



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 28-82-00, тел./факс 21-18-11
E-mail: minfin@dvinaland.ru

13.06.2019 № 02-10/289
На № 02-09/236 от 30.05.2019

Председателю комитета
по бюджету и налогам
Архангельского областного Собрания
депутатов

Моисееву С.В.

Уважаемый Сергей Вениаминович!

Направляем Вам информацию о реализации рекомендаций депутатских слушаний на тему «О проекте областного закона “Об исполнении областного бюджета за 2017 год”».

Приложение: на 14 л. в 1 экз.

Исполняющий обязанности
министра

С.А. Ситникова

Информация

о реализации рекомендаций депутатских слушаний на тему «О проекте областного закона “Об исполнении областного бюджета за 2017 год”» от 25 июня 2018 года.

1. В целях исполнения кассового плана поступлений доходов в текущем и плановом периодах, а также достижения установленных параметров доходной части областного бюджета своевременно проводить корректировку годовой суммы поступлений с учетом оценки поступлений по налогам, сборам и регулярным платежам, проводимой налоговыми органами.

С учетом динамики поступления налоговых и неналоговых доходов, информации главных администраторов доходов, в том числе УФНС России по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в 2018 году проводились следующие корректировки плана областного бюджета по налоговым и неналоговым платежам:

в соответствии с областным законом Архангельской области от 2 апреля 2018 года № 611-42-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» проведена корректировка плана по отдельным доходным источникам без изменения общих параметров бюджета по налоговым и неналоговым доходам;

в соответствии с областным законом Архангельской области от 8 июня 2018 года № 643-44-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» проведена корректировка по трем источникам с увеличением плана на 199 530 тыс. рублей;

в соответствии с областным законом Архангельской области от 27 июня 2018 года № 645-45-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» в целом по доходам областного бюджета план увеличен по двум источникам на 975 735,0 тыс. рублей;

в соответствии с областным законом Архангельской области от 26 октября 2018 года № 9-2-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» проведена корректировка плана по одному источнику на 1 662 707,5 тыс. рублей;

в соответствии с областным законом Архангельской области от 14 декабря 2018 года № 34-4-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» план скорректирован по нескольким источникам в сторону увеличения на 863 978,1 тыс. рублей.

2. Продолжить работу по привлечению финансовых средств из федерального бюджета и внебюджетных источников на софинансирование мероприятий государственных и иных программ Архангельской области.

По информации министерства экономического развития Архангельской области в 2018 году за счет средств федерального бюджета профинансировано (по исполнительным органам государственной власти Архангельской области и федеральным учреждениям) в рамках государственных программ Российской Федерации 10 135,9 млн. рублей, что составляет 112,3 процента от уровня 2017 года.

В 2018 году на территории Архангельской области с привлечением средств федерального бюджета осуществлялась реализация следующих новых значимых мероприятий:

реконструкция аэропортового комплекса «Соловки» о. Соловецкий, Архангельская область,

реконструкция автомобильной дороги М-8 «Холмогоры» Москва – Ярославль – Вологда – Архангельск, подъезд к городу Северодвинск на участке км 0+700 – км 13+000, Архангельская область, 1 этап (государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы России»);

строительство объекта «Детский сад на 280 мест в 7 микрорайоне округа Майская горка г. Архангельск» (подпрограмма «Ипотека и арендное жилье» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России»);

создание дополнительных мест для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования (государственная программа Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 – 2020 годы);

строительство центра культурного развития на 120 мест в с. Ильинско-Подомское Вилегодского района Архангельской области (подпрограмма «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы);

строительство объекта «Научно-лабораторный комплекс Института экологических проблем Севера Уральского отделения Российской академии наук» г. Архангельск, Архангельская область» (государственная программа Российской Федерации «Развитие науки и технологий» на 2013 – 2020 годы);

осуществление мероприятий в сфере информационных технологий в рамках государственной программы Российской Федерации «Информационное общество»;

проведение мероприятий, направленных на укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России в рамках

государственной программы Российской Федерации «Реализация государственной национальной политики»;

осуществление грантовой поддержки местных инициатив граждан, проживающих в сельской местности, в рамках подпрограммы «Устойчивое развитие сельских территорий» Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы.

Среди значимых результатов реализации государственных программ Российской Федерации в 2018 году на территории Архангельской области можно выделить следующие результаты:

введена в эксплуатацию начальная школа на 320 мест в с. Красноборск; завершены работы по строительству детского сада на 60 мест в пос. Турдеевск г. Архангельска;

осуществлен ремонт 13 спортивных залов в следующих муниципальных образованиях Архангельской области: Вельский, Верхнетоемский Вилегодский, Виноградовский, Котласский, Красноборский, Ленский, Лешуконский, Мезенский, Онежский, Плесецкий, Приморский, Холмогорский муниципальные районы (государственная программа Российской Федерации «Развитие образования»);

209 молодых семей, в том числе 67 многодетных семьи, получили свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения; 17 молодых семей, в том числе 3 многодетных семьи получили свидетельства о праве на получение дополнительной социальной выплаты на приобретение (строительство) жилого помещения (государственная программа Российской Федерации «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России»);

740 гражданам оказана высокотехнологичная медицинская помощь; бригадами службы санитарной авиации выполнено 564 вылетов авиатранспортом, в областные учреждения здравоохранения эвакуировано 1164 человек, в том числе 310 детей;

обеспечен беспрепятственный доступ для инвалидов и маломобильных групп населения к 28 объектам социальной инфраструктуры (установлены пандусы, поручни, оборудованы входные группы, приобретены подъемники) (государственная программа Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы);

выполнены работы по благоустройству 252 территорий (150 дворовых территорий, в том числе в 106 – завершены в полном объеме); 91 общественных территорий (в том числе в 37 – завершены в полном объеме); 11 городских парков) (приоритетный проект «Формирование комфортной городской среды» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение качественным жильем и услугами ЖКХ населения России»);

за пожароопасный сезон ликвидировано 123 лесных пожара на площади 909,2 га. В первые сутки с момента их обнаружения ликвидировано

102 лесных пожара (82 процента). Крупных лесных пожаров не допущено (государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства на 2013 – 2020 годы»);

сельскохозяйственными товаропроизводителями проведены работы по строительству и реконструкции мелиоративных систем на площади 2048 гектаров в Вельском, Няндомском и Устьянском муниципальных районах (Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 – 2020 годы).

В 2019 году ожидается дальнейшее увеличение средств федерального бюджета, привлекаемых в Архангельскую область в рамках государственных программ Российской Федерации (в основном за счет обеспечения участия региона в национальных проектах).

3. Уделить внимание необходимости более широкого информирования населения в средствах массовой информации и на информационных порталах Архангельской области о планируемых к проведению мероприятиях государственных программ Архангельской области.

Обеспечено информирование населения о реализации государственных программ в ежедневном режиме, как посредством подготовки новостных материалов и распространения их в средствах массовой информации, так и посредством размещения информационных материалов на сайте Правительства Архангельской области, официальных сайтах подведомственных учреждений и других интернет – площадках, в том числе:

реализован проект по информированию населения о деятельности Правительства Архангельской области на открытых Интернет площадках,

организовано 10 мероприятий для представителей региональных средств массовой информации специализирующихся на освещении общественно-политических и экономических вопросах,

размещено на сайте сетевого издания «DVINANEWS» 3341 информационный материал о социально-экономическом развитии Архангельской области и деятельности исполнительных органов власти.

4. Обратить внимание на эффективность исполнения мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого Архипелага (2014 – 2020 годы)» в части расходов на капитальные вложения в объекты государственной и муниципальной собственности.

По информации уполномоченного органа в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого Архипелага (2014 – 2020 годы)» в 2017 году фактическое финансирование составило 48,3 млн. рублей или 49 процентов от запланированного, из них:

средства областного бюджета – 43,4 млн. рублей (97,5 процентов); средства бюджета МО «Приморский муниципальный район» – 4,798 млн. рублей или 90 процентов; бюджета «Сельское поселение Соловецкое» – 0,076 млн. рублей или 13 процентов).

Средства федерального бюджета на строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий (далее – объект) в объеме 49,0 млн. рублей освоены не были по причине не исполнения обязательств по контракту ЗАО «СМУ-303» и его расторжению в одностороннем порядке.

По результатам проведения повторной процедуры торгов 14 сентября 2018 года между администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» ООО «Киршин» заключен муниципальный контракт № 2/2018 на выполнение работ по строительству объекта на сумму 121 498,912 тыс. рублей.

1 ноября 2018 года заключено соглашение между администрацией муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» и администрацией муниципального образования «Приморский муниципальный район» о передаче администрации муниципального образования «Приморский муниципальный район» функций заказчика по исполнению муниципального контракта от 14 сентября 2018 года № 2/2018 на выполнение работ по объекту.

В целях более эффективной реализации мероприятий областным законом от 20 декабря 2018 года № 51-4-ОЗ с 1 января 2019 года к полномочиям органов государственной власти Архангельской области отнесены полномочия муниципального образования «Приморский муниципальный район» по организации в границах муниципального образования «Сельское поселение Соловецкое» водоснабжения населения и водоотведения в части строительства канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий.

Необходимо отметить, что по рейтингу государственных программ Архангельской области по уровню выполнения мероприятий в I квартале 2019 года, составленному Министерством экономического развития Архангельской области, государственная программа Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого Архипелага (2014 — 2021 годы)» занимает 5 место (из 22 госпрограмм).

5. Внести изменения в порядок финансирования капитальных вложений при реализации адресной инвестиционной программы Архангельской области в части установления ответственности за неисполнение плановых сроков строительства главными распорядителями областного бюджета и муниципальными образованиями.

Постановлением Правительства Архангельской области от 11 декабря 2018 года № 575-пп в Правила финансирования областной адресной

инвестиционной программы и осуществления капитальных вложений в объекты капитального строительства муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области или в приобретение объектов недвижимого имущества в муниципальную собственность муниципальных образований Архангельской области, утвержденных постановлением Администрации Архангельской области от 17 января 2008 года № 6-па/1, предусматривающие включение в соглашения о предоставлении субсидии, заключаемые с органами местного самоуправления муниципальных образований, положений, устанавливающих права и обязанности сторон соглашения о предоставлении субсидий, по достижению целевых значений показателей результативности использования субсидии и соблюдению графика выполнения мероприятий; оснований и порядка применения мер финансовой ответственности муниципального образования в случае недостижения установленных целевых значений показателей результативности использования субсидии и (или) несоблюдения графика выполнения мероприятий.

6. Исключить из мероприятий государственных программ Архангельской области расходы на исполнение судебных актов, поскольку указанные расходы не способствуют достижению целей и решению задач, для которых разработаны конкретные государственные программы Архангельской области.

Расходы на исполнение судебных актов в мероприятиях, которые способствуют достижению целей и решению конкретных задач государственных программ, не планируются.

Исключение составляет государственная программа Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2024 годы)».

На министерство финансов Архангельской области возложено полномочие по исполнению судебных решений о взысканиях за счет казны Архангельской области в соответствии с нормами бюджетного законодательства. На реализацию данного требования бюджетного законодательства направлена задача № 4 «Обеспечение исполнения судебных актов, предусматривающих обращение взыскания на средства областного бюджета» в рамках подпрограммы № 1 «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Архангельской области». При этом целевым показателем, характеризующим решение поставленной задачи, является своевременность исполнения министерством, являющимся финансовым органом Архангельской области, судебных актов по искам к Архангельской области в строгом соответствии с нормами бюджетного законодательства.

Следует отметить, что по итогам внешней проверки исполнения областного бюджета за 2018 год контрольно-счетной палатой Архангельской

области больше не предлагалось исключить из мероприятий государственных программ Архангельской области расходов на исполнение судебных актов.

7. С целью объективной оценки эффективности реализации мероприятий государственных программ Архангельской области не допускать внесения в них изменений в части приведения значений целевых показателей к фактически достигнутым в течение текущего финансового года путем уменьшения значений показателей либо переноса их исполнения на последующие периоды, за исключением случаев изменения объемов финансирования в течение финансового года.

По информации министерства экономического развития Архангельской области с ответственными исполнителями государственных программ Архангельской области проведена работа по недопущению приведения целевых показателей государственных программ Архангельской области к фактически достигнутым значениям, в связи с чем внесены соответствующие изменения в Постановление Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 299-пп «О порядке разработки и реализации государственных программ Архангельской области».

Внесение изменений в государственные программы Архангельской области в части изменения значений целевых показателей осуществляется:

в случае изменения объемов финансирования;

в соответствии с соглашениями с федеральными органами исполнительной власти Российской Федерации;

в соответствии с государственными программами Российской Федерации;

во исполнение поручений Губернатора Архангельской области, Правительства Архангельской области, либо с согласования первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, заместителя Губернатора Архангельской области или заместителя председателя Правительства Архангельской области, в том числе по результатам мониторинга реализации государственных программ.

8. В нормативном правовом акте, регулирующем порядок предоставления и расходования субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа, установить понятие «экономически обоснованные расходы», перечень расходов, которые могут быть отнесены к экономически обоснованным расходам для целей предоставления субсидий, возникающих при осуществлении перевозок пассажиров и багажа воздушным, водным транспортом в пригородном,

внутримуниципальном и межмуниципальном сообщении. Обеспечить контроль за соблюдением параметров транспортного заказа.

По информации уполномоченного органа:

а) в отношении водного транспорта:

С 15 ноября 2018 года вступил в силу Закон Архангельской области от 2 июля 2018 года № 655-45-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения водным транспортом общего пользования в Архангельской области», который предполагает разграничение полномочий, связанных с организацией транспортного обслуживания населения между органами исполнительной власти на межмуниципальных и муниципальных маршрутах, а также равные условия участия юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере предоставления услуг водного транспорта населению Архангельской области. Таким образом, с 2019 года привлечение перевозчиков к выполнению регулярных перевозок водным транспортом на межмуниципальных и муниципальных маршрутах будет осуществляться посредством организации и проведения процедур на право осуществления регулярных пассажирских перевозок в Архангельской области в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ и услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

б) в отношении воздушного транспорта:

В настоящий время министерством транспорта Архангельской области готовятся изменения в Порядок предоставления субсидий на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа воздушным транспортом с учетом опыта возмещения недополученных доходов на железнодорожном транспорте с применением межтарифной разницы.

9. При предоставлении субсидий юридическим лицам обеспечить соблюдение требований Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа железнодорожным транспортом общего пользования, воздушным и водным транспортом, в части соблюдения сроков предоставления и рассмотрения отчетов получателей субсидии о фактически выполненных перевозках, сроков перечисления субсидий. Исключить перечисление субсидий по ожидаемым результатам транспортных операторов.

Министерством транспорта Архангельской области внесены изменения в Порядки предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа железнодорожным и воздушным транспортом в части сроков предоставления отчетной информации

за отчетный период (постановления Правительства Архангельской области от 10 апреля 2018 года № 156-пп, от 11 декабря 2018 года № 586-пп).

10. Принять меры по дальнейшему сокращению просроченной кредиторской задолженности государственных бюджетных и автономных учреждений (в том числе учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области), а также по недопущению принятия расходных обязательств, не обеспеченных соответствующими источниками финансирования.

В результате проводимой работы наблюдается положительная динамика сокращения просроченной кредиторской задолженности. Так, согласно данным на 1 января 2019 года задолженность бюджетных и автономных учреждений снизилась в 3 раза относительно отчетных данных на 1 января 2018 года (с 317,4 млн. рублей до 109,8 млн. рублей), в том числе:

за счет бюджетных средств (с 2,0 млн. рублей до 0,3 млн. рублей);

за счет собственных средств и средств по системе обязательного медицинского страхования (с 315,4 млн. рублей до 109,5 млн. рублей).

Основная доля задолженности (свыше 90 процентов) приходится на государственные медицинские организации (снижение с 303,2 млн. рублей до 101,5 млн. рублей за отчетный год).

11. Усилить осуществление внутреннего государственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями областного бюджета по целевому использованию бюджетных средств, эффективному использованию бюджетных средств.

Контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области (далее – инспекция) в соответствии с положением об инспекции, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года № 216-пп является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере внутреннего государственного финансового контроля, осуществляющим функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере.

К компетенции инспекции также относится проведение анализа осуществления главными администраторами средств областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита.

За 2018 год инспекцией проведено 121 контрольное мероприятие, в том числе:

проверок, ревизий финансово-хозяйственной деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области – 8,

проверок расходования средств областного бюджета – 82,

проверок соблюдения законодательства РФ о закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд – 31.

За 2018 год объем выявленных нарушений бюджетного законодательства составил 53,9 млн. рублей (0,8 % от общего объема проверенных средств), из них – 48,5 млн. руб. средства областного бюджета.

В областной и местные бюджеты за 2018 год восстановлено 8,4 млн. рублей, устранено замечаний на сумму 14,0 млн. рублей.

По итогам проведения проверок соблюдения законодательства Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд возбуждено 130 дел об административных правонарушениях. В доход бюджета поступило штрафов на сумму 338,5 тыс. рублей (в т.ч. в доход областного бюджета – 55 тыс. рублей.)

По итогам ревизий финансово-хозяйственной деятельности и проверок расходования средств областного бюджета за нарушение бюджетного законодательства в части бюджетов субъектов Российской Федерации возбуждено 22 дела об административных правонарушениях, объем поступивших средств от санкций составил 157,5 тыс. рублей.

По результатам контрольной деятельности в адрес Губернатора Архангельской области направлено 25 служебных записок.

Инспекцией в 2018 году рассмотрено 55 обращений заказчиков об осуществлении закупок у единственного поставщика в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, работ и услуг для государственных и муниципальных нужд.

По информации инспекции внутренний финансовый контроль и внутренний финансовый аудит осуществлялся в соответствии с картой внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита на 2018 год, утвержденной руководителем инспекции Архангельской области от 29 декабря 2017 года.

Распоряжением инспекции от 09 июня 2017 года № 17-О «О внутреннем финансовом контроле» назначены ответственные лица за осуществление внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Внутренний финансовый аудит направлен на оценку достоверности отчетности, надежности внутреннего финансового контроля, их мониторинг, разработку рекомендаций по их улучшению и осуществлялся в 2018 году путем текущего наблюдения за должностными лицами, осуществляющими внутренние бюджетные процедуры .

По результатам проведения внутреннего финансового аудита за 2018 год инспекцией сделаны выводы:

1) Контрольными действиями внутреннего финансового контроля охвачен достаточный объем осуществляемых бюджетных процедур и операций. Внутренний финансовый контроль осуществлялся на должном уровне с высокой степенью надежности.

2) Проверкой соблюдения порядка составления, утверждения, ведения бюджетных смет, бюджетной отчетности нарушений не установлено,

обстоятельств, которые оказывают или могли бы оказать существенное влияние на достоверность бюджетной отчетности, не выявлено.

3) Проверкой ведения бюджетного учета нарушений нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, не установлено. Неправомерных действий, которые могли бы привести к искажению совершаемых фактов хозяйственной жизни ведения бюджетного учета и составления бюджетной отчетности, не выявлено.

По итогам внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита за 2018 год замечаний и предложений у инспекции не имеется.

Инспекцией подготовлен проект постановления Правительства Архангельской области о порядке проведения анализа осуществления главными администраторами средств областного бюджета внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита. Указанный проект постановления Правительства Архангельской области в данный момент проходит согласования в соответствии с разделом III Регламента подготовки, согласования, подписания, регистрации и выпуска правовых актов Губернатора Архангельской области и правовых актов Правительства Архангельской области, утвержденного Указом Губернатора Архангельской области от 11 марта 2010 года № 29-у.

12. Провести работу по дальнейшему привлечению средств Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства на строительство объектов в рамках адресной программы Архангельской области по переселению граждан из аварийного жилищного фонда.

В целях продолжения реализации на территории Архангельской области мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и исполнения поставленных на федеральном уровне задач Правительством Архангельской области постановлением от 26 марта 2019 года № 153-пп утверждена адресная программа Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2019 – 2025 годы» (далее – адресная программа).

Адресной программой предусмотрено расселение 450,8 тыс. кв. метров жилых помещений аварийных домов (1651 многоквартирный дом), в которых проживает 26 тыс. человек.

Объем финансирования адресной программы на весь период реализации составляет более 22 млрд. рублей, из которых 21,6 млрд. рублей средства Государственной корпорации – Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства (далее – Фонд).

Выполнение мероприятий адресной программы будет осуществляться в шесть этапов. На реализацию первого этапа адресной программы 2019 – 2020 годов предусмотрено 1 834,6 млн. рублей, из них 1 758,6 млн. рублей – средства Фонда.

Участие в реализации I этапа адресной программы переселения на 2019 – 2020 годы примут три города Архангельск, Котлас, Северодвинск и пять муниципальных районов Архангельской области (Холмогорский, Устьянский, Вилегодский, Виноградовский и Красноборский районы).

По информации уполномоченного органа на заседании правления Фонда 24 апреля 2019 года принято решение об одобрении заявки Архангельской области на предоставление средств финансовой поддержки на реализацию первого этапа адресной программы в размере 1 758,6 млн. рублей. Между Архангельской областью и Фондом 25 апреля 2019 года заключено соответствующее соглашение на предоставление средств финансовой поддержки (№ 21-пс).

Кроме того, решением правления Фонда от 24 апреля 2019 года (протокол № 910) утверждено увеличение в 2020 – 2021 годах лимитов предоставления финансовой поддержки субъектам Российской Федерации на переселение граждан из аварийного жилищного фонда за счет средств Фонда, согласно которому Архангельской области на этапы 2020 и 2021 годов утверждены лимиты поддержки Фонда в размере 2 068,2 млн. рублей на каждый этап. Заявки на предоставления указанных средств будут направлены в Фонд в установленном порядке.

13. Усилить контроль за соблюдением получателями межбюджетных субсидий на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области условий заключенных соглашений по реализации данных мероприятий, а также сроков выполнения муниципальных контрактов на выполнение работ в рамках мероприятий дорожного фонда.

По информации уполномоченного органа контроль за ходом выполнения мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в 2018 году осуществлялся путем выезда сотрудников министерства транспорта Архангельской области, районных дорожных отделов ГКУ Архангельской области «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» совместно с представителями администраций муниципальных образований к местам производства работ. Кроме того, министерством транспорта Архангельской области еженедельно осуществлялся сбор информации от администраций муниципальных образований (до окончания работ) с приложением фотоматериалов объектов дорожной инфраструктуры, подвергнутых ремонту.

14. В соглашениях на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области при определении

объема, форм отчетности и порядка предоставления межбюджетных трансфертов применять единые принципы и требования к условиям софинансирования.

В соответствии с Положением о порядке и условиях проведения конкурса на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципальных районов и городских округов Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 8 октября 2013 года № 463-пп, субсидии бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области предоставляются на основании конкурсного отбора по установленным критериям. Необходимое софинансирование из местных бюджетов на ремонт дорог установлен в размере не менее пяти процентов от стоимости работ, заложенной в проектной документации. Решение о победителях конкурса принимаются конкурсной комиссией.

15. Рассмотреть возможность выделения бюджетных ассигнований в проекте областного закона об областном бюджете на текущий год и плановый период в рамках государственной программы «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)» для предоставления субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на необходимые мероприятия по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства, поскольку есть потребность в реализации данных мероприятий, а их финансирование в 2017 году отсутствовало.

По информации уполномоченного органа планирование расходов на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту муниципальных объектов коммунальной инфраструктуры в 2018 году не предусматривалось по следующим причинам.

Частью 3 статьи 28.1 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и частью 3 статьи 41.1 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» установлено, что если дата ввода муниципальных объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения составляет более 5 лет, то передача прав владения и пользования такими объектами осуществляется только по концессионному соглашению.

Частью 4 статьи 28.2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» и частью 4 статьи 41.2 Федерального закона от 7 декабря 2011 года № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» установлено, что срок договора аренды систем и (или) объектов

теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, не может быть более чем десять лет. Следовательно, договора аренды, в том числе и бессрочные, по истечении десяти лет их действия, становятся неправомерными.

Таким образом, правомочность владения и (или) пользования объектами теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения на правах аренды большинством ресурсоснабжающих организаций может быть оспорена и возникает необходимость проведения мероприятий по передаче объектов по концессионному соглашению.

Согласно пункту 6 части 2 статьи 8 Федерального закона от 21 июля 2005 года № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – закон № 115-ФЗ), концессионер обязан проводить за свой счет текущий ремонт и капитальный ремонт, нести расходы на содержание этого объекта, если иное не установлено концессионным соглашением. Данное положение принципиально отличается от аренды, так как статья 616 Гражданского кодекса Российской Федерации в отношении обязанностей сторон по содержанию арендованного имущества предусматривает, что арендодатель обязан производить за свой счет капитальный ремонт переданного в аренду имущества.

С учетом изложенного, предоставление субсидий с целью модернизацию и капитальный ремонт объектов муниципальных топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства из областного бюджета (как производилось до 2017 года) невозможно, так как порядок их распределения предусматривает конкурсный отбор, предоставление денежных средств и реализацию мероприятий в течение одного текущего финансового года, а действующее законодательство по концессионным соглашениям требует предоставление не менее чем за полгода гарантий по выделению необходимых денежных средств из областного бюджета для конкретного муниципального образования. При этом принятие решения о заключении концессионного соглашения, публикация конкурсной документации на официальном сайте по торгам и заключение концессионного соглашения часто происходит в разных финансовых (календарных) годах.

Отсутствие данной субсидии в областном бюджете стимулирует муниципальные образования к передаче объектов (систем) теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения в концессию. При этом реализация мероприятий по строительству и реконструкции объектов (систем) теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения является обязательным условием при заключении концессионного соглашения.