**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке**

№ 13 от 21 сентября 2020 года

кабинет 711 а

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта нормативного правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной инициативы**  **/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета/ примерной программе законопроектной  и нормотворческой работы на 2020 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | О проекте областного закона № пз7/404  «О государственной поддержке Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук» | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Новиков И.В., Эммануилов С.Д., Чесноков И.А., Виткова О.К./  Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке  Виткова О.К. | Законопроект разработан в целях содействия обеспечению устойчивого развития науки в Архангельской области, подготовки научных кадров высшей квалификации, обеспечению социально-экономического развития Архангельской области, решению стратегических задач по освоению  и развитию Арктики и устанавливает порядок оказания государственной поддержки Федерального государственного бюджетного учреждения науки Федерального исследовательского центра комплексного изучения Арктики имени академика Н.П. Лаверова Уральского отделения Российской академии наук.  Законопроект разработан с учетом обсуждения, состоявшегося в ходе проведенных в Архангельском областном Собрании депутатов  10 декабря 2019 года депутатских слушаний на тему «О государственной поддержке вопросов развития научного потенциала в Архангельской области: опыт, проблемы, перспективы», а также в соответствии с решением рабочей группы по совершенствованию законодательства в части государственной поддержки развития научного потенциала Архангельской области, созданной распоряжением председателя Архангельского областного Собрания депутатов № 34р от 25 февраля 2020 года.  На законопроект поступило положительное заключение правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу | Вне плана | Комитет предлагает:  инициаторам внесения законопроекта перенести рассмотрение его рассмотрение на 20 сессию Архангельского областного Собрания депутатов;  правительству Архангельской области подготовить и направить в адрес инициаторов предложения по совершенствованию законопроекта;  на заседании рабочей группы по совершенствованию законодательства в части государственной поддержки развития научного потенциала  в Архангельской области продолжить работу над законопроектом |
| 2 | О проекте областного закона № пз7/463 «О внесении изменений  в статью 47 областного закона  «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» | Временно исполняющий  обязанности Губернатора  Архангельской области Цыбульский А.В.  /исполняющий обязанности министра образования  и науки Архангельской области Гнедышев Ю.А. | Законопроектом предлагается усовершенствовать методику расчета общего объема субвенций, предоставляемых из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на осуществление государственных полномочий Архангельской области по предоставлению детям-сиротам  и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа жилых помещений специализированного жилищного фонда.  Согласно законопроекту в методике уточняется показатель «количество детей-сирот, имеющих право на предоставление жилых помещений». Под этим показателем предлагается понимать количество детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано до начала текущего финансового года, в том числе на основании судебного решения, либо право на получение жилого помещения возникает в текущем финансовом году. Такое количество детей-сирот определяется на основании данных министерства образования и науки Архангельской области, сверенных с данными органов местного самоуправления, представленными по форме, утвержденной постановлением данного министерства.  Реализация этих изменений позволит предоставлять средства субвенций из областного бюджета местным бюджетам с учетом реального количества детей-сирот, имеющих право на предоставление жилых помещений в текущем финансовом году. Это, в свою очередь, позволит органам местного самоуправления в полном объеме осваивать средства субвенций в рамках соответствующего финансового года и предоставлять жилые помещения большему количеству детей-сирот, в том числе исполняя судебные решения.  В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2  статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» законопроект внесен в порядке законодательной необходимости и может быть рассмотрен в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  На законопроект получены положительные заключения правового управления аппарата областного Собрания депутатов и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области  и Ненецкому автономному округу | Вне плана | Комитет поддерживает обращение временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.  о необходимости принять законопроект в двух чтениях в период одной сессии и рекомендует рассмотреть  и принять законопроект  на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов |
| 3 | О проекте областного закона № пз7/434  «О внесении изменений  в отдельные областные законы  в сфере организации и осуществления деятельности  по опеке и попечительству  и сфере образования» | Временно исполняющий  обязанности Губернатора  Архангельской области Цыбульский А.В.  /заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях приведения областного законодательства в соответствие с положениями федеральных законов  и совершенствования законодательства Архангельской области в сфере социальной поддержки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.  Законопроектом предлагается наделить:  органы опеки и попечительства полномочием по ведению учета опекунов и попечителей в Единой государственной информационной системе социального обеспечения;  государственные образовательные организации Архангельской области и муници-пальные образовательные организации полномочиями по проведению соци-ально-психологического тестирования обучающихся в целях раннего выяв-ления незаконного потребления нарко-тических средств;  Правительство Архангельской области полномочием по установлению срока возмещения в доход областного бюджета расходов на обучение гражданина, принятого на целевое обучение, при нарушении организацией, осуществляющей образовательную деятельность и являющейся заказчиком целевого обучения, обязательств по трудоустройству такого гражданина, порядка и оснований освобождения сторон договора о целевом обучении  от возмещения таких расходов, порядка определения размера этого возмещения в областной бюджет.  Законопроектом предлагается отнести к категории детей, находящихся  в трудной жизненной ситуации, также детей-сирот. Это требование Федерального закона от 8 июня 2020 г. № 178-ФЗ «О внесении изменения  в статью 1 Федерального закона «Об основных гарантиях прав ребенка  в Российской Федерации». Указанным федеральным законом перечень категорий детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, дополнен новой категорией – дети-сироты.  Законопроектом предлагается уточнить содержание запросов органов опеки и попечительства о правах детей-сирот, а также их родителей на жилые помещения в нотариальные органы и органы Пенсионного фонда Российской Федерации.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания рассмотреть указанный законопроект и принять его в первом чтении на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов |
| 4 | О проекте областного закона № пз7/437 «О внесении изменений  в областной закон «Об административных правонарушениях», изменения  в статью 2 областного закона «Об отдельных мерах по защите нравственности и здоровья детей в Архангельской области» и о признании утратившими силу отдельных областных законов» | Временно исполняющий  обязанности Губернатора  Архангельской области Цыбульский А.В.  /заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области Андреечев И.С. | В настоящее время на федеральном уровне урегулированы правоотношения, связанные с охраной жизни, здоровья и нравственности несовершеннолетних от последствий воздействия и использования устройств для потребления никотинсодержащей продукции, а также установлен запрет  на розничную продажу отдельных видов такой продукции.  Законопроектом предлагается исключить ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для таких систем, использования электронных систем доставки никотина и запрет на розничную продажу бестабачных никотиновых смесей,  а также административную ответственность в данной сфере.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания рассмотреть указанный законопроект и принять его в первом чтении на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов |
| 5 | О проекте областного закона № пз7/426 «О внесении изменений  в статью 46 областного закона «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» и статью 14 областного закона  «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» | Прокуратура Архангельского области/ старший помощник прокурора Архангельской области по взаимодействию с представительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления и по правовому обеспечению Пугачева С.В. | Проектом предлагается внести изменения в областные законы:  от 20 сентября 2005 года № 84-5-ОЗ  «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями» в части уточнения положений подпункта 7 пункта 2 статьи 46, определив цель исключения жилых помещений из специализированного жилищного фонда и отнесения их категории жилых помещений социального найма: заключение договоров социального найма жилых помещений с детьми-сиротами либо в случае смерти детей-сирот –  с их несовершеннолетними детьми и супругом (супругой), вселенными  в указанные жилые помещения специализированного жилищного фонда;  от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ «О социальной поддержке  детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа  детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» в части уточнения положений пункта 6 статьи 14, предусмотрев запрет на исключение жилых помещений, освобожденных детьми-сиротами,  из специализированного жилищного фонда, кроме случая, предусмотренного пунктом 9 статьи 17 указанного областного закона.  На законопроект поступили заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В., Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу и Уполномоченного по правам человека в Архангельской области | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания рассмотреть указанный законопроект и принять его в первом чтении на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов |
| 6 | О реализации в Архангельской области поручения Президента РФ  об обеспечении бесплатным горячим питанием школьников младших классов | исполняющий обязанности министра образования  и науки Архангельской области Гнедышев Ю.А. | **Доклад об обеспечении горячим питанием обучающихся  1 – 4-х классов**  Министерство образования и науки Архангельской области направляет информацию о мерах по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных и муниципальных образовательных организациях.  В целях реализации положений Федерального закона от 1 марта 2020 г. № 47-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон “О качестве  и безопасности пищевых продуктов” и статью 37 Федерального закона  “Об образовании в Российской Федерации”» в Архангельской области в 2020 году приняты 2 областных закона, которыми закреплено в областном законе от 2 июля 2013 г. № 712-41-ОЗ «Об образовании в Архангельской области» положений в части обеспечения обучающихся 1 – 4-х классов в государственных и муниципальных образовательных организациях Архангельской области не менее одного раза в день бесплатным горячим питанием, а также предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам на софинансирование расходов на организацию и обеспечение бесплатным горячим питанием обучающихся.  Постановлением Правительства Российской Федерации от 20 июня 2020 г. № 900 утверждены Правила предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на софинансирование мероприятий по организации бесплатного горячего питания обучающихся 1 – 4-х классов.  Согласно подпункту «б» пункта 4 Правил одним из критериев отбора субъектов Российской Федерации для предоставления федеральной субсидии являлось наличие во всех государственных и муниципальных общеобразовательных организациях условий для организации горячего питания обучающихся в соответствии с санитарным законодательством.  По данным Управления Роспотребнадзора по Архангельской области  в июле 2020 года в Архангельской области в 35 муниципальных школах  (в том числе школы – юридические лица, филиалы и структурные подразделения школ) имелись замечания по готовности пищеблоков  и столовых к организации питания обучающихся 1 – 4-х классов, в том числе 18 малокомплектных школ, в которых обучается 105 детей, из которых в 1 – 4-х классах – 80 детей.  В рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 463-пп, в соответствии с Порядком предоставления иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов Архангельской области, муниципальных и городских округов Архангельской области на устранение предписаний надзорных органов и оснащение оборудованием столовых  и пищеблоков муниципальных общеобразовательных организаций в целях создания условий для организации горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 12 октября 2012 г. № 463-пп, выделены средства областного бюджета в размере 8 224,3 тыс. рублей.  Из указанных средств 2 898,18 тыс. рублей предусмотрено  для 18 малокомплектных школ на приобретение технологического  и холодильного оборудования, 5 326,1 тыс. рублей – на устранение замечаний Управления Роспотребнадзора по Архангельской области.  В соответствии с абзацем 5 изменений, которые вносятся в акты Правительства Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 11 августа 2020 г. № 1207,  для субъектов Российской Федерации, имевших в июле 2020 года замечания Роспотребнадзора по готовности пищеблоков и столовых школ к критериям отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидии  из федерального бюджета добавлены:  наличие обязательств субъекта Российской Федерации по обеспечению бесплатным горячим питанием обучающихся 1 – 4-х классов за счет бюджета субъекта (местного бюджета), в школах, где в июле 2020 года имелись замечания Роспотребнадзора;  наличие плана-графика устранения обстоятельств и факторов, препятствующих обеспечению горячим питанием 100 процентов обучающихся, получающих начальное общее образование, в том числе  в малокомплектных школах.  В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2020 г. № 2072-р объем финансирования  из федерального бюджета для Архангельской области на организацию бесплатного горячего питания обучающихся 1 – 4-х классов  в государственных и муниципальных образовательных организациях,  на 2020 год составляет 241 269,8 тыс. рублей, что соответствует расчетному объему потребности, утвержденному указанным распоряжением.  Расчетный объем потребности в субсидии из федерального бюджета  для Архангельской области на 2021 год составляет 571 947,2 тыс. рублей,  на 2022 год – 588 881,8 тыс. рублей.  Необходимый объем софинасирования организации бесплатного горячего питания обучающихся начальных классов на 2020 год составляет 70 653,3 тыс. рублей, который предусмотрен в областном бюджете.  15 августа 2020 г. заключено соглашение между Министерством просвещения Российской Федерации и Правительством Архангельской области о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Архангельской области на софинансирование расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при реализации государственных программ субъектов Российской Федерации, предусматривающих мероприятия по организации бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование  в государственных образовательных организациях субъекта Российской Федерации (муниципальных образовательных организациях) в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» (№ 073-09-2020-1014).  Во исполнение пункта 2 поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. от 11 августа 2020 г.  № ТГ-П8-9136кв распоряжением министерства образования и науки Архангельской области от 13 августа 2020 г. № 1193 утвержден план-график устранения обстоятельств и факторов, препятствующих обеспечению горячим питанием 100 процентов обучающихся, получающих начальное общее образование в муниципальных образовательных организациях  в Архангельской области.  Для обеспечения питанием 2942 обучающихся 1 – 4-х классов в школах, где в июле 2020 года имелись замечания Роспотребнадзора, министерством предусмотрены средства на сумму  18 177,8 тыс. рублей.  В августе 2020 года Правительством Архангельской области подготовлены все необходимые распорядительные и нормативные акты, необходимые для заключения соглашений с органами местного самоуправления для софинансирования питания обучающихся 1 – 4-х классов (изменения в государственную программу «Развитие образования и науки Архангельской области в части включения порядка предоставления субсидии, постановление о распределении средств субсидии между муниципальными образованиями и городскими округами Архангельской области). В конце августа - первых числах сентября заключены все необходимые соглашения с органами местного самоуправления, в том числе на предоставление финансирования из федерального бюджета и финансирования только из регионального бюджета для школ, в которых имелись замечания Роспортебнадзора.  Все обучающиеся, получающие начальное общее образование  в государственных и муниципальных образовательных организациях,  с 1 сентября 2020 г. получают бесплатное горячее питание. Родителям 80 обучающихся начальных классов в 18 малокомплектных школах выдаются наборы продуктов питания для организации горячего питания дома. Для таких школ прорабатывается вопрос использования в дальнейшем готовых блюд шоковой заморозки, так как предоставление наборов продуктов питания является вынужденной временной мерой | Вне плана | Принять информацию  к сведению |
| 7 | О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений в постановление Архангельского областного Собрания депутатов «О проведении выездного заседания постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России по образованию, науке  и высшей школе» | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке  Виткова О.К. | Внесение проекта постановления Архангельского областного Собрания депутатов «О внесении изменений  в постановление Архангельского областного Собрания депутатов  «О проведении выездного заседания постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России  по образованию, науке и высшей школе» обусловлено следующим.  В связи с изменением сроков проведения заседаний постоянных комитетов Парламентской Ассоциации Северо-Запада России  и необходимостью обеспечения кворума на выездном заседании постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России  по образованию, науке и высшей школе (далее – постоянный комитет), проведение которого запланировано  в городе Архангельске, необходимо внести изменения в постановление Архангельского областного Собрания депутатов от 23 июня 2020 года № 848 «О проведении выездного заседания постоянного комитета Парламентской Ассоциации Северо-Запада России  по образованию, науке и высшей школе» и провести заседание постоянного комитета 15 – 17 октября 2020 года | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания поддержать проект постановления на очередной сессии областного Собрания |
| 8 | О поддержке обращения Думы Астраханской области  к Правительству Российской Федерации по вопросу предоставления межбюджетных трансфертов в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих  при осуществлении выплат ежемесячного денежного вознаграждения  за классное руководство (кураторство) в образовательных организациях среднего профессионального образования | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов  по культурной политике, образованию  и науке  Виткова О.К. | Комитет рассмотрел обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу предоставления межбюджетных трансфертов в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) в образовательных организациях среднего профессионального образования | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания поддержать обращение Думы Астраханской области на очередной сессии областного Собрания |
| 9 | О проекте федерального закона «О внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации в целях создания условий для развития наставничества в субъектах Российской Федерации» | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов  по культурной политике, образованию  и науке  Виткова О.К. | Проект федерального закона внесен на рассмотрение в областное Собрание депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Витковой O.K.  По результатам рассмотрения проекта федерального закона в Совете законодателей утвержден проект заключения Комиссии Совета законодателей по образованию и науке (далее - Комиссия), на основании которого заместителем сопредседателя Совета Законодателей принято решение: рекомендовать не вносить проект федерального закона в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации (далее - Государственная Дума) по основаниям, указанным в заключении Комиссии.  В соответствии с пунктом 5.2 статьи 15.2 регламента областного Собрания с учетом решения Совета законодателей по проекту федерального закона профильный комитет готовит соответствующее заключение по предложению об обращении с законодательной инициативой в Государственную Думу и направляет его вместе с сопроводительными документами председателю областного Собрания | Вне плана | Принять информацию к сведению |
| 10 | О рассмотрении ходатайств  о награждении наградами Архангельского областного Собрания депутатов | Председатель комитета по культурной политике, образованию и науке Архангельского областного Собрания депутатов Виткова О.К. | На заседании комитета были рассмотрены ходатайства о наградах Архангельского областного Собрания депутатов руководителей образовательных организаций и учреждений культуры Архангельской области | Вне плана | Оформлены решения комитета |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_