**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА № 5**

***комитет по бюджету и налоговой политике* *Архангельского областного Собрания депутатов***

**«22» июня 2022 года в 14.15**

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **время (Мск) № п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта**  **(рассматриваемого вопроса)** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **(докладчик)** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта (рассматриваемого вопроса)** | **Соответствие плану деятельности комитета на 2022**  **год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Рассмотрение проекта областного закона № **пз7/802** «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2021 год» (**первое и второе чтение)** | Алсуфьев А.В./  Ясько Н. Н., Дементьев А.А. | Согласно представленному отчету за 2021 год в бюджет территориального фонда ОМС поступили доходы в сумме  **28 402,25 млн. рублей** или на 14,94 % больше аналогичного периода прошлого года за счет предоставления дополнительных межбюджетных трансфертов из областного бюджета и бюджета ФФОМС за счет резервного фонда Правительства РФ(100,1 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), в том числе налоговые и неналоговые доходы составили 88,53 млн. рублей (111,4% от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда) или на 40,47 % увеличение к уровню прошлого отчетного периода из-за увеличения размера средств, сформированных от применения финансовых санкций к медицинским организациям по результатам контроля объемов сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по ОМС застрахованным лицам, а также ее финансового обеспечения и поступивших в бюджет ТФОМС для формирования нормированного страхового запаса на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, безвозмездные поступления составили 28 313,72 млн. рублей (100,1% от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда)с увеличением к уровню 2020 года на 3 667,03 млн. рублей или на 14,88 % больше аналогичного периода прошлого года.  В доходную часть бюджета территориального фонда ОМС в 2021 году поступили следующие налоговые и неналоговые доходы: доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на сумму 1,53 млн. рублей(или на 410,0 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), что больше на 1,27 млн. рублей или в 5,9 раза аналогичного периода прошлого года; штрафов, санкций, возмещение ущерба на сумму 17,01 млн. рублей (или 116,8 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), что больше на 3,38 млн. рублей или на 24,8 % поступлений аналогичного периода прошлого года; прочих неналоговых доходов на сумму69,99 млн. рублей (или 108,5 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда) или на 20,86 млн. рублей или на 42,46 % больше поступлений аналогичного периода прошлого года.  Поступление средств на финансовое обеспечение организации ОМС за счет федеральных средств и средств бюджетов территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты) в 2021 году составило 28 369,13 млн. рублей (или 100,1 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), что больше аналогичного показателя предыдущего отчетного периода на 3 603,18 млн. рублей или 14,55 %, в том числе:  24 070,91 млн. рублей (или 100,0 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда) – средства субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, что больше аналогичного показателя предыдущего отчетного периода на 213,01 млн. рублей или 0,89 %;  482,42 млн. рублей (или 107,0 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда) – межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования (межтерриториальные расчеты), что больше аналогичного показателя предыдущего отчетного периода на 95,38 млн. рублей или на 24,6 %;  2 510,17 млн. рублей (или 100,0 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда) – средства межбюджетных трансфертов из областного бюджета за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание COVID – 19 в рамках реализации территориальных программ ОМС;  395,58 млн. рублей (или 100,0 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда) – межбюджетный трансферт за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ на дополнительное финансовое обеспечение оказания медицинской помощи лицам, застрахованным по ОМС, с заболеванием и (или) подозрением на COVID – 19 в рамках реализации территориальной программы ОМС, что больше аналогичного показателя предыдущего отчетного периода на 57,63 млн. рублей или на 17,1 %;  67,05 млн. руб. – межбюджетный трансферт из областного бюджета за счет бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства РФ на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших COVID-19;  843,01 млн. руб. - межбюджетные трансферты из бюджета Архангельской области на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы ОМС – (100,0% от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда).  81,54 млн. рублей (или 100 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда) – межбюджетные трансферты из бюджета ФФОМС на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования (для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала), что меньше аналогичного показателя предыдущего отчетного периода на 94,27 млн. рублей или в 2,2 раза из-за низкой потребности медицинских организаций;  7,41 млн. рублей (или 100,0 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда) средства на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения, что больше аналогичного показателя предыдущего отчетного периода на 0,15 млн. рублей или на 2,0 %.  Доходы территориального фонда ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет составили +3,33 млн. рублей(или 103,5 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), по сравнению с аналогичным периодом прошлого года меньше на 2 %, из них:  +2,64 млн. рублей поступили от министерства здравоохранения Архангельской области, в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками, заключенными в предыдущие годы в части единовременных компенсационных выплат работникам, исполнение составило 104,3 %, в сравнении с 2020 годом поступления увеличились на 0,56 млн. рублей или на 26,8 %;  +0,69 млн. рублей поступили от территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в рамках межтерриториальных расчетов, как межбюджетные трансферты прошлых лет, подлежащие возврату в рамках межтерриториальных расчетов, исполнение составило 100,5 %, что меньше аналогичного показателя предыдущего отчетного периода на 0,06 млн. рублей или в 1,9 раза.  Возврат в бюджет ФФОМС остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение прошлых лет в бюджет ФФОМС составил -147,69 млн. рублей (или 101,8 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), что больше аналогичного показателя 2020 года на 25,04 млн. рублей или на 20,4%, в том числе:  -15,03 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС остатка субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации;  -2,64 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС остатка на осуществление единовременных компенсационных выплат медицинским работникам, поступивших от министерства здравоохранения Архангельской области в связи с расторжением договоров с медицинскими работниками, заключенных в предыдущие годы;  -122,70 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС остатка средств прошлых лет на финансовое обеспечение формирование нормированного страхового запаса ТФОМС (на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала);  -7,27 млн. рублей – возврат в бюджет ФОМС в соответствии с пунктом 5 статьи 242 БК РФ остатка средств на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения;  -0,05 млн. руб.– возврат межбюджетных трансфертов прошлых лет в бюджеты территориальных фондов ОМС других субъектов РФ в рамках межтерриториальных расчетов.  Расходы бюджета территориального фонда за 2021 год составили **28 363,61 млн. рублей**, что больше аналогичного периода прошлого года на 3 611,91 млн. рублей или на 14,6 % (99,3 % от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда).  Основной объем расходов территориального фонда в 2021 году 84,3 % всех расходов территориального фонда ОМС направлен на осуществление полномочий в сфере ОМС **23 917,59 млн. рублей** или на 15,0 % больше аналогичного периода прошлого года (99,6 % от назначений утвержденным на год областным законом о бюджете территориального фонда), в том числе средства перечислены: в страховые медицинские организации – 23 162,59 млн. рублей (на оплату медицинской помощи – 22 918,37 млн. рублей с увеличением к уровню прошлого года на 0,8 % к уровню прошлого года; на ведение дела страховых медицинских организаций – 244,22 млн. рублей с уменьшением к уровню 2020 года на 9,4 %); в территориальные фонды ОМС других субъектов РФ на оплату медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным на территории Архангельской области, за пределами территории страхования – 755,0 млн. рублей или с уменьшением к прошлому отчетному периоду на 3,7 %;  **395,58 млн. рублей** – средства перечислены в СМО для оплаты медицинской помощи, оказанной в условиях круглосуточного стационара застрахованным лицам с заболеванием и (или) подозрением на заболевание COVID-19;  **2 510,17 млн. рублей** – средства также распределены между медицинскими организациями Архангельской области, у которых имелись счета (реестры счетов), ранее отклоненные от оплаты по результатам проведенного территориальным фондом медико-экономического контроля;  **29,69 млн. рублей** – средства на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших COVID-19, в рамках реализации территориальной программы ОМС**.** Средства направлены в медицинские организации на оплату счетов (реестров счетов), предъявленных за проведение углубленной диспансеризации в июле - декабре текущего года;  **843,00 млн. рублей** – на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в части базовой программы ОМС за счет средств областного бюджета;  В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 23.11.2021 № 649-пп, указанные средства перечислены на цели, указанные в п. 1 ч. 5 статьи 26 Федерального закона об ОМС:  - на увеличение стоимости территориальной программы ОМС в целях увеличения числа лабораторных исследований на COVID-19 и диагностических исследований магнитно-резонансной и компьютерной томографии;  - на дополнительное финансовое обеспечение первичной медико-санитарной помощи, оплачиваемой по подушевому нормативу финансирования;  - на дополнительное финансовое обеспечение установления дополнительного объема страхового обеспечения по страховых случаям, установленным базовой программой ОМС, в части дополнительных объемов скорой медицинской помощи и медицинской помощи в амбулаторных условиях, оказываемой в неотложной форме.  **1,31 млн. рублей** – на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС за счет средств, поступивших на указанные цели, выполнение – 32,7% от назначений утвержденным на год областным законом о бюджете территориального фонда, в сравнении с предыдущим отчетным периодом значение показателя увеличилось на 25,4%. Средства учтены при расчете дифференцированных подушевых нормативов финансового обеспечения ОМС и перечислены в СМО на оплату медицинской помощи.  На финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, направлено **483,17 млн. рублей** (107,0% от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда). По сравнению с 2020 годом указанные расходы увеличились на 97,22 млн. рублей, или на 25,2%. Средства перечислены в медицинские организации Архангельской области на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации.  В медицинские организации на основании их заявок на софинансирование расходов на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала перечислено **37,02 млн. рублей** (45,4% от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда). Невысокий процент выполнения обусловлен низким уровнем прироста численности медицинских работников, оказывающих первичную медико-санитарную помощь, в медицинских организациях Архангельской области, в связи с превышением количества уволившихся медицинских работников над вновь принятыми.  На финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования было направлено **19,15 млн. рублей** (24,3 %от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), или 59,8% от средств, запланированных на осуществление мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования из средств нормированного страхового запаса территориального фонда на 2021 год, с учетом возврата ГБУЗ АО «Приморская ЦРБ» в бюджет территориального фонда 0,005 млн. рублей за 2 медицинских работников, не прошедших обучение;  Расходы на выполнение территориальным фондом своихфункций исполненыв сумме **126,92 млн. рублей** (94,7% от назначений, утвержденных на год областным законом о бюджете территориального фонда), с увеличением к уровню 2020 года на 1,8% или на 2,21 млн. рублей.  Нормативный страховой запас на 2021 год сформирован в сумме 2 100,46 млн. рублей, что не превышает утвержденный областным законом № 362-22-ОЗ, за счет средств нормированного страхового запаса территориального фонда произведены расходы в объеме 1 991,04 млн. рублей на следующие цели:  - дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в виде финансирования страховых медицинских организаций при недостатке финансовых средств на оплату медицинской помощи в размере 696,70 млн. рублей;  - возмещение затрат другим территориальным фондам ОМС по оплате медицинской помощи, оказанной гражданам, застрахованным на территории Архангельской области, за пределами территории страхования в размере 755,00 млн. рублей;  - оплата счетов медицинских организаций Архангельской области за медицинскую помощь, оказанную на территории Архангельской области лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации, в размере 483,17 млн. рублей;  - финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 19,15 млн. рублей;  - софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 37,02 млн. рублей.  