**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке**

№ 18 от 12 декабря 2022 года

кабинет 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта нормативного правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной инициативы**  **/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета/ примерной программе законопроектной  и нормотворческой работы на 2022 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | О проекте областного закона № пз7/870  «О внесении изменений  в областной закон  «Об образовании  в Архангельской области» и статью 1 областного закона  «О внесении изменений в приложения № 1 и 2  к областному закону «Об образовании  в Архангельской области» | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/870 «О внесении изменений  в областной закон «Об образовании  в Архангельской области» и статью 1 областного закона «О внесении изменений  в приложения № 1 и 2 к областному закону «Об образовании в Архангельской области», принятый в первом чтении 16 ноября  2022 года на тридцать девятой сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  К законопроекту поступили поправки депутата Архангельского областного Собрания депутатов Витковой О.К.,  с которыми комитет согласился. | Вне плана | Предложить депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять указанный законопроект  во втором чтении  на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом поправок, одобренных комитетом. |
| 2 | Об областном законе № пз7/885 «О внесении изменений в статью 31 областного закона  «О музеях и музейном деле в Архангельской области» | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/885 «О внесении изменений  в статью 31 областного закона «О музеях  и музейном деле в Архангельской области», внесенный депутатамиАрхангельского областного Собрания депутатов Витковой О.К., Матевосяном Т.П., Седуновой Т.Н.  Законопроект разработан в целях уточнения категорий граждан, имеющих право  на льготное посещение государственных музеев Архангельской области, определенных статьей 31 областного закона от 16 декабря 2011 года № 405-27-03 «О музеях и музейном деле в Архангельской области» (далее – областной закон).  Законопроектом предусматривается:  лицам, обучающимся по основным профессиональным образовательным программам, взамен права на постоянное посещение государственных музеев Архангельской области (далее – музеи) предоставить право на бесплатное посещение музеев один раз в месяц. Такой подход согласуется с Порядком бесплатного посещения музеев лицами, не достигшими восемнадцати лет, а также обучающимися  по основным профессиональным образовательным программам, утвержденным приказом Министерства культуры Российской Федерации от 17 декабря 2015 года № 3119 (далее – Порядок № 3119);  увеличить до семи лет возраст детей, имеющих право на бесплатное посещение музеев. В настоящее время такое право предоставлено детям в возрасте до пяти лет.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов и Правительства Архангельской области.  Также поступили положительные отзывы  от администрации Шенкурского муниципального района Архангельской области, администрации городских округов Архангельской области «Мирный» и «Город Коряжма», Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области.  Прокуратурой Архангельской области предлагается увеличить также предельный возраст детей, имеющих право на бесплатное посещение музеев, до 18 лет в соответствии  с Порядком № 3119. В настоящее время  в областном законе такое право предоставлено детям до 16 лет.  Данное предложение может быть учтено  при подготовке к рассмотрению законопроекта во втором чтении. | Вне плана | Предложить депутатам областного Собрания принять законопроект  в первом чтении  на сороковой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3 | О проекте областного закона № пз7/888  «О внесении изменения  в статью 38 областного закона  «Об образовании  в Архангельской области» | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект областного закона № пз7/888 «О внесении изменения  в статью 38 областного закона  «Об образовании в Архангельской области» (далее - законопроект), внесенный депутатом Архангельского областного Собрания депутатов Носаревым А.Н.  Законопроект разработан в целях устранения правовой неопределенности в вопросе предоставления педагогическим и иным работникам государственных  и муниципальных образовательных организаций за счет бюджетных ассигнований соответствующих бюджетов материальной помощи в размере оклада (должностного оклада), ставки заработной платы  по основному месту работы (по основной должности).  Законопроектом предлагается предусмотреть предоставление материальной помощи один раз в течение календарного года независимо  от даты начала работы работника  в соответствующей образовательной организации.  Заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации  по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, замечаний  по законопроекту не содержит. Поступили отзывы об отсутствии замечаний  по законопроекту администрации городского округа Архангельской области «Город Коряжма», Собрания депутатов Вилегодского муниципального округа Архангельской области.  