**ДОКЛАД МОИСЕЕВА С.В.**

Уважаемые участники слушаний!

В 2021 году наблюдался восстановительный рост экономики от последствий пандемии коронавируса, которая вернулась к докризисному уровню.

В целом итоги социально-экономического развития Архангельской области в 2021 году характеризуются следующим образом:

Положительным в развитии Архангельской области можно отметить следующее: прирост индекса промышленного производства (+1,0 %), добычи полезных ископаемых (+24,1 %), производства напитков (+11,2 %), обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки… (+4,3 %), производство электрического оборудования (в 1,8 раза), ремонт и монтаж машин и оборудования (+11,8 %). Увеличение объема выполненных работ по виду деятельности «Строительство» (+60,0 %), оборота розничной торговли (+2,7 %), объема платных услуг населению (+11,6 %), ввода в действие жилых домов в объеме 422,6 тыс. кв. метров общей площади (+19,8 % прошлого года).

Отрицательные показатели в развитии региона: снижение индексов производства обрабатывающих производств в целом на 2,9 %, производства пищевых продуктов – на 7,4 %, производство машин и оборудования – на 21,2 %, производство прочих транспортных средств и оборудования – на 7,7 %; с учетом снижения производства продукции сельского хозяйства индекс физического объема составил 99,6 % к показателям прошлого года.

Кроме того наблюдается негативная тенденция по снижению количества индивидуальных предпринимателей в Архангельской области. За 2021 год количество ИП сократилось на 1 715 ед. или на 6,8 % и составляет на 1 января 2022 года – 23 395 ед. На конец 2020 года количество ИП составляло 25 110 ед., на конец 2019 года – 28 116 ед.

Численность постоянного населения Архангельской области (без НАО) ежегодно сокращается. По состоянию на 1 января 2022 года численность постоянного населения Архангельской области (без НАО) по предварительным статистическим данным уменьшилась за год на 12,9 тыс. чел. (1,2 %) и составляет 1 069,8 тыс. чел. Также сократилась численность городского населения на 13,5 тыс. чел. (1,6 %).

Индексы потребительских цен увеличились по всему наблюдаемому перечню продовольственных товаров, из них лидируют: масло сливочное, мясо и птица, макаронные изделия. По росту индексов потребительских цен на непродовольственные товары лидируют: строительные материалы, телерадиотовары, табачные изделия.

Итоги исполнения областного бюджета за 2021 год характеризуются следующими показателями.

В целом **доходы** **областного бюджета** в 2021 году **исполнены в объеме 117,3 млрд. рублей** с ростом на +19,7 % к уровню 2020 года.

В 2021 году в областной бюджет поступило 75,1 млрд. рублей **налоговых  и неналоговых платежей**. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года наблюдается рост налоговых и неналоговых доходов на +19,5 млрд. рублей или на 35,0 % на фоне низкой базы 2020 года.

Положительная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов бюджета отмечается практически в течение всего года, которая обусловлена возобновлением и выходом на плановую мощность деловой активности предприятий.

Наибольший вклад в увеличение объема платежей областного бюджета внесли поступления от предприятий целлюлозно-бумажной, деревообрабатывающей отраслей, от недропользователей, добывающих углеводородное сырье, от организаций транспортного сектора.

Основная часть поступлений налоговых и неналоговых доходов областного бюджета обеспечена на 86,0 % поступлениями налога на прибыль организаций (*26,6 млрд. рублей*), налога на доходы физических лиц (*22,3 млрд. рублей*), акцизов (*8,5 млрд. рублей*) и налога на имущество организаций (*7,2 млрд. рублей*).

***Безвозмездные поступления*** остались на уровне 2020 года и составили ***42,2 млрд. рублей***, в том числе: дотации (*13,2 млрд. рублей*), субсидии (*13,3 млрд. рублей*), субвенции (*5,0 млрд. рублей*), иные межбюджетные трансферты (*7,2 млрд. рублей*), средства фонда содействия реформированию ЖКХ (*2,9 млрд. рублей*).

Исполнение областного бюджета за 2021 год **по расходам** составило **121,0 млрд. рублей**. По сравнению с 2020 годом расходная часть увеличилась на +7 % или на 8,2 млрд. рублей.