Территориальная программа государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов, утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 22.12.2020 года № 911-пп.  Общая стоимость Программы государственных гарантий с учетом изменений утверждена 31 963,28 млн. рублей с ростом к уровню 2020 года на 4,2 %, в том числе стоимость программы за счет средств ОМС составила 24 783,89 млн. рублей и увеличилась по сравнению с прошлым годом на 4,4 %, исполнена программа ОМС в сумме 26 934,27 млн. рублей в соответствии формой 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению», что больше уровня прошлого года на 3 180,38 млн. рублей или 13,4 % (108,7 % от плановых назначений).  Расходы на обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области составили 8 491,59 млн. рублей или на 2,9 % больше уровня 2021 года, или на 239,49 млн. рублей.  Фактическое исполнение объемов медицинской помощи на одно застрахованное лицо, в рамках программы ОМС в соответствии с формой 62 «Сведения о ресурсном обеспечении и оказании медицинской помощи населению» (без учета медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории Архангельской области, получившим медицинскую помощь в медицинских организациях на территории других субъектов Российской Федерации) за 2021 год составило:  по амбулаторно-поликлинической помощи:  с профилактической целью - 63,38 % от утвержденных значений (в 2020 году– 82,3 %);  - неотложной медицинской помощи - 98,4 % от утвержденных значений (в 2020 году – 101,91 %);  - обращениям в связи с заболеваниями - 96,4 % от утвержденных значений (в 2020 году – 88,84 %);  - по стационарной помощи - 94,4 % от утвержденных значений (в 2020 году - 88,36 %);  - по дневному стационару - 79,25 % от утвержденных значений (в 2020 году - 100,09 %);  - по скорой медицинской помощи - 102,34 % от утвержденных значений (в 2020 году - 100,12 %);  - по медицинской реабилитации – 67,71 % от утвержденных значений (в 2020 году – 48,82 %).  Медицинская помощь по профилю «онкология» выполнена сверх утвержденных объемов в пределах плановой стоимости для оказания специализированной медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара.  В 2021 году не выполнены утвержденные плановые объемы территориальной программы ОМС по следующим видам медицинской помощи:  - по медицинской помощи в амбулаторных условиях: для проведения профилактических медицинских осмотров (63,4%), для проведения диспансеризации (51,7%), посещения в неотложной форме (98,4%), обращения в связи с заболеваниями (96,4%);  - по медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара (94,4%), в том числе по профилю «медицинская реабилитация» (67,7%);  - число случаев лечения в условиях дневного стационара (79,2%).  Фактическое исполнение стоимости по видам медицинской помощи, в рамках программы ОМС за 2021 год составило:  - скорая медицинская помощь - 97,6 % (в 2020 году - 99,9 %);  - медицинская помощь в условиях круглосуточного стационара - 123,9 % (в 2020 году - 101,3 %), в том числе:  - по профилю «онкология» на 78,7% (в 2020 году - 94,7%);  - по профилю «медицинская реабилитация» - 90,96% (в 2020 году - 54,1 %);  - медицинская помощь в условиях дневного стационара - 97,8% (в 2020 году - 110,2%), в том числе:  - по профилю «онкология» на 85 % (в 2020 году - 129,96 %);  - по экстракорпоральному оплодотворению (ЭКО) на 94,2% (в 2020 году - 99,1 %), объемный показатель выполнен на 100,8%;  - амбулаторно-поликлиническая помощь (в целом) - 95,95% (в 2020 году - 95,5%), в том числе:  - по посещениям с иными целями 142 %,  - по комплексным посещениям для проведения профилактических осмотров 60,95% (в 2020 году - 75,8%);  - по комплексным посещениям в рамках диспансеризации выполнение составило 48,4% (в 2020 году - 62,8%);  - по посещениям в неотложной форме на 91,7% (в 2020 году - 101,1%);  - по обращения в связи с заболеванием на 96,97% (в 2020 году - 101,7%).  Первоначальной редакцией территориальной программы госгарантий на 2021 год установлен подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС на финансирование территориальной программы ОМС (в расчете на 1 застрахованное лицо) в сумме 21 397,2 рублей, с увеличением к прошлому году на 542,5 рублей или на 2,6%.  В течение 2021 года размер подушевого норматива финансирования за счет средств ОМС на 1 застрахованное лицо увеличился на 3,5% и составил 22 151,6 рублей.  По итогам выполнения программы госгарантий подушевой норматив финансирования за счет средств ОМС на финансирование территориальной программы ОМС в расчете на одно застрахованное лицо за 2021 год сложился в размере 24 073,5 рублей (больше утвержденного на 8,7%), а также выше значения 2020 года на 3 138,5 руб. или 15,3%:  Бюджет территориального фонда ОМС за отчетный 2021 год исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 38,64 млн. рублей.  Остаток средств территориального фонда по состоянию на 1 января 2022 года, образовавшийся в результате неполного использования в 2021 году ассигнований на финансовое обеспечение ОМС, составил 251,18 млн. рублей и увеличился по сравнению с остатком средств, сложившимся на 1 января 2021 года, на 38,64 млн. рублей или на 18,2 %:  - остаток бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации за счет субвенции Федерального фонда обязательного медицинского страхования в размере 92,67 млн. рублей;  - остаток средств, поступивших на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в размере 7,42 млн. рублей;  - остаток средств, поступивших на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 44,51 млн. рублей;  - остаток средств прошлых лет, возвращенных медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями в размере 2,45 млн. рублей;  - средства, ошибочно перечисленные медицинской организацией в бюджет территориального фонда в 2021 году в размере 0,01 млн. рублей;  - прочих поступлений 1,85 млн. рублей;  - средств на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 64,91 млн. рублей;  - остаток межбюджетного трансферта на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по ОМС лиц, перенесших COVID-19 в размере 37,35 млн. рублей;  - остаток средств межбюджетного трансферта на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области в части базовой программы обязательного медицинского страхования в размере 0,01 млн. рублей.  В представленном заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области по результатам проведенной внешней проверки отчета об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2021 год отражено, что при исполнении бюджета территориального фонда ОМС Архангельской области за 2021 год соблюдены принципы бюджетной системы РФ, установленные статьей 28 Бюджетного кодекса Российской Федерации, в нарушение статьи 85 БК РФ областной закон о бюджете ТФОМС на 2021 год принят 21.12.2020, то есть раньше утверждения территориальной программы госгарантий (22.12.2020), объемы по скорой медицинской помощи перевыполняются 2 года подряд, по амбулаторно-поликлинической помощи с профилактической целью и с заболеваниями, а также медицинской помощи в условиях круглосуточного стационара не выполняются 2 года подряд, имеется значительное снижение по выполнению медицинской помощи в условиях дневных стационаров по сравнению с 2020 годом, объемы медицинской помощи по медицинской реабилитации в условиях стационара не выполняются на протяжении последних четырех лет, исполнение территориальной программы ОМС в части стоимости медицинской помощи (ниже 75%) у негосударственных медицинских организаций низкое; в отчетном периоде отсутствовала просроченная кредиторская задолженность, по состоянию на 01.01.2022 года имелась дебиторская задолженность 49 медицинских организаций, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области в сумме 807,16 млн. рублей, в том числе просроченная в сумме 2,384 млн. рублей.  В заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области также отмечается, что при исполнении бюджета ТФОМС за 2021 год министерству здравоохранения Архангельской области и территориальному фонду ОМС Архангельской области рекомендовано усилить контроль за соблюдением целевых значений критериев доступности и качества медицинской помощи. | В соответствии с планом | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов рекомендовать утвердить Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2021 год и **принять** предложенный **проект областного закона** на очередной тридцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях**. |
| 2 | Рассмотрение проекта областного закона № **пз7/805** «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» **(первое и второе чтение)** | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  Моисеев С.В. | Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2022 год: увеличить доходную часть на +902,3 млн. рублей и расходную часть на +1 153,5 млн. рублей. Дефицит бюджета территориального фонда ОМС на 2022 год составит 251,2 млн. рублей.  Источником внутреннего финансирования дефицита бюджета территориального фонда ОМС являются остатки средств бюджета территориального фонда по состоянию на 1 января 2022 года.  Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год составят 27 070,4 млн. рублей и увеличатся в целом на +902,3 млн. рублей (или на 3,4 %) за счет:  - дополнительных поступлений неналоговых доходов на сумму +5,6 млн. рублей, в том числе: +3,2 млн. рублей прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориального фонда ОМС (небыли предусмотрены в первоначальной редакции областного закона о бюджете территориального фонда ОМС на 2022 год); +2,3 млн. рублей штрафы, санкции, возмещение ущерба (+2,2 млн. рублей денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств; +0,1 млн. рублей доходы от денежных взысканий (штрафов), поступающих в счет погашения задолженности, образовавшейся до 1 января 2020 года, подлежащих зачислению в бюджет территориального фонда обязательного ОМС по нормативам, действовавшим в 2019 году);  - межбюджетные трансферты из бюджета ФОМС на сумму +874,0 млн. рублей (небыли предусмотрены в первоначальной редакции областного закона о бюджете территориального фонда ОМС на 2022 год), в том числе: +375,6 млн. рублей на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС; +1,6 млн. рублей на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения; +496,8 млн. рублей на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ ОМС в 2021 – 2022 годах;  - межбюджетные трансферты из бюджета Архангельской области на сумму +76,2 млн. рублей (небыли предусмотрены в первоначальной редакции областного закона о бюджете территориального фонда ОМС на 2022 год) на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ ОМС (за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации);  - прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС в рамках осуществления межтерриториальных расчетов на сумму +45,8 млн. рублей за медицинскую помощь, оказанную медицинскими организациями Архангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации;  - доходы бюджетов территориальных фондов ОМС от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме +0,8 млн. рублей, в том числе: +0,6 млн. рублей возврат средств из областного бюджета на осуществление единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в областной бюджет в связи с расторжением трудового договора, с медицинской организацией до истечения пятилетнего срока; +0,2 млн. рублей возврат из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в рамках проведения межтерриториальных расчетов;  - возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме -100,1 млн. рублей, в том числе: -6,9 млн. рублей возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации медицинского страхования в бюджет Федерального фонда ОМС; -0,6 млн. рублей возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда ОМС; -44,5 млн. рублей возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС в бюджет Федерального фонда ОМС; -37,4 млн. рублей возврат остатков межбюджетных трансфертов на финансовое обеспечение проведения углубленной диспансеризации застрахованных по обязательному медицинскому страхованию лиц, перенесших новую коронавирусную инфекцию, в рамках реализации территориальной программы ОМС; -7,4 млн. рублей возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения в бюджет Федерального фонда ОМС; -3,3 млн. рублей возврат остатков прочих субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты субъектов Российской Федерации; -0,06 млн. рублей возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов ОМС в бюджеты территориальных фондов ОМС.  Расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2022 год составят 27 321,6 млн. рублей и увеличиваются на общую сумму +1 153,5 млн. рублей (или на +4,4 %), в том числе:  - на дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по ОМС, в том числе  с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ ОМС  в 2021 – 2022 годах в сумме +496,8 млн. рублей;  - на финансовое обеспечение формирования нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС в сумме +375,6 млн. рублей;  - на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации (за счет остатка средств, не использованных по состоянию на 1 января 2022 г.) в сумме +92,7 млн. рублей;  - на дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по ОМС, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ ОМС в сумме +76,2 млн. рублей;  - на финансовое обеспечение осуществления денежных выплат стимулирующего характера медицинским работникам за выявление онкологических заболеваний в ходе проведения диспансеризации и профилактических медицинских осмотров населения +1,6 млн. рублей;  - на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования (за счет остатка средств, не использованных по состоянию на 1 января 2022 года) в сумме +64,2 млн. рублей;  - на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации в сумме +45,8 млн. рублей;  - на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС (за счет остатка средств, не использованных по состоянию на 1 января 2022 года) в сумме +0,7 млн. рублей.  Кроме того, законопроектом перераспределяются бюджетные ассигнования на 2022 год в пределах общего объема, предусмотренного на обеспечение территориальным фондом своих функций на сумму 0,036 млн. рублей, уменьшив расходы на иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд и увеличив расходы для компенсации работнику расходов по проезду и провозу багажа при переезде из районов Крайнего Севера к новому месту жительства в другую местность.  Также, законопроектом предлагается установить, что получаемые в 2022 году в бюджет территориального фонда межбюджетные трансферты из бюджета Федерального фонда ОМС и областного бюджета, направляются на:  дополнительное финансовое обеспечение оказания первичной медико-санитарной помощи лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования;  дополнительное финансовое обеспечение медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным по обязательному медицинскому страхованию, в том числе с заболеванием и (или) подозрением на заболевание новой коронавирусной инфекцией, в рамках реализации территориальных программ обязательного медицинского страхования в 2021 – 2022 годах.  Принятие законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 28.12.2021 г. № 778-пп.  На данный законопроект поступили заключения контрольно-счетной палаты Архангельской области, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и НАО в которых не содержится замечаний по нарушению бюджетного законодательства.  Поправки к данному законопроекту отсутствуют. | В соответствии с планом | На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на очередной тридцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях**. |
