**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке**

№ 13 от 20 сентября 2021 года

кабинет 711а

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта нормативного правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной инициативы**  **/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета/ примерной программе законопроектной и нормотворческой работы на 2020 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | О проекте областного закона № пз7/609  «О внесении изменений  в областной закон  «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области отдельными государственными полномочиями»  и областной закон  «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,  в Архангельской области»  (второе чтение) | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект областного закона принятый в первом чтении 23 июня 2021 года  на двадцать седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  К законопроекту поступила поправка депутата областного Собрания депутатов Витковой О.К.  с которой комитет согласился | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект во втором чтении на двадцать восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов |
| 2 | О проекте областного закона № пз7/625  «О внесении изменений  в статью 11 областного закона «О библиотеках и библиотечном деле  в Архангельской области» и областной закон «О туризме  и туристкой деятельности  в Архангельской области» | Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьев А.В./  председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/625, подготовленный с целью реализации в областных законах положений федеральных законов.  В соответствии с положениями Федерального закона от 22 декабря 2020 года № 463-ФЗ  «О внесении изменений в Федеральный закон  «О библиотечном деле» в части совершенствования порядка государственного учета книжных памятников», вступившего в силу 21 июня 2021 года, законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 10 ноября 2005 года № 109-6-ОЗ «О библиотеках и библиотечном деле  в Архангельской области»:  отнести к компетенции уполномоченного коллегиального органа центральной библиотеки Архангельской области полномочие по проведению экспертизы документов для отнесения их к книжным памятникам, а также внесения изменений в сведения о книжном памятнике в реестре книжных памятников в отношении документов, хранящихся  в фонде данной библиотеки либо находящихся  в собственности юридических или физических лиц, по заявлению этих лиц на договорной основе.  С учетом положений Федерального закона  от 20 апреля 2021 года № 93-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об основах туристской деятельности в Российской Федерации» в части правового регулирования деятельности экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков и инструкторов-проводников», вступающего в силу 1 июля 2022 года, законопроектом предлагается внести следующие изменения в областной закон от 24 марта 2014 года № 99-6-ОЗ «О туризме и туристской деятельности в Архангельской области»:  1) определить в качестве субъектов туристской индустрии Архангельской области зарегистрированные в установленном порядке на территории региона организации, осуществляющие туроператорскую и турагентскую деятельность, операторов туристских информационных систем, организации, индивидуальных предпринимателей и физических лиц, местом ведения туристской деятельности которых является Архангельская область, предоставляющих услуги экскурсоводов (гидов), гидов-переводчиков, инструкторов-проводников;  2) разграничить полномочия Правительства Архангельской области и министерства культуры Архангельской области по созданию благоприятных условий для развития туризма в Архангельской области;  3) внести изменения в части обеспечения туристскими организациями безопасности детей при прохождении туристских маршрутов и информировании о чрезвычайных происшествиях  с туристами при прохождении туристских маршрутов, требующих сопровождения инструктором-проводником.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. Принятие законопроекта поддержано администрациями городских округов Архангельской области «Мирный» и «Коряжма», МО Архангельской области «Вилегодский муниципальный район»  и «Вельский муниципальный район» | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект  в первом чтении  на двадцать восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов |
| 3 | О проекте областного закона № пз7/633  «О внесении изменений  в областной закон  «О музеях и музейном деле в Архангельской области» | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Виткова О.К., Матевосян Т.П., Седунова Т.Н. и Чесноков И.А./  Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект областного закона пз7/633, разработанный в целях совершенствования законодательства о музеях Архангельской области  и предусматривающий:  введение понятий «государственный музей Архангельской области» и «негосударственный музей»;  наделение уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области по вопросам музейного дела полномочием по разработке и утверждению положения о центральном государственном музее Архангельской области и порядка оказания центральным государственным музеем Архангельской области методической и консультационной поддержки государственным музеям Архангельской области и негосударственным музеям, находящимся на территории Архангельской области;  совершенствование и уточнение правового статуса и полномочий центрального государственного музея Архангельской области.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. Принятие законопроекта поддержано администрациями городских округов Архангельской области «Мирный» и «Коряжма», МО Архангельской области «Вилегодский муниципальный район»  и «Вельский муниципальный район».  Заключение Правительства Архангельской области содержит предложения по доработке законопроекта, которые могут быть учтены при подготовке  к рассмотрению во втором чтении | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект  в первом чтении  на двадцать восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов |
| 4 | О проекте областного закона № пз7/634  «О внесении изменений  в областной закон  «О политике в сфере культуры Архангельской области» | Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Виткова О.К., Матевосян Т.П., Седунова Т.Н.  и Чесноков И.А./  Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект областного закона пз7/634, разработанный в целях поддержки, сохранения и развития кинематографии  в Архангельской области и предлагает урегулировать вопросы участия органов государственной власти Архангельской области  в осуществлении мер государственной поддержки кинематографии в Архангельской области.  Законопроектом предлагается дополнить областной закон от 21 января 1999 года № 108-20-ОЗ «О политике в сфере культуры Архангельской области» положениями, касающимися участия органов государственной власти Архангельской области в осуществлении мер государственной поддержки кинематографии в Архангельской области.  Указанная законодательная практика сложилась  в ряде субъектов Российской Федерации (например, в Мурманской области, Калининградской области, Смоленской области, Республике Адыгея, Воронежской области, Костромской области).  В настоящее время департаментом кинематографии Министерства культуры Российской Федерации разрабатывается концепция развития кинематографии до 2030 года, в которую планируется включить отдельное направление – развитие региональных кинематографий, то есть поддержку децентрализации кинопроизводства.  Принятие законопроекта обеспечит условия для производства, проката и показа национальных фильмов на территории Архангельской области,  а также для поддержки участия организаций кинематографии, осуществляющих свою деятельность на территории Архангельской области, в международных культурных мероприятиях, кинофестивалях и других культурных мероприятиях на территории Архангельской области.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. Принятие законопроекта поддержано администрациями городских округов Архангельской области «Мирный» и «Коряжма», МО Архангельской области «Вилегодский муниципальный район»  и «Вельский муниципальный район».  В заключении Правительства Архангельской области отмечается, что в настоящее время уже имеется правовая основа (Федеральный закон от 22 августа 1996 года № 126-ФЗ «О государственной поддержке кинематографии Российской Федерации») для участия органов государственной власти Архангельской области в осуществлении мер государственной поддержки кинематографии в Архангельской области, а также предусмотрены механизмы предоставления органами государственной власти Архангельской области мер государственной поддержки кинематографии на федеральном и областном уровнях. Так, согласно инвестиционной стратегии Архангельской области на период до 2025 года приоритетными направлениями инвестиционного развития сферы культуры Архангельской области являются в том числе поддержка отечественной кинематографии, содействие созданию анимационных, документальных, научно-популярных, учебных фильмов, создание условий для развития творческих индустрий. Министерство культуры Архангельской области уже принимает активное участие в осуществлении мер государственной поддержки кинематографии на территории Архангельской области, на соответствующие мероприятия выделяются средства областного бюджета.  Указанное заключение принято к сведению членами комитета | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания перенести рассмотрение законопроекта на двадцать девятую сессию Архангельского областного Собрания депутатов |
| 5 | О проекте областного закона № пз7/635  «О внесении изменения  в статью 40 областного закона «Об образовании  в Архангельской области» | Прокуратура Архангельской области /  старший помощник прокурора Архангельской области по взаимо-действию с предста-вительными (законодательными) и исполнительными органами области, органами местного самоуправления  и по правовому обеспечению Пугачева С.В. | Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/635, внесенный прокуратурой Архангельской области.  Законопроект разработан в целях уточнения мер социальной поддержки, предоставляемых педагогическим работникам, проживающим  и работающим в сельской местности.  Законопроектом предлагается дополнить областной закон «Об образовании  в Архангельской области» положениями, согласно которым возмещению также подлежат расходы на оплату электрической энергии для отопления жилых помещений.  На законопроект поступило положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, отзывы о поддержке принятия законопроекта  от администраций муниципальных образований Архангельской области «Приморский муниципальный район», «Котласский муниципальный район», «Вельский муниципальный район», городских округов Архангельской области «Мирный», «Город Коряжма» и Собрания депутатов муниципального образования Архангельской области «Вилегодский муниципальный округ».  Губернатор Архангельской области  Цыбульский А.В. поддерживает принятие законопроекта и предлагает дополнительно проработать механизм реализации законопроекта для исключения возможности злоупотребления педагогическими работниками своим правом на компенсацию расходов (использование на цели, не связанные  с отоплением) и минимизации рисков необоснованного увеличения расходов областного бюджета на финансирование компенсации.  Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что принятие законопроекта должно осуществляться  с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект  в первом чтении  на двадцать восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 6 | О проекте областного закона № пз7/640  «О внесении изменений  в областной закон  «Об образовании  в Архангельской области» | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  начальник отдела законопроектной деятельности правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области  Соколов А.С. | Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/640, внесенный Губернатором Архангельской области Цыбульским А.В.  Законопроект разработан в целях:  1) реализации в областном законе  «Об образовании в Архангельской области» положений Федеральных законов:  от 30 декабря 2020 г. № 517-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон  «Об образовании в Российской Федерации»  и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступившего в силу 1 сентября 2021 г.;  от 5 апреля 2021 г. № 85-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон  «Об образовании в Российской Федерации», вступившего в силу 1 июня 2021 г.;  от 30 апреля 2021 г. № 127-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»  и Федеральный закон «Об образовании  в Российской Федерации», вступающего в силу 1 января 2023 г.;  2) совершенствования законодательства Архангельской области в сфере образования.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, прокуратуры Архангельской области, отзывы об отсутствии замечаний и предложений от администраций городских округов Архангельской области «Мирный» и «Город Коряжма». | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект  во втором чтении  на двадцать восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 7 | О поддержке обращения Законодательного Собрания Республики Карелия  к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. по вопросу установления единой системы оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных организаций  и общеобразовательных организаций | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел обращение Законода-тельного Собрания Республики Карелия.  Отсутствие на федеральном уровне единого размера базового должностного оклада педагогических работников дошкольных образовательных организаций и общеобразова-тельных организаций привело к тому, что базовые должностные оклады работников одной профессиональной квалификационной группы могут существенно различаться как в разных субъектах РФ, так и в образовательных организациях одного уровня в одном регионе.  Существенные различия в принципах  и подходах к оплате труда педагогических работников, выполняющих одинаковые должностные обязанности, создают предпосылки для оттока наиболее квалифицированных педагогических кадров. При этом повышение качества работы педагога и привлечение в сферу образования специалистов во многом зависит от достойной заработной платы.  В обращении предлагается проработать вопрос об установлении в РФ единой системы оплаты труда педагогических работников дошкольных образовательных организаций  и общеобразовательных организаций (в части установления окладов, ставок заработной платы, в т.ч. перечней компенсационных и стимули-рующих выплат, условий их назначения) | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания поддержать обращение Законодательного Собрания Республики Карелия на очередной сессии областного Собрания |
| 8 | О поддержке законодательной инициативы Законодательного собрания Ленинградской области по внесению  в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проекта федерального закона «О внесении изменений в статьи 50 и 54 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории  и культуры) народов Российской Федерации» | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел законодательную инициативу Законодательного собрания Ленинградской области.  Предлагаемые изменения направлены на ограничение передачи в залог объектов культурного наследия, включенных в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в неудовлетворительном состоянии (далее – ОКН).  Также в случае принятия судом решения об изъятии ОКН у собственника, содержащего его ненадлежащим образом, или при наличии угрозы сохранности ОКН, средства соответствующего бюджета могут быть направлены на финансиро-вание мероприятий по консервации ОКН до оформления перехода права. При этом собственник обязан обеспечить доступ к ОКН организациям, уполномоченным на выполнение работ по консервации. Стоимость выкупленного имущества возмещается собственнику за вычетом стоимости проведенных работ | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания поддержать законодательную инициативу Законодательного собрания Ленинградской области на очередной сессии областного Собрания |
| 9 | О поддержке обращения Государственного Совета Удмуртской Республики  к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину по вопросу разработки нормативных правовых актов Российской Федерации, направленных на обеспечение безопасности образовательных организаций | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел обращение Государственного Совета Удмуртской Республики.  Проблема отсутствия достаточных финансо-вых средств для надлежащего и своевременного выполнения всех необходимых мероприятий по обеспечению безопасности и антитеррористи-ческой защищенности образовательных организаций присуща большинству субъектов РФ и ее решение без поддержки федерального центра не представляется возможным.  Так, в Архангельской области функционирует 1 325 объектов защиты образовательных организаций. По итогам анализа состояния их антитеррористической защищенности потребность в финансировании составляет 1 750,1 млн. рублей.  Обращением предлагается рассмотреть возможность разработки на уровне Российской Федерации отдельной программы по обеспечению безопасности образовательных организаций, предусматривающей целевое финансирование за счет средств федерального бюджета, или нормативного правового акта, предусматривающего софинансирование за счет средств федерального бюджета реализации органами государственной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления мероприятий по обеспечению безопасности и антитеррористической защищенности образовательных организаций | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания поддержать обращение Государственного Совета Удмуртской Республики на очередной сессии областного Собрания |
| 10 | О поддержке обращения Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа  к Министру цифрового развития, связи  и массовых коммуникаций Российской Федерации М.И. Шадаеву по вопросу определения механизмов контроля доступа несовершеннолетних в возрасте до 14 лет  к аккаунтам  в социальных сетях | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел обращение Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа.  Обращение подготовлено в целях профилактики негативного информационного воздействия на детей.  Социальные сети выполняют предусмотрен-ные Федеральным законом от 29 декабря 2010 года № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» требования на ограничение распространения запрещенной информации, но при этом не всегда могут контролировать поступающую от пользователей информацию. В условиях возрастающего значения социальных сетей в процессе информирования граждан существенно повысились и угрозы их использования в противоправных целях.  Обращением предлагается определить действенные механизмы контроля доступа несовершеннолетних в возрасте до 14 лет к аккаунтам в социальных сетях | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания поддержать Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа на очередной сессии областного Собрания |
| 11 | О рассмотрении ходатайств  о награждении наградами Архангельского областного Собрания депутатов | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Рассмотрены ходатайства о наградах Архангельского областного Собрания депутатов, поступившие от депутатов областного Собрания, руководителей образовательных организаций и учреждений культуры Архангельской области. | Вне плана | Оформлены решения комитета |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_