**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке**

№ 12 от 28 октября 2022 года

кабинет 711а

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта нормативного правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной инициативы**  **/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета/ примерной программе законопроектной  и нормотворческой работы на 2020 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | О проекте областного закона № пз7/860  «Об областном бюджете на 2023 год  и на плановый период 2024 и 2025 годов» | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке в соответствии с пунктом 4 статьи 17 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» рассмотрел проект областного закона от 14 октября 2022 года  № пз7/868 «Об областном бюджете на 2023 год  и на плановый период 2024 и 2025 годов» (далее – проект областного бюджета на 2023 – 2025 годы) по вопросам образования, науки, культурной политики и туризма в Архангельской области, относящимся к ведению комитета  в соответствии с Положением о комитетах Архангельского областного Собрания депутатов.  Согласно распоряжения председателя Архангельского областного Собрания депутатов от 17 октября 2022 года № 104р «О назначении профильных комитетов, ответственных  за рассмотрение государственных программ Архангельской области, непрограммных направлений деятельности, основных характеристик областного бюджета проекта областного закона «Об областном бюджете  на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» комитет назначен ответственным  за рассмотрение государственных программ Архангельской области (далее – ГП АО) «Культура Русского Севера» и «Развитие образования и науки Архангельской области»,  а также соисполнителем по рассмотрению следующих подпрограмм:  «Право быть равным» ГП АО «Социальная поддержка граждан в Архангельской области»;  «Профилактика незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ, реабилитация и ресоциализация потребителей наркотических средств и психотропных веществ», «Профилактика преступлений и иных правонарушений в Архангельской области»  и «Профилактика экстремизма и терроризма  в Архангельской области» ГП АО «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области»;  «Пожарная безопасность в Архангельской области» ГП АО «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности  и безопасности на водных объектах»;  ГП АО «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага»;  «Развитие научно-технологического потенциала Архангельской области» ГП АО «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность  в Архангельской области»;  «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации в Архангельской области» ГП АО «Молодежь Поморья».  I. Рассмотрев основные характеристики проекта областного бюджета  на 2023 – 2025 годы в сфере реализации государственной культурной политики и финансирование государственной программы Архангельской области **«Культура Русского Севера»** (далее – ГП АО «Культура»), комитет отмечает следующее.  Общий объем финансирования министерства культуры Архангельской области запланирован:  на 2022 год – 1 173,5 млн. рублей (2 299,5 млн. руб. – уточненный план);  на 2023 год – 2 918,2 млн. рублей;  на 2024 год – 2 497,7 млн. рублей;  на 2025 год – 2 224,8 млн. рублей  Комитет отмечает увеличение финансирования министерства культуры на 2023 год на 21%  по сравнению с уточненным планом на 2022 год.  Целями ГП АО «Культура» являются сохранение и развитие культурного потенциала  и культурного наследия Архангельской области, обеспечение потребностей населения в услугах, предоставляемых учреждениями культуры  и образовательными учреждениями в сфере культуры и искусства.  Комитет отмечает, что рекомендации депутатских слушаний на тему «О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателях прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2022 год  и плановый период до 2024 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете  на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» в части культурной политики реализованы по большинству мероприятий, предложения комитета также учтены в ГП АО «Культура».  Комитет обращает внимание, что на реализацию национального проекта «Культура» в 2023 году предусмотрено 727,2 млн. рублей, то есть почти вдвое больше, чем в 2022 году. При этом средства областного бюджета увеличились в 8,5 раз. Это связано:  1) с реализацией новых мероприятий федерального проекта «Культурная среда»:  приобретение 4 автоклубов,  техническое оснащение муниципальных музеев,  оснащение музыкальными инструментами, оборудованием и материалами для творчества  4 детских школ искусств;  2) с увеличением расходов на капитальный ремонт зданий:  государственного учреждения культуры Архангельской области «Архангельская областная научная ордена «Знак Почета» библиотека им. Н.