| 3 | Рассмотрение проекта областного закона № **пз7/803**  «Об исполнении областного бюджета за 2021год»  (**первое и второе чтение**) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  Усачева Е.Ю., Дементьев А.А. | В течение 2021 года было рассмотрено и утверждено 4 корректировки в показатели областного закона от 21 декабря 2020 года № 363-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» областными законами от 30.03.2021 г. № 394-24-ОЗ, от 28.06.2021 г. № 440-27-ОЗ, от 27.10.2021 г. № 467-29-ОЗ, от 22.12.2021 г. № 519-31-ОЗ.  В результате неоднократных изменений доходной части областного бюджета, доходы были увеличены на 10,8 % или на +10 754,2 млн. рублей, в том числе:  на 15,0 % или 9 508,8 млн. рублей увеличен прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов;  на 3,4 % или на 1 245,4 млн. рублей увеличен прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов.  Согласно отчету об исполнении областного бюджета за 2021 год поступление доходов составило 117 296,1 млн. рублей, что на +6 940,8 млн. рублей больше утвержденных назначений, процент исполнения составил 106,3 %. Увеличение доходной части областного бюджета в 2021 году по сравнению с 2020 годом составило 19,7 %, что обусловлено возобновлением и выходом на плановую мощность деловой активности предприятий.  По данным отчета об исполнении областного бюджета фактические поступления **налоговых и неналоговых доходов за 2021 год** составили 64,0 % доходной части или **75 077,4 млн. рублей*,*** что соответствует 103,1 % годового задания, утвержденного законом о бюджете. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается рост налоговых и неналоговых доходов на 19 475,0 млн. рублей или на 35,0 %.  Из общей суммы налоговых и неналоговых платежей, перечисленных в областной бюджет, от налогоплательщиков Архангельской области и централизованно распределяемых акцизов, поступило 65 163,9 млн. рублей, что на +14 221,7 млн. рублей или на 28,0 % больше уровня 2020 года.  Поступления от налогоплательщиков Ненецкого автономного округа составили 9 913,5 млн. рублей, что больше уровня поступлений 2020 года на +5 253,4 млн. рублей или в 2,1 раза.  Значительный вклад в увеличение объема поступлений в областной бюджет в отчетном году осуществлен предприятиями целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей отраслей, недропользователями, добывающими углеводородное сырье, организациями транспортного сектора.  Основная часть поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета обеспечена на 86,0 % поступлениями налога на прибыль организаций, налога на доходы физических лиц, акцизов и налога на имущество организаций.  В структуре налоговых и неналоговых доходов наибольший удельный вес занимает налог на прибыль организаций, за 2021 год поступило 26 585,8 млн. рублей или 107,3 % к показателям, утвержденным законом о бюджете. По сравнению с предыдущим годом наблюдается увеличение поступлений на +14 023,7 млн. рублей или в 2,1 раза.  На долю организаций, работающих на территории Архангельской области, приходится 69,0 % всех поступлений налога на прибыль или 18 332,8 млн. рублей, поступления выросли в 1,9 раза (+8 774,4 млн. рублей). С территории Ненецкого автономного округа перечислено в областной бюджет 8 253,0 млн. рублей или в 2,7 раза больше (+5 249,3 млн. рублей), чем в 2020 году.  Основные причины, повлиявшие на рост поступлений налога на прибыль в 2021 году: увеличение поступлений по ряду крупных и средних предприятий целлюлозно-бумажной и деревообрабатывающей промышленностей, в том числе в связи с возобновлением объемов экспортных поставок, приостановленных в условиях распространения коронавирусной инфекции, за счет процесса восстановления экономики стран покупателей; увеличение поступлений налога от крупных недропользователей, осуществляющих добычу углеводородного сырья, что обусловлено благоприятной макроэкономической ситуацией для нефтедобывающей отрасли (ростом цены на нефть и курса доллара США по сравнению с показателями, использованными при расчете прогноза поступлений), а также уплатой налога по разовой сделке в феврале 2021 года; увеличение поступлений налога по организации, осуществляющей добычу нефти в Ненецком автономном округе, в связи с выходом ее из состава консолидированной группы налогоплательщиков; увеличение поступлений налога от плательщиков, оказывающих банковские услуги, в связи с ростом прибыли от финансово-хозяйственной деятельности.  В 2021 году проведено возвратов по налогу на прибыль из областного бюджета на сумму 2,4 млрд. рублей, что на 1,5 млрд. рублей выше уровня 2020 года. Совокупный объем переплаты по налогу с начала года сократился с 4,1 млрд. рублей до 2,8 млрд. рублей на 1 января 2022 года.  Налога на доходы физических лиц в областной бюджет поступило 22 273,8 млн. рублей или 102,9 % к показателям, утвержденным законом о бюджете. По сравнению с 2020 годом налога поступило больше на +1 609,0 млн. рублей или на 7,8 %.  Поступление налога на доходы физических лиц от плательщиков Архангельской области составило 20 815,4 млн. рублей, что на +1 678,5 млн. рублей или на 8,8 % больше, чем в 2020 году. Плательщиками Ненецкого автономного округа в отчетном периоде в областной бюджет перечислено налога на доходы физических лиц 1 458,4 млн. рублей, что на -69,5 млн. рублей или на -4,6 % меньше, чем в 2020 году, что обусловлено сокращением среднесписочной численности работников.  За 2021 год из бюджета Архангельской области возвращено 3 486,2 млн. рублей налога при реализации права граждан на имущественные и социальные вычеты с ростом к уровню 2020 года на 14,3 %.  В целом поступление акцизов в областной бюджет в отчетном году составило 8 468,8 млн. рублей, что на +2 275,4 млн. рублей или на 36,7 % больше поступлений 2020 года.  Наблюдается увеличение поступлений акцизов на нефтепродукты. Всего за отчетный период поступило акцизов на нефтепродукты 6 801,5 млн. рублей с ростом на 46,0 % (+2 143,0 млн. рублей). Основными факторами, повлиявшими на рост указанных поступлений стало увеличение: норматива зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации при распределении акцизов на нефтепродукты в соответствии с Федеральным законом от 30.11.2016 № 409-ФЗ (с 66,6 % в 2020 году до 74,9 % в 2021 году); норматива распределения для реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги» (с 12,6 % в 2020 году до 22,3 % в отчетном году), а также ставок на нефтепродукты в соответствии со статьей 193 НК РФ.  Также наблюдается увеличение сборов акцизов на крепкий алкоголь, пиво и различные виды алкогольной продукции к уровню предыдущего года на 1,4 % или на +22,4 млн. рублей.  Поступления от имущественных налогов составили 8 579,4 млн. рублей, что на 0,5 % или на +43,3 млн. рублей больше, чем в 2020 году, в том числе:  налог на имущество организаций 7 244,8 млн. рублей, что на -756,5 млн. рублей или на 9,5 % меньше показателей годового кассового плана, но превышает поступления прошлого года на +53,7 млн. рублей или на 0,7 %. На поступление повлияло: возврат налога, начисленного по результатам выездной налоговой проверки, по решению Арбитражного суда Архангельской области, в отношении предприятия целлюлозно-бумажной отрасли; распространение на 2021 год действия пониженной ставки налога на имущество организаций по объектам железнодорожного транспорта в размере 1,6 %; снижение поступления налога за счет амортизации недвижимого имущества; отсутствие авансовых платежей в течение года ввиду отмены квартальных деклараций;  транспортный налог 1 332,7 млн. рублей (меньше уровня прошлого года на -10,7 млн. рублей или 0,8 %). Снижение поступлений транспортного налога обусловлено рядом факторов, из них: принятие областным законом от 30.03.2021 № 395-24-ОЗ «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О транспортном налоге» нормы о распространении налоговой льготы по транспортному налогу для многодетных семей для правоотношений, возникших с 1 января 2020 года; снижение количества транспортных средств, в отношении которых исчислен налог к уплате;  налог на игорный бизнес 1,9 млн. рублей (больше уровня прошлого года +0,2 млн. рублей или 11,8 %).  Налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, за 2021 год получено в областной бюджет 3 389,6 млн. рублей. Годовой итог на 6,6 % (+209,6 млн. рублей) выше, чем аналогичный показатель за 2020 год. На данный результат повлиял переход ряда налогоплательщиков на упрощенную систему налогообложения в связи с отменой с 1 января 2021 года единого налога на вмененный доход.  За отчетный период налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами поступило в областной бюджет в сумме 3 105,6 млн. рублей. По сравнению с 2020 годом указанные поступления увеличились на +564,6 млн. рублей или на 22,2 %.  В целом **объем безвозмездных поступлений за 2021** год составил **42 218,7 млн. рулей** или 112,4 % к утвержденному плану на год, что меньше поступлений за 2020 год на -187,8 млн. рублей или на -0,4 %.  Общий объем *дотаций* за 2021 год в бюджет Архангельской области составил 13 245,1 млн. рублей или 115,2 % к утвержденному годовому плану. По сравнению с прошлым годом объем дотаций уменьшился на -31,6 % или на -6 109,2 млн. рублей. Данный результат обусловлен уменьшением поступлений дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов (–5 745,2 млн. рублей или на 85,2%); на частичную компенсацию дополнительных расходов на повышение оплаты труда работников бюджетной сферы (–196,7 млн. рублей или на 9,9 %), а также не предусмотрен ряд других дотаций.  *Субсидии* поступили в общей сумме 13 298,5 млн. рублей или 102,5 % к утвержденному плану на год, что на 21,5 % больше, чем в 2020 году или на 2 355,2 млн. рублей.  *Субвенции* на исполнение отдельных государственных полномочий Российской Федерации составили 4 990,5 млн. рублей или 102,9 % к утвержденному плану на год. По сравнению с прошлым годом объем субвенций уменьшился на -11,7 % или -661,2 млн. рублей.  В виде *иных межбюджетных трансфертов* поступило 7 267,7 млн. рублей или 186,5 % к утвержденному плану на год (в том числе за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации в бюджет поступило 3 276,4 млн. рублей). По сравнению с прошлым годом объем иных межбюджетных трансфертов увеличился на 8,1 % или 541,8 млн. рублей.  Поступления от *Государственной корпорации-Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства* увеличились по сравнению с 2020 годом на 1 599,9 млн. рублей или в 2,2 раза, исполнение за 2021 год составило 2 927,8 млн. рублей или 98,7 % к утвержденному плану на год.  По *прочим безвозмездным поступлениям* в областной бюджет получено 314,6 млн. рублей, в том числе:  денежных пожертвований, предоставленных физическими лицами для учреждений здравоохранения, – 0,4 млн. рублей;  от ПАО «Газпром» в общей сумме 194,0 млн. рублей: на строительство детского сада на 220 мест в поселке Урдома Ленского района – 167,8 млн. рублей; на строительство пристройки на 200 учащихся к зданию школы в поселке Приводино Котласского района – 26,3 млн. рублей;  по соглашению с ООО «ГК «УЛК» о сотрудничестве в развитии сферы физической культуры и спорта на территории Архангельской области − 20,0 млн. рублей.  по соглашению ООО ПКП «Титан» от 16.08.2020 № 02-21/166 о сотрудничестве в сфере дорожной деятельности –100,0 млн. рублей.  Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет составили 393,8 млн. рублей. Возвращено в федеральный бюджет остатков целевых средств -217,6 млн. рублей.  По состоянию на 31 декабря 2021 года сводная бюджетная роспись расходов областного бюджета утверждена в сумме 124 896,5 млн. рублей, что на 6 397,8 млн. рублей превышает показатели областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов». Изменения в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета внесены в соответствии с положениями статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 13 областного закона «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».  **Исполнение областного бюджета за 2021 год по расходам** составило **121 008,4 млн. рублей** или 102,1 % к утвержденному плану на год и 96,9 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. По сравнению с 2020 годом расходная часть увеличилась на 7,3 %.  Как и в предыдущие годы, в 2021 году наибольший объем 64,3 % расходов областного бюджета произведен в социальной сфере (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт). Указанные расходы составили 77 787,3 млн. рублей. Рост расходов на социальную сферу по сравнению с 2020 годом составил +4 937,8 млн. рублей или на 6,8%.  Расходы в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства произведены в сумме 29 769,5 млн. рублей или 24,6 % от общего объема расходов, увеличение по сравнению с 2020 годом составило +2 730,9 млн. рублей или на 10,1 %.  Наибольшую долю 24,6 % всех расходов областного бюджета составляют расходы по разделу «Образование». Кассовые расходы составили 29 829,7 млн. рублей или 100,7 % к утвержденному плану на год и 98,8 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. По сравнению с прошлым годом расходы по данной отрасли увеличились на 13,3 % или на 3 502,4 млн. рублей.  По разделу «Социальная политика» исполнение расходов составило 29 179,3 млн. рублей, или 101,6 % к утвержденному плану на год и 98,5 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. Удельный вес указанных расходов составляет 24,1 % общего объема кассовых выплат областного бюджета. По сравнению с прошлым годом расходы по данной отрасли увеличились на 8,1 % или 2 190,8 млн. рублей.  Расходы по разделу «Здравоохранение» по сравнению с прошлым годом сократились на -4,6 % и составили 15 999,5 млн. рублей 124,7 % к утвержденному плану на год и 95,6 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год.  По разделу «Национальная экономика» расходы бюджета составили 16 880,3 млн. рублей или 101,0 % к утвержденному плану на год и 98,1 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год и увеличились по сравнению с 2020 годом на 0,8 % или на 133,4 млн. рублей.  По разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» расходы бюджета составили 12 889,3 млн. рублей или 91,2 % к утвержденному плану на год и 88,4 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. Увеличение по сравнению с 2020 годом на 25,2 % или на 2 597,4 млн. рублей.  По разделу «Межбюджетные трансферты» кассовые расходы составили 6 533,7 млн. рублей или 99,9 % к утвержденному плану на год и к уточненной сводной бюджетной росписи на год. По сравнению с прошлым годом расходы по данному разделу увеличились на 4,9 % или на 307,8 млн. рублей.  По разделу «Культура и кинематография» расходы бюджета составили 1 800,6 млн. рублей или 109,3 % к утвержденному плану на год и 99,7 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год. По сравнению с прошлым годом расходы по данной отрасли увеличились на 12,3 % или на 196,8 млн. рублей.  Расходы по разделу «Физическая культура и спорт» по сравнению с прошлым годом сократились на 15,3 % и составили 978,2 млн. рублей или 88,9 % к утвержденному плану на год и 84,4 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год.  Проанализировав показатели освоения главными распорядителями средств областного бюджета, комитет отмечает, что более низкие показатели сложились по следующим главным распорядителям:   * министерство строительства и архитектуры Архангельской области – 78,9 % к утвержденному плану на год и 80,2 % к уточненной бюджетной росписи на год; * Архангельское областное Собрание депутатов – 96,0 % к утвержденному плану на год и к уточненной бюджетной росписи на год; * инспекция по охране объектов культурного наследия Архангельской области – 97,0 % к утвержденному плану на год и к уточненной бюджетной росписи на год; * контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области – 97,5 % к утвержденному плану на год и к уточненной бюджетной росписи на год; * министерство транспорта Архангельской области – 98,6 % к утвержденному плану на год и 97,8 % к уточненной бюджетной росписи на год.   В отчетном периоде реализовывались 24 государственные программы, 1 адресная и 2 программы, отнесенных к иным программам Архангельской области.  В 2021 году 99,2 % – средства, формируемые в рамках государственных, адресных и иных программ Архангельской области, исполнение по которым составило 120 059,8 млн. рублей или 101,9 % к утвержденному плану на год или 96,9 % к уточненной бюджетной росписи на год. Исполнение по адресной программе Архангельской области за отчетный период составило 2 940,9 млн. рублей или 73,9 % к утвержденному плану на год и 73,6 % к уточненной бюджетной росписи на год, по иным программам Архангельской области 200,6 млн. рублей или 99,4 % к уточненной бюджетной росписи на год.  В 2021 году на реализацию 24 государственных программ Архангельской области было направлено 116 918,2 млн. рублей, исполнение по которым составило 102,8 % к утвержденному плану на год и 97,7 % к уточненной бюджетной росписи на год.  Комитет акцентирует внимание на низкий уровень исполнения двух государственных программ Архангельской области:  «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» – 72,6 % к утвержденному плану на год и 69,7 % к уточненной бюджетной росписи на год;  «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» – 88,8 % к утвержденному плану на год и 85,2 % к уточненной бюджетной росписи на год;  Также комитет отмечает низкий уровень исполнения по адресной программе Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы», которая выполнена на 73,9 % к утвержденному плану на год и 73,6 % к уточненной бюджетной росписи на год.  В целях проведения оценки эффективности государственных программ Архангельской области, разработано Положение об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 года № 299-пп. Согласно данному Положению об оценке, эффективность реализации государственных программ признается:   * высокой, если значение интегрального (итогового) показателя эффективности реализации государственной программы составляет не менее 90 % (13 государственных программ из 24 (54,2 %));   - средней, если не менее 80 и не более 90 % (10 государственных программ из 24 (41,7 %));   * удовлетворительной, если не менее 70 и не более 80 % (1 государственная программа из 24 (4,2 %)).   Наиболее высокое значение интегрального показателя оценки эффективности реализации государственных программ достигнуто по государственной программе Архангельской области «Развитие торговли в Архангельской области» – 96,8 балла.  Наиболее низкие показатели интегральной оценки реализации государственной программы сложились по следующим государственным программам Архангельской области: «Развитие здравоохранения Архангельской области» – 79,0 балла; «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» – 81,3 балла; «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» – 81,4 балла; «Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» – 82,6 балла.  **Расходы на бюджетные инвестиции** за счет всех источников составили **10 989,2 млн. рублей**, что больше расходов за 2020 год на 1 384,4 млн. рублей или на 14,4 %.  1) за счет средств федерального бюджета выделено ***5 558,8* *млн. рублей***, что больше чем в 2020 году на 204,2 млн. рублей или 3,8 %, в том числе на реализацию мероприятий:  - ГП РФ «Комплексное развитие сельских территорий» – 803,1 млн. рублей;  - ГП РФ «Развитие физической культуры и спорта» – 136,2 млн. рублей;  - ГП РФ «Развитие образования» – 1 675,3 млн. рублей;  - ГП РФ «Развитие культуры» – 49,1 млн. рублей;  - ГП РФ «Развитие энергетики» – 370,5 млн. рублей;  - ГП РФ «Развитие здравоохранения» – 1 175,7 млн. рублей;  - ГП РФ «Развитие транспортной системы» – 700,0 млн. рублей;  - ФЦП РФ «Развитие космодромов в обеспечение космической деятельности РФ» – 503,2 млн. рублей;  - ГП РФ «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» – 145,7 млн. рублей.  2) за счет дотаций из федерального бюджета – ***321,9 млн. рублей***.  3) за счет средств резервного фонда Правительства Российской Федерации на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым в связи с его физическим износом в процессе эксплуатации после 1 января 2017 года – ***156,6* *млн. рублей***.  4) за счет средств областного бюджета выделено ***1 985,5* *млн. рублей*** (на 1,7 % больше, чем в 2020 году).  5) за счет средств ПАО «Газпром» в сумме ***194,1 млн. рублей***.  6) за средства ГК – Фонда содействия реформированию ЖКХ направлены на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилфонда в сумме ***2 772,3 млн. рублей***, что больше чем в 2020 году на 475,1 млн. рублей или на 20,7 %.  Областная адресная инвестиционная программа на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов изначально была утверждена в качестве приложения № 11 к областному закону от 21 декабря 2020 года № 363-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов».  Законом Архангельской области от 31.05.2021 г. № 419-26-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и статью 8.1 областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» полномочие по утверждению ОАИП передано Правительству Архангельской области.  В рамках ОАИП в 2021 году осуществлялось финансирование строительства и реконструкции 105 объекта. Из них по 43 объектам заказчиками являлись администрации 16 муниципальных образований Архангельской области. В ОАИП включены мероприятия из 13 государственных программ Архангельской области.  Постановлением Правительства Архангельской области от 10.06.2021 №293-пп (в ред. от 28.12.2021 № 783-пп) бюджетные средства на реализацию ОАИП на 2021 год утверждены в сумме 9 590,2 млн. рублей, в том числе средства федерального бюджета – 7 253,3 млн. рублей, средства областного бюджета – 2 336,9 млн. рублей.  **Областная адресная инвестиционная программа за 2021 год исполнена**  в объеме **7 959,8 млн. рублей** или 83,0 % к утвержденному плану на год и к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год.  Причинами неполного освоения средств являются необходимость актуализации проектной документации в соответствии с измененными нормами и правилами, значительное удорожание цен на строительные ресурсы и материалы, экономия средств по результатам реализации мероприятий, труднодоступность района, отсутствие выполненных работ в рамках соглашений с ПАО «Газпром».  В отчетном периоде выделенные средства в рамках ОАИП позволили завершить реализацию с следующих мероприятий:  расселить 79,0 тыс. кв. метров аварийной площади, переселить 4 823 человека из аварийного жилфонда в рамках региональной адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы»;  ввести в эксплуатацию 8 фельдшерско-акушерских пунктов в деревнях Шиловская Вельского района, Никифоровская Шенкурского района, Федотовская Котласского района, Гридино Няндомского района, Советский, Красная Верхнетоемского района, Квазеньга и Нагорская Устьянского района и селе Лена Ленского района;  приобрести фельдшерско-акушерский пункт в пос. Лайский Док Приморского района;  получить разрешение на ввод 6 детских садов с общим количеством мест – 1 340 в городах Мезень, Северодвинск, Архангельск, Няндома и поселке Урдома Ленского района;  получить разрешение на ввод 2 школ в эксплуатацию на 250 учащихся с блоком временного проживания на 50 человек в с. Ровдино Шенкурского района и на 860 мест в округе Варавино-Фактория г. Архангельска;  получить разрешение на ввод в эксплуатацию мостового перехода через реку Вага на км 2 + 067 автомобильной дороги Вельск – Шангалы;  приобрести здание для детской школы искусств в поселке Уйма Приморского района;  ввести в эксплуатацию 4 многоквартирных дома в г. Мирный, устройство вентилируемых фасадов которых завершено;  завершить строительство канализационного коллектора в г. Каргополе;  приобрести 18 жилых помещений для переселения граждан из домов по адресам: с. Холмогоры, ул. Ломоносова, д.68 и г. Онега, ул. Привокзальная, д. 30А;  приобрести 25 жилых помещений в городах Архангельск, Северодвинск, Вельск, Каргополь, Новодвинск, Сольвычегодск, Няндома, Шенкурск и поселке Плесецк Архангельской области для предоставления в качестве служебного жилья медицинским работникам;  приобрести наплавной (понтонный) мост через реку Емца Холмогорского района;  комплексно обустроить площадку под компактную жилищную застройку в дер. Бор Няндомского района;  завершить реконструкцию канализационных очистных сооружений в пос. Октябрьском Устьянского района;  завершить работы по строительству лыже-роллерной трассы в с. Черевково Красноборского района, устройству уличного освещения в деревнях сельского поселения «Мошинское» Няндомского района и линий освещения в с. Черевково Красноборского района;  завершить реконструкцию автомобильной дороги в Виноградовском районе;  получить разрешение на ввод в эксплуатацию спортивного зала МБОУ «Илезская СОШ» Устьянского района и спортивного зала ГБНОУ АО «АГЛ имени М.В. Ломоносова» в г. Архангельске;  приобрести помещения для муниципального учреждения «Молодежный Центр» в г. Котласе.  В составе обозначенных расходов областной адресной инвестиционной программы на 2021 год отмечается низкое исполнение осуществления капитальных расходов в рамках отдельных государственных программ:  «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» исполнено 150,2 млн. рублей или 45,7 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год;  «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» исполнено 947,1 млн. рублей или 61,4 % к уточненной сводной бюджетной росписи на год.  Не исполнены в полном объеме бюджетные назначения по госпрограмме «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» (в рамках программы предусмотрено выполнение работ по проектированию объекта «Строительство объекта «Пожарное депо ГКУ «ОГПС-21» на 4 автомашины в г. Сольвычегодске Котласского района»).  **По итогам 2021 года** **в дорожный фонд поступило 10 818,9 млн. рублей** или 101,3 % к утвержденному плану на год и уточненному плану года, из них средства федерального бюджета 2 655,1 млн. рублей. Основная доля поступлений 62,9 % к общим источникам поступлений – акцизы на нефтепродукты в сумме 6 801,5 млн. рублей, 12,3 % – транспортный налог в сумме 1 332,4 млн. рублей. Кроме того, в дорожный фонд поступили доходы от штрафов за нарушения законодательства РФ о безопасности дорожного движения в сумме 391,3 млн. рублей, безвозмездные поступления от физических и юридических лиц в сумме 100,0 млн. рублей и средства от иных источников в сумме 29,1 млн. рублей. Также учтена разница между фактически поступившим и прогнозируемым объемом доходов, учитываемых при формировании дорожного фонда в 2020 году со знаком «минус» в сумме -490,9 млн. рублей.  **Исполнение по расходам дорожного фонда составило 10 498,3 млн. рублей** или 98,3 % исполнения к утвержденному плану на год и уточненному плану года, и по отношению к аналогичным расходам за 2020 год увеличились на +690,8 млн. рублей.  Расходы дорожного фонда в 2021 году были направлены на реализацию следующих государственных программ Архангельской области:  - «Развитие транспортной системы Архангельской области» в сумме 10 113,5 млн. рублей на: строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание региональных автомобильных дорог общего пользования регионального значения – 7 395,0 млн. рублей; обеспечение деятельности ГКУ «Архангельскавтодор» – 128,9 млн. рублей; предоставление субсидий местным бюджетам на софинансирование дорожной деятельности – 2 335,8 млн. рублей; приобретение и содержание комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения РФ – 173,8 млн. рублей; внедрение интеллектуальных транспортных систем, предусматривающих автоматизацию процессов управления дорожным движением в городских агломерациях, включающих города с населением свыше 300 тысяч человек – 80,0 млн. рублей;  - «Комплексное развитие сельских территорий Архангеьской области» в сумме 287,1 млн. рублей на реконструкцию автомобильной дороги Усть-Ваеньга – Осиново – Фалюки на участке км 85 – км 97 в Виноградовском районе;  - «Культура Русского Севера»в сумме 54,6 млн. рублей на реконструкцию мостового перехода через реку Вага на км 2 + 067 автомобильной дороги Вельск – Шангалы.  Непрограммные расходы дорожного фонда составили 43,1 млн. рублей, которые направлены на ликвидацию потерь дорожного хозяйства от осенне-весенних паводков и неблагоприятных последствий природного и техногенного характера.  С 1 января 2019 года в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 в области реализуются мероприятия в рамках национальных проектов и комплексных планов.  В 2021 году Архангельская область участвовала в 13 национальных проектах (11 из них имеют финансирование), мероприятия которых выполняются в рамках реализации 17 государственных программ Архангельской области и 1 адресной программы Архангельской области.  Уточненный план года на реализацию национальных проектов и Комплексного плана, в соответствии с показателями сводной бюджетной росписи составил 16 948,2 млн. рублей, из них: за счет средств федерального бюджета – 8 220,9 млн. рублей (48,5 %), за счет средств Фонда ЖКХ – 3 903,3 млн. рублей (23,0 %).  Общее исполнение по расходам на реализацию национальных проектов и комплексного плана за отчетный период составило 15 216,8 млн. рублей или 89,8 % к уточненному годовому плану.  Из 11 приоритетных национальных проектов РФ, предусмотренных к финансированию из областного бюджета в 2021 году, в полном объеме осуществлены расходы только по пяти проектам: «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Культура», «Экология», «Цифровая экономика Российской Федерации» и «Производительность труда». Наименьший уровень исполнения фиксируется по национальным проектам «Жилье и городская среда» – 79,9 %, «Туризм и гостевая индустрия» – 81,1 %, «Здравоохранение» – 84,6 %.  За 2021 год областной бюджет исполнен с превышением расходов над доходами (дефицитом) в сумме -3 712,3 млн. рублей. Источниками его покрытия послужила разница между привлечением и погашением бюджетных (+9 105,1 млн. рублей) и коммерческих (-9 150,0 млн. рублей) кредитов, остатки средств на счетах по учету средств бюджета +424,0 млн. рублей, переходящие остатки средств на едином счете бюджета +3 333,1 млн. рублей. За 2021 год дефицит сократился на 11 067,2 млн. рублей (по итогам 2020 года дефицит составлял 14 779,5 млн. рублей).  Остаток на счете по учету средств областного бюджета в Управлении Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу на 1.01.2022 года составил – 2 300,3 млн. рублей, в том числе:  – целевые средства федерального бюджета – 1,6 млн. рублей;  – средства ГК – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства – 1 096,2 млн. рублей;  – остатки федеральных целевых дотаций – 43,3 млн. рублей;  – средства областного бюджета – 1 155,9 млн. рублей;  – остатки целевых безвозмездных поступлений – 3,7 млн. рублей.  Государственный долг Архангельской области за 2021 год сократился на -45,0 млн. рублей или на 0,1 % и по состоянию на 1.01.2022 года составил 42 626,7 млн. рублей, что ниже утвержденного областным законом предела на -5 571,8 млн. рублей. В структуре государственного долга большую часть занимают бюджетные кредиты (65,2 %), коммерческие кредиты составляют 34,8 %. (ранее, до 1.01.2022 г. в составе государственного долга на конец каждого отчетного периода преобладали коммерческие кредиты).  За отчетный период наблюдается сокращение долговых обязательств по коммерческим кредитам на -9 150,0 млн. рублей и рост долговых обязательств, в виде бюджетных кредитов на +9 105,0 млн. рублей за счет привлечения в августе 2021 года бюджетного кредита из федерального бюджета в сумме 9 932,6 млн. рублей для частичного погашения ранее привлеченных коммерческих кредитов.  Общий объем привлеченных бюджетных кредитов за 2021 год составил 14 932,6 млн. рублей. Сумма погашения бюджетных кредитов в 2021 году составила 5 827,5 млн. рублей. В результате по состоянию на 1.01.2022 года долговые обязательства Архангельской области в виде бюджетных кредитов сложились по девяти соглашениям с Минфином России на общую сумму 27 776,7 млн. рублей.  В течение отчетного периода объем привлечения кредитов кредитных организаций составил 51 600,5 млн. рублей, объем погашения обязательств по кредитным договорам составил 60 750,5 млн. рублей. Таким образом, с учетом переходящего остатка на 1.01.2021 (24 000,0 млн. рублей), задолженность по коммерческим кредитам на 1.01.2022 составила 14 850,0 млн. рублей.  По состоянию на 1.01.2022 года средневзвешенная ставка по непогашенным кредитам от кредитных организаций составила в размере 6,187 % годовых, что на 0,421 процентных пункта ниже соответствующего показателя на 1.01.2021 (6 608 %).  На 1.01.2022 года обязательства в виде государственных гарантий и негосударственных ценных бумаг у Архангельской области отсутствуют.  Необходимо отметить, что в декабре 2017 года между Архангельской областью и Министерством финансов Российской Федерации были заключены дополнительные соглашения, предусматривающие с 1 января 2018 года на 7 лет реструктуризацию всех бюджетных кредитов, полученных в 2015 – 2017 годах из федерального бюджета, на общую сумму 11 549,5 млн. рублей.  В 2020 году были подписаны дополнительные соглашения с Министерством финансов Российской Федерации о реструктуризации до 2029 года задолженности по бюджетным кредитам, полученным в 2015 – 2017 годах. Общий объем средств областного бюджета, высвобождаемых в результате реструктуризации в 2021 году составил 1 732,4 млн. рублей.  Кроме того, в декабре 2020 года Архангельская область воспользовалась предоставленной федеральным центром возможностью и рефинансировала бюджетный кредит на пополнение остатков средств на едином счете бюджета в полном объеме в размере 5 000,0 млн. рублей со сроком погашения до 1 июля 2021 года.  1 июля 2021 года между Минфином России и Правительством Архангельской области было подписано дополнительное соглашение о реструктуризации задолженности по указанному кредиту до 2029 года со сроками погашения в 2021 – 2024 годах по 250 млн. рублей, в 2025 – 2029 годах по 800 млн. рублей. В результате данной реструктуризации в 2021 году высвободились бюджетные средства в объеме 4 750,0 млн. рублей, что позволило не привлекать на указанную сумму «дорогие» коммерческие кредиты и сэкономить расходы на обслуживание государственного долга.  Расходы на обслуживание государственного долга в отчетном периоде произведены на сумму 1 089,6 млн. рублей или 99,6 % к утвержденным показателям сводной бюджетной росписи. По сравнению с 2020 годом расходы на обслуживание долговых обязательств выросли на 39,7 млн. рублей или на 3,8 %.  Поправок на законопроект от субъектов права законодательной инициативы не поступило.  Контрольно-счетной палатой Архангельской области подготовлено заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2021 год. Представленный отчет в целом соответствует нормам бюджетного законодательства.  Контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает следующие положительные показатели в развитии региона в 2021 году: прирост индекса промышленного производства (+1,0 %), добычи полезных ископаемых (+24,1 %), производства напитков (+11,2 %), обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки (+4,3 %), производство электрического оборудования (в 1,8 раза), ремонт и монтаж машин и оборудования (+11,8 %). Увеличение объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» (+60,0 %), оборота розничной торговли (+2,7 %), объема платных услуг населению (+11,6 %), ввода в действие жилых домов в объеме 422,6 тыс. кв. метров общей площади (+19,8 % прошлого года).  Кроме того, контрольно-счетная палата Архангельской области отмечет негативную тенденцию по снижению количества индивидуальных предпринимателей в Архангельской области. За 2021 год количество ИП сократилось на 1 715 ед. или на 6,8 % и составляет на 1.01.2022 – 23 395 ед. На конец 2020 года количество ИП составляло 25 110 ед., на конец 2019 года – 28 116 ед.  Численность постоянного населения Архангельской области (без НАО) ежегодно сокращается. По состоянию на 01.01.2022 численность постоянного населения Архангельской области (без НАО) по предварительным статистическим данным уменьшилась за год на 12,9 тыс. чел. (1,2 %) и составляет 1 069,8 тыс. чел. Также сократилась численность городского населения на 13,5 тыс. чел. (1,6 %).  Индексы потребительских цен увеличились по всему наблюдаемому перечню продовольственных товаров, из них лидируют: масло сливочное, мясо и птица, макаронные изделия. По росту индексов потребительских цен на непродовольственные товары лидируют: строительные материалы, телерадиотовары, табачные изделия.  Контрольно-счетная палата Архангельской области отмечет, что по состоянию на 1.01.2022 года задолженность по налогам в областной бюджет составила: по налогу на прибыль организаций 155,2 млн. рублей (в том числе недоимка 121,3 млн. рублей), по акцизам 4,7 млн. рублей (в том числе недоимка 4,3 млн. рублей), по налогу на имущество организаций 14,0 млн. рублей (в том числе недоимка 4,9 млн. рублей), по транспортному налогу 480,8 млн. рублей (в том числе недоимка 409,0 млн. рублей).  Дебиторская задолженность на 01.01.2022 года в государственных бюджетных и автономных учреждениях, согласно отчетам по форме 0503769 составила 24 378,9 млн. рублей и за 2021 год она снизилась на 12 608,6 млн. рублей или на 34,1 %. Из общей суммы дебиторской задолженности, просроченная дебиторская задолженность учреждений на 1.01.2022 года составила 114,5 млн. рублей, которая за 2021 год выросла на 55,9 млн. рублей или на 95,5 %.  Кредиторская задолженность на 1.01.2022 года в государственных бюджетных и автономных учреждениях, согласно отчетам по форме 0503769 составила 6 177,5 млн. рублей, которая увеличилась за 2021 год на 1 298,2 млн. рублей или на 26,6 %. Из общей суммы кредиторской задолженности, просроченная кредиторская задолженность в учреждениях на 1.01.2022 года составила 5,8 млн. рублей, и она за 2021 год сократилась на 16,9 млн. рублей или на 74,4 %.  По результатам проведенной экспертизы контрольно-счетная палата Архангельской области предлагает Правительству Архангельской области и исполнительным органам государственной власти Архангельской области принять следующие меры:   1. по сокращению просроченной дебиторской задолженности по налоговым и неналоговым доходам областного бюджета; 2. по обеспечению сопоставимости показателей государственных программ Архангельской области с показателями документов стратегического планирования; 3. по достижению показателей, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», в части доведения средней заработной платы отдельных категорий работников государственных медицинских организаций Архангельской области, государственных образовательных организаций Архангельской области, а также организаций социального обслуживания населения Архангельской области до установленных значений; 4. по повышению качества планирования результатов реализации государственных программ, учитывая в том числе факторы, влияющие на результат, динамику достижения целевых показателей за предыдущие годы с учетом необходимости улучшения результатов реализации государственных программ; 5. по обеспечению своевременного внесения изменений в государственные программы Архангельской области при внесении изменений и дополнений в областной закон об областном бюджете (в течение двух месяцев со дня вступления в силу таких законов); 6. по недопущению образования неиспользованных остатков средств по отдельным видам субсидий на счетах государственных учреждений, подведомственныхисполнительным органам государственной власти Архангельской области; 7. по актуализации Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года и показателей государственных программ Архангельской области «Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» и «Молодежь Поморья» в части мероприятий в сфере развития физической культуры и спорта, а также молодежной политики и патриотического воспитания с целью взаимоувязки соответствующих целевых показателей госпрограмм, характеризующих эффективность их реализации; 8. по усилению работы в части контроля качества и актуальности проектной документации по объектам капитального строительства, включая контроль качества изыскательских работ, а также повышения качества экспертиз проектной и сметной документации. Указанные меры позволят обеспечить своевременную сдачу объектов в эксплуатацию, повысят уровень исполнения бюджетных ассигнований на реализацию областной адресной инвестиционной программы; 9. по изменению срока формирования реестра объектов незавершенного строительства (ОНС) по состоянию на первое число отчетного финансового года, совместив его со сроком предоставления отчета об исполнении бюджета за очередной финансовый год с целью включения информации об изменениях, внесенных в реестр ОНС в состав отчета об исполнении бюджета за отчетный период; 10. по обеспечению соблюдения сроков и результативности выполнения работ по созданию информационной системы (регионального кадастра отходов), осуществления корректировки территориальной схемы обращения с отходами Архангельской области (ТСОО) и актуализации электронной модели ТСОО; 11. по актуализации информации, содержащейся в торговом реестре Архангельской области; 12. по соблюдению сроков, установленных соответствующим Порядком предоставления отчетности о достижении значений показателей результата использования субсидии при возмещении транспортным организациям недополученных доходов на перевозку пассажиров и багажа; 13. по увязке показателей результата реализации мероприятия по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области» с количественными объемами выполненных работ по ремонту автодорог (с указанием протяженности и площади); 14. по актуализации перечня общественных территорий, подлежащих благоустройству в рамках реализации государственной программы Архангельской области «Формирование современной городской среды в Архангельской области» в соответствии с условиями соглашений о предоставлении средств из федерального и областного бюджета; 15. по своевременному и в полном объеме использованию бюджетных ассигнований на реализацию национальных проектов и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, а также достижению результатов их реализации; 16. по выполнению условий соглашений о предоставлении бюджету Архангельской области бюджетных кредитов из федерального бюджета.   Комитет, рассмотрев отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год, рекомендует Правительству Архангельской области учесть замечания, отраженные в заключении контрольно-счетной палаты Архангельской области по результатам внешней проверки и рекомендации, принятые на депутатских слушаниях на тему «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2021 год». | В соответствии с планом | На основании вышеизложенного, комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять указанный проект областного закона** на тридцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях**. |
| 4 | Рассмотрение областного закона **№ пз7/806** «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» (**первое и второе чтение**) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  Усачева Е.Ю., Дементьев А.А.  Моисеев С.В. | В вышеуказанном проекте областного закона предлагается на 2022 год:  - увеличить доходную часть областного бюджета в целом на сумму +1 297 365,0 тыс. рублей за счет:  увеличения дополнительных доходов областного бюджета: налоговые и неналоговые доходов в сумме +1 297 365,0 тыс. рублей (увеличения акцизов по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации (по акцизам на пиво) в сумме +4 292,0 тыс. рублей; увеличения налога на профессиональный доход в сумме +25 750,0 тыс. рублей; увеличения налога на имущество организаций в сумме +983 025,0 тыс. рублей; увеличения налога на добычу полезных ископаемых (налога на добычу природных алмазов) в сумме +270 170,0 тыс. рублей; увеличения доходов от размещения средств бюджетов +14 128,0 тыс. рублей; увеличения процентов, полученных от предоставления бюджетных кредитов внутри страны +164,79 тыс. рублей; уменьшения доходов, получаемых в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) -164,79 тыс. рублей;  - увеличить расходную часть областного бюджета на +1 297 365,0 тыс. рублей за счет:  предлагается уменьшить расходы на обслуживание государственного долга по министерству финансов Архангельской области в сумме -1 056 464,14 тыс. рублей и направить их на расходы;  предлагается увеличить дополнительные расходы на +2 353 829,14 тыс. рублей;  по министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области увеличить расходы на возмещение недополученных доходов в результате регулирования тарифов на коммунальные услуги в общей сумме +738 789,63 тыс. рублей;  по министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области увеличить расходы на возмещение недополученных доходов по государственному регулированию тарифов в области обращения ТБО на сумму +808 905,07 тыс. рублей;  по министерству образования Архангельской области увеличить расходы на иные межбюджетные трансферты на капремонт общеобразовательных организаций на сумму +50 000,00 тыс. рублей; на укрепление материально-технической базы и развитие противопожарной инфраструктуры в муниципальных образовательных организациях на сумму +50 000,00 тыс. рублей;  по министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области увеличить субсидии сельхозтоваропроизводителям на сумму +100 000,00 тыс. рублей (+85 000,0 тыс. рублей на субсидию сельхозтоваропроизводителям на повышение продуктивности в молочном скотоводстве на 1 кг реализованного молока, предоставляемую за счет средств областного бюджета в рамках субсидий на поддержку сельскохозяйственного производства по отдельным подотраслям растениеводства и животноводства +10 000,0 тыс. рублей и на стимулирование развития приоритетных подотраслей агропромышленного комплекса и развитие малых форм хозяйствования +75 000,0 тыс. рублей из расчета по фактическим ставкам субсидирования, действовавшим в 2021 году; +15 000,0 тыс. рублей на субсидию на приобретение сельскохозяйственной техники и оборудования с целью обновления парка сельскохозяйственной техники, в том числе для стимулирования роста посевных площадей под продовольственным картофелем и овощами открытого грунта);  по министерству финансов Архангельской области увеличить резервирование средств на МРОТ на сумму +516 000,0 тыс. рублей в целях финансового обеспечения выплаты заработной платы работников государственных и муниципальных учреждений с учетом повышения минимального размера оплаты труда с 1 июня 2022 года до 15 279 рубля. Распределение указанных средств будет осуществляться в порядке, установленном Правительством Архангельской области;  по министерству транспорта Архангельской области увеличить субсидию организациям воздушного и железнодорожного транспорта на сумму +90 134,44 тыс. рублей (+69 002,16 тыс. рублей на субсидию организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа; +21 132,28 тыс. рублей на субсидию организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении).  Также данным законопроектом предлагается внести в областной бюджет следующие изменения, предусматривающие:  привлечение в 2022 году бюджетного кредита из федерального бюджета для погашения долговых обязательств Архангельской области и муниципальных образований Архангельской области по рыночным заимствованиям в объеме 2 326 900,0 тыс. рублей;  уменьшение объема привлечения коммерческих кредитов для областного бюджета на 2 000 000,0 тыс. рублей;  предоставление бюджетных кредитов муниципальным образованиям Архангельской области для погашения их долговых обязательств по рыночным заимствованиям в объеме 326 900,0 тыс. рублей за счет средств указанного бюджетного кредита.  Одновременно в целях выполнения требований статьи 106 Бюджетного кодекса Российской Федерации в отношении предельного объема заимствований, предлагается внести изменения, предусматривающие в 2022 году:  уменьшение объема средств, предусмотренных для восстановления заимствованных остатков средств бюджетных и автономных учреждений Архангельской области, а также средств юридических лиц по контрактам, находящимся на казначейском сопровождении, перечисленных с лицевых счетов, открытых в органах Федерального казначейства на 326 900,0 тыс. рублей;  уменьшение объема привлечения коммерческих кредитов на 326 900,0 тыс. рублей.  Указанные изменения учитываются в источниках финансирования дефицита областного бюджета и программе государственных внутренних заимствований Архангельской области на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов. Указанные изменения не приведут к изменению дефицита областного бюджета, общей суммы заимствований и общего объема государственного долга Архангельской области. В то же время произойдет изменение структуры государственного долга в части увеличения бюджетных кредитов и уменьшения коммерческих кредитов на 2 326 900,0 тыс. рублей ежегодно.  Также в 2022, 2023 и 2024 годах предлагается осуществить перенос расходов в пределах ассигнований, утвержденных главным распорядителям средств областного бюджета, по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов без изменения общей суммы расходов областного бюджета, предлагается частично перенести ассигнования в размере 283 331,80 тыс. рублей в 2022 году, 234 408,03 тыс. рублей в 2023 году и 238 856,29 тыс. рублей в 2024 году с министерства спорта Архангельской области на агентство по делам молодежи Архангельской области.  Дефицит областного бюджета на 2022 год составит -9 564,4 млн. рублей или -12,4 % к собственным налоговым и неналоговым доходам.  В результате данных изменений доходы областного бюджета на 2022 год в целом составят год 120 707 312,31 тыс. рублей (с увеличением на +1 297 365,0 тыс. рублей), расходы областного бюджета составят + 130 271 744,91 тыс. рублей (с увеличением на +1 297 365,0 тыс. рублей).  Дефицит областного бюджета на 2023 год составит -3 304,25 млн. рублей или -4,1% к собственным налоговым и неналоговым доходам.  Дефицит областного бюджета на 2024 год также не изменится, и составит -1 169,02 млн. рублей или -1,4%.  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором указаны следующие замечания: потребность в возмещении межтарифной разницы не обеспечена финансированием из областного бюджета на 2022 год в сумме 66,2 млн рублей (в том числе ΔТ на 66,1 млн рублей), что свидетельствует о нарушении принципов полноты отражения расходов и достоверности бюджета, определенных статьями 32 и 37 БК РФ; объем заимствований в 2022 году составит 54 960,6 млн рублей, что соответствует общей сумме средств, направляемых на финансирование дефицита областного бюджета, и объемов погашения долговых обязательств Архангельской области, а также соблюдению требования пункта 2 статьи 106 Бюджетного кодекса РФ.  На данный законопроект поступили заключения от администрации городского округа Архангельской области «Город Коряжма», от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, от прокуратуры Архангельской области, которые не содержат замечаний и предложений.  На данный законопроект поступило **5 поправок от субъектов права законодательной инициативы**: 4 поправки от исполняющего обязанности председателя Правительства Архангельской области Автушенко Е.В. (поправки № 1, № 2, № 3, № 4 сводной таблицы поправок) и 1 поправка от депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В. (редакционно-технического характера). Результаты голосования отражены в сводной таблице поправок.  **Поправкой № 1** (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности председателя Правительства Архангельской области Автушенко Е.В. предлагается установить особенности осуществления в 2022 году казначейского сопровождения средств, предоставляемых из областного бюджета, в части упрощения и ускорения расчетов за поставленные товары, аналогичные введенным федеральным законодательством при исполнении федерального бюджета и дополнить статью 11 областного закона «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» положениями, аналогичными установленным частями 37 – 39 статьи 10 Федерального закона № 384-ФЗ.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 2** (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности председателя Правительства Архангельской области Автушенко Е.В. предлагается предоставить министерству финансов Архангельской области право внесения изменений в сводную бюджетную роспись областного бюджета в случае принятия решения правлением Фонда об увеличении лимитов средств Фонда для Архангельской области на реализацию региональных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 3** (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности председателя Правительства Архангельской области Автушенко Е.В. предлагается увеличить ассигнования министерству строительства и архитектуры Архангельской области на плановый период 2023 и 2024 годов соответственно на 988 574,72 тыс. рубля и на 917 135,54 тыс. рубля на мероприятия в рамках адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы» на увеличение цены контрактов в связи с удорожанием цен на строительные ресурсы за счет уменьшения ассигнований министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению, на нужды теплоснабжения.  Принятие данной поправки не потребует выделения дополнительных средств областного бюджета.  **Поправкой № 4** (сводной таблицы поправок) исполняющего обязанности председателя Правительства Архангельской области Автушенко Е.В. предлагается предусмотреть дополнительный способ урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Архангельской областью – заключение договоров уступки требования (цессии).  Согласно поправке, предусматривается возможность заключения на торгах договора уступки требования (цессии) в отношении задолженности перед Архангельской областью лица, в отношении которого в установленном порядке введена процедура по делу о несостоятельности (банкротстве).  