**ДОКЛАД МОИСЕЕВА С.В.**

Уважаемые участники слушаний!

В 2020 году Архангельская область, как и все регионы России, столкнулось с тяжелыми бюджетными последствиями коронакризиса. Областной бюджет в 2020 году исполнялся в сложных социально-экономических условиях. Доходы областного бюджета резко сократились, а расходы из-за мер борьбы с последствиями пандемии выросли, и как следствие область столкнулись с необходимостью покрытия значительного бюджетного дефицита.

Пандемия затронула абсолютно все отрасли экономики. В наибольшей степени пострадал сектор услуг вместе с малыми и средними предприятиями: кафе, рестораны, салоны красоты, туристические агентства, фитнес-клубы, отели, торгово-развлекательные центры, деятельность, связанная с культурой, развлечением, отдыхом, а также нарушена деятельность промышленных экспортно-ориентированных организаций.

В целях поддержки отраслей экономики на региональном уровне для организаций и индивидуальных предпринимателей, были приняты беспрецедентные меры по снижению налоговой нагрузки, которые также оказали влияние на поступление собственных доходов областного бюджета.

В результате последствий пандемии в отчетном периоде произведены существенные корректировки поступлений доходов областного бюджета, утвержденные законом о бюджете. В том числе:

на 12,8 % или -8,1 млрд. рублей снижен план поступлений собственных доходов: по налогу на прибыль на -6,1 млрд. рублей, по УСН на -1,1 млрд. рублей, по налогу на имущество организаций на -0,6 млрд. рублей, акцизам на -0,3 млрд. рублей. В целом уточненный план налоговых и неналоговых поступлений составил 55,5 млрд. рублей (первоначальная оценка утверждена в сумме 63,6 млрд. рублей).

на 21,1 % или на +6,2 млрд. рублей увеличен прогноз безвозмездных поступлений за счет дотаций на 3,4 млрд. рублей, субсидий на 2,2 млрд. рублей, иных межбюджетных трансфертов на 0,6 млрд. рублей. В целом уточненный план безвозмездных поступлений составил 35,9 млрд. рублей (первоначальная оценка утверждена в сумме 29,6 млрд. рублей).

В целом **доходы** **областного бюджета** в 2020 году **исполнены в объеме 98,0 млрд. рублей** с ростом на +6,2 % к уровню 2019 года или на +5,7 млрд. рублей.

В связи пандемией коронавируса в 2020 году Бюджетным кодексом было предоставлено право субъектам Российской Федерации в ходе исполнения бюджетов на основании решений исполнительных органов государственной власти оперативно перераспределять бюджетные ассигнования для финансирования мероприятий по предотвращению влияния ухудшения экономической ситуации на развитие отраслей экономики, профилактики и устранению последствий распространения коронавирусной инфекции, и меры социальной поддержки граждан, без внесения поправок в закон о бюджете.

По состоянию на 31 декабря 2020 года сводная бюджетная роспись расходов областного бюджета утверждена в сумме 118,7 млрд. рублей, что на +8,5 млрд. рублей превышает показатели, утвержденные в областном законе «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

Исполнение областного бюджета за 2020 год **по расходам** составило **112,8 млн. рублей**. По сравнению с 2019 годом расходная часть увеличилась на +26,1 % или на 23 млрд. рублей.

Несмотря на снижение доходов регионального бюджета в 2020 году исполнены все принятые областью социальные обязательства.Произведено повышение оплаты труда отдельным категориям работников бюджетной сферы, заработная плата проиндексирована на 3 %, увеличен МРОТ с 1 января 2020 года на +7,5 %,  исполнены рекомендации в части повышения оплаты труда в системе противопожарной безопасности  (на +11,2 %), персонала учреждений социального обслуживания (на +15 %), лесничеств и лесопарков (с 01.07.2020 на +15 %), ветеринарных специалистов.

Как и в предыдущие годы, в 2020 году наибольший объем 64,6 % расходов областного бюджета произведен в социальной сфере (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт). Указанные расходы составили **72,8 млрд. рублей**.

Расходы в сфере национальной экономики и жилищно-коммунального хозяйства произведены в сумме **27,0 млрд. рублей** или 24,0 % от общего объема расходов.

