**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 3**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«18» апреля 2022 года в 11.00**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2022**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение информации о перспективе развития туристической отрасли на территории Архангельской области.  Рассмотрение обращения директора ООО «Ангара» Попова А.А. о поддержке идеи создания и финансирования в Архангельской области Фонда развития Туризма (по примеру Фонда развития промышленности Архангельской области). | Светлова О. С.,  директор ООО «Ангара» Попов А. А.,  Заборский М. Н.,  [Тутыгин А. Г](https://www.rusprofile.ru/person/tutygin-ag-290110925700)./  Моисеев С.В. | Туристская отрасль Архангельской области постепенно восстанавливается после ограничений, действовавших в 2020 г. в связи с пандемией коронавирусной инфекции. В соответствии с данными Архангельскстата в 2021 г. туристский поток в регион составил 271,7 тыс. человек, что на 38 процентов превышает аналогичный показатель прошлого года (в 2020 г. – 196,2 тыс. человек).  В настоящее время в области зарегистрирован 21 туроператор по внутреннему и въездному туризму, сформированы более 150 туристских продуктов по региону, работают 11 туристско-информационных центров. В 2021 г. организована защита турмаршрута «Архангельск: здесь начинается Арктика» на экспертном совете при Ростуризме, по итогам которой маршрут включен в перечень национальных туристских маршрутов России. В дальнейшем национальные турмаршруты получат поддержку в рамках нацпроекта, как в части инфраструктурного развития, так и в рамках продвижения.  По данным Архангельскстата, гостей региона принимают 159 гостиниц, хостелов, санаториев, туристских комплексов, рассчитанных на 10398 мест. В 2021 г. в регионе введены в строй 36 новых объектов туристской инфраструктуры, в том числе девять средств размещения в трех муниципальных районах и городских округах. В 2021 г. была продолжена работа по категорированию и классификации гостиниц. По итогам 2021 г. количество классифицированных гостиниц достигло 81 %. Получение гостиницами звездности способствует не только обеспечению качества предоставляемых туруслуг, но и является обязательным условием для участия в программах поддержки Ростуризма, в том числе в программе туристического кешбэка.  В 2021 году в рамках госпрограммы Архангельской области «Культура Русского Севера» организовано 60 мероприятий по продвижению туристского потенциала региона, в том числе участие в международных туристских выставках, фотовыставках в парках Москвы, съемках федеральных каналов («Моя планета», «Звезда», «Первый канал» – съемки документального фильма В. Пельша «Русский Север. Дорогами открытий»).  В целях развития туриндустрии осуществляется поддержка проектов органов местного самоуправления. По итогам конкурса на предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований области на реализацию приоритетных проектов в сфере туризма в 2021 г. за счет средств областного бюджета поддержано 9 проектов на сумму 3,5 млн. рублей.  Серьезным стимулом для развития внутреннего и въездного туризма является национальный проект «Туризм и индустрия гостеприимства». Регион активно участвует в мероприятиях нацпроекта.  В 2021 г. в рамках нацпроекта федеральную грантовую поддержку получили проекты культурно-ландшафтного парка «Голубино», парка активного отдыха на озере Волохница, частного музея-мастерской «Архангельский пряник» на сумму более 4 млн. рублей.  В 2020 – 2021 гг. стимулирование развития туристской отрасли осуществлялось за счет программы «Кэшбэк за путешествие по России». Программа туристического кэшбэка продолжается и в 2022 г. В шестом этапе проекта (март – апрель 2022 г.) от региона приняли участие шесть туроператоров, семь гостиниц, три санатория, а также средства размещения Кенозерского национального парка.  В 2022 г. в рамках нацпроекта подготовлены и направлены в Ростуризм заявки на общую сумму 245 млн. рублей из средств федерального бюджета на реализацию 57 проектов в рамках конкурса по поддержке предпринимательских и общественных инициатив по следующим направлениям:  создание модульных некапитальных средств размещения – кемпингов и автокемпингов;  обустройство пляжей и национальных туристических маршрутов;  создание безбарьерной туристической среды, приобретение туристического оборудования, создание и развитие активных турмаршрутов, мобильных приложений и аудиогидов. Условием конкурса является привлечение не менее 30 % внебюджетного софинансирования.  