В соответствии с частями 2, 3 статьи 93.8 Бюджетного кодекса Российской Федерации возможность, способы и основные условия урегулирования денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам перед публично-правовым образованием устанавливаются законом (решением) о бюджете. Законодательством Российской Федерации предусмотрены следующие способы урегулирования денежных обязательств:  основанные на соглашении изменение условий исполнения денежного обязательства (погашении задолженности по нему), связанное с изменением сроков (в том числе с предоставлением отсрочки или рассрочки) исполнения денежного обязательства (погашения задолженности по нему), изменение величины процентов за пользование денежными средствами и (или) иных платежей;  основанное на соглашении прекращение первоначального обязательства с заменой его другим обязательством между теми же лицами, предусматривающее иной предмет или способ исполнения;  иные способы, предусмотренные бюджетным и (или) гражданским законодательством Российской Федерации.  Статья 398 Гражданского кодекса Российской Федерации устанавливает, что право (требование), принадлежащее на основании обязательства кредитору, может быть передано им другому лицу по сделке (уступка требования).  В настоящее время областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» предусматривает только урегулирование денежных обязательств (задолженности по денежным обязательствам) перед Архангельской областью способами предоставления отсрочки и рассрочки.  Принятие поправки не потребует выделения дополнительных средств из областного бюджета.  **Поправкой № 5** (сводной таблицы поправок) депутата областного Собрания депутатов Моисеева С.В. вносятся редакционно-технические правки по тексту законопроекта. | Вне плана | На основании вышеизложенного комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **принять предложенный проект областного закона** на очередной тридцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях с учетом поправок, одобренных комитетом**. |
| 5 | Рассмотрение проекта областного закона **№ пз7/807**  «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования межбюджетных отношений»  (**первое и второе чтение**) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В.  /Усачева Е.Ю. | Законопроектом вносятся изменения в следующие областные законы:  - от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» в части отнесения к мерам государственной поддержки создания и развития муниципальных округов Архангельской области установления единого норматива отчислений от транспортного налога с физических лиц в местные бюджеты муниципальных округов;  - от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» в части установления единых нормативов отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами в виде фиксированного авансового платежа при осуществлении ими на территории Российской Федерации трудовой деятельности на основании патента, а также от транспортного налога с физических лиц;  - от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» в части исключения механизма ежегодного предоставления из областного бюджета субсидий на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов.  Законопроектом предлагается с 1 января 2023 года установить единые нормативы отчислений от налога на доходы иностранных граждан в местные бюджеты муниципальных районов Архангельской области в размере 35 процентов налогового дохода консолидированного бюджета Архангельской области от указанного налога, в местные бюджеты городских округов Архангельской области и муниципальных округов в размере 36,5 процента налогового дохода консолидированного бюджета Архангельской области от указанного налога. В соответствии с финансово-экономическим обоснованием реализация указанных изменений законопроекта обеспечит равные доли доходов местных бюджетов от налогов на доходы физических лиц и налогов на доходы иностранных граждан, а также повысит доходы местных бюджетов на сумму около 10 млн. рублей ежегодно.  Предлагается также с 1 января 2023 года вместо ежегодного предоставления местным бюджетам субсидий установить единые нормативы отчислений от транспортного налога с физических лиц в местные бюджеты муниципальных районов в размере 50 процентов налогового дохода консолидированного бюджета Архангельской области от указанного налога, в местные бюджеты муниципальных округов и городских округов – в размере 80 процентов налогового дохода консолидированного бюджета Архангельской области от указанного налога.  Кроме того, предлагается Приложение № 6 дополнить пунктом 2.8.3 и определить формулу по расчету потенциала муниципального района (муниципального округа, городского округа) по транспортному налогу с физических лиц.  Дополнительные доходы местных бюджетов в виде единых нормативов отчислений от транспортного налога с физических лиц будут поступать в муниципальные дорожные фонды в целях финансового обеспечения дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к данному законопроекту общее увеличение доходов местных бюджетов составит около 403 млн. рублей с учетом увеличения поступлений от транспортного налога в сумме около 799 млн. рублей и отмены ежегодного предоставлений субсидий на сумму около 396 млн. рублей, что повысит финансовую самостоятельность органов местного самоуправления муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов при решении вопросов в сфере дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения.  Законопроектом предусмотрено сохранение правовой основы для предоставления местным бюджетам субсидий в целях софинансирования дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов в соответствии с областным законом об областном бюджете.  Также законопроектом предлагается исключить положение областного закона № 350-25-ОЗ, согласно которому областным законом об областном бюджете утверждается порядок распределения иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на финансовое обеспечение дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, поступивших в областной бюджет из федерального бюджета в форме иных межбюджетных трансфертов.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к данному законопроекту принятие проекта областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере регулирования межбюджетных отношений» в 2023 году повлечет уменьшение налоговых доходов областного бюджета на сумму около 809 млн. рублей.  В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» данный законопроект внесен Губернатором Архангельской области для рассмотрения на сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости (в части внесения проектов областных законов об установлении, изменении или отмене расходных обязательств Архангельской области, изменении порядка и условий предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета, необходимых для учета в проекте областного закона об областном бюджете при его рассмотрении и принятии).  Данный законопроект с 1 января 2023 года, но не ранее дня его официального опубликования, за исключением положений, для которых настоящей статьей установлен иной срок вступления в силу.  Подпункт 3 пункта 1 статьи 3 настоящего закона вступает в силу со дня официального опубликования настоящего закона.  Положения подпункта 12 пункта 6 статьи 7.8.1 областного закона от 23 сентября 2004 года № 259-внеоч.-ОЗ «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления» (в редакции настоящего закона), подпунктов 1.2 и 1.3 пункта 1, подпунктов 1.2 и 1.3 пункта 2, подпунктов 1.2 и 1.3 пункта 3 статьи 3 областного закона от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (в редакции настоящего закона), пункта 2.8.3 приложения № 6 к областному закону от 22 октября 2009 года № 78-6-ОЗ «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» (в редакции настоящего закона), пункта 4, абзаца первого пункта 5 статьи 2, пункта 2 статьи 3, подпункта 3 пункта 1 статьи 4 областного закона от 24 октября 2011 года № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» применяются к правоотношениям, возникающим в процессе составления и исполнения областного бюджета и местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области на 2023 год (на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов).  На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, которое не содержит замечаний и предложений.  Также на данный законопроект поступили заключения от Собрания депутатов МО «Приморский муниципальный район», от администрации Устьянского муниципального района Архангельской области, от прокуратуры Архангельской области, которые не содержат замечаний и предложений. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **принять** указанный проект областного закона на тридцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях**. |
| 6 | Рассмотрение проекта закона **№ пз7/801** «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере государственной гражданской службы Архангельской области»  (**первое и второе чтение**) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В.  /Андреечев И.С. | Законопроект «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере государственной гражданской службы Архангельской области» разработан в целях реализации в областных законах положений Федерального закона от 30 декабря 2021 года № 437-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 51 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 437-ФЗ), вступившего в силу 1 января 2022 года.  Федеральный закон № 437-ФЗ направлен на усовершенствование структуры денежного содержания государственных гражданских служащих Российской Федерации, которым установлены единые правила формирования фондов оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих и государственных гражданских служащих субъектов Российской Федерации.  Порядок формирования фондов оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих определяется Указом Президента Российской Федерации от 31 декабря 2021 года № 751 «О формировании фонда оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории «Сириус» и территориальной избирательной комиссии федеральной территории «Сириус».  Указ Президента РФ № 751 направлен на увеличение в структуре денежного содержания федеральных государственных гражданских служащих доли должностного оклада, оклада за классный чин и уменьшение доли ежемесячного денежного поощрения.  Законопроектом предлагается указом Губернатора Архангельской области устанавливать порядок формирования фондов оплаты труда государственных гражданских служащих Архангельской области (далее – гражданские служащие) с учетом положений Указа Президента РФ № 751.  Размеры месячных окладов гражданских служащих в соответствии с присвоенными им классными чинами государственной гражданской службы Архангельской области предлагается устанавливать указом Губернатора Архангельской области.  Предложенные изменения позволят предусмотреть соответственно особенности оплаты труда гражданских служащих и при необходимости своевременно корректировать такие нормативы и размеры окладов за классный чин.  В соответствии с Федеральным законом № 437-ФЗ предусматривается премирование не только в качестве меры поощрения за выполнение гражданскими служащими особо важных и сложных заданий, но и в целом за добросовестное исполнение должностных обязанностей. Положения законопроекта вступают в силу с 1 января 2022 года, но не ранее дня его официального опубликования.  Согласно финансово-экономическому обоснованию к данному законопроекту указами Губернатора Архангельской области устанавливаются размеры окладов за классный чин государственного гражданского служащего, а также порядок формирования фондов оплаты труда государственных гражданских служащих Архангельской области с учетом положений Указа Президента Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 751 «О формировании фонда оплаты труда федеральных государственных гражданских служащих федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории «Сириус» и территориальной избирательной комиссии федеральной территории «Сириус». Конкретные размеры окладов денежного содержания государственных гражданских служащих Архангельской области и при необходимости размеры фондов оплаты труда государственных гражданских служащих Архангельской области будут уточнены в рамках указа Губернатора Архангельской области. Финансирование расходов на денежное содержание государственных гражданских служащих Архангельской области осуществляется в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до соответствующих государственных органов Архангельской области согласно областному закону об областном бюджете (сводной бюджетной росписи) и определяется с учетом доходов областного бюджета и источников финансирования его дефицита.  В целях приведения положений указанного областного закона в соответствии с данным федеральным законом и на основании пункта 2 статьи 33 Устава Архангельской области предлагается рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  Данный законопроект с 1 августа 2022 года, но не ранее дня его официального опубликования.  Комитет обращает внимание Правительства Архангельской области, что исходя из расчетных размеров фондов оплаты труда государственных гражданских служащих Архангельской области, которые будут уточнены в рамках указа Губернатора Архангельской области необходимо дополнительно увеличить объем бюджетных ассигнований, предусмотренных главным распорядителям средств областного бюджета на увеличение фонда оплаты труда государственных гражданских служащих, на уплату страховых взносов, на выплаты денежного содержания и иные выплаты государственных гражданских служащих. | Вне плана | На основании вышеизложенного комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике предлагает депутатам **принять** указанный проект областного закона на тридцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва **в первом и во втором чтениях**. |