В соответствии с заключением правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов действующая норма подпункта 1 пункта 3 статьи 38 областного закона от 2 июля 2013 года  № 712-41-03 «Об образовании в Архангельской области» не содержит неопределенности, препятствующей правильному ее применению и предлагаемое законопроектом изменение является излишним.  Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В. не поддерживает принятие законопроекта, так как это потребует внесения изменений в значительное количество нормативных правовых актов Архангельской  области, муниципальных нормативных правовых актов, утверждающих отраслевые примерные положения об оплате труда  в образовательных организациях, а также  в принимаемые в соответствии с ними локальные нормативные правовые акты образовательных организаций об утверждении положений об оплате труда работников конкретных образовательных организаций.  Прокуратура Архангельской области считает, что предлагаемые законопроектом изменения излишни, поскольку могут повлечь вступление в противоречие с действующим федеральным законодательством.  К законопроекту есть замечания технического характера отдела лингвистической экспертизы правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов. | Вне плана | Рекомендовать депутатам Архангельского областного Собрания депутатов законопроект отклонить. |
| 4 | О проекте федерального закона № 235891-8  «О внесении изменения  в статью 8 Федерального закона «Об образовании  в Российской Федерации»  (в части перераспределения полномочий между органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления  в сфере образования) | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект федерального закона № 235891-8 «О внесении изменения  в статью 8 Федерального закона  «Об образовании в Российской Федерации», внесенный депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (далее - законопроект).  Законопроект разработан в целях совершенствования системы управления образованием и направлен на создание правовой основы для усиления роли  и ответственности государственного управления в обеспечении качественной работы современной российской школы,  что, в свою очередь, будет способствовать созданию единого образовательного пространства в Российской Федерации.  Законопроект предоставляет возможность придать муниципальным образовательным организациям статус государственных образовательных организаций путем перевода их в ведение субъекта Российской Федерации.  Принятие законопроекта создаст условия для внедрения эффективной региональной модели централизованного управления  в системе образования и позволит повысить прозрачность финансирования системы общего и дополнительного образования. | Вне плана | Предложить депутатам областного Собрания поддержать законопроект  на очередной сессии областного Собрания |
| 5 | О проекте федерального закона № 232772-8  «О внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей» | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект федерального закона № 232772-8 «О внесении изменений  в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам защиты прав детей» (далее – законопроект).  Законопроект направлен  на совершенствование законодательства Российской Федерации в сфере семейного устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – дети-сироты).  Законопроектом вносятся изменения  в Семейный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 24 апреля 2008 года № 48-ФЗ  «Об опеке и попечительстве».  Законопроектом:  определяются меры по совершенствованию системы подбора и подготовки граждан (усыновителей, опекунов, попечителей, приемных и патронатных родителей), в том числе в части исследования мотивации гражданина, наличия в семье ресурсов для воспитания ребенка, наличия возможных ограничений для приема ребенка в семью, возможности обеспечения потребностей ребенка в семье, наличия у гражданина опыта воспитания и иных компетенций, необходимых для приема ребенка в семью на воспитание;  устанавливается, что к полномочиям органов опеки и попечительства относится оказание помощи опекунам (попечителям) несовершеннолетних граждан в реализации  и защите прав подопечных, в том числе  в форме сопровождения;  предлагается установить возможность одномоментного усыновления только одного ребенка, за исключением случаев усыновления братьев и сестер, а также детей, которые ранее находились под опекой (попечительством) одного лица или супругов, или были усыновлены одним лицом или супругами, или воспитывались вместе в одной семье в период их нахождения под опекой (попечительством), или находились под надзором в одной организации для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей,  и воспитывались не менее одного года вместе  в одной воспитательной группе. Аналогичный порядок предусматривается и при передаче детей под опеку (попечительство);  предусматривается возможность привлечения (в порядке, установленном Правительством Российской Федерации) к проведению проверок специалистов в сфере воспитания, иных специалистов, а также специалистов организаций, осуществляющих отдельные полномочия органов опеки и попечительства  в отношении несовершеннолетних граждан, организаций, оказывающих социальные услуги;  предусматриваются положения  о взаимодействии граждан и органов опеки  и попечительства в электронной форме посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (ЕПГУ), в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации;  предлагается включить в число случаев, когда опекун и попечитель вправе заключить кредитный договор и договор займа от имени подопечного, а попечитель вправе давать согласие на заключение таких договоров, случай получения займа в целях обучения  в организации, осуществляющей образовательную деятельность.  