В рамках мероприятия «Поддержка создания модульных некапитальных средств размещения, кемпингов, автокемпингов» в соответствии с пунктом 7.8.3 Дополнительного перечня мер в План первоочередных действий по обеспечению развития российской экономики в условиях внешнего санкционного давления направлена заявка в Ростуризм на общую сумму 45 млн. рублей из средств федерального бюджета на создание 3 модульных некапитальных средств размещения вместимостью 30 номеров. Для реализации проекта планируется привлечение 45 млн. рублей из внебюджетных источников.  Подготовлена заявка от городского округа «Город Архангельск» на участие в конкурсе Ростуризма по созданию туристского кода центра города на сумму 117 млн. рублей.  В рамках проекта запланированы работы по организации архитектурной подсветки исторических зданий, установке знаков туристской навигации, малых архитектурных форм и оборудования для организации массовых мероприятий.  Наряду с участием региона в нацпроекте наиболее перспективным с точки зрения развития туризма видится кластерный подход. На основе кластерного подхода с учетом концентрации турресурсов, наличия инициативного бизнеса в Архангельской области определены приоритетные туристские территории, включая города Архангельск, Новодвинск, Северодвинск, Котлас, Холмогорский, Каргопольский, Онежский, Красноборский, Котласский, Пинежский, Мезенский, Вельский, Устьянский, Плесецкий районы для последующей реализации инвестиционных проектов в сфере туризма, в том числе в рамках взаимодействия с АО «Корпорация Туризм. РФ».  Приоритетная туристская территория «Малиновка» (Устьянский и Вельский районы) привлекает туристов возможностями для активного туризма, отдыха в сельских гостевых домах, гастрономическими программами. В рамках инвестиционного проекта создания туристско-рекреационного кластера «Малиновка» в 2019 – 2021 гг. привлечено 530 млн. рублей из федерального бюджета на строительство мостового перехода через реку Вага в Вельском районе. В 2021 г. объект введен в эксплуатацию, движение по мосту открыто. Общий объем привлеченных внебюджетных средств составил 680 млн. рублей.  Точками притяжения для любителей сельского, экологического, гастрономического туризма является Пинежский район. В настоящее время разработан и реализуется план развития туризма в Пинежском районе, предусматривающий, в том числе мероприятия по развитию культурно – ландшафтного парка «Голубино», обустройство мест стоянки автотранспорта вдоль автодороги регионального значения Архангельск – Белогорский – Пинега – Кимжа – Мезень.  По праву считается приоритетной туристская территория «Онежское Поморье», которая расположена вдоль побережья Белого моря, являющегося одной из основных точек притяжения туристов в регион. Территория национального парка «Онежское Поморье» стала местом проведения экспедиций, пробегов на собачьих упряжках, снегоходных турмаршрутов. В рамках ТОСЭР (территория опережающего социально-экономического развития) «Онега» реализуется проект строительства центра водного семейного отдыха в г. Онеге. Резидентом арктической зоны является ООО «Лямицкий берег», который предлагает туристам новые туррмаршруты по Онежскому району. В целях объединения усилий предпринимателей и органов власти в сентябре 2021 года совместно с Агентством регионального развития проведена конференция по актуальным вопросам развития туризма в Онежском районе, в ходе которой были достигнуты договоренности о проведении мероприятий ежегодной Соловецкой регаты в 2022 г., в том числе на территории Онежского района.  В целях комплексного подхода к развитию приоритетных туристских территорий региона в настоящее время готовится к подписанию соглашение между Правительством АО и Корпорацией «Туризм.РФ» в рамках мастер-планирования и дальнейшей реализации крупных инвестиционных проектов на приоритетных туристских территориях Архангельской области.  Для осуществления новых функций регионального государственного контроля за деятельностью экскурсоводов, гидов-переводчиков и инструкторов-проводников и участия региона в мероприятиях нацпроекта по туризму создано государственное казенное учреждение «Центр развития туризма и культуры Архангельской области». В целях увеличения количества профессиональных гидов и вовлечения самозанятых в сферу туризма на базе образовательных организаций региона планируется разработка программ дополнительного образования по подготовке экскурсоводов, гидов-переводчиков.  В рамках привлечения поддержки субъектам предпринимательства в сфере туризма по линии Минэкономразвития России совместно с Агентством регионального развития в 2022 г. запланировано создание туристско-рекреационного кластера Архангельской области с целью объединения предпринимателей в сфере туризма и формирования механизмов реализации инвестиционных проектов на приоритетных туристских территориях.  В целях эффективного межведомственного взаимодействия создан Совет по туризму при Правительстве Архангельской области.  