В 2020 году наблюдается рост расходов почти по всем отраслям относительно показателей прошлого финансового года, в том числе по разделам:

**«Здравоохранение»** – на +7,5 млрд. рублей или на 81,5 %

**«Социальная политика»** –на +4,3 млрд. рублей или на 19,0 %

**«Жилищно-коммунальное хозяйство»** –на +4,2 млрд. рублей или на 70,9 %,

**«Образование»** –на +3,7 млрд. рублей или на 16,5 %,

**«Национальная экономика»** на +2,7 млрд. рублей или на 18,9 %,

**«Физкультура и спорт»** –на +0,3 млрд. рублей или 42,6 %

Рост расходов в сфере ***здравоохранения и социальной* *политике***, обусловлен, в том числе дополнительными расходами на борьбу с коронавирусом: на оснащение (переоснащение) дополнительно создаваемого коечного фонда медицинских организаций, стимулирующие выплаты работникам за особые условия труда, приобретение расходных материалов и дезинфицирующих средств, на социальные выплаты безработным гражданам, на дополнительные меры социальной поддержки отдельным категориям граждан в период пандемии.

Следует отметить, что в сфере здравоохранения сложилась сложная ситуация с оказанием отдельных медицинских услуг населению, в том числе были приостановлены плановые операции населению, не проводились профилактические медицинские осмотры, плановая диспансеризация, сокращены объемы предоставления платных медицинских услуг. Остро ощущалась нехватка медицинских кадров по оказанию экстренной помощи, наблюдались перебои с поставкой медикаментов. Но все-таки, в этих непростых условиях, Правительству области удалось изыскать дополнительные средства на поддержку здравоохранения и борьбу с коронавирусной инфекцией и не допустить резкого увеличения показателя смертности населения.

Рост расходов по отрасли ***«Образование»*** обусловлен увеличением средств на строительство детских садов и школ, на повышение средней заработной платы в целях реализации «майских» указов Президента России, на выплаты за классное руководство педагогическим работникам образовательных учреждений, на организацию горячего питания школьников.

Увеличение по отрасли ***«Жилищно-коммунальное хозяйство»*** обусловлено расходами за счет средств Фонда ЖКХ на мероприятия по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а также расходами на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на электрическую и тепловую энергию и в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Рост по отрасли ***«Национальная экономика»*** обусловлен расходами на обеспечение дорожной деятельности, в том числе в рамках реализации национального проекта «Безопасные и качественные автомобильные дороги».

Рост по отрасли ***«Физкультура и спорт»*** обусловлен расходами на строительство объектов спортивной направленности, оснащение спортивно-технологическим оборудованием и финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд.

В отчетном периоде реализовывались *23 государственные программы, 1 адресная и 1 программа, отнесенная к иным программам Архангельской области,* исполнение по которым **составило 111,7** **млрд. рублей.**

Реализация мероприятий государственных программ Архангельской области осуществлялась в 2020 году в условиях пандемии и принятых ограничительных мер, что отразилось на итоговых результатах исполнения программ. Однако, обращаю внимание Правительства Архангельской области, ответственных исполнителей и профильные комитеты областного Собрания депутатов на *низкий уровень исполнения следующих государственных программ Архангельской области*:

- «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» – **76,2** % к уточненной бюджетной росписи на год.

- «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» – **84,6** % к уточненной бюджетной росписи на год;

- «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» – **85,7** % к уточненной бюджетной росписи на год;

- «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области» – **89,5** % к уточненной бюджетной росписи на год.

Кроме того, *наиболее низкие показатели оценки эффективности реализации государственных программ Архангельской области* сложились по следующим программам:

- «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области» – **58,6;**

- «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага» – **65,0;**

- «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышения эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области» –**74,6;**

- «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» –**76,6.**

В отчетном периоде **расходы на реализацию 9 национальных проектов** и комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры составили **15,1 млрд. рублей** или 82,4 % к уточненному годовому плану.

**Расходы на бюджетные инвестиции** за счет всех источников (федеральные, областные, средства ГК – Фонда содействия реформированию ЖКХ) **составили 9,6 млрд. рублей**, что больше расходов за 2019 год на +4,1 млрд. рублей или на 72,8 %.

**Областная адресная инвестиционная программа** за 2020 год исполнена в объеме **1**,**9 млрд. рублей** или 71,6 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год.

В рамках ОАИП в 2020 году осуществлялось финансирование строительства и реконструкции 119 объектов, из них 60 объектов муниципальной собственности.

По итогам 2020 года в **дорожный фонд** поступило **9,8 млрд. рублей** или 97,2 % исполнения к уточненному плану года, и по отношению к аналогичным расходам за 2019 год увеличились на 2,7 млрд. рублей.

Общий объем **безвозмездных поступлений в бюджеты муниципальных образований** в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов за 2020 год составил **34,2  млрд. рублей**. В целом безвозмездные поступления из областного бюджета по отношению к 2019 году увеличились на 22,0 % или на +6,2 млрд. рублей, что обусловлено ростом субсидий – на 64,2 % (+4,9 млрд. рублей), субвенций – на 6,9 % (+1,1млрд. рублей) и иных межбюджетных трансфертов на 41,8 % (+0,8 млрд. рублей).