Кроме того требование статей 127 и 146 Семейного кодекса о невозможности быть усыновителями, опекунами или попечителями  к гражданам, имеющим или имевшим судимость, подвергающимся или подвергавшихся уголовному преследованию  за определенные Семейным кодексом преступления, распространяется также на лиц, проживающих совместно с лицами, желающими принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей.  При этом срок вступления в силу законопроекта устанавливается с 1 сентября 2023 года, поскольку для его реализации потребуется внесение изменений в отдельные нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, а также нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации. | Вне плана | Предложить депутатам областного Собрания поддержать законопроект  на очередной сессии областного Собрания. |
| 6 | О проекте федерального закона № 219329-8  «О внесении изменений  в Федеральный закон «Об образовании в Российской Федерации» (в части отнесения прохождения военной службы  по призыву  к индивидуальным достижениям абитуриентов, учитываемым при приеме на обучение  по образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования) | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект федерального закона № 219329-8 «О внесении изменений  в Федеральный закон «Об образовании  в Российской Федерации» (в части отнесения прохождения военной службы по призыву  к индивидуальным достижениям абитуриентов, учитываемым при приеме на обучение  по образовательным программам высшего образования и среднего профессионального образования) (далее – законопроект).  Законопроектом предлагается закрепить  в Федеральном законе «Об образовании  в Российской Федерации» среди индивидуальных достижений, результаты которых подлежат учету при приеме  на поступление в организации высшего  и среднего профессионального образования, прохождение военной службы по призыву.  Мера направлена на поощрение граждан  к исполнению воинской обязанности.  Её реализация будет способствовать усилению патриотического воспитания обучающихся, формированию готовности к защите Родины, а также повышению престижа воинской службы.  Реализация законодательных изменений будет дополнительно стимулировать граждан, отслуживших в армии по призыву, получать профессиональное образование в колледжах  и вузах. | Вне плана | Предложить депутатам областного Собрания поддержать законопроект  на очередной сессии областного Собрания |
| 7 | О проекте федерального закона № 223946-8  «О внесении изменений  в Федеральный закон «О защите детей  от информации, причиняющей вред  их здоровью  и развитию»  (об исключении возможности доступа детей к информации, причиняющей вред  их здоровью  и развития) | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект федерального закона № 223946-8 «О внесении изменений  в Федеральный закон «О защите детей  от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (об исключении возможности доступа детей к информации, причиняющей вред их здоровью и развития) (далее – законопроект).  Согласно частям 1 и 2 статьи 13 Федерального закона «О защите детей  от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» (далее – федеральный закон) в теле- и радиоэфире запрещается распространять контент категории «18+» с 4  до 23 часов по местному времени, а отдельные типы информации, отнесенные к категории «16+», – с 7 до 21 часа. Исключение составляют теле- и радиопрограммы, теле-  и радиопередачи, доступ к просмотру или прослушиванию которых осуществляется только на платной основе с применением декодирующих технических устройств.  В настоящее время по мере углубления процесса цифровизации российского общества происходит стремительное распространение таких теле- и радиопередач.  В связи с этим законопроектом предлагается отменить предусмотренные исключения  к распространению информационной продукции для теле- и радиопрограмм, теле-  и радиопередач, доступ к просмотру  или прослушиванию которых осуществляется только на платной основе с применением декодирующих технических устройств. | Вне плана | Предложить депутатам областного Собрания поддержать законопроект  на очередной сессии областного Собрания. |