В 2021 году исполнены все принятые областью социальные обязательства. В полном объеме и в срок обеспечено повышение заработной платы «указным» категориям работников бюджетной сферы и повышение МРОТ с 1 января 2021 г. на 5,5 %. Всего из областного бюджета было направлено на повышение оплаты труда в бюджетном секторе 2,5 млрд. рублей, из которых 1,6 млрд. рублей перечислено муниципальным образованиям на осуществление соответствующих выплат. Введены новые меры социальной поддержки для населения.

Продолжилось строительство школ, детских садов, ФАПов, осуществляется ремонт и строительство дорог и мостовых сооружений, решается вопрос с расселением граждан из аварийного жилья, благоустраивается городская среда.

В отчетном периоде реализовывались 24 государственные программы, 1 адресная и 2 программы, отнесенных к иным программам Архангельской области*,* исполнение по которым **составило 120,1 млрд. рублей.**

По итогам исполнения государственных программ Архангельской области низкий уровень исполнения сложился по двум программам:

«Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области» –**69,7** % к уточненной бюджетной росписи на год;

«Развитие физической культуры и спорта в Архангельской области» – **85,2 %** к уточненной бюджетной росписи на год.

Также низкий уровень исполнения сложился по адресной программе Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы», которая выполнена на **73,6 %** к уточненной бюджетной росписи на год.

Кроме того, по итогам оценкиэффективности реализации государственных программ Архангельской области наиболее низкие показателисложились по следующим программам:

«Развитие здравоохранения Архангельской области» – **79,0 балла;**

«Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах» – **81,3 балла;**

«Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области» – **81,4 балла;**

«Комплексное развитие сельских территорий Архангельской области» – **82,6 балла.**

В отчетном периоде **расходы на реализацию 11 национальных проектов** и комплексного плана составили **15,2 млрд. рублей** или 89,8 % к уточненному годовому плану.

Из 11 приоритетных национальных проектов РФ, предусмотренных к финансированию из областного бюджета в 2021 году, **в полном объеме осуществлены расходы** только по пяти проектам: «Малое и среднее предпринимательство и поддержка индивидуальной предпринимательской инициативы», «Культура», «Экология», «Цифровая экономика Российской Федерации» и «Производительность труда». **Наименьший уровень** исполнения фиксируется по национальным проектам «Жилье и городская среда» – 79,9 %, «Туризм и гостевая индустрия» – 81,1 %, «Здравоохранение» – 84,6 %.

**Областная адресная инвестиционная программа** на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов изначально была утверждена в качестве приложения № 11 к областному закону «Об областном бюджете на 2021 год и на плановый период 2022 и2023 годов».

Законом Архангельской области от 31.05.2021 г. № 419-26-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и статью 8.1 областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений» полномочие по утверждению ОАИП передано Правительству Архангельской области.

В рамках ОАИП в 2021 году осуществлялось финансирование строительства и реконструкции 105 объекта. Из них по 43 объектам заказчиками являлись администрации 16 муниципальных образований Архангельской области. В ОАИП включены мероприятия из 13 государственных программ Архангельской области.

**Областная адресная инвестиционная программа за 2021 год исполнена** в объеме **7 959,8 млн. рублей** или 83,0 % к утвержденному плану на год и к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год.

По итогам 2021 года в **дорожный фонд** поступило **10,5 млрд. рублей** или 98,3 % исполнения к уточненному плану года, и по отношению к аналогичным расходам за 2020 год увеличились на 690,8 млн. рублей.

Областной бюджет за 2021 год исполнен с превышением расходов над доходами (**дефицитом**) в сумме **-3,7 млрд. рублей**. Источниками его покрытия послужили временно свободные остатки автономных и бюджетных учреждений Архангельской области, а также переходящие остатки на едином счете бюджета. За 2021 год дефицит сократился на 11,1 млрд. рублей (по итогам 2020 года дефицит составлял 14,8 млрд. рублей).

В 2021 году дополнительное поступление собственных доходов областного бюджета и направление их части на погашение коммерческого долга позволило избежать роста объема государственного долга и существенно снизить его относительный уровень. По сравнению с 2020 годом объем **государственного долга** сократился на 45 млн. рублей, и составил на 1 января 2022 года **42,6 млрд. рублей**.

До 1 января 2022 года в составе государственного долга на конец каждого отчетного периода преобладали коммерческие кредиты. По состоянию на 1 января 2022 года ситуация изменилась, и в структуре государственного долга большую часть стали занимать бюджетные кредиты (65,2 %), коммерческие кредиты составили 34,8 %.

Данные изменения стали возможны благодаря принятым Правительством Российской Федерации мерам для обеспечения устойчивости региональных бюджетов.

Так в августе 2021 года из федерального бюджета Архангельской областью **получен** **бюджетный кредит** для погашения кредитов кредитных организаций в объеме **9,9 млрд. рублей** со сроками погашения в 2025 – 2029 годах по 1,9 млрд. рублей.

В июле 2021 года между Минфином России и Правительством Архангельской области было подписано дополнительное соглашение о реструктуризации задолженности по бюджетному кредиту, взятому в декабре 2020 года в размере 5,0 млрд. рублей до 2029 года со сроками погашения в 2021 – 2024 годах по 250 млн. рублей, в 2025 – 2029 годах по 800 млн. рублей. В результате данной реструктуризации в 2021 году высвободились бюджетные средства в объеме 4,7 млрд. рублей, что позволило не привлекать на указанную сумму «дорогие» коммерческие кредиты и сэкономить расходы на обслуживание государственного долга.

Все долговые обязательства Архангельской области в 2021 году погашались своевременно и в полном объеме. Параметры государственного долга Архангельской области соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации. Кроме того Архангельской областью по итогам 2021 года выполнены условия соглашений с Министерством финансово Архангельской области о предоставлении бюджетных кредитов из федерального бюджета с учетом дополнительных соглашений.

Хочу обратить внимание на необходимость увеличения расходов областного бюджета в текущем году: на субсидии сельхозтоваропроизводителям в области растениеводства и животноводства, развития малых форм хозяйствования, на выращивание картофеля и овощей, на молочное скотоводство, на возмещение недополученных доходов в результате государственного регулирования тарифов на коммунальные услуги, на субсидии организациям транспорта, на строительство дорог общего пользования, регионального и местного значения, на обеспечение всех принятых социальных выплат, в том числе заработную плату, на увеличение финансирования с целью завершения строительства объектов в рамках ОАИП, в связи с удорожанием строительных материалов.

Для этого Правительству Архангельской области необходимо продолжить работу по привлечению средств федерального бюджета, перераспределению средств экономии, полученной по результатам исполнения областного бюджета в текущем году, а также провести работу, способствующую увеличению налоговых и неналоговых платежей областного бюджета и расширению налогооблагаемой базы.

В заключение хочется отметить, что Правительством Архангельской области в комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике ***представлена информация о реализации рекомендаций депутатских слушаний об исполнении областного бюджета за 2020 год.*** Данная информация доведена до профильных комитетов и размещена на сайте Архангельского областного Собрания депутатов на странице комитета.

По исполнению данных рекомендаций Правительством Архангельской области:

принимались меры по недопущению образования у медицинских организаций просроченной кредиторской задолженности;

введены новые меры поддержки, направленные на устранение кадрового дефицита медицинских работников в системе здравоохранения;

выделены дополнительные средства для обеспечения населения лекарственными препаратами;

продолжилось поэтапное повышение заработной платы «указных» категорий работников;

приобретено звуковое и световое оборудование, мебель, мультимедийное оборудование, сценические костюмы для 31 дома культуры; в 12 зданиях проведены текущие ремонты;

проведены мероприятия по подключению к сети «Интернет» 8 библиотек.

***Все рекомендации депутатских слушаний по итогам исполнения областного бюджета за 2020 год Правительством Архангельской области учтены.***

**Комитетом подготовлены рекомендации по итогам исполнения областного бюджета за 2021 год с учетом предложений, поступивших от профильных комитетов областного Собрания депутатов и контрольно-счетной палаты Архангельской области.**

**Предлагаю перейти к рассмотрению подготовленного проекта рекомендаций и проголосовать за его принятие.**