Доклад   
о деятельности Уполномоченного   
при Губернаторе Архангельской области   
по правам ребенка   
за 2020 год

Архангельск

2021

Оглавление

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
|  |  |  |
|  | Введение | 3 |
|  | Работа с обращениями граждан | 4 |
|  | ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ,  ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ,  ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ,  ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ  И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА | 12 |
|  | КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ  УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА  В муниципальных образованиях Архангельской области | 14 |
|  | ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ | 16 |
|  | Оценка соблюдения прав и законных интересов детей | 17 |
|  | ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ | 17 |
|  | Жилищное обеспечение и ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА | 24 |
|  | ПРАВО НА ОХРАНУ ЗДОРОВЬЯ | 29 |
|  | ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ | 35 |
|  | ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ | 46 |
|  | ЗАКЛЮЧЕНИЕ | 51 |

ВВЕДЕНИЕ

Ежегодный доклад уполномоченного при губернаторе Архангельской области по правам ребёнка (далее – Доклад) подготовлен в соответствии   
со статьей 11 областного закона от 14 ноября 2014 г. № 211-12-ОЗ   
«Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка» (далее – областной закон № 211-12-ОЗ, уполномоченный).

В Докладе отражены итоги деятельности уполномоченного в 2020 году, дана оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Архангельской области, а также представлены предложения о совершенствовании их правового положения.

Доклад подготовлен на основе анализа и обобщения:

обращений граждан и работы с ними;

результатов рабочих поездок по региону, в том числе результатов посещения организаций, работающих в сфере детства;

официальных статистических данных;

данных мониторингов, предоставляемых исполнительными органами государственной власти Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, общественных объединений, средств массовой информации;

сведений, полученных в ходе участия в совещаниях, встречах, конференциях, круглых столах, на которых обсуждались вопросы защиты прав   
и законных интересов детей.

При подготовке Доклада учитывались актуальные цели и задачи государственной социальной политики, отраженные в Концепции демографической политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 9 октября 2007 г.   
№ 1351, Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 августа 2014 г. № 1618-р, Стратегии развития воспитания   
в Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 мая 2015 г. № 996-р, Национальных проектах, Плане основных мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на период до 2027 года, утвержденном распоряжением Правительства Российской Федерации от 23 января 2021 г. № 122-р.

Работа с обращениями граждан

Уполномоченный рассматривает обращения граждан (в том числе несовершеннолетних), объединений граждан, организаций, содержащие предложения, заявления, жалобы или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей, в порядке, установленном Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации, а также областным законом   
от 15 марта 2012 г. № 436-29-ОЗ «О дополнительных гарантиях реализации права граждан на обращение в Архангельской области» и областного закона   
от 14 ноября 2014 г. № 211-12-ОЗ «Об уполномоченном при Губернаторе Архангельской области по правам ребенка».

В адрес уполномоченного в 2020 году поступило 991 обращение, что меньше по сравнению с 2019 годом на 471 обращение. Снижение количества обращений обусловлено введением ограничительных мероприятий в связи   
с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и отменой личных приемов граждан, а также сокращением по этой же причине количества рабочих поездок в муниципальные образования Архангельской области.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество обращений** | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| 991 | 1462 | 1509 |

Основную категорию заявителей, обратившихся в адрес уполномоченного, традиционно составили родители (законные представители) детей.

Обращения поступали из всех муниципальных образований Архангельской области. Больше всего обращений (50 процентов) поступило из Архангельска, при этом за последние три года их количество сократилось более чем в 1,5 раза.

| **Муниципальное образование** | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| --- | --- | --- | --- |
| Архангельск | 495 | 784 | 829 |
| Северодвинск | 60 | 81 | 83 |
| Котлас | 36 | 48 | 63 |
| Коряжма | 15 | 17 | 12 |
| Новодвинск | 30 | 45 | 28 |
| Мирный | 9 | 13 | 12 |
| Вельский | 20 | 20 | 15 |
| Верхнетоемский | 2 | 4 | 4 |
| Вилегодский | 3 | 6 | 8 |
| Виноградовский | 2 | 16 | 12 |
| Каргопольский | 15 | 19 | 17 |
| Красноборский | 16 | 6 | 22 |
| Коношский | 11 | 21 | 14 |
| Котласский | 22 | 14 | 14 |
| Ленский | 9 | 5 | 5 |
| Лешуконский | 2 | 3 | 5 |
| Мезенский | 4 | 6 | 8 |
| Няндомский | 29 | 23 | 24 |
| Онежский | 4 | 24 | 17 |
| Плесецкий | 34 | 42 | 23 |
| Пинежский | 18 | 28 | 40 |
| Приморский | 27 | 60 | 64 |
| Устьянский | 9 | 16 | 11 |
| Холмогорский | 11 | 14 | 43 |
| Шенкурский | 9 | 22 | 13 |
| Другие регионы | 99 | 125 | 123 |
| ИТОГО | 991 | 1462 | 1509 |

В 2020 году наибольшую долю от всех обращений составили обращения   
по семейным вопросам (24 процента от общего числа). Как и в предыдущие годы   
в 2020 году большое количество обращений поступило по вопросам образования   
(14 процентов), социальным и жилищным вопросам (13 и 12 процентов, соответственно).

В 2020 году отмечено снижение количества обращений   
по жилищным вопросам.

Однако система классификации обращений в разрезе тематики требует изменений, поскольку ежегодно самое большое их количество регистрируется   
в разделе «Иные» (2020 год – 30 процентов). По этой причине необходим дополнительный анализ и корректировка параметров регистрации обращений.

| **Тематика обращений** | **2020 год** | | **2019 год** | | **2018 год** | |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| кол-во | % | кол-во | % | кол-во | % |
| Семейные вопросы | 237 | 24 | 333 | 22,8 | 306 | 20,3 |
| Образование | 142 | 14 | 275 | 18,8 | 306 | 20,3 |
| Социальные вопросы | 130 | 13 | 147 | 10,1 | 155 | 10,3 |
| Жилищные вопросы | 118 | 12 | 230 | 15,7 | 232 | 15,4 |
| Медицинские | 46 | 4,6 | 64 | 4,4 | 123 | 8,1 |
| Имущественные | 21 | 2,1 | 32 | 2,2 | 56 | 3,7 |
| Иные права | 297 | 30 | 381 | 26,1 | 331 | 21,9 |
| ИТОГО | 991 |  | 1462 |  | 1509 |  |

Среди семейной проблематики наибольшее число обращений в 2020 году касалось вопросов установления опеки и усыновления (64), за три последних года количество таких обращений выросло более чем в 2 раза. Кроме этого, большое количество обращений касалось ненадлежащего отношения к ребенку со стороны родителей (36), установления порядка общения с ребенком и определение его места жительства (з6 и 35 соответственно), а также внутрисемейных проблем (28).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Семейные вопросы** | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Всего обращений | 237 | 333 | 306 |
| в том числе: |  |  |  |
| установление опеки, усыновление | 64 | 52 | 29 |
| ненадлежащее отношение к ребенку со стороны родителей | 36 | 65 | 49 |
| определение порядка общения с ребенком | 35 | 59 | 33 |
| определение места жительства ребенка | 30 | 27 | 22 |
| внутрисемейные проблемы | 28 | 37 | 56 |
| изъятие детей, лишение родительских прав | 22 | 24 | 16 |
| восстановление в родительских правах | 11 | 10 | 12 |
| передача детей на воспитание в семью | 1 | 17 | 16 |
| разъяснение законодательства в семейных вопросах | 10 | 38 | 66 |
| установление отцовства | 0 | 4 | 7 |

В сфере образования наибольшее количество обращений на протяжении последних лет поступает по вопросам его доступности (32), а также по работе дошкольных учреждений (21). При этом количество обращений о ненадлежащем отношении к детям в образовательных организациях в 2020 году сократилось до 9, в 2019 году их было 43.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Образование** | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Всего обращений | 142 | 275 | 306 |
| в том числе: |  |  |  |
| доступность образования | 32 | 29 | 21 |
| предоставление мест в ДДУ | 11 | 18 | 13 |
| работа ДДУ | 21 | 0 | 0 |
| ненадлежащее отношение к детям  в образовательных организациях | 9 | 43 | 42 |
| дополнительное образование | 5 | 5 | 5 |
| реорганизация образовательных организаций | 2 | 4 | 3 |
| перевод из одного детского сада в другой | 1 | 2 | 9 |
| работа образовательных организаций | 19 | 49 | 48 |
| нарушения прав в образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей | 3 | 14 | 8 |
| прочие вопросы образования | 39 | 111 | 157 |

Среди обращений по социальным вопросам их наибольшее количество касалось получения пособий (47), при этом по сравнению с предыдущим годом количество таких обращений увеличилось более чем в 3 раза, что обусловлено введением новых пособий, инициированных Президентом Российской Федерации, в том числе в условиях распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019). Также традиционно большое количество обращений в данной группе касается вопросов разъяснения законодательства в социальной сфере (34)   
и содействия в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи (30).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Социальные вопросы** | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Всего обращений | 130 | 147 | 155 |
| в том числе: |  |  |  |
| получение пособий | 47 | 13 | 10 |
| разъяснения законодательства в социальной сфере | 34 | 68 | 74 |
| содействие в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи | 30 | 27 | 27 |
| получение материнского капитала | 9 | 13 | 5 |
| помощь детям-инвалидам, реабилитация | 6 | 11 | 27 |
| нарушение в социальных учреждениях | 3 | 0 | 4 |
| предоставление земельных участков многодетным семьям | 1 | 15 | 8 |

Среди обращений по жилищной проблематике их наибольшее количество, как и в предыдущие годы, посвящено вопросам разъяснения законодательства (24) и получения жилья семьями с детьми (23). При этом количество обращений   
по вопросам предоставления жилья для детей - сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, сократилось по сравнению с 2019 годом более чем в 3 раза.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Жилищные вопросы** | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Всего обращений | 118 | 230 | 232 |
| в том числе: |  |  |  |
| разъяснение законодательства по жилищным вопросам | 24 | 24 | 58 |
| получение жилья семьями с детьми | 23 | 26 | 35 |
| жилье для детей - сирот и детей, оставшихся  без попечения родителей из их числа | 17 | 54 | 38 |
| прочие жилищные вопросы | 13 | 50 | 45 |
| жилье для многодетных семей | 11 | 8 | 8 |
| нарушения в предоставлении коммунальных услуг | 11 | 18 | 10 |
| жилье для семей с детьми-инвалидами | 7 | 17 | 15 |
| сделки с жильем несовершеннолетних | 5 | 23 | 8 |
| право детей на регистрацию и (или) получение гражданства | 3 | 6 | 6 |
| выселение | 2 | 2 | 6 |
| жилье по программе "Молодая семья" | 2 | 2 | 3 |

Среди обращений по вопросам здравоохранения в 2020 году, как и в предыдущие годы, их наибольшее количество касается содействия в получении медицинских услуг.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Медицинские** | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Всего обращений | 46 | 64 | 123 |
| в том числе: |  |  |  |
| содействие в получении медицинских услуг | 36 | 35 | 58 |
| доступность учреждений здравоохранения | 3 | 4 | 22 |
| обеспечение лекарственными средствами | 3 | 1 | 7 |
| установление инвалидности | 2 | 8 | 11 |
| неоказание помощи детям | 1 | 0 | 0 |
| нарушение прав в учреждениях здравоохранения | 1 | 16 | 25 |

Среди обращений по имущественным вопросам традиционно наибольшее количество по алиментным обязательствам.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Имущественные** | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Всего обращений | 21 | 32 | 56 |
| в том числе: |  |  |  |
| алиментные обязательства | 16 | 23 | 36 |
| прочие имущественные права | 5 | 9 | 20 |

Среди обращений, зарегистрированных как иные, в 2020 году наибольшее количество касается гибели детей и причинение вреда здоровью, жестокое обращение с детьми.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Иные права** | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Всего обращений | 296 | 381 | 331 |
| Гибель детей | 12 | 9 | 16 |
| Причинение вреда здоровью, жестокое отношение к детям | 10 | 12 | 10 |
| Безопасность игровых площадок | 4 | 2 | 12 |
| Нарушения в работе органов дознания | 2 | 4 | 9 |
| Нарушения трудового законодательства | 2 | 5 | 6 |
| Гражданство, вид на жительство | 1 | 1 | 9 |
| Насилие | 0 | 0 | 6 |
| Нарушение правил дорожного движения | 0 | 3 | 14 |
| Прочее | 266 | 345 | 249 |

В целом, по итогам 2020 года ни одно обращение о нