**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке**

№ 8 от 20 сентября 2022 года

кабинет 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта нормативного правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной инициативы**  **/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета/ примерной программе законопроектной  и нормотворческой работы на 2020 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | О проекте областного закона № пз7/836  «О внесении изменений в статью 10 областного закона  «Об организации  и осуществлении деятельности по опеке и попечительству  в Архангельской области» и областной закон «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц  из числа детей-сирот  и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архан-гельской области» | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области  Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях реализации  в областных законах норм:  Федерального закона от 14 июля 2022 года  № 294-ФЗ «О внесении изменений в статьи 1 и 6 Федерального закона «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей»;  Федерального закона от 14 июля 2022 года  № 309-ФЗ «О внесении изменения в статью 155.1 Семейного кодекса Российской Федерации»;  Федерального закона от 6 декабря 2021 года  № 409-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации  и о приостановлении действия отдельных положений статьи 4 Федерального закона  «О прожиточном минимуме в Российской Федерации»;  положения о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 24 мая 2014 года  № 481.  Законопроектом предлагается распространить  на лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц, потерявших  в период обучения обоих родителей  или единственного родителя, обучающихся  по образовательным программам основного общего, среднего общего образования за счет средств областного бюджета, полное государственное обеспечение и дополнительные гарантии по социальной поддержке, установленные областным законом  от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ  «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц  из числа детей-сирот и детей, оставшихся  без попечения родителей, в Архангельской области».  По предварительным расчетам на реализацию положений законопроекта в 2022 году потребуются средства областного бюджета  в размере 1 072 436,75 руб.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, отзывы об отсутствии замечаний и предложений от контрольно-счетной палаты Архангельской области, администраций городских округов Архангельской области «Город Коряжма», «Мирный», Собраний депутатов Вельского муниципального района Архангельской области и Вилегодского муниципального округа Архангельской области.  В соответствии с дефисом четвертым абзаца второго пункта 2 статьи 11.1 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» законопроект внесен в порядке законодательной необходимости и может быть рассмотрен в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять законопроект в двух чтениях на тридцать седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 2 | О проекте областного закона № пз7/837  «О внесении изменений в отдельные областные законы  в сфере культуры  и образования» | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области  Андреечев И.С. | Законопроект разработан в целях реализации  в областных законах положений Федеральных законов:  от 11 июня 2021 года № 193-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»;  от 14 июля 2022 года № 295-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон  «Об образовании в Российской Федерации»;  от 14 июля 2022 г. № 298-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон  «Об образовании в Российской Федерации»;  от 14 июля 2022 г. № 299-ФЗ «О внесении изменений в статью 79 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации».  Законопроектом предлагается уточнить полномочие исполнительных органов государственной власти Архангельской области в сфере управления культурой, предусмотрев, что ими осуществляется также сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории  и культуры) народов Российской Федерации, находящихся в государственной собственности Архангельской области, государственная охрана объектов культурного наследия федерального значения, регионального значения, выявленных объектов культурного наследия, в том числе  во внутренних морских водах Российской Федерации и территориальном море Российской Федерации.  Законопроектом предлагается вместо формулировок «нормативные затраты  на оказание государственных услуг в сфере образования», «оказание муниципальных услуг в сфере образования» использовать формулировки «объем финансового обеспечения реализации образовательных программ», «реализация образовательных программ» соответственно.  Согласно законопроекту министерство образования Архангельской области предлагается наделить полномочием  по утверждению дополнительного перечня документации, подготовка которой осуществляется педагогическими работниками при реализации основных общеобразовательных программ, по согласованию с Министерством просвещения Российской Федерации.  На законопроект поступили положительные заключения правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, отзывы об отсутствии замечаний  и предложений от администраций городских округов Архангельской области «Город Коряжма», «Мирный», администрации Вельского муниципального района Архангельской области, Собраний депутатов Вельского муниципального района Архангельской области и Вилегодского муниципального округа Архангельской области. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять законопроект  в первом чтении  на тридцать седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3 | О проекте областного закона № пз7/853  «О внесении изменений в приложе-ния № 1 и 2 к област-ному закону «Об обра-зовании в Архангель-ской области» | Губернатор Архангельской области Цыбульский А.В./  министр образования Архангельской области  Русинов О.