Архангельской области (в целях применения пониженных налоговых ставок по налогам, взимаемым в связи с применением налогоплательщиками упрощенной системы налогообложения при осуществлении ими видов экономической деятельности, соответствующих классу 47 «Торговля розничная, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами» Общероссийского классификатора видов экономической деятельности ОК 029-2014 (КДЕС Ред. 2)), который предполагается рассмотреть на следующей очередной сессии областного Собрания депутатов. |
| 10 | Рассмотрение проекта областного закона № **пз7/845** «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О транспортном налоге» **(взамен ранее внесенного № пз7/813 от 10.06.2022) (первое чтение)** | Депутат областного Собрания депутатовГубанов Г.Н./Губанов Г.Н. | Законопроектом предлагается установить налоговую льготу в виде освобождения от уплаты транспортного налога для владельцев электромобилей, ограничивая мощность указанных автомобилей до 200 л.с. (до 147,1 кВт).Предполагается, что положения законопроекта распространятся на правоотношения, возникшие с 1 января 2023 года, но не ранее чем по истечении одного месяца со дня его официального опубликования и не ранее 1-го числа очередного налогового периода по транспортному налогу.Согласно информации, представленной Управления Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, по состоянию на 13 сентября 2022 года на территории Архангельской области зарегистрировано 21 транспортное средство, оснащенное исключительно электрическим двигателем с мощность до 200 л.с. включительно. В случае принятия данного законопроекта предварительная сумма выпадающих доходов по транспортному налогу за налоговый период 2023 года составит порядка 80,0 тыс. рублей.На данный законопроект поступило заключение от Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., в котором указывается, что в соответствии с данным законопроектом налоговые льготы по транспортному налогу предоставляются всем гражданам и организациям, имеющим электрические транспортные средства, а внесение изменений, предусмотренных законопроектом, представляется преждевременным и предлагается отклонить законопроект при рассмотрении в первом чтении. Также на законопроект поступили заключения от контрольно-счетной палаты Архангельской области, от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, от муниципальных образований Архангельской области городского округа «Мирный», городского округа «Город Коряжма», Собрания депутатов Вельского муниципального района, администрации Вельского муниципального района Архангельской области, которые не содержат замечаний и предложений. Комитет акцентирует внимание депутатов, что Архангельским областным Собранием депутатов в двух чтениях принят областной закон от 29 июня 2022 года № 590-36-ОЗ «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования межбюджетных отношений», в соответствии с которым с 1 января 2023 года вместо ежегодного предоставления местным бюджетам субсидий на софинансирование дорожной деятельности установлены единые нормативы отчислений от транспортного налога с физических лиц в местные бюджеты муниципальных районов в размере 50 процентов, а в местные бюджеты муниципальных округов и городских округов – в размере 80 процентов налогового дохода консолидированного бюджета Архангельской области от указанного налога. Эти дополнительные доходы местных бюджетов будут поступать в муниципальные дорожные фонды для приведения в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения. Кроме того, на заседании комитета 20 сентября 2021 года рассматривался аналогичный проект областного закона № пз7/642 «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О транспортном налоге», внесенный в порядке законодательной инициативы депутатом областного Собрания Губановым Г.Н. и автору законопроекта предложено снять его с рассмотрения 28-й сессии областного Собрания депутатов, а депутатам областного Собрания депутатов комитетом предложено отклонить данный законопроект на 28-сессии Архангельского областного Собрания депутатов. Указанный законопроект № пз7/642 отклонен на сессии Архангельского областного Собрания депутатов (постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 22 сентября 2021 года № 1340). | В соответствии с планом | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике **предлагает депутатам областного Собрания депутатов отклонить указанный проект областного закона** на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 11 | Рассмотрение проекта областного закона № **пз7/894** «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О транспортном налоге» **(взамен ранее внесенного № пз7/890 от 29.11.2022) (первое чтение)** | Депутаты областного Собрания Едемский С.А., Носарев А.Н., Седунова Т.Н., Смелов В.С., Черненко О.В. /Носарев А.Н. | В связи с тем, что законопроект предусматривает дополнительные расходы, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет средств областного бюджета, то в соответствии с пунктом 5 стати 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», в обязательном порядке должно быть заключение Губернатора Архангельской области (срок – 21 день).Так как на текущую дату заключение от Губернатора в областное Собрание не поступило.  | В соответствии с планом  | Вопрос рассмотрения законопроекта № пз7/894 снят с рассмотрения заседания комитета, так как на данный проект отсутствует заключение Губернатора Архангельской области. |
| 12 | Рассмотрение проекта постановления **№ пп7/634** «О включении поручений Архангельского областного Собрания депутатов в план работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2023 год» | Председатель Архангельского областного Собрания депутатовПрокопьева Е.В. | Решение о включении поручений Архангельского областного Собрания депутатов в план работы контрольно-счетной палаты Архангельской области принимается постановлением Архангельского областного Собрания депутатов.Порядок формирования предложений к проекту постановления Архангельского областного Собрания депутатов о включении поручений Архангельского областного Собрания депутатов в план работы контрольно-счетной палаты Архангельской области устанавливается регламентом Архангельского областного Собрания депутатов.28 ноября 2022 года состоялось заседание комитета, на котором были рассмотрены все поступившие в срок предложения от депутатов, заместителей и председателей профильных комитетов областного Собрания депутатов в план работы контрольно-счетной палаты Архангельской области на 2023 год. Всего поступило 13 предложений. По итогам рассмотрения в проект постановления включены все поступившие предложения. Поправок к проекту постановления не поступило. | В соответствии с планом | На основании вышеизложенного комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендует депутатам областного Собрания депутатов **принять предложенный проект постановления** на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 13 | Рассмотрение ходатайств о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов | Ходатайство председателя контрольно-счетной палаты Архангельской области Дементьева А.А.(исх. от 18.11.2022 № 01-02/1117) | Заслушивали информацию о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Гагарину Зинаиду Анатольевну – ведущего инспектора контрольно-счетной палаты Архангельской области. | Вне плана | Комитет **рекомендовал наградить Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Гагарину Зинаиду Анатольевну** – за многолетний добросовестный труд, значительный личный вклад в развитие и осуществление внешнего государственного финансового контроля Архангельской области и в связи с юбилейным днем рождения. |