**Совместное ЗАСЕДАНИЕ комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления и комитета Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке**

№ 8/4 от 17 апреля 2023 года

ГБУ АО «Государственный архив Архангельской области»

г. Архангельск, ул. Федота Шубина, д. 1

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование проекта нормативного правового акта/**  **рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной инициативы**  **/докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности комитета/ примерной программе законопроектной  и нормотворчес-кой работы  на 2023 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1 | Обзор деятельности муниципальных архивов Архангельской области. Проблемы  и перспективы | Председатель комитета Архангельского областного Собрания депутатов по законодательству и вопросам местного самоуправления Чесноков И.А./ заместитель министра – начальник отдела  по делам архивов министерства культуры Архангельской области Репневский И.А. | Архивное дело в Российской Федерации – это деятельность государственных органов, органов местного самоуправления, организаций и граждан  в сфере организации хранения, комплектования, учета  и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов.  Документы, хранящиеся в архивах, являются  не только историческим базисом, определяющим государственность и идентитет субъектов Российской Федерации, но и комплексом актуальных, юридически значимых, широко востребованных государством  и обществом документов. Этот комплекс документов обеспечивает возможность использования исторического опыта для принятия обоснованных управленческих решений, а также конституционные гарантии гражданам по защите их социальных прав и свобод. Сегодня это особо актуально на фоне нестабильности в секторе экономики, недостаточного уровня социальной ответственности работодателей  с одной стороны и уровня юридической грамотности граждан при защите собственных прав с другой.  Государственные и муниципальные архивы работают на основании одних и тех же нормативных документов:  – Федерального закон № 125-ФЗ «Об архивном деле  в Российской Федерации»;  – закона Архангельской области № 135-8-ОЗ  «Об архивном деле в Архангельской области»;  – Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях  и библиотеках, научных организациях;  – Правил организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в органах государственной власти, органах местного самоуправления и организациях».  Функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере архивного дела осуществляет Федеральное архивное агентство. В соответствии  с Указом Президента Российской Федерации  от 22 июня 2016 года № 293 руководство деятельностью Федерального архивного агентства осуществляет Президент Российской Федерации.  На сегодняшний день на уровне субъекта уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим функции в сфере архивного дела, является министерство культуры Архангельской области, в составе которого действует отдел по делам архивов.  На рубеже 30-х годов в нашем регионе складывается всеобъемлющая система районных, позднее муниципальных архивов. Сегодня в 23 муниципальных архивах трудятся более 70 специалистов. Ежегодно к их помощи прибегают около 40 тыс. пользователей архивной информацией. Архивные фонды включают в себя более 1,2 млн. дел XX-XXI веков, в том числе документы органов местного самоуправления, учреждений и организаций,  с помощью которых можно проследить историю политического, экономического и социально-культурного развития районов Архангельской области. Ежегодно фонды муниципальных архивов пополняются более чем 16 тыс. дел. В архивах созданы  и пополняются фонды документов личного происхождения: коллекции ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 гг. и трудового фронта, заслуженных работников разных сфер деятельности, известных северных писателей, краеведов, общественных деятелей. Муниципальные архивы являются неоценимым источником информации по локальной истории. Районные архивы близки  к людям, их документы тесно переплетаются с судьбой каждого жителя.  Как подразделение органа исполнительной власти отдел по делам архивов оказывает организационно-методическую помощь органам местного самоуправления в сфере архивного дела:  – проводит ежегодные совещания по итогам года  и планам на следующий год, ежегодные семинары  по основным вопросам архивного дела, касающимся комплектования, учета, использования и обеспечения сохранности документов муниципальных архивов;  – оказывает методическую помощь по вопросам организации учета документов Архивного фонда Российской Федерации; включения документов  в состав Архивного фонда РФ; составления описей дел, номенклатур дел, положений об архивах организаций  и экспертных комиссиях; правильного фондирования архивных документов и др. вопросам;  – осуществляет включение архивных документов, поступающих в муниципальные архивы, в состав Архивного фонда РФ;  – организует сбор планово-отчетной документации  и направление ежегодных планов и отчетов  о деятельности архивных учреждений Архангельской области в Федеральное архивное агентство.  Министерство культуры реализует проект  по созданию и внедрению в деятельность отдела  по делам архивов и архивных учреждений области программного комплекса «Единая архивная информационная система Архангельской области». Мероприятия проекта включают в себя: оцифровку архивных дел, оцифровку описей дел, создание электронного фонда пользования и системы удаленного доступа по средствам электронного читального зала; создание системы предоставления гражданам услуг  по исполнению тематических запросов в электронном виде. В 2023-2024 годах предусматривается внедрение Единой архивной информационной системы в работу муниципальных архивов области.  