В. | Законопроектом предлагается усовершенствовать с 1 января 2023 года механизм предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов Архангельской области на обеспечение государственных гарантий реализации прав на:  получение общедоступного и бесплатного дошкольного образования в муниципальных дошкольных образовательных организациях, общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях, обеспечение дополнительного образования;  получение детьми-инвалидами общедоступ-ного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего общего образования в муниципальных общеобразовательных организациях.  Реализация положений законопроекта повлечет в 2023 году дополнительные расходы областного бюджета в размере 66 834,3 тыс. рублей, которые должны быть учтены в проекте областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.  На законопроект поступило положительное заключение правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов  и положительный отзыв Контрольно-счетной палаты Архангельской области.  Также поступил отзыв Собрания депутатов Вельского муниципального района Архангельс-кой области с просьбой учесть в перечне малых городов рабочий поселок Кулой Вельского муниципального района Архангельской области, численность населения которого на 1 января  2022 года составляла 4 952 человек, то есть менее 5 000 человек.  Данное предложение учтено министерством образования Архангельской области.  Законопроект внесен в порядке законодательной необходимости и может быть рассмотреть в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов в соответствии с пунктом 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ  «О порядке разработки, принятия и вступления  в силу законов Архангельской области». | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания принять законопроект в двух чтениях на тридцать седьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4 | О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов пп7/541  «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона **«**О внесении изменения в статью 79 Федерального закона **«**Об образовании  в Российской Федерации». | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке  Виткова О.К. | Учитывая, что в настоящее время в статье 79 Федерального закона от 29 декабря 2012 года  № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» закреплено обеспечение бесплатным двухразовым питанием детей  с ограниченными возможностями здоровья, законопроектом предлагается предусмотреть аналогичную социальную поддержку для детей-инвалидов и инвалидов, обучающихся  по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования. Это связано с тем, что законодательство Российской Федерации  не отождествляет категории обучающихся  с ограниченными возможностями здоровья  и детей-инвалидов.  Согласно заключению Комиссии Совета законодателей по образованию и науке РФ при Федеральном Собрании РФ Архангельскому областному Собранию депутатов рекомендовано доработать законопроект.  Комиссия отмечает, что предлагаемое законопроектом положение об обеспечении бесплатным двухразовым питанием детей-инвалидов и инвалидов, обучающихся по образовательным программам начального общего, основного общего, среднего общего образования, нуждается в корректировке  (с учетом анализа числа детей-инвалидов без статуса «ребенок с ограниченными возможностями здоровья (ОВЗ)», а также статистической информации, подтверждающей, что по образовательным программам начального общего, основного общего  и среднего общего образования обучаются лица старше 18 лет).  Кроме того, предлагаемые законопроектом изменения могут повлечь расширение круга лиц, имеющих право на государственное обеспечение, предусмотренное частью 7 статьи 79 Федерального закона № 279-ФЗ, что приведет к дополнительным расходам средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Однако в финансово-экономическом обосновании к законопроекту не определены, в соответствии со ст. 83 Бюджетного кодекса РФ, источники и порядок исполнения расходных обязательств. | Вне плана | Доработать законопроект с учетом изменений федерального законодательства  и сведений субъектов РФ о количестве обучающихся  с инвалидностью без статуса  «с ограниченными возможностями здоровья» |
| 5 | О проекте постановления Архангельского областного Собрания депутатов пп7/543  «О законодательной инициативе Архангельского областного Собрания депутатов по внесению проекта федерального закона «О внесении изменений в статью 11 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России» | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке  Виткова О.К. | Комиссия по вопросам законодательного обеспечения национальной безопасности и противодействию коррупции (далее - Комиссия) в соответствии с порядком рассмотрения проекта законодательной инициативы законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации в Совете законодателей Российской Федерации при Федеральном Собрании Российской Федерации, утверждённого решением Президиума Совета законодателей при Федеральном Собрании Российской Федерации 14 марта 2013 года, рассмотрела законодательную инициативу «О внесении изменений в статью 1.1 Федерального закона  «О днях воинской славы и памятных датах России».  Комиссия отмечает, что согласно преамбуле Федерального закона «О днях воинской славы  и памятных датах России» устанавливаются,  в том числе, памятные даты в истории Отечества, связанные с важнейшими историческими событиями в жизни государства и общества. В этой связи принадлежность даты основания Соловецкой школы юнг Военно-Морского Флота СССР, которой предлагается придать статус памятной даты России, к числу важнейших исторических событий в жизни государства и общества, подлежит дополнительному обоснованию, в том числе  с учётом мнения специалистов в области военно-морской истории.  Кроме того, в законопроекте в нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации отсутствует норма, устанавливающая источники и порядок исполнения устанавливаемых законопроектом новых расходных обязательств Российской Федерации.  С учетом изложенного, Комиссия рекомендует Архангельскому областному Собранию депутатов доработать и внестив Государственную Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального закона «О внесении изменений  в статью 1.1 Федерального закона «О днях воинской славы и памятных датах России». | Вне плана | 1. Обратиться к мнению специалистов в области военно-морской истории.  2. С учетом мнения военных историков доработать пояснительную записку проекта Федерального закона. |
