**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке**

№ 6 от 22 марта 2021 года

кабинет 711 а

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта нормативного правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной инициативы**  **/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета/ примерной программе законопроектной и нормотворческой работы на 2020 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | О проекте областного закона № пз7/564  «О внесении изменений в статью 19 областного закона  «Об образовании  в Архангельской области» | Губернатор Архангельской области  Цыбульский А.В./ министр образования Архангельской области  Русинов О.В. | Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/564 «О внесении изменений в статью 19 областного закона «Об образовании  в Архангельской области» (далее – законопроект).  Законопроект разработан в целях реализации  в областном законе:  1) правовых позиций, изложенных  в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 23 июля 2020 года  по делу № 39-П «По делу о проверке конституционности пункта 1 части 1 статьи 61  и части 5 статьи 67 Федерального закона  «Об образовании в Российской Федерации»  в связи с жалобой гражданина И.И. Пикулина» (далее – Постановление № 39-П);  2) положений порядка приема на обучение  по образовательным программам начального общего, основного общего и среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 458 (далее – федеральный порядок приема на обучение);  3) положений федерального государственного образовательного стандарта среднего общего образования, утвержденного приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 17 мая 2012 года № 413 (далее – образовательный стандарт).  Согласно законопроекту обучающийся,  не прошедший индивидуальный отбор  при приеме либо переводе в государственные  и муниципальные образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения (далее соответственно – образовательные организации, углубленное изучение, профильное обучение), имеет право продолжить обучение в тех же образовательных организациях. В случае отсутствия в такой организации классов без углубленного изучения, классов иного профиля обучения или свободных мест в таких классах учредитель данной организации принимает меры  по устройству ребенка в другие территориально доступные образовательные организации, реализующие образовательные программы основного общего и среднего общего образования соответственно.  Также законопроектом предлагается предусмотреть право отдельных категорий детей на предоставление во внеочередном  и первоочередном порядках мест  в образовательных организациях для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением  или для профильного обучения.  Вместе с тем согласно законопроекту преимущественное право приема  в образовательные организации для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением или для профильного обучения определяется на основе оценки обучающегося, формируемой  на основании его индивидуальных достижений.  Законопроектом исключается возможность проведения с пятого класса индивидуального отбора при приеме либо переводе  в образовательные организации для получения среднего общего образования в классы  с углубленным изучением.  Законопроект рассмотрен на заседании экспертно-консультативного совета  по законодательству в сфере образования  при Архангельском областном Собрании депутатов 25 февраля 2021 года.  Поступили письма об отсутствии предложений и замечаний к законопроекту от Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, муниципальных образований Архангельской области «Мирный», «Город Коряжма» и «Онежский муниципальный район». Муниципальное образование «Вельский муниципальный район» не поддерживает принятие законопроекта. Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что законопроект может быть рассмотрен.  Поступило предложение Администрации муниципального образования «Город Архангельск» о внесении изменения в пункт 3 статьи 1 законопроекта. Предложение обусловлено тем, что индивидуальный отбор при приеме либо переводе в государственные  и муниципальные образовательные организации  для получения основного общего и среднего общего образования с углубленным изучением отдельных учебных предметов или для профильного обучения осуществляется в целях наиболее полного удовлетворения потребностей обучающихся, выявления склонностей детей  к углубленной и/или профильной подготовке  по соответствующим учебным предметам  и их уровня готовности к освоению образовательных программ с углубленным изучением отдельных предметов, предметных областей.  Также поступило предложение прокуратуры Архангельской области дополнить статью 19 областного закона «Об образовании  в Архангельской области» нормой, согласно которой образовательная организация при введении индивидуального отбора в классы  с углубленным изучением отдельных учебных предметов или в классы профильного обучения для получения основного общего и среднего общего образования обязана одновременно предусмотреть создание классов для приема граждан, имеющих право на получение общего образования соответствующего уровня  и проживающих на территории, за которой закреплена указанная образовательная организация, без проведения такого отбора.  Указанные предложения могут быть учтены при подготовке законопроекта к рассмотрению  во втором чтении. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект  в первом чтении  на двадцать четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 2 | О поддержке обращения Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С.  по вопросу разработки федеральной программы модернизации пищеблоков  в образовательных организациях | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект обращения Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С. по вопросу разработки федеральной программы модернизации пищеблоков в образовательных организациях.  Законодательное Собрание Республики Карелия предлагает рассмотреть возможность разработки федеральной программы модернизации пищеблоков  и столовых в государственных  и муниципальных общеобразовательных организациях с целью успешной реализации мероприятий по созданию условий для организации бесплатного горячего питания обучающихся.  В настоящее время в субъектах Российской Федерации отмечается невысокий уровень развития инфраструктуры для организации горячего питания и недостаточность региональных средств на эти цели. Что также отражено в решениях рабочей группы  по парламентскому контролю  за обеспечением бесплатным горячим питанием обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных  и муниципальных образовательных организациях, при Комитете Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по образованию и науке.  Бюджетами субъектов Российской Федерации выделяются средства на реализацию мероприятий по приведению пищеблоков общеобразовательных организаций  в надлежащее состояние с целью устранения предписаний и замечаний надзорных органов, приобретение технологического и холодильного оборудования. Так, например, в 2020 году  в Республике Карелия направлено на эти цели свыше 96,0 млн. руб., в Архангельской области – 8,2 млн. рублей (на 2021 год предусмотрено 24,9 млн. рублей).  Однако для устранения всех имеющихся предписаний, а также выполнения в полном объеме требований санитарно-эпидемиологических правил и норм СанПиН 2.3/2.4.3590-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к организации общественного питания населения», утвержденных постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 27 октября 2020 года № 32, средств региональных бюджетов недостаточно. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания поддержать обращение Законодательного Собрания Республики Карелия на очередной сессии областного Собрания |
| 3 | О поддержке проекта федерального закона № 1070361-7  «О внесении изменений  в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории  и культуры) народов Российской Федерации» | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменений  в Федеральный закон «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – законопроект), разработанный в целях обеспечения сохранности и недопустимости ухудшения состояния объектов культурного наследия, включенных в Единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и архитектуры), (далее – Реестр), выявленных объектов культурного наследия.  Законопроектом предлагается определить порядок приостановления работ, проведение которых может ухудшить состояние объекта культурного наследия, нарушить их целостность и сохранность.  Существующие полномочия органа охраны объектов культурного наследия предлагается дополнить правом принимать решения  о приостановлении незаконных работ на объекте культурного наследия в случае, если собственник объекта или иное лицо, ответственное за выполнение указанных работ или выполняющее такие работы, добровольно не исполнили предписание органа охраны объектов культурного наследия  о приостановлении указанных работ,  с последующим направлением принятого решения на принудительное исполнение  в Федеральную службу судебных приставов.  В целях исключения злоупотребления полномочиями со стороны должностных лиц органа охраны объекта культурного наследия  и сохранения баланса интересов всех сторон, участвующих в регулируемых правоотношениях, предлагается обязать соответствующий орган до направления принятого решения о приостановлении незаконных работ на принудительное исполнение согласовать его с прокуратурой субъекта Российской Федерации по месту нахождения объекта культурного наследия. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания поддержать законопроект  на очередной сессии областного Собрания. |
| 4 | О поддержке проекта федерального закона № 1093986-7  «О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории  и культуры) народов Российской Федерации» | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект федерального закона «О внесении изменения в статью 14.1 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – законопроект), подготовленный Самарской Губернской Думой в целях уточнения состава объектов культурного наследия, в отношении которых может быть установлена льготная арендная плата.  Законопроектом предлагается закрепить возможность передачи в аренду отдельных объектов культурного наследия, входящих  в состав имущественных комплексов  и ансамблей, а также изолированных помещений, входящих в памятник, с целью установления льготной арендной платы для данных объектов. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания поддержать законопроект  на очередной сессии областного Собрания |
| 5 | Об обращении Законодательной Думы Хабаровского края  к Министру просвещения Российской Федерации Кравцову С.С.  о рассмотрении возможности предоставления  из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации целевых межбюджетных трансфертов  на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство)  в образовательных организациях среднего профессионального образования | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.04.2020 № 448 внесены изменения в государственную программу Российской Федерации «Развитие образования», утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1642,  в соответствии с которыми установлены условия и порядок предоставления межбюджетных трансфертов в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат ежемесячного денежного вознаграждения  за классное руководство педагогическим работникам общеобразовательных организаций из расчета 5 тысяч рублей в месяц.  Распоряжением Правительства Российской Федерации от 15.08.2020 № 2104-р утверждено распределение предоставляемых в 2020 году иных межбюджетных трансфертов  из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения  за классное руководство педагогическим работникам государственных образовательных организаций субъектов Российской Федерации  и муниципальных образовательных организаций, реализующих образовательные программы начального общего, основного общего и среднего общего образования, в том числе адаптированные основные общеобразовательные программы, в рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования».  С 01.09.2020 данную выплату получают около 800 тысяч классных руководителей общеобразовательных организаций. Безусловно, указанная выплата является серьезным подспорьем для педагогов общеобразовательных организаций, которые ежедневно занимаются воспитанием детей  и ведут работу с родителями. Однако данная поддержка не распространена на классных руководителей (кураторов) в образовательных организациях среднего профессионального образования.  Классные руководители (кураторы)  в образовательных организациях среднего профессионального образования также проводят работу с учащимися, пришедшими после девятого класса, и их родителями. Работа классных руководителей (кураторов)  в образовательных организациях среднего профессионального образования аналогична работе классных руководителей  в общеобразовательных организациях.  Классное руководство (кураторство) является важнейшим элементом образовательного процесса, прежде всего его воспитательной составляющей, в том числе посредством осуществления индивидуального подхода  к обучающимся.  Общее количество кураторов групп  в профессиональных образовательных организациях Хабаровского края составляет  577 человек. Дополнительные бюджетные ассигнования на выплату ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) в профессиональных образовательных организациях на территории Хабаровского края составят 79 млн. рублей ежегодно с учетом отчислений  во внебюджетные фонды.  Проблема отсутствия средств на указанную выплату является актуальной для всех субъектов Российской Федерации.  Так, Законодательной Думой Хабаровского края было поддержано обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу предоставления межбюджетных трансфертов  в целях софинансирования в полном объеме расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении выплат ежемесячного денежного вознаграждения за классное руководство (кураторство) в образовательных организациях среднего профессионального образования.  На основании изложенного депутаты Законодательной Думы Хабаровского края обращаются с просьбой рассмотреть возможность предоставления из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации целевых межбюджетных трансфертов на обеспечение выплат ежемесячного денежного вознаграждения  за классное руководство (кураторство)  в образовательных организациях среднего профессионального образования. | Вне плана | Принять информацию к сведению |
| 6 | Об обращении Законодательной Думы Хабаровского края  к Председателю Правительства Российской Федерации М.В. Мишустину  о внесении изменений в Правила регистрации и снятия граждан Российской Федерации с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 17.07.1995 № 713 | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Органами государственной власти Хабаровского края принимаются необходимые меры по обеспечению жильем лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, которые относились  к указанной категории граждан и достигли возраста 23 лет (далее - лица из числа детей-сирот), но, к сожалению, по различным причинам не все из них своевременно обеспечиваются жильем.  В соответствии со статьей 3 Закона Российской Федерации от 25.06.1993 № 5242-1 «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания  и жительства в пределах Российской Федерации» граждане Российской Федерации обязаны регистрироваться по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации. Регистрация или отсутствие таковой не может служить основанием ограничения или условием реализации прав и свобод граждан, предусмотренных Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, конституциями (уставами) и законами субъектов Российской Федерации.  Однако у лиц из числа детей-сирот,  не имеющих жилых помещений, возникают проблемы при:  устройстве на работу (работодатель требует регистрацию в том населенном пункте, где лица из числа детей-сирот желают трудоустроиться);  постановке на учет в службу занятости населения и получении пособия по безработице, а также при получении дополнительного профессионального образования  по направлению органов службы занятости;  устройстве их детей в дошкольные  и общеобразовательные организации (указанные организации требуют наличия регистрации  по месту пребывания или по месту жительства).  За проживание гражданина по месту пребывания или по месту жительства в жилом помещении без регистрации Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность в виде штрафа в размере от двух до трех тысяч рублей.  Разделом IV Правил регистрации и снятия граждан Российской Федерации  с регистрационного учета по месту пребывания и по месту жительства в пределах Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации  от 17.07.1995 № 713 (далее - Правила), предусмотрен особый порядок регистрации некоторых категорий граждан (относящихся  к коренным малочисленным народам Российской Федерации, военнослужащих, лиц без определенного места жительства, вынужденных переселенцев и иных). При этом лица из числа детей-сирот, не имеющие жилых помещений и не обеспеченные ими органами государственной власти субъектов Российской Федерации, не отнесены Правилами к отдельной категории граждан, регистрацию по месту жительства которых возможно было  бы осуществлять в таком порядке.  На основании вышеизложенного, в целях недопущения нарушения Правил лицами  из числа детей-сирот по причине отсутствия у них жилья депутаты Законодательной Думы Хабаровского края обращаются с просьбой рассмотреть возможность внесения соответствующих изменений в раздел IV Правил, установив для данной категории лиц особый порядок регистрации по месту жительства: по адресам администраций муниципальных образований, на территории которых указанные граждане фактически проживают, по аналогии с порядком регистрации по месту жительства граждан, относящихся к коренным малочисленным народам Российской Федерации, указанным  в пункте 26 (1) Правил. | Вне плана | Принять информацию к сведению |
| 7 | О рассмотрении ходатайств  о награждении наградами Архангельского областного Собрания депутатов | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Рассмотрены ходатайства о наградах Архангельского областного Собрания депутатов, поступившие от депутатов областного Собрания, руководителей образовательных организаций  и учреждений культуры Архангельской области. | Вне плана | Оформлены решения комитета |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_