Серьезной проблемой муниципальных архивов  на протяжении десятков лет остается отсутствие подготовленных, в соответствии с предъявляемыми квалификационными требованиями, специалистов.  В этой связи отдел по делам архивов ежегодно организует стажировки вновь назначенных руководителей архивных отделов по основным вопросам архивной деятельности, где задействованы все специалисты отдела по делам архивов министерства, а также подразделения государственного архива Архангельской области включает такие вопросы, как организация работы архивного отдела; нормативно-правовая база; планирование и отчетность; составление отчетных форм и паспорта архива; организация учета документов Архивного фонда РФ; обеспечение сохранности архивных документов; работа с организациями – источниками комплектования муниципального архива; подготовка и отправка документов на рассмотрение экспертно-проверочной комиссии (ЭПК); работа в автоматизированной системе «Архивный фонд» по учету архивных фондов.  Также в рамках стажировки проводятся экскурсии по государственному архиву Архангельской области  и визиты в ближайшие муниципальные архивы.  По инициативе архивной службы области на базе ресурсного центра проводится повышение квалификации руководителей и сотрудников архивных и делопроизводственных служб муниципальных образований области.  На протяжении ряда реализуется проект «Создание кратких справочников по муниципальным архивам Архангельской области».  В соответствии с п. 11 ст. 3 Федерального закона  от 22 октября 2004 года № 125-ФЗ «Об архивном деле  в Российской Федерации» муниципальный архив - структурное подразделение органа местного самоуправления или муниципальное учреждение, создаваемое муниципальным образованием, которые осуществляют хранение, комплектование, учет  и использование документов Архивного фонда Российской Федерации, а также других архивных документов.  В соответствии с годовым статистическим отчетом на 1 января 2023 года структура муниципальных архивных органов и учреждений Архангельской области представляла собой: 19 архивных отделов администраций муниципальных образований Архангельской области, 1 отдел с полномочиями не только в архивной сфере (г. Онега) и 3 муниципальных учреждения (г. Котлас, Приморский и Котласский районы).  Основные проблемы архивов муниципальных образований это:  – острая нехватка площадей;  – слабая материально-техническая база, в первую очередь компьютерного и сканирующего оборудования.  Так, архивохранилища загружены на 100%в Верхнетоемском, Коношском, Ленском, Лешуконском, Новодвинском, Северодвинском.  Загруженность 90 % и более в Устьянском, Виноградовском, Холмогорском, Красноборском, Вилегодском, Котласском районном, Мезенском, Няндомском, Онежском, Пинежском, Приморском и Шенкурском архивах.  Таким образом, 80 % муниципальных архивов Архангельской области нуждаются в предоставлении дополнительных помещений или площадей для полноценного и качественного комплектования документами Архивного фонда Российской Федерации и другими архивными документами.  Вызывает тревогу переезд в другие здания, в том числе не отвечающие нормативным требованиям к хранению архивных документов, Мезенского архива.  В зданиях отсутствует охранно-пожарная сигнализация и необходимый для комплектования архива запас площадей, степень загруженности составляет 99 %. Отсутствуют четкие перспективы приведения условий хранения архивных документов к установленным требованиям.  На протяжении нескольких лет сохраняется сложная ситуация по обеспечению пожарной безопасности архивных фондов. Так, отсутствует пожарная сигнализация в Вельском, Виноградовском, Ленском, Мезенском архивных отделах. Менее чем  на 60% оснащены пожарной сигнализацией Новодвинский, Котласский районный, Котласский городской архивы.  Охранная сигнализация отсутствует  в Холмогорском, Устьянском, Приморском, Плесецком, Коряжемском архивах.  Наряду с постоянным мониторингом деятельности муниципальных архивов Архангельской области  в 2022 - 2023 годах в рамках подготовки к заседанию Правительства и нашему совещанию отделом по делам архивов министерства культуры Архангельской области совместно с администрациями муниципальных образований проведена большая аналитическая работа,  по оценке безопасности архивных фондов. Сформулированы задачи по устранению критически опасных ситуаций в защите архивных документов муниципальных архивов и потенциальные затраты  на их решение. В последние годы в отношении государственной финансовой поддержки большинства муниципальных архивов, являющихся структурными подразделениями администраций муниципальных округов и районов, городских округов, не имеющих статуса юридического лица и закрепленных за ними зданий, возникают разночтения о правомочности такой поддержки, несмотря на уже принятое в июле 2019 года соответствующее распоряжение Правительства Архангельской области. Изучены и документально подтверждены финансовые потребности архивов для выполнения задач сохранения документального наследия, нашедшие отражение в заявках, поданных в министерство культуры Архангельской области для финансирования в 2023 году, ведется разработка проектной документации для формирования заявок  на 2024-2025 годы.  Важной вехой должно стать создание условий для реализации масштабных задач обеспечения безопасности архивных фондов архивах Архангельской области посредством внесения соответствующих направлений в государственную программу Архангельской области «Культура Русского Севера»  и местные бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов).  Для предотвращения неустранимых негативных последний в отношении документов Архивного фонда Российской Федерации, находящихся  на хранении в муниципальных архивах необходимо при формировании местных бюджетов муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) учесть расходы на ремонт и обеспечение безопасности следующие средства:  – капитальный ремонт и приспособление помещений для хранения архивных фондов муниципальных образований Архангельской области  в размере 7 417,333 тыс. рублей (Плесецкий, Пинежский, Ленский районы);  – обеспечение безопасности документов Архивного фонда Российской Федерации и иных архивных документов в размере 11 664,05 тыс. рублей (г. Котлас, г. Коряжма, Плесецкий, Вилегодский, Вельский  и Каргопольский районы).  Опыт софинансирования из бюджета субъекта архивов муниципалитетов существует в ряде регионов России, так, например, в Красноярском крае выделяются субсидии муниципальным архивам в том числе являющимся структурными подразделениями органов местного самоуправления, такой опыт есть  и у нас, в рамках программы «Культура Русского Севера» в 2020 году получили финансовую поддержку на проведение капитальных ремонтов Котласский городской, Приморский, Каргопольский  и Верхнетоемский архивы. Однако в 2021 – 2023 годах заявки архивов не были поддержаны. | Вне плана | 1. Принять  к сведению информацию заместителя министра – начальника отдела по делам архивов министерства культуры Архангельской области Репневского И.А.  о проблемах  и перспективах развития деятельности муниципальных архивов Архангельской области.  2. Рекомендовать Правительству Архангельской области разработать  и принять Концепцию развития архивного дела в Архангельской области  с целью реализации государственной политики  и совершенствования нормативно-правового регулирования  в сфере архивного дела.  3. Рекомендовать комитету Архангельского областного Собрания депутатов по культурной политике, образованию и науке совместно  с министерством культуры Архангельской области проработать вопрос о внесении изменений в закон Архангельской области от 9 декабря 2005 года № 135-8-ОЗ «Об архивном деле  в Архангельской области», предусматривающих инструменты поддержки муниципальных архивов, в том числе финансирование из областного бюджета на капитальный ремонт  и приспособление помещений для хранения архивных фондов, мероприятия по укреплению материально-технической базы  и обеспечению безопасности архивов муниципальных образований Архангельской области.  4. Рекомендовать главам муниципальных районов, муниципальных  и городских округов Архангельской области:  продолжить осуществление полномочий в сфере архивного дела посредством органов местных администраций муниципальных районов  и городских округов – архивных отделов или муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность исключительно  в сфере архивного дела;  провести анализ соответствия архивохранилищ муниципальных архивов требованиям Правил организации хранения, комплектования, учета  и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных  и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, научных организациях  и разработать «дорожные карты» устранения существующих нарушений;  внести изменения  в действующие или принять новые муниципальные программы, предусматривающие мероприятия  по расширению площадей архивохранилищ, совершенствованию материально-технической базы муниципальных архивов и развитию цифровой составляющей архивного дела;  рассмотреть возможность выделения архивным отделам дополнительных площадей для размещения  и хранения архивных фондов, соответствующих Правилам организации хранения, комплектования, учета использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных  и муниципальных архивах, музеях  и библиотеках, научных организациях;  предусмотреть при формировании местных бюджетов  на 2024 год  и на плановый период 2025 и 2026 годов расходы на ремонт, укрепление материально-технической базы и обеспечение безопасности муниципальных архивов Архангельской области, прежде всего на модернизацию систем обеспечения температурно-влажностного режима архивных фондов, приобретение технических комплексов (сканеров, компьютеров);  обеспечить подключение архивных отделов  к высокоскоростной сети Интернет, внедрение работы  в государственной информационной системе Архангельской области «Единая архивная информационная система Архангельской области», проведение оцифровки архивных документов;  обеспечить повышение квалификации, переподготовку  и получение профильного образования сотрудниками архивных отделов, направление специалистов  на обучение  в региональные  и федеральные учебные заведения, стажировку  в крупных государственных архивах.  5. Рекомендовать Архангельскому областному Собранию депутатов подготовить обращение  в Правительство Российской Федерации  по вопросу дополнения национального проекта «Культура» мероприятиями  по поддержке  и развитию архивов  и архивного дела  в субъектах Российской Федерации.  6. Направить предложения в проект решения в адрес комитета Архангельского областного Собрания депутатов  по культурной политике, образованию и науке до 25 апреля  2023 года. |

\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_\_