Рассмотрели меры поддержки, принятые и планируемые к принятию  на федеральном и региональном уровнях, для развития малого и среднего бизнеса, занятого в туристической отрасли.  Региональные меры:   1. Налоговые льготы   - законом Архангельской области от 27.04.2020 № 254-16-ОЗС установлена пониженная ставка налога по упрощенной системе налогообложения (далее – УСН) с 01.01.2022 по 31.12.2024 установлена ставка по УСН в размере 1 процента, если объектом налогообложения являются «доходы» и ставка в размере 5 процентов, если объектом налогообложения являются «доходы, уменьшенные на величину расходов», применительно к гостиничной деятельности, а также деятельности туристических агентств, туроператоров, предоставляющих услуги в сфере внутреннего и въездного туризма, при условии, что выручка от указанного вида деятельности составляет более 70 процентов общей суммы выручки  от реализации товаров (работ, услуг), а также при условии ведения раздельного учета доходов (расходов), полученных (понесенных) при предоставлении услуг в сфере внутреннего и въездного туризма.  - при реализации проектов в сфере туризма на территории Арктической зоны Российской Федерации (далее – АЗРФ) компания при получении статуса «резидент АЗРФ» может претендовать на налоговые льготы и преференции (в том числе снижение ставки УСН в зависимости от системы налогообложения, снижение страховых взносов до уровня 7,5 процентов, снижение налога на прибыль и на имущество) а также претендовать  на получение земельных участков (государственной, региональной либо муниципальной собственности) без торгов для инвестиционных целей.  2) Финансовая поддержка  - Микрокредитная компания Архангельский региональный фонд «Развитие» (далее – МКК «Развитие») реализует программы льготного кредитования «Арктика-МСП» и «Туризм», участниками которых являются субъекты малого и среднего предпринимательства Архангельской области, осуществляющие деятельность в сфере туризма. Льготные займы предоставляются по ставке 4,75 процентов со сроком займа до 2-х лет  и максимальной суммой до 5 млн рублей.  С 28 марта 2022 года Фондом запущена новая Программа «5-5-10»  по предоставлению займов до 5 млн рублей до 5 лет по фиксированной ставке  10 процентов годовых предприятиям и индивидуальным предпринимателям для реализации инвестиционных целей (как строительство, реконструкция, модернизация зданий, сооружений и объектов инфраструктуры, а также на приобретение оборудования, техники и транспортных средств), осуществляющими основные виды экономической деятельности  в приоритетных направлениях экономики Архангельской области (ОКВЭД 79.1 «Деятельность туристических агентств и туроператоров» и ОКВЭД 55 «Деятельность по предоставлению мест для временного проживания»)  *Справочно:*  *Ставки по займам МКК «Развитие» зафиксированы на уровне 9,5 процентов годовых до 30 июня 2022 г.*  - деятельность по коду ОКВЭД 55 «Деятельность гостиниц» и ОКВЭД 79 «Деятельность туристических агентств» относятся к льготной категории получателей гарантийной поддержки. Для данной категории установлен минимальный размер комиссии за услуги поручительства АО «РГО Архангельской области» – 0,5 процентов годовых.  Также для организаций туристической отрасли действует программа реструктуризации действующих договоров поручительств, которая позволяет пролонгировать срок действия договора поручительства субъектов МСП без сбора дополнительного пакета документов и с оплатой вознаграждения АО «РГО Архангельской области» на дату пролонгации договора поручительства.  Кроме того, субъектам МСП предоставляются отсрочки и рассрочки  по уплате вознаграждения АО «РГО Архангельской области» по вновь заключенным договорам поручительства.  - грантовая поддержка  С 2021 года субъект МСП, осуществляющий деятельность в сфере туризма, может претендовать на грант в порядке, установленном  в соответствии с частью V приказа Минэкономразвития России от 26 марта 2021 г. № 142 и постановлением Правительства Архангельской области от 10 октября 2019 г. № 547-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области».  Грант предоставляется субъекту МСП, признанным социальным предприятием в порядке, установленном в соответствии с частью 3 статьи 24.1 Федерального закона № 209-ФЗ.  С 2022 года к получателям грантов – социальное предприятие добавили категорию получателей – субъекты МСП, созданные физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно.  3) Имущественная поддержка  с 1 марта по 31 декабря 2022 г. включительно снижен размер арендной платы по договорам аренды недвижимого имущества, находящегося  в государственной собственности, в том числе земельных участков до 1 рубля за 1 кв. метр (по договорам, заключенным до 1 марта 2022 г.). Указанный размер арендной платы применяется в отношении договоров аренды, заключенных с субъектами малого и среднего предпринимательства и с некоммерческими организациями, включенными в реестр социально ориентированных некоммерческих организаций;  4) услуги центра «Мой бизнес» (на базе АНО Архангельской области «Агентство регионального развития».  