Благодаря финансовой поддержке регионального бюджета удалось компенсировать потери собственных доходов местных бюджетов, что в свою очередь **позволило выполнить муниципальным образованиям принятые обязательства и вопросы местного значения.**

Областной бюджет за 2020 год исполнен с превышением расходов над доходами (**дефицитом**) в сумме -14,8 млрд. рублей. Источниками его покрытия послужили переходящие остатки на едином счете бюджета и привлечение кредитов.

Безусловно, на увеличение государственного долга региона повлияло недопоступление собственных доходов в результате снижения экономической деятельности предприятий в период распространения коронавирусной инфекции.По сравнению с предыдущим годом **государственный долг** увеличился на 8,7 млрд. рублей или на +25,6 % и по состоянию на 1.01.2021 года составил **42,7 млрд. рублей**. В структуре государственного долга большую часть занимают: кредиты кредитных организаций (56,2 %) и бюджетные кредиты (43,8 %).

Для обеспечения устойчивости региональных бюджетов Правительством Российской Федерации были приняты меры по увеличению срока использования казначейских кредитов, проведена реструктуризация долговых обязательств субъектов Российской Федерации. **Высвобождаемые в 2020 году средства областного бюджета** в сумме **1,2 млрд. рублей** стали источником финансирования мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий влияния коронавирусной инфекции. Кроме того, Архангельская область получила дотацию в сумме **6,3 млрд. рублей** на сбалансированность, предоставленную в связи со снижением собственных доходов областного бюджета. В совокупности эти меры, безусловно, стали существенной помощью Федерального Центра и помогли стабилизировать ситуацию в области.

**Однако следует отметить, что данная помощь не компенсировала полностью объем недополученных собственных доходов областного бюджета, что сказалось и на ситуации с исполнением областного бюджета в текущем году.**

В заключение хочется отметить, что Правительством Архангельской области в комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике ***представлена информация о реализации рекомендаций депутатских слушаний об исполнении областного бюджета за 2019 год.*** Данная информация доведена до профильных комитетов и размещена на сайте Архангельского областного Собрания депутатов на странице комитета.

По исполнению данных рекомендаций Правительством Архангельской области:

проведена реконструкция и капитальный ремонт объектов социальной сферы, в том числе в части устранения надзорных органов, а также выделены средства на приобретение и замену оборудования;

выделены средства на погашение просроченной кредиторской задолженности учреждений здравоохранения, образовавшейся за счет средств ОМС;

созданы условия для ведения предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации;

выделены средства на создание площадок ТКО и приобретение контейнеров;

приняты меры по повышению качества медицинских услуг первичного звена здравоохранения, в том числе приобретены передвижные медицинские комплексы, автомобили скорой медицинской помощи, введены в эксплуатацию 12 ФАПов;

реализован ряд мероприятий в целях решения вопроса по сокращению кадрового дефицита медицинских работников в отрасли здравоохранения;

выделены средства на реализацию мероприятий по замене в многоквартирных домах лифтов с истекшим назначенным сроком службы;

проведен мониторинг эффективного использования обустроенных спортивных площадок;

проведены мероприятия по капитальному ремонту зданий и улучшению материально-технической базы домов культуры, детских школ искусств, библиотек, архивов, музеев.

***Все меры,*** ***принятые Правительством Архангельской области в 2020 году и реализуемые в текущем году*** ***по исполнению рекомендаций по итогам проведения депутатских слушаний по исполнению областного бюджета за 2019 год положительным образом сказались на экономике региона и в конечном итоге на улучшении качества жизни населения области.***

***Все рекомендации депутатских слушаний по итогам исполнения областного бюджета за 2019 год Правительством Архангельской области исполнены.***

**Хочу выразить благодарность Губернатору Архангельской области и Правительству Архангельской области за оперативность при принятии управленческих решений в 2020 году, касающихся, прежде всего, поддержки граждан и бизнеса в период пандемии коронавируса, а также за выполнение всех поставленных задач перед регионом, в том числе по реализации национальных проектов.**

**Комитетом подготовлены рекомендации по итогам исполнения областного бюджета за 2020 год с учетом предложений, поступивших от профильных комитетов областного Собрания депутатов, контрольно-счетной палаты Архангельской области и прокуратуры Архангельской области.**

**Предлагаю перейти к рассмотрению подготовленного проекта рекомендаций и проголосовать за его принятие.**