| 7 | Рассмотрение **проекта федерального закона № 127389-8** «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» | Правительство Российской Федерации | Проект федерального закона подготовлен в целях реализации Стратегии долгосрочного развития пенсионной системы Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2012 года № 2524-р, предусматривающей необходимость разработки мер, направленных на совершенствование законодательства, регулирующего деятельность и правовой статус Пенсионного фонда Российской Федерации, а также в целях реализации Концепции цифровой и функциональной трансформации социальной сферы, относящейся к сфере деятельности Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации, на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 февраля 2021 года № 431-р, предусматривающей необходимость оптимизации деятельности государственных внебюджетных фондов, а также для совершенствования процессов предоставления мер социальной поддержки на федеральном, региональном и муниципальном уровнях на базе цифровых технологий.  Проектом федерального закона в целях оптимизации структуры Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации, централизации установления пенсий и иных социальных выплат, осуществления на федеральном уровне персонифицированного учета, оптимизации процессов административно-хозяйственной деятельности, в том числе централизации бухгалтерского учета, а также сокращения существующих издержек предусматривается создание на базе указанных фондов Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации, который объединит в себе функции страховщиков таких фондов.  Создание такого единого Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации предлагается осуществить с 1 января 2023 года путем преобразования с одновременным переименованием Пенсионного фонда Российской Федерации в Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации с присоединением к последнему Фонда социального страхования Российской Федерации. Территориальные органы Пенсионного фонда Российской Федерации предлагается считать с 1 января 2023 года территориальными органами Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации с одновременным присоединением к ним территориальных органов Фонда социального страхования Российской Федерации. Фонд создается в организационно-правовой форме государственного внебюджетного фонда и является некоммерческой организацией.  Проектом федерального закона устанавливается, что Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации и его территориальные органы являются правопреемниками соответственно реорганизуемых Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации и их территориальных органов, также закрепляются гарантии для работников Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации и их территориальных органов в связи с их реорганизацией.  В целях обеспечения непрерывности выполнения Фондом пенсионного и социального страхования Российской Федерации и его территориальными органами государственных функций и полномочий, возложенных в соответствии с законодательством Российской Федерации на Пенсионный фонд Российской Федерации и Фонд социального страхования Российской Федерации, проектом федерального закона предусматривается, что подзаконные нормативные правовые акты Российской Федерации, определяющие полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации в установленной сфере деятельности, применяются в отношении Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации в части, не противоречащей положениям проекта федерального закона.  Создание Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации позволит, в том числе:  централизовать на федеральном уровне услуги, предоставляемые государственными внебюджетными фондами;  организовать единые офисы клиентского обслуживания на базе существующей территориальной сети Пенсионного фонда Российской Федерации и Фонда социального страхования Российской Федерации и оптимизировать их количество и структуру. Создаваемые клиентские офисы должны обеспечить личный прием граждан и страхователей в целях регистрации документов, представленных на бумажных носителях, и внесения сведений в информационные системы, консультирования и обучения граждан использованию электронных каналов получения услуг (регистрация в личном кабинете, установка мобильного приложения и др.);  обеспечить централизацию осуществления обеспечивающих функций в части государственных закупок, бюджетного учета и отчетности, кадрового учета.  Фонд пенсионного и социального страхования Российской Федерации будет являться страховщиком по обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также органом, осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации обеспечение граждан мерами социальной защиты (поддержки).  К Фонду пенсионного и социального страхования Российской Федерации перейдут полномочия Фонда социального страхования Российской Федерации по выплате пособий, установленных Федеральным законом от 19 мая 1995 года № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей»: пособие по беременности и родам, единовременное пособие при рождении ребенка, ежемесячное пособие по уходу за ребенком, а также полномочия Пенсионного фонда Российской Федерации: полномочие по осуществлению ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) второго ребенка, установленной Федеральным законом от 28 декабря 2017 № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», и полномочие по реализации дополнительных мер государственной поддержки (материнского (семейного) капитала), установленных Федеральным законом от 29 декабря 2006 года № 256-ФЗ «О дополнительных мерах государственной поддержки семей, имеющих детей».  Создание единого фонда позволит централизовать на федеральном уровне меры социальной поддержки, предоставляемые гражданам Российской Федерации, что ускорит процесс обмена информацией, а также упростит реализацию гражданами их прав, сделает получение услуг более быстрым и удобным, в том числе, за счет создания единых офисов клиентского обслуживания. Важным моментом является также сохранение отделений, где ведется личный прием граждан.  Одним из главных аспектов объединения двух государственных внебюджетных фондов является образование единого получателя средств – как в части администрируемых ФНС России доходов, так и в части средств федерального бюджета, передаваемых в форме трансфертов. Законопроектом устанавливается норма, согласно которой средства конкретного вида обязательного социального страхования не могут являться источником финансирования дефицита средств бюджета по другому виду обязательного социального страхования. В случае дефицита по конкретному виду обязательного социального страхования для обеспечения выплаты пенсий, пособий и иных установленных законодательством Российской Федерации расходов, соответствующие средства для обеспечения сбалансированности по конкретному виду обязательного социального страхования должны быть предусмотрены в виде межбюджетных трансфертов в федеральном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период.  Фондом создаются резервы для обеспечения устойчивости исполнения обязательств перед застрахованными лицами и устойчивости системы обязательного социального страхования. Предусматривается, что порядок формирования, расходования и размещения резервов Фонда будет определяться в соответствии с законодательством Российской Федерации.  Положения законопроекта предусматривают распространение на деятельность Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации норм бюджетного законодательства.  Правительство Архангельской области не имеет замечаний и предложений по данному проекту федерального закона. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **поддержать проект федерального закона № 127389-8** «О Фонде пенсионного и социального страхования Российской Федерации» **на тридцать шестой сессии** Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 8 | Рассмотрение законодательной инициативы  Смоленской областной Думы по внесению  в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5516 Градостроительного кодекса Российской Федерации»  (**постановление от 26 мая 2022 года № 273**) | Смоленская областная Дума /Моисеев С.В. | В соответствии с Градостроительным кодексом Российской Федерации саморегулируемая организация в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (далее – саморегулируемая организация) в целях обеспечения имущественной ответственности своих членов перед третьими лицами формирует компенсационные фонды (фонд возмещения вреда и фонд обеспечения договорных обязательств).  Средства компенсационных фондов размещаются на специальных банковских счетах, открытых в российских кредитных организациях. При этом установлены исчерпывающие перечни оснований, допускающих возможность перечисления кредитной организацией средств компенсационных фондов.  В том числе Градостроительным кодексом Российской Федерации предусмотрена возможность перечисления кредитной организацией средств компенсационных фондов на уплату налога на прибыль организаций, исчисленного с дохода, полученного от их размещения в кредитных организациях, и (или) от инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда в иные финансовые активы.  Проектом федерального закона предлагается предусмотреть в Градостроительном кодексе Российской Федерации возможность перечисления средств компенсационных фондов саморегулируемой организации также в целях уплаты налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения (далее – УСН), исчисленного с дохода, полученного от их размещения в кредитных организациях, и (или) от инвестирования средств компенсационного фонда возмещения вреда в иные финансовые активы.  Предлагаемые изменения мотивированы тем, что главой 262 Налогового кодекса Российской Федерации не предусмотрен запрет на применение саморегулируемой организацией УСН. При этом доходы саморегулируемой организации, полученные от размещения в кредитных организациях компенсационных фондов, учитываются при определении налоговой базы по налогу, уплачиваемому в связи с применением УСН, и с указанных доходов уплачивается налог.  Проект федерального закона направлен на единообразное применение норм об уплате налогов за счет средств компенсационных фондов при применении саморегулируемой организацией различных систем налогообложения.  Правительство Архангельской области поддерживает принятие проекта федерального закона. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **поддержать законодательную инициативу** Смоленской областной Думы по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 5516 Градостроительного кодекса Российской Федерации» **на тридцать шестой сессии Архангельского областного Собрания депутатов** седьмого созыва. |
| 9 | Рассмотрение законодательной инициативы Государственного Совета Удмуртской Республики по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в подпункт 3 пункта 1 статьи 9 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях»  (**постановление от 17 мая 2022 года № 1233-VI**) | Государствен-ный Совет Удмуртской Республики /  Моисеев С.В. | В настоящее время в действующем федеральном законодательстве о микрофинансировании существуют ограничения, которые не позволяют государственным некоммерческим микрофинансовым организациям осуществляющим, в том числе деятельность в качестве государственного фонда развития промышленности предоставлять иные займы (более 5 млн. рублей) субъектам деятельности в сфере промышленности, не обладающим статусом субъекта малого и среднего предпринимательства, в том случае, если исполнение обязательств по таким займам не обеспечено ипотекой.  То есть, государственные некоммерческие микрофинансовые организации не могут предоставлять заем более 5 млн. рублей крупному промышленному предприятию, не являющемуся субъектом малого и среднего предпринимательства, ни под залог дорогостоящего современного оборудования, ни под залог ликвидного транспортного средства, ни под банковскую гарантию. Заем может быть предоставлен только в том случае, если обязательства по нему обеспечены ипотекой, что существенно снижает возможность предприятий по привлечению финансирования.  Проектом федерального закона предлагается предусмотреть право государственным некоммерческим микрофинансовым организациям осуществляющим, в том числе деятельность в качестве государственного фонда развития промышленности, предоставлять займы субъектам деятельности в сфере промышленности, не являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства при условии, что такие займы могут быть обеспечены не только ипотекой, но и транспортом, производственным оборудованием, иным залогом.  Правительство Архангельской области поддерживает концепцию проекта федерального закона. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **поддержать законодательную инициативу Государственного Совета Удмуртской Республики** по внесению в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в подпункт 3 пункта 1 статьи 9 Федерального закона «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» **на тридцать шестой сессии** Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 10 | Рассмотрение ходатайства о награждении Почетной грамотой  Архангельского областного Собрания депутатов | Начальник ИФНС России по г. Архангельску Мардановой Т.В./  Моисеев С.В. | Рассмотрели ходатайство начальника ИФНС России по г. Архангельску Мардановой Т.В. (исх. от 9.06.2022 г. № 2.3-69/03876деп) о награждении Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов Дроздовой Юлии Юрьевны – заместителя начальника отдела кадров и безопасности ИФНС России по г. Архангельску | Вне плана | Комитет **рекомендовал наградить Почетной грамотой Архангельского областного** **Собрания депутатов Дроздову Юлию Юрьевну** – за многолетний, добросовестный труд, значительный личный вклад в развитие и организацию кадровой службы налоговых органов Архангельской области. |