Агентством ведется планомерная работа с представителями туристической сферы Архангельской области.  Предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере туризма  могут воспользоваться всем комплексом услуг, оказываемых центром «Мой бизнес».  На постоянной основе предпринимателям доступны консультации экспертов по SMM-продвижению, финансовому планированию, юридическим, бухгалтерским и кадровым вопросам. Оказываемые меры поддержки, в том числе способствуют возрождению туристического потенциала Архангельской области.  В настоящее время Агентство совместно с министерством культуры Архангельской области ведет работу по разработке программы Туристического акселератора – 2022 для представителей туристической отрасли (в том числе с участием предпринимателей из сферы НХП), также прорабатывается вопрос введения услуги по классификации отелей.  Кроме того, прорабатывается возможность по организации бизнес-миссий по направлению «туризм» с представителями других регионов РФ и ближнего зарубежья (первая бизнес-миссия планируется с республикой Карелия).  Ведется работа по подготовке к созданию в области туристического кластера.  Федеральные меры поддержки сферы туризма  В текущей экономической ситуации установлены следующие дополнительные федеральные меры поддержки бизнеса, в том числе в сфере туризма:  1. Нулевая ставка НДС для компаний, которые инвестируют  в создание туристических объектов: для инвесторов, которые строят, предоставляют в аренду и управление туристические объекты – гостиницы и иные средства размещения. Она будет действовать пять лет с момента ввода этих объектов в эксплуатацию, в том числе после реконструкции.  Льготный НДС также смогут получить владельцы уже существующих гостиниц и иных средств размещения. Для них ставка будет действовать до 30 июня 2027 года.  2. Центральным Банком совместно с Правительством Российской Федерации разработан пакет антикризисных программ льготного кредитования субъектов МСП.  - в рамках программы оборотного кредитования малый бизнес сможет получить льготный кредит (или рефинансировать уже полученный) по ставке не выше 15 процентов годовых, а средний бизнес – не выше 13,5 процентов годовых. Срок действия программы до 30 декабря 2022 г.  - инвестиционные кредиты будут предоставляться по расширенной программе стимулирования кредитования субъектов МСП, которую Центральный Банк реализует совместно с АО «Корпорация «МСП». Ставки  по ней не превышают 15 процентов годовых для малых предприятий  и 13,5 процентов годовых для средних предприятий. Планируемый срок действия программы до 30 декабря 2022 г. За кредитом можно обратиться  в уполномоченные банки, список которых размещен на сайте АО «Корпорация «МСП».  - продолжает действовать программа льготного кредитования, реализуемая в рамках национального проекта «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы» (постановление Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2018 г. № 1764). В период установления повышенной ключевой ставки программа будет ориентирована на кредиты на оборотные цели  (до 80 процентов от общего объема) на срок до 1 года, которые можно будет получить в 100 уполномоченных банках по ставке не более 15 процентов годовых. Также по указанной программе можно будет получить кредиты на инвестиционные цели на срок до 5 лет по ставке до 15 процентов годовых.  3.  Банк России принял решение (18 марта 2022 г.) на период с 18 апреля по 31 августа 2022 г. установить максимальное значение размера вознаграждения, устанавливаемого операторами платежных систем  и уплачиваемого кредитными организациями в рамках платежных систем,  в размере 1 процент за осуществление переводов денежных средств  с использованием платежных карт при оплате товаров, работ, услуг по видам деятельности, в том числе по оплате проживания в гостиницах и другое  (в соответствии с пунктом 17.14 части первой статьи 18 Федерального закона от 10 июля 2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)»).  4. Программа туристический кэшбэк:  Этап программы действовал с 15 марта по 15 апреля. Отправиться  в путешествие, включая круизное, можно с момента старта продаж и до пика летнего турсезона — до 1 июля.  Федеральный бюджет возмещает участникам программы 20 процентов стоимости путевки или проживания в гостинице, но не более 20 тысяч рублей за одну транзакцию (количество транзакций может быть любым).  