| 6 | Об обращении председателя Архан-гельской городской Думы с просьбой изменения ситуации  с оплатой труда  в сфере образования, здравоохранения, культуры и органов местного самоуправления | Председатель Архангельской городской Думы Сырова В.В. | Депутаты Архангельской городской Думы обратились в Архангельское областное Собрание депутатов с просьбой подготовить обращение к Правительству Российской Федерации с просьбой кардинально изменить ситуацию с заработной платой в сфере социальной деятельности, направленной  на воспитание, обучение, укрепление здоровья, развитие культуры, и специалистов органов местного самоуправления, обеспечив повышение её до реального уровня, позволяющего вести достойную жизнь, плодотворно трудиться на благо общества, повышать своё мастерство. В то же время необходимо отметить, что будущие выплаты должны быть прозрачными, понятными, обоснованными и дифференцированными. При формировании новой схемы начисления зарплат в обязательном порядке следует увеличить долю гарантированных выплат по окладам, а также учесть уровень образования, квалификацию, условия труда и другие особенности деятельности работников бюджетной сферы, что даст возможность гармонизировать условия оплаты труда работников одной отрасли в различных регионах страны. | Вне плана | Обратиться  к председателю Правительства Архангельской области  Алсуфьеву А.В.  с просьбой высказать позицию Правительства Архангельской области |
| 7 | О проекте федерального закона № 157281-8 «О внесе-нии изменений  в Семейный кодекс Российской Федерации и отдельные законно-дательные акты Российской Федерации» (в части регулирования отношений, связанных  с правами и законными интересами детей) | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Законопроект направлен на совершенствование механизмов защиты семьи, родительства  и детства. Предлагается ввести  в Семейный кодекс новые принципы правового регулирования семейных отношений, включающие право ребенка жить  и воспитываться в родной семье, а также презумпцию добросовестности родителей, предусматривающую, что государство признает всех родителей действующими в соответствии  с интересами детей, пока их недобросовестность не будет установлена судом.  Взамен действующего механизма «отобрания ребенка при непосредственной угрозе его жизни или здоровью» законопроект предлагает комплекс мер защиты детей, соразмерных тем угрозам, которые должны быть устранены. Отобрание ребенка должно рассматриваться как исключительная мера защиты ребенка  и применяться только на основании решения суда.  Законопроект предлагает применять временные меры защиты ребенка, в том числе если его родители пропали без вести, оказались  в больнице в бессознательном состоянии,  их задержали как подозреваемых или арестовали за административное правонару-шение. В таких ситуациях ребенка передадут родственникам или другим близким ему людям. И только в случае, если это невозможно, –  в организацию для детей. Временные меры защиты будут действовать до тех пор, пока родители вновь не смогут осуществлять свои права.  В целях обеспечения однозначного толкования и правоприменения законопроектом предусматривается дополнение Семейного кодекса статьей, содержащей определения 12 основных терминов, таких как «семья», «брак», «близкие родственники», «законные представители ребенка». | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания не поддерживать проект федерального закона на очередной сессии областного Собрания. |
| 8 | О проекте федерального закона № 174451-8 «О внесе-нии изменений в ста-тью 127 и 146 Семей-ного кодекса Россий-ской Федерации»  (в части установления запрета на усыновле-ние и передачу под опеку российских детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам иностран-ных государств, входящих в утвержден-ный Правительством Российской Федерации перечень иностранных государств и террито-рий, совершающих недружественные дей-ствия в отношении Российской Федерации) | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию  и науке Виткова О.К. | Законопроектом предлагается установить запрет на усыновление и передачу под опеку российских детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, гражданам иностранных государств, входящих  в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень иностранных государств  и территорий, совершающих недружественные действия в отношении Российской Федерации.  При этом предложенный законопроектом подход (когда не обозначаются конкретные государства, а идет отсылка к перечню иностранных государств, утверждаемому Правительством Российской Федерации) позволяет в будущем, если, страна перестанет совершать недружественные действия  в отношении Российской Федерации, снять соответствующий запрет без внесения изменений в Семейный кодекс РФ.  Кроме того, необходимо обратить внимание  на то, что указанный законопроект не направлен на полный запрет иностранного усыновления  и не исключает партнерства с иностранными государствами по всем вопросам, касающимся детей, которые уже переданы на усыновление  в иностранные государства. | Вне плана | Комитет предлагает депутатам областного Собрания не поддерживать проект федерального закона на очередной сессии областного Собрания. |
| 9 | О рассмотрении ходатайств о награжде-нии наградами Архан-гельского областного Собрания депутатов | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов  по культурной политике, образованию и науке Виткова О.К. | Рассмотрены ходатайства о наградах Архангельского областного Собрания депутатов, поступившие от депутатов областного Собрания, руководителей образовательных организаций и учреждений культуры Архангельской области. | Вне плана | Оформлены решения комитета |