А. Добролюбова» (далее – библиотека им. Добролюбова);  государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Архангельской области «Детская музыкальная школа № 1 Баренцева региона» (детская музыкальная школа Баренцева региона).  Кроме того на 2023 год привлечены значительные средства федерального бюджета  на реализацию мероприятий национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» – 89,5 млн. рублей, в том числе на поддержку порядка 20 проектов по:  развитию инфраструктуры туризма (разработке новых туристских маршрутов, созданию  и развитию доступной туристской среды, приобретению туристского оборудования) –  33,3 млн. рублей;  реализации общественных инициатив, направленных на развитие туристической инфраструктуры (создание или развитие пляжей, развитие национального туристского маршрута «Архангельск: здесь начинается Арктика» –  51,7 млн. рублей.  А также на организацию и проведение гастро-фестиваля северных традиций «Еда поморская  и заморская» (6,2 млн. рублей).  **Комитет отмечает следующее:**  **расходы на реализацию госпрограммы  на 2023 год увеличены на 39 процентов к уровню 2022 года. За** счет средств областного бюджета предусмотрено 2 639,9 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета – 724,2 млн. руб.;  расходы на фонд оплаты труда работников учреждений культуры увеличены на 14,5%;  на общественно значимые культурные мероприятия предусмотрено дополнительно  34,0 млн. рублей;  результаты федерального конкурса на софинан-сирование мероприятий по реконструкции  и капитальному ремонту муниципальных музеев до настоящего времени не объявлены (ожидается до конца ноября 2022 года).  Общий объем финансирования **инспекции  по охране памятников Архангельской области** запланирован:  на 2022 год – 34,6 млн. рублей (44,3 млн. рублей – уточненный)*;*  на 2023 год – 86,3 млн. рублей*;*  на 2024 год – 90,2 млн. рублей;  на 2025 год – 51,2 млн. рублей.  Комитет отмечает, что на плановый период  2023 – 2025 годов прогнозируется значительное увеличение объема финансирования инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области (в 2023 году на 51%  по сравнению с уточненным планом 2022 года). При этом в 2021 году финансовое обеспечение деятельности инспекции составляло 158,6 млн. рублей, в 2020 году – 72,3 млн. рублей, то есть фактически в 2023 году планируется возврат  к уровню финансирования 2020 года.  В рамках ГП АО «Культура» на реализацию переданных инспекции полномочий Российской Федерации в отношении объектов культурного наследия предусмотрены расходы за счет средств федерального бюджета – 5,4 млн. рублей  (в 2022 году – 4,4 млн. руб., увеличение на 23%).  В рамках проведения мероприятий  по реализации мер государственной охраны  и популяризации объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, расположенных  на территории Архангельской области (2022 год – поселок Соловецкий Приморского муниципального района, Холмогорский муниципальный округ, Вельский муниципальный район; 2023 год – Онежский муниципальный район, Холмогорский муниципальный округ, поселок Соловецкий Приморского муниципального округа).  Комитет отмечает, что предусмотренные  на 2023 год в рамках ГП АО «Культура» расходы позволят планомерно реализовать мероприятия государственной программы «Культура Русского Севера», национальных проектов «Культура»  и «Туризм», стабильно функционировать сфере культуры, туризма и архивного дела, значительно развить инфраструктуру муниципальных учреждений культуры в Архангельской области.  II. Рассмотрев основные характеристики проекта областного бюджета на реализацию государственной политики в сфере образования  и науки и финансирование государственной программы Архангельской области **«Развитие образования и науки Архангельской области»** (далее – госпрограмма) на 2023 год, комитет отмечает следующее.  Общий объем финансирования министерства образования Архангельской области запланирован:  на 2023 год – 32 970,0 млн. рублей;  на 2024 год – 33 809,7 млн. рублей;  на 2025 год – 34 679,3 млн. рублей.  В целом по национальному проекту «Образование» на 2023 год предусмотрено 1 297,5 млн. рублей. Уменьшение расходов составляет 94,8 млн. рублей или на 6,8 процента к уровню расходов 2022 года.  В рамках федерального проекта «Современная школа» уменьшение объемов ассигнований  на 127,0 млн. рублей или на 11,0% по сравнению  с 2022 годом связано с завершением строительства школ в Архангельской области. Также предусмотрено обновление материально-технической базы  в 30 общеобразовательных организациях  и в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно  по адаптированным основным общеобразователь-ным программам, создание детского технопарка «Кванториум», единовременные компенсационные выплаты 13 учителям, прибывшим (переехавшим) на работу в сельские населенные пункты либо рабочие поселки.  В рамках федерального проекта «Успех каждого ребенка» увеличение объемов ассигнований  в 2023 году на 1,3 млн. рублей или на 3,9%  по сравнению с 2022 годом обусловлено увеличением размера субсидии из федерального бюджета на проведение капитального ремонта спортивных залов в общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности и малых городах.  По федеральному проекту «Цифровая образовательная среда» в 2023 году увеличиваются объемы ассигнований  на реализацию мероприятия по обеспечению образовательных организаций материально-технической базой для внедрения цифровой образовательной среды на 32,8 млн. рублей  или на 34,5 процента. Увеличение обусловлено ростом стоимости оборудования  и комплектующих по сравнению с 2022 годом.  В рамках федерального проекта «Молодые профессионалы» уменьшаются ассигнования  на 25,6 млн. рублей или на 22,4 процента в связи  с созданием (обновлением) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования (в 2023 году – создание 4 мастерских, что на 8 мастерских меньше, чем в 2022 году). Также планируется создать новый центр опережающей профессиональной подготовки.  Впервые с 2023 года реализуется федеральный проект «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации», в рамках которого предусмотрены средства в размере 23,7 млн. руб., в том числе:  23,1 млн. рублей – на обеспечение оснащения 274 государственных и муниципальных общеобразовательных организаций (и их структурных подразделений), государственными символами Российской Федерации;  0,6 млн. рублей – на софинанасирование субсидии из федерального бюджета  на обеспечение деятельности советников директора по воспитанию и взаимодействию  с детскими общественными объединениями  в общеобразовательных организациях.  На реализацию государственной программы запланировано выделить в 2023 году 32 970,0млн. рублей, в том числе за счет средств областного бюджета – 29 289,3млн. рублей  (на 2 335,5 млн. рублей или на 9 процентов выше уровня 2022 года), за счет средств федерального бюджета и прочих целевых поступлений –  3 680,7 млн. рублей (на 749,4 млн. рублей или  на 16,9 процента ниже уровня 2022 года). Снижение расходов за счет средств федерального бюджета обусловлено уменьшением расходов  на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования (на 531,2 млн. рублей), а также завершением в 2022 году строительства двух школ (на 1 600 мест  в территориальном округе Майская горка  г. Архангельска и на 90 учащихся в с. Долгощелье Мезенского муниципального округа), и детского сада на 120 мест в пос. Малошуйка Онежского района.  За счет субвенций из федерального бюджета расходы составляют 9,6 млн. рублей  на осуществление переданных полномочий Российской Федерации по контролю качества образования, лицензированию и государственной аккредитации образовательных учреждений, надзору и контролю за соблюдением законодательства в области образования.  1. На содержание учреждений, подведомственных министерству образования Архангельской области, расходы увеличены  с 5 792,0 млн. рублей до 6 443,3 млн. рублей, что на 11,2 процента выше расходов 2022 года. Кроме того, министерству строительства и архитектуры Архангельской области на содержание и охрану объекта «Университетская Ломоносовская гимназия» в рамках расходов на обеспечение деятельности ГКУ «Главное управление капитального строительства» предусмотрено  3,0 млн. рублей.  В рамках указанных ассигнований министерством образования Архангельской области будет обеспечено функционирование  84 государственных учреждений с общим числом работающих 6,2 тыс. человек и 29,0 тыс. человек, обучающихся.  На обеспечение охраны 41 объекта (территорий) государственных образовательных учреждений сотрудниками частных охранных организаций предусмотрено 33,0 млн. рублей.  На обеспечение расходными материалами  в целях проведения демонстрационного экзамена в рамках реализации ФГОС в государственных учреждениях профессионального образования предусмотрено 24,0 млн. рублей.  Расходы на стипендиальный фонд определены  в размере 171,0 млн. рублей для 14,8 тыс. студентов. Рост фонда обусловлен увеличением студентов и индексацией стипендии  в учреждениях профессионального образования  с 1 сентября 2023 года на 6,1%.  На материальное обеспечение детей-сирот предусмотрено 195,5 млн. рублей, на питание учащихся и детей с ограниченными возможностями здоровья в государственных образовательных учреждениях – 144,5 млн. руб., на обеспечение форменной одеждой  и бесплатным питанием обучающихся, осваивающих дополнительные общеразвивающие программы, имеющие целью подготовку несовершеннолетних граждан к военной или иной государственной службе, – 20,7 млн. рублей.  На текущий и капитальный ремонт государственных образовательных учреждений предусмотрено 135,3 млн. рублей, из них в целях создания (модернизации) четырех мастерских  в государственных профессиональных учреждениях в 2023 году предусмотрены расходы областного бюджета в размере 16,8 млн. рублей,  в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкуренто-способности профессионального образования)», сверх необходимого уровня по соглашению.  Также в рамках обеспечения деятельности государственных учреждений предусмотрены расходы на реализацию соглашений  с Министерством просвещения Российской Федерации в сумме 196,5 млн. рублей (за счет средств федерального бюджета – 195,0 млн. руб., за счет средств областного бюджета – 1,5 млн. рублей), на следующие цели:  обновление материально-технической базы  в организациях, осуществляющих образовательную деятельность исключительно  по адаптированным основным общеобразователь-ным программам, – 7,4 млн. рублей, в том числе за счет средств федерального бюджета – 7,3 млн. рублей, за счет средств областного бюджета – 0,1 млн. рублей (в 2022 году расходы учтены  в размере 15,9 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 15,6 млн. рублей), осуществляются в рамках федерального проекта «Современная школа»;  создание (обновление) материально-технической базы образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования (создание  4 мастерских), – 16,4 млн. рублей, в том числе  за счет средств федерального бюджета – 16,1 млн. рублей, за счет средств областного бюджета –  0,3 млн. рублей (в 2022 году расходы учтены  в размере 62,2 млн. рублей, из них за счет средств федерального бюджета – 61,0 млн. рублей), расходы в рамках федерального проекта «Молодые профессионалы (Повышение конкурентоспособности профессионального образования)»;  организацию бесплатного горячего питания обучающихся, получающих начальное общее образование в государственных образовательных организация, – 11,1 млн. рублей, в том числе  за счет средств федерального бюджета – 10,0 млн. рублей, за счет средств областного бюджета –  1,1 млн. рублей;  ежемесячное денежное вознаграждение  за классное руководство педагогическим работникам государственных общеобразователь-ных организаций за счет средств федерального бюджета – 39,6 млн. рублей;  ежемесячное денежное вознаграждение  за классное руководство (кураторство) педагогическим работникам государственных профессиональных организациях за счет средств федерального бюджета – 122,0 млн. рублей.  2. Расходы на мероприятия в области образования и социальной политики учтены  в размере 590,3 млн. рублей (на 56,2 млн. рублей выше расходов 2022 года).  На предоставление грантов государственным образовательным организациям высшего образования (ФГАОУ ВО «Северный (Арктический) федеральный университет имени М.В. Ломоносова») предусмотрено  102,8 млн. рублей.  3. Объемы бюджетных ассигнований  на ежемесячные денежные выплаты  на содержание детей-сирот в семьях опекунов  и приемных семьях, на оплату труда приемного родителя, а также на обеспечение мер социальной поддержки детей-сирот определены в размере 543,2 млн. рублей или с ростом на 13,1 млн. руб. Расходы на ежемесячные выплаты на содержание детей-сирот предусмотрены с учетом индексации размеров выплат на 5,5% с 1 января 2023 года.  4. Межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований предусмотрены  в размере 23 527,1 млн. рублей, что на 1 788,5 млн. рублей (8,2 %) выше расходов 2022 года.  Субвенции запланированы в размере 21 374,8 млн. рублей, что на 2 029,0 млн. рублей (10,5%) выше расходов 2022 года, в том числе за счет средств областного бюджета – 20 391,9 млн. руб. или с ростом на 2 022,9 млн. рублей (11,0%),  за счет средств федерального бюджета –  982,9 млн. рублей, что на 6,1 млн. рублей (0,6%) выше уровня 2022 года.  Общий объем субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам  на софинансирование вопросов местного значения в сфере образования на 2023 год запланирован в сумме 2 152,3 млн. рублей, что  на 240,5 млн. руб. (на 10,1 %) ниже расходов  2022 года, в том числе:  за счет средств федерального бюджета –  1 337,1 млн. рублей, что на 471,4 млн. рублей  (на 26,1%) ниже уровня 2022 года в связи  с сокращением расходов на реализацию мероприятий по модернизации школьных систем образования;  за счет средств областного бюджета –  815,2 млн. рублей, что на 230,9 млн. рублей  (на 40,0%) выше уровня 2022 года в связи  с увеличением расходов на мероприятия  по модернизации школьных систем образования  и на оснащение объектов строительства 3 школ.  Комитет отмечает, что в рамках реализации федерального проекта «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации» национального проекта «Образование» впервые  с 2023 года предусмотрено финансирование  на оснащение муниципальных общеобразователь-ных организаций государственными символами Российской Федерации и обеспечение деятельности советников директора  по воспитанию и взаимодействию с детскими общественными объединениями в общеобразова-тельных организациях.  5. На финансирование бюджетных инвестиций  в объекты капитального строительства (строительство и реконструкция девяти зданий общеобразовательных организаций  и приобретение здания для реализации проекта «IT Парк Digital Arctic») в рамках программы предлагается направить 1 256,7 млн. рублей  (за счет средств областного бюджета –  417,1 млн. рублей, за счет средств федерального бюджета – 839,6 млн. рублей).  Уменьшение объемов ассигнований  на бюджетные инвестиции в 2023 году к уровню 2022 года на 1 000,2 млн. рублей (в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 303,2 млн. руб., областного бюджета – 697,0 млн. рублей) обусловлено завершением в 2022 году строительства школы на 1 600 мест  в территориальном округе Майская горка  г. Архангельска, школы на 90 учащихся  в с. Долгощелье Мезенского муниципального округа, а также детского сада на 120 мест  в пос. Малошуйка Онежского района.  Комитет отмечает недостаточность и отсутствие средств на:  оснащение медицинских кабинетов муниципальных образовательных организаций  в Архангельской области;  укрепление материально-технической базы муниципальных дошкольных образовательных организаций;  капитальный ремонт зданий муниципальных дошкольных и общеобразовательных организаций. | По плану | Предложить рекомендовать:  1. Депутатам областного Собрания поддержать принятие проекта областного закона «Об областном бюджете на 2023 год  и на плановый период 2024 и 2025 годов»  в первом чтении  на тридцать девятой Архангельского областного Собрания депутатов с учетом данного заключения.  2. Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона  «Об областном бюджете на 2023 год  и на плановый период 2024 и 2025 годов»  ко второму чтению,  а также в ходе исполнения областного бюджета на 2023 год  и на плановый период 2024 и 2025 годов:  1)  предусмотреть увеличение софинансирования расходов муниципальных образований Архангельской области на:  – создание  в общеобразовательных организациях, расположенных  в сельской местности, малых городах  и поселках городского типа, условий для занятия физической культурой и спортом  в Архангельской области;  – укрепление материально-технической базы  и развитие противопожарной инфраструктуры  в муниципальных образовательных организациях  и муниципальных учреждениях культуры, в том числе на исполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства;  – обеспечение антитеррористической защищенности объектов образования  в муниципальных образовательных организациях Архангельской области, в том числе  на установку ограждений территории, установку и обслуживание систем видеонаблюдения;  – оснащение медицинских кабинетов муниципальных образовательных организаций;  – оснащение новых мест в муниципальных дошкольных образовательных организациях в связи  с вводом новых зданий в эксплуатацию;  –комплектование книжных фондов муниципальных библиотек;  – ремонт зданий муниципальных учреждений культуры (библиотек, домов культуры, музеев) – получателей субсидии из федерального бюджета  на реализацию мероприятий национального проекта «Культура» в 2023 году;  2) предусмотреть бюджетные ассигнования на:  – приобретение автобуса для государственного бюджетного учреждения дополнительного образования Архангельской области «Центр народного творчества «Ансамбль песни и пляски «Сиверко» учащихся профессионального образования»;  – оснащение муниципальных культурно-досуговых учреждений автотранспортом для организации гастрольной деятельности  и обеспечения услугами жителей населенных пунктов, в которых отсутствуют учреждения культурно-досугового типа;  – разработку проектной документации для реставрации и реконструкции зданий учреждений культуры  и искусства, находящихся  в муниципальной собственности  и являющихся объектами культурного наследия, в целях  их дальнейшего использования;  – реставрацию музейных предметов  из фондов муниципальных музеев;  3) рассмотреть возможность выделения дополнительных средств на:  – осуществление государственных полномочий  по предоставлению жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;  – формирование учебно-лабораторной базы государственных профессиональных образовательных организаций, находящихся в ведении министерства образования Архангельской области  – обеспечение безопасности объектов государственных образовательных организаций по антитеррористической защищенности  в соответствии  с установленной категорией;  – развитие противопожарной инфраструктуры государственных профессиональных образовательных организаций, в том числе на исполнение предписаний надзорных органов по устранению нарушений законодательства  в сфере образования;  – ремонт общежитий государственных профессиональных образовательных организаций.  4) продолжить работу  с Правительством Российской Федерации  по выделению Архангельской области в 2023 – 2025 годах дополнительных средств федерального бюджета на проведение ремонтно-реставрационных работ объектов культурного наследия Архангельской области. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_