Возобновление в 2022 году детского туристического кешбэка. Продажи с детским кешбэком начались 31 марта и продлятся до 31 августа. Сама поездка в рамках детского кешбэка может состояться в любое время в период с 1 мая 2022 г. по 30 сентября 2022 г. Кешбэк составляет 50 процентов  от стоимости путевки, но не более 20 тыс рублей. На финансирование программы, то есть на выплату кешбэка за отдых в детских лагерях в этом году выделено 7,5 млрд рублей.  5. Кредитные каникулы — с 1 марта  Кредитные каникулы для субъектов МСП действуют с 1 марта  до 30 сентября 2022 г. В течение этого периода заемщик может снизить размер ежемесячного платежа, оформить реструктуризацию долга или взять отсрочку по кредиту на срок до 6 месяцев. Обязательным условием данной меры заключается в том, что договор с банком должен быть заключен до 1 марта 2022 года. Воспользоваться кредитными каникулами может любой субъект МСП или физлицо.  6. При реализации проектов в сфере туризма применим также механизм инфраструктурной поддержки согласно постановлению Правительства Российской Федерации № 1704 от 19.10.2020.  Согласно данному механизму в период с 2022 по 2024 гг. выделяемое субъектом финансирование подлежит направлению на выполнение инженерных изысканий, проектирование, экспертизу проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий, строительство, реконструкцию и ввод в эксплуатацию объектов инфраструктуры, а также на подключение (технологическое присоединение) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.  Под новым инвестиционным проектом (НИП) понимается ограниченный по времени и ресурсам комплекс мероприятий, направленных на создание и последующую эксплуатацию новых объектов основных средств или на реконструкцию существующих объектов, которые вводятся  в эксплуатацию после 1 января 2021 г. Основные критерии стоимость НИП не менее 50 млн. руб., начало финансового обеспечения НИП не ранее 1 января 2021г.  Для получения поддержки необходимо включение НИП от региона  в федеральный перечень НИП. На предварительном этапе (на региональном уровне) осуществляется оценка соответствия проекта требованиям, полноты установленного пакета документов, основных технико-экономических параметров НИП (цели, параметры, эффекты от реализации и бюджетная эффективность НИП), а также наличия в бюджете средств на поддержку  в заявленном объеме.  Российским инвесторам для реализации инвестиционных проектов, необходимых для устойчивого развития внутреннего и въездного туризма, создания и развития туристских кластеров, способствующих развитию внутреннего и въездного туризма которые строят туристические объекты до 2024 года могут воспользоваться льготным кредитованием на строительство  и реконструкцию отелей. Данная мера поддержки позволит инвесторам  с привлечением заемных средств строить или реконструировать отели категории не менее «три звезды», площадью от 5 000 кв. м или с номерным фондом от 120 номеров, а также санатории. Кредиты будут предоставляться на срок до 15 лет по ставке 3–5 процентов годовых.  Для поддержки предстоящего туристического сезона - 2022 в рамках средств нацпроекта «Туризм и индустрия гостеприимства» Ростуризм направит 2 млрд рублей на льготное кредитование проектов по строительству и реконструкции гостиниц.  7. Грантовая поддержка туристических проектов, заявочная компания была продлена до 5 апреля 2022 года, в рамках национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства». В этом году оказывается в форме межбюджетных трансфертов регионам. На всю грантовую поддержку Ростуризмом предусмотрено 3,5 млрд. рублей (Архангельская область в лице минкультуры АО подали на рассмотрение 3 заявки).  На основании установленных критериев будут отобраны регионы, которые получат софинансирование. Регионы, в свою очередь, должны будут провести конкурс региональных проектов среди предпринимателей и выдать победителям гранты на модульные некапитальные средства размещения, на развитие туристической инфраструктуры – обустройство пляжей и национальных туристических маршрутов, на туристическую инфраструктуру в регионах. Все проекты должны быть реализованы предпринимателями до 31 декабря 2022 г. Мониторинг исполнения целей гранта будет осуществлять Ростуризм и региональные органы исполнительной власти. | Вне плана | По итогам обсуждения вопроса о перспективе развития туристической отрасли на территории Архангельской области комитет рекомендует:  1. Принять к сведению информацию министра культуры Архангельской области Светловой О.С., заместителя министра экономического развития, промышленности и науки Архангельской области, начальника управления предпринимательства, внешнеэкономической деятельности и инвестиций Паромова С.С. о перспективе развития туристической отрасли на территории Архангельской области и мерах поддержки, принятых и планируемых к принятию на федеральном и региональном уровнях, для развития малого и среднего бизнеса, занятого в туристической отрасли.  2. Правительству Архангельской области:  2.1. Рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в Концепцию развития туризма в Архангельской области, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 19 января 2021 года № 1-пп, в целях ее актуализации в связи с новыми тенденциям развития туризма, а также с учетом влияния пандемии и иных внешних и внутренних факторов.  2.2. Проработать вопрос возможности создания в Архангельской области Фонда развития туризма в целях выделения бюджетных средств на реализацию проектов в сфере туризма субъектам малого и среднего предпринимательства (софинансирование проектов по созданию привлекательной туристической среды и предоставление целевых займов с низкими процентными ставками), что будет способствовать развитию новых туристических направлений, созданию новых рабочих мест, вовлечению сельских и природных территорий в экономику региона, притоку прямых инвестиций.  2.3. Рассмотреть вопрос по развитию промышленного туризма на территории Архангельской области (организация экскурсионных программ на производственные предприятия) для развития внутреннего и въездного туризма с целью повышения инвестиционной привлекательности региона, обмена знаниями между специалистами указанных предприятий, презентации и продвижения региональных брендов и продукции, организации профориентации для школьников и студентов. |
| 2 | Рассмотрение информации об итогах реализации областной адресной инвестиционной программы за 2021 год и оперативной информации по исполнению ОАИП в текущем периоде 2022 года, проблемы, возникающие в ходе ее реализации | Полежаев В.Г.,  Дементьев А.А.  / Моисеев С.В. | Заслушали информацию министра строительства и архитектуры Архангельской области Полежаева В.Г.  На строительство объектов социальной сферы региона направлено 4,9 миллиарда рублей.  Итоги реализации областной адресной инвестиционной программы (ОАИП) за 2021 год депутаты обсудили на заседании комитета областного Собрания по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике.  В 2021 году финансирование ОАИП составило 8,5 млрд рублей. При этом на строительство объектов социальной сферы направлено 4,9 млрд рублей. Работы проводились на 139 объектах. В рамках программы велось строительство 11 детских садов, семи школ, 29 объектов здравоохранения и 10 объектов коммунальной инфраструктуры, в том числе станции очистки питьевой воды и канализационные коллекторы. Серьезные дополнительные инвестиции получила и дорожная инфраструктура, был введен в строй новый мост через реку Вага в Вельском районе, отремонтировано свыше 22 километров дорог регионального значения. Глава регионального минстроя подчеркнул, что объем бюджетных инвестиций в дорожное строительство превысил 1,3 млрд рублей.  Однако при реализации программы строительная отрасль столкнулась с рядом сложностей. Так, рост цен по основным группам строительных ресурсов за 2021 год составил от 20 до 160 процентов. Возникали проблемы и с доставкой грузов. По информации Полежаева В.Г., весь год ведомство работало с федеральным министерством по вопросам удорожания стоимости контрактов на строительство. Архангельская область получила из резервного фонда Правительства России 847 миллионов рублей на увеличение цены заключенных контрактов в связи с повышением стоимости строительных материалов.  В целом министерству удалось стабилизировать ситуацию. Однако, проанализировав исполнение областной адресной инвестиционной программы за 2021 год, депутаты обратили внимание на низкий уровень подготовки проектно-сметной документации (ПСД). Внесение многочисленных изменений в проектно-сметную документацию затягивает сроки начала строительства объектов и увеличивает расходы бюджета.  Анализ исполнения областной адресной инвестиционной программы за 2021 год свидетельствует о низком уровне подготовки проектно-сметной документации. Внесение многочисленных изменений в проектно-сметную документацию приводит к затягиванию сроков начала строительства объектов и росту бюджетных расходов, при этом, по проектно-сметной документации по объектам капитального строительства проводится государственная экспертиза, выдаются положительные заключения, в том числе на проектно-сметную документацию, имеющую существенные недостатки. Основными недостатками проектно-сметной документации по строящимся в рамках областной адресной инвестиционной программы объектам являются: несоответствие сметных расчетов утвержденным проектам; наличие проектных решений без должного проведения изыскательских работ; наличие неэффективных проектных решений в части поставки технологического оборудования; отсутствие логистики в части поставки строительных материалов в отдаленные районы.  В вопросах формирования потребности в проектных работах, актуальности проектной документации, по которой планируется строительство объектов, включенных в адресную инвестиционную программу, отсутствует комплексный и обоснованный подход.  Приведенные факты являются недостатками бюджетного планирования инвестиций, что приводит к не эффективному использованию бюджетных средств, израсходованных на проектно-сметную документацию, а также повышает риск не соблюдения сроков реализации мероприятий областной адресной инвестиционной программы, а также риск увеличения числа замороженных объектов незавершенного строительства.  О низком уровне проектно-сметной документации, используемой для строительства объектов свидетельствует также сложившаяся практика оплаты дополнительных работ, не предусмотренных проектно-сметной документацией в рамках государственных контрактов, по судебным решениям, которые принимаются Арбитражным судом на основании согласия заказчиков на выполнение подрядчиками таких работ, как необходимых для обеспечения годности и прочности результата работ и ввода объекта в эксплуатацию. | Вне плана | По итогам рассмотрения и обсуждения информации комитет рекомендовал:  1. Принять к сведению информацию министра строительства и архитектуры Архангельской области Полежаева В.Г.  2. Министерству строительства и архитектуры Архангельской области:  2.1. Принять меры по повышению уровня ответственности за подготовку проектно-сметной документации объектов капитального строительства, а также повышению уровня ответственности за результаты государственной экспертизы проектно-сметной документации.  2.2. Осуществлять своевременный и качественный строительный контроль, в том числе за соблюдением сроков сдачи объектов, реализации отдельных этапов и мероприятий строительства. Принять меры по недопущению специалистами ГКУ АО «ГУКС» подписания актов освидетельствования скрытых работ, а также актов приемки выполненных работ без выезда на объекты капитального строительства.  2.3. Принять меры по недопущению государственными и муниципальными заказчиками приемки работ по объектам строительства ненадлежащего качества.  2.4. Применять комплексный и обоснованный подход при планировании капитальных вложений, который должен осуществляться исходя из всесторонней оценки возможности реализации мероприятий по строительству объектов, по которым осуществлено проектирование, или начато строительство.  2.5. Принять действенные меры к государственным и муниципальным заказчикам объектов капитального строительства, направленные на не допущение нарушений, установленных в ходе проверок контрольно-счетной палатой Архангельской области: нецелевого использования бюджетных средств, в том числе оплаты фактически невыполненных подрядчиками работ по контрактам, принятия и оплаты произведенных работ дважды; приобретения по завышенным ценам оборудования, мебели, инвентаря для оснащения строящихся и завершенных строительством объектов. |
| 3 | Рассмотрение обращения Собрания депутатов Котласского муниципального района о необходимости выделения средств областного бюджета на разработку ПСД и строительство амбулатории в поселке Удимский Котласского муниципального района | Депутаты АОСД Порошина О.П., Эммануилов С.Д., Полежаев В.Г.  /Моисеев С.В. | Рассмотрена информация о необходимости строительства врачебной амбулатории в поселке Удимский Котласского района Архангельской области (далее – врачебная амбулатория).  По информации, полученной от министерства здравоохранения Архангельской области планируется строительство врачебной амбулатории на основании типового проекта.  Правительством Архангельской области в Министерство здравоохранения Российской Федерации направлена информация по расчету дополнительной потребности в ресурсном обеспечении региональной программы модернизации первичного звена здравоохранения, в которой предусмотрено в том числе строительство врачебной амбулатории в посѐлке Удимский в 2023 году. В случае положительного решения о включении мероприятий по строительству врачебной амбулатории в программу модернизации первичного звена здравоохранения Архангельской области, работы по привязке объекта будут направлены для включения в областную адресную инвестиционную программу на 2023 год. В случае отрицательного решения необходимо внесение работ по привязке и строительству врачебной амбулатории в областную адресную инвестиционную программу на 2023 год. | Вне плана | Комитет по итогам рассмотрения данного вопроса решил информацию принять к сведению |
| 4 | Рассмотрение проекта № пп 7/547 «О ежегодном отчете о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2021 год» | Дементьев А.А.  /Моисеев С.В. | Рассматриваемый ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области внесен в соответствии с пунктом 2 статьи 21 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области». Отчет содержит данные:  основные итоги деятельности контрольно-счетной палаты за 2021 год;  экспертно-аналитические мероприятия;  контрольные мероприятия;  реализация полномочий контрольно-счетной палаты Архангельской области по аудиту в сфере закупок;  реализация полномочий контрольно-счетной палаты в части административного производства;  судопроизводство в арбитражных судах, исполнение судебных актов о возмещении причиненного нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, ущерба Архангельской области;  взаимодействие со Счетной палатой Российской Федерации, Советом контрольно-счетных органов, контрольно-счетными органами муниципальных образований. С правоохранительными органами и иными органами;  основные направления деятельности и задачи контрольно-счетной палаты Архангельской области в 2022 году.  В 2021 году контрольно-счетной палатой Архангельской области проведено 96 контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, из них 11 мероприятий проведено совместно с правоохранительными органами и 11 мероприятий по поручению Архангельского областного Собрания депутатов.  Общая сумма выявленных нарушений в ходе осуществления внешнего государственного финансового контроля составила 11,2 млрд. рублей, в том числе по контрольным мероприятиям (проверки по министерствам и ведомствам Архангельской области) 1,1 млрд. рублей.  Установлено 16 фактов неэффективного использования бюджетных средств на общую сумму 308,4 млн. рублей.  По результатам проведенных проверок подлежит возврату в областной бюджет 92,6 млн. рублей.  Контрольно-счетной палатой Архангельской области по итогам проведенных мероприятий внесено 35 представлений, направлено 7 уведомлений о применении бюджетных мер принуждения, 21 материал направлен в правоохранительные органы, составлено 35 протоколов по административным правонарушениям, возбуждено 4 уголовных дела.  Комитет отмечает, что итоги деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области свидетельствуют о ее эффективной и результативной работе по организации и осуществлению внешнего финансового контроля, в том числе в части законности и целевого расходования средств областного бюджета, проверки отчётности главных распорядителей бюджетных средств, экспертизы проектов областных законов и иных нормативных правовых актов бюджетного законодательства, аудита в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.  Кроме того, отмечается организация конструктивного взаимодействия контрольно-счетной палаты Архангельской области со Счетной палатой Российской Федерации, органами законодательной и исполнительной власти Архангельской области, правоохранительными органами и контрольно-счетными органами муниципальных образований.  В соответствии с подпунктом 1 пункта 1 статьи 14 областного закона от 30 мая 2011 года № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» отчет о деятельности рассмотрен на коллегии контрольно-счетной палаты Архангельской области и рекомендован к утверждению председателем контрольно-счетной палаты Архангельской области. | Вне плана | Комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рекомендовал депутатам областного Собрания депутатов принять ежегодный отчет о деятельности контрольно-счетной палаты Архангельской области за 2021 год к сведению и принять предложенный проект постановления на тридцать четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 5 | Рассмотрение законодательной инициативы Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» | Дума Ханты Мансийского автономного округа – Югра  /Моисеев С.В. | Проект федерального закона предусматривает освобождение от налогообложения налогом на доходы физических лиц доходы, полученные налогоплательщиком в виде грантов или субсидий из бюджетов субъектов Российской Федерации, а также грантов, получаемых от некоммерческих организаций за счет средств субсидий, предусмотренных в законе о бюджете субъекта Российской Федерации.  Правительство Архангельской области поддерживает концепцию проекта федерального закона, и отмечает, что по предварительным расчетам выпадающие налоговые доходы областного бюджета, связанные с реализацией законопроекта, составят 600 – 700 тыс. рублей, что не окажет существенного влияния на доходную часть бюджета Архангельской области. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов поддержать законодательную инициативу Думы Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 217 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» на тридцать четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |