**Совместное ЗАСЕДАНИЕ комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления и комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке**

№ 8/4 от 17 апреля 2023 года

ГБУ АО «Государственный архив Архангельской области»

г. Архангельск, ул. Федота Шубина, д. 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта нормативного правового акта/****рассматриваемого вопроса** | **Субъект** **законодательной инициативы****/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета/ примерной программе законопроектной и нормотворчес-кой работы на 2023 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Обзор деятельности муниципальных архивов Архангельской области. Проблемы и перспективы | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А./ заместитель министра – начальник отдела по делам архивов министерства культуры Архангельской области Репневский И.А. | Архивное дело в Российской Федерации – это деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан в сфере организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов. Документы, хранящиеся в архивах, являются не только историческим базисом, определяющим государственность и идентитет субъектов Российской Федерации, но и комплексом актуальных, юридически значимых, широко востребованных государством и обществом документов. Этот комплекс документов обеспечивает возможность использования исторического опыта для принятия обоснованных управленческих решений, а также конституционные гарантии гражданам по защите их социальных прав и свобод. Сегодня это особо актуально на фоне нестабильности в секторе экономики, недостаточного уровня социальной ответственности работодателей с одной стороны и уровня юридической грамотности граждан при защите собственных прав с другой.Государственные и муниципальные архивы работают на основании одних и тех же нормативных документов:– Федерального закон № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации»;– закона Архангельской области № 135-8-ОЗ «Об архивном деле в Архангельской области»;– Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях;– Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях».Функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере архивного дела осуществляет Федеральное архивное агентство. В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 22 июня 2016 года № 293 руководство деятельностью Федерального архивного агентства осуществляет Президент Российской Федерации. На сегодняшний день на уровне субъекта уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим функции в сфере архивного дела, является министерство культуры Архангельской области, в составе которого действует отдел по делам архивов.На рубеже 30-х годов в нашем регионе складывается всеобъемлющая система районных, позднее муниципальных архивов. Сегодня в 23 муниципальных архивах трудятся более 70 специалистов. Ежегодно к их помощи прибегают около 40 тыс. пользователей архивной информацией. Архивные фонды включают в себя более 1,2 млн. дел XX-XXI веков, в том числе документы органов местного самоуправления, учреждений и организаций, с помощью которых можно проследить историю политического, экономического и социально-культурного развития районов Архангельской области. Ежегодно фонды муниципальных архивов пополняются более чем 16 тыс. дел. В архивах созданы и пополняются фонды документов личного происхождения: коллекции ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. и трудового фронта, заслуженных работников разных сфер деятельности, известных северных писателей, краеведов, общественных деятелей. Муниципальные архивы являются неоценимым источником информации по локальной истории. Районные архивы близки к людям, их документы тесно переплетаются с судьбой каждого жителя.Как подразделение органа исполнительной власти отдел по делам архивов оказывает организационно-методическую помощь органам местного самоуправления в сфере архивного дела:– проводит ежегодные совещания по итогам года и планам на следующий год, ежегодные семинары по основным вопросам архивного дела, касающимся комплектования, учета, использования и обеспечения сохранности документов муниципальных архивов;– оказывает методическую помощь по вопросам организации учета документов Архивного фонда Российской Федерации; включения документов в состав Архивного фонда РФ; составления описей дел, номенклатур дел, положений об архивах организаций и экспертных комиссиях; правильного фондирования архивных документов и др. вопросам;– осуществляет включение архивных документов, поступающих в муниципальные архивы, в состав Архивного фонда РФ;– организует сбор планово-отчетной документации и направление ежегодных планов и отчетов о деятельности архивных учреждений Архангельской области в Федеральное архивное агентство.Министерство культуры реализует проект по созданию и внедрению в деятельность отдела по делам архивов и архивных учреждений области программного комплекса «Единая архивная информационная система Архангельской области». Мероприятия проекта включают в себя: оцифровку архивных дел, оцифровку описей дел, создание электронного фонда пользования и системы удаленного доступа по средствам электронного читального зала; создание системы предоставления гражданам услуг по исполнению тематических запросов в электронном виде. В 2023-2024 годах предусматривается внедрение Единой архивной информационной системы в работу муниципальных архивов области.Серьезной проблемой муниципальных архивов на протяжении десятков лет остается отсутствие подготовленных, в соответствии с предъявляемыми квалификационными требованиями, специалистов.В этой связи отдел по делам архивов ежегодно организует стажировки вновь назначенных руководителей архивных отделов по основным вопросам архивной деятельности, где задействованы все специалисты отдела по делам архивов министерства, а также подразделения государственного архива Архангельской области включает такие вопросы, как организация работы архивного отдела; нормативно-правовая база; планирование и отчетность; составление отчетных форм и паспорта архива; организация учета документов Архивного фонда РФ; обеспечение сохранности архивных документов; работа с организациями – источниками комплектования муниципального архива; подготовка и отправка документов на рассмотрение экспертно-проверочной комиссии (ЭПК); работа в автоматизированной системе «Архивный фонд» по учету архивных фондов.Также в рамках стажировки проводятся экскурсии по государственному архиву Архангельской области и визиты в ближайшие муниципальные архивы.По инициативе архивной службы области на базе ресурсного центра проводится повышение квалификации руководителей и сотрудников архивных и делопроизводственных служб муниципальных образований области.На протяжении ряда реализуется проект «Создание кратких справочников по муниципальным архивам Архангельской области». В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле в Российской Федерации» муниципальный архив - структурное подразделение органа местного самоуправления или муниципальное учреждение, создаваемое муниципальным образованием, которые осуществляют хранение, комплектование, учет и использование документов Архивного фонда Российской Федерации, а также других архивных документов.В соответствии с годовым статистическим отчетом на 1 января 2023 года структура муниципальных архивных органов и учреждений Архангельской области представляла собой: 19 архивных отделов администраций муниципальных образований Архангельской области, 1 отдел с полномочиями не только в архивной сфере (г. Онега) и 3 муниципальных учреждения (г. Котлас, Приморский и Котласский районы).Основные проблемы архивов муниципальных образований это:– острая нехватка площадей;– слабая материально-техническая база, в первую очередь компьютерного и сканирующего оборудования.Так, архивохранилища загружены на 100%в Верхнетоемском, Коношском, Ленском, Лешуконском, Новодвинском, Северодвинском. Загруженность 90 % и более в Устьянском, Виноградовском, Холмогорском, Красноборском, Вилегодском, Котласском районном, Мезенском, Няндомском, Онежском, Пинежском, Приморском и Шенкурском архивах.Таким образом, 80 % муниципальных архивов Архангельской области нуждаются в предоставлении дополнительных помещений или площадей для полноценного и качественного комплектования документами Архивного фонда Российской Федерации и другими архивными документами.Вызывает тревогу переезд в другие здания, в том числе не отвечающие нормативным требованиям к хранению архивных документов, Мезенского архива. В зданиях отсутствует охранно-пожарная сигнализация и необходимый для комплектования архива запас площадей, степень загруженности составляет 99 %. Отсутствуют четкие перспективы приведения условий хранения архивных документов к установленным требованиям. На протяжении нескольких лет сохраняется сложная ситуация по обеспечению пожарной безопасности архивных фондов. Так, отсутствует пожарная сигнализация в Вельском, Виноградовском, Ленском, Мезенском архивных отделах. Менее чем на 60% оснащены пожарной сигнализацией Новодвинский, Котласский районный, Котласский городской архивы. Охранная сигнализация отсутствует в Холмогорском, Устьянском, Приморском, Плесецком, Коряжемском архивах.Наряду с постоянным мониторингом деятельности муниципальных архивов Архангельской области в 2022 - 2023 годах в рамках подготовки к заседанию Правительства и нашему совещанию отделом по делам архивов министерства культуры Архангельской области совместно с администрациями муниципальных образований проведена большая аналитическая работа, по оценке безопасности архивных фондов. Сформулированы задачи по устранению критически опасных ситуаций в защите архивных документов муниципальных архивов и потенциальные затраты на их решение. В последние годы в отношении государственной финансовой поддержки большинства муниципальных архивов, являющихся структурными подразделениями администраций муниципальных округов и районов, городских округов, не имеющих статуса юридического лица и закрепленных за ними зданий, возникают разночтения о правомочности такой поддержки, несмотря на уже принятое в июле 2019 года соответствующее распоряжение Правительства Архангельской области. Изучены и документально подтверждены финансовые потребности архивов для выполнения задач сохранения документального наследия, нашедшие отражение в заявках, поданных в министерство культуры Архангельской области для финансирования в 2023 году, ведется разработка проектной документации для формирования заявок на 2024-2025 годы. Важной вехой должно стать создание условий для реализации масштабных задач обеспечения безопасности архивных фондов архивах Архангельской области посредством внесения соответствующих направлений в государственную программу Архангельской области «Культура Русского Севера» и местные бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).Для предотвращения неустранимых негативных последний в отношении документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся на хранении в муниципальных архивах необходимо при формировании местных бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) учесть расходы на ремонт и обеспечение безопасности следующие средства:– капитальный ремонт и приспособление помещений для хранения архивных фондов муниципальных образований Архангельской области в размере 7 417,333 тыс. рублей (Плесецкий, Пинежский, Ленский районы);– обеспечение безопасности документов Архивного фонда Российской Федерации и иных архивных документов в размере 11 664,05 тыс. рублей (г. Котлас, г. Коряжма, Плесецкий, Вилегодский, Вельский и Каргопольский районы). Опыт софинансирования из бюджета субъекта архивов муниципалитетов существует в ряде регионов России, так, например, в Красноярском крае выделяются субсидии муниципальным архивам в том числе являющимся структурными подразделениями органов местного самоуправления, такой опыт есть и у нас, в рамках программы «Культура Русского Севера» в 2020 году получили финансовую поддержку на проведение капитальных ремонтов Котласский городской, Приморский, Каргопольский и Верхнетоемский архивы. Однако в 2021 – 2023 годах заявки архивов не были поддержаны.  | Вне плана | 1. Принять к сведению информацию заместителя министра – начальника отдела по делам архивов министерства культуры Архангельской области Репневского И.А. о проблемах и перспективах развития деятельности муниципальных архивов Архангельской области.2. Рекомендовать Правительству Архангельской области разработать и принять Концепцию развития архивного дела в Архангельской области с целью реализации государственной политики и совершенствования нормативно-правового регулирования в сфере архивного дела.3. Рекомендовать комитету Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке совместно с министерством культуры Архангельской области проработать вопрос о внесении изменений в закон Архангельской области от 9 декабря 2005 года № 135-8-ОЗ «Об архивном деле в Архангельской области», предусматривающих инструменты поддержки муниципальных архивов, в том числе финансирование из областного бюджета на капитальный ремонт и приспособление помещений для хранения архивных фондов, мероприятия по укреплению материально-технической базы и обеспечению безопасности архивов муниципальных образований Архангельской области.4. Рекомендовать главам муниципальных районов, муниципальных и городских округов Архангельской области:продолжить осуществление полномочий в сфере архивного дела посредством органов местных администраций муниципальных районов и городских округов – архивных отделов или муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность исключительно в сфере архивного дела;провести анализ соответствия архивохранилищ муниципальных архивов требованиям Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеяхи библиотеках, научных организациях и разработать «дорожные карты» устранения существующих нарушений;внести изменения в действующие или принять новые муниципальные программы, предусматривающие мероприятия по расширению площадей архивохранилищ, совершенствованию материально-технической базы муниципальных архивов и развитию цифровой составляющей архивного дела;рассмотреть возможность выделения архивным отделам дополнительных площадей для размещения и хранения архивных фондов, соответствующих Правилам организации хранения, комплектования, учета использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях;предусмотреть при формировании местных бюджетов на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов расходы на ремонт, укрепление материально-технической базы и обеспечение безопасности муниципальных архивов Архангельской области, прежде всего на модернизацию систем обеспечения температурно-влажностного режима архивных фондов, приобретение технических комплексов (сканеров, компьютеров);обеспечить подключение архивных отделов к высокоскоростной сети Интернет, внедрение работы в государственной информационной системе Архангельской области «Единая архивная информационная система Архангельской области», проведение оцифровки архивных документов;обеспечить повышение квалификации, переподготовку и получение профильного образования сотрудниками архивных отделов, направление специалистов на обучение в региональные и федеральные учебные заведения, стажировку в крупных государственных архивах.5. Рекомендовать Архангельскому областному Собранию депутатов подготовить обращение в Правительство Российской Федерации по вопросу дополнения национального проекта «Культура» мероприятиями по поддержке и развитию архивов и архивного дела в субъектах Российской Федерации.6. Направить предложения в проект решения в адрес комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке до 25 апреля 2023 года. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_