| 8 | О проекте федерального закона № 224689-8  «О внесении изменений  в статьи 9 и 473 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории  и культуры) народов Российской Федерации» (в части упрощения порядка содержания объектов культурного наследия) | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Комитет рассмотрел проект федерального закона № 224689-8 «О внесении изменений  в статьи 9 и 473 Федерального закона  «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (в части упрощения порядка содержания объектов культурного наследия) (далее – законопроект).  Законопроект направлен на упрощение порядка проведения работ по содержанию объектов культурного наследия в части,  не относящейся к их предмету охраны,  что позволит владельцам памятников истории и культуры существенно сократить финансовые и временные затраты  на проведение таких работ и будет способствовать заинтересованности правообладателей объектов культурного наследия поддерживать принадлежащие  им памятники истории и культуры  в надлежащем техническом состоянии.  Законопроектом предлагается дополнить статью 473 Федерального закона, устанавливающую требования к содержанию  и использованию объектов культурного наследия (далее – ОКН):  положением, согласно которому работы  по содержанию ОКН не являются работами  по сохранению памятников истории  и культуры и проводятся без предусмотренных статьей 45 Федерального закона экспертиз, согласований и разрешений;  термином «работы, связанные с содержанием объекта культурного наследия», дать его определение и предусмотреть утверждение федеральным органом охраны ОКН перечня таких работ.  Законопроект устанавливает, что работы  по содержанию ОКН проводятся только  на тех элементах ОКН, которые не относятся  к предмету его охраны. Также предусмотрены возможность проведения таких работ организациями, не имеющими лицензии  на работы по сохранению ОКН, и обязанность владельца ОКН уведомлять орган охраны ОКН о намерении провести указанные работы. | Вне плана | Предложить депутатам областного Собрания поддержать законопроект  на очередной сессии областного Собрания. |
| 9 | О практике реализации областного закона  «О профессиональной ориентации  и содействии трудоустройству молодежи  в Архангельской области» в части содействия трудоустройству молодых граждан путем выплаты компенсации работодателям. | Заместитель министра – начальник управления труда  и занятости населения министерства труда, занятости  и социального развития Архангельской области Шевелев П.В. | В целях совершенствования механизма стимулирования работодателей  к трудоустройству отдельных категорий молодых граждан внесены изменения в апреле 2022 года в областной закон  «О профессиональной ориентации  и содействии в трудоустройстве молодежи  в Архангельской области» от 21 ноября  2011 года № 387-26-ОЗ, в котором предусмотрены выплаты работодателям компенсации при трудоустройстве молодого гражданина.  Изменения внесены в части расчета размера компенсации работодателю, вступившему  в трудовые отношения с молодым гражданином, а также период, за который осуществляется такая компенсация. Ранее  в реализации данного мероприятия основной трудностью, с которой сталкивались органы службы занятости, являлась недостаточная заинтересованность работодателей в данном мероприятии. Это повысило привлекательность данной меры поддержки для организаций и предприятий региона.  В 2022 году максимальная сумма компенсации при трудоустройстве одного молодого гражданина составляет  67,27 тыс. рублей за 3 месяца, исходя  из величины минимального размера оплаты труда на 1 января 2022 года – 13,89 тыс. руб.  Всего в 2022 году предусмотрено на выплату компенсации 2,9 млн. рублей, израсходовано 0,9 млн. рублей, неполное расходование обусловлено тем, что граждане продолжают работать и выплата будет произведена в конце декабря по результатам предоставления работодателями подтверждающих документов.  За январь - ноябрь 2022 года трудоустроено 46 молодых граждан, что составляет 76,7%  от установленного годового показателя  (в 2021 году был трудоустроен 21 человек).  В развитие законопроекта:  – планируется предусмотреть переходящий на следующий финансовый год период действия трудового договора с молодым гражданином, давая возможность трудоустройства не позднее 31 декабря текущего календарного года, что позволит исключить волнообразный характер обращений работодателей;  разрешить наличие задолженности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате  в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах  и законодательством об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, не превышающей 10 тыс. рублей;  включить в размер субсидии, фактически понесенные работодателем, расходы не только на выплату заработной платы, но и на выплату пособия по временной нетрудоспособности граждан в части, выплачиваемой из средств работодателя, ежегодного оплачиваемого отпуска и компенсации за неиспользованный отпуск. При этом рассматривать величину минимального размера оплаты труда на дату трудоустройства молодого гражданина.  Введение данных условий не повлечет увеличения утвержденных лимитов бюджетных обязательств, что обусловлено периодом трудоустройства молодого гражданина на рабочем месте. | Вне плана | Принять информацию к сведению. |
| 10 | О рассмотрении ходатайств  о награждении наградами Архангельского областного Собрания депутатов | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Рассмотрены ходатайства о наградах Архангельского областного Собрания депутатов, поступившие от депутатов областного Собрания, руководителей образовательных организаций и учреждений культуры Архангельской области. | Вне плана | Оформлены решения комитета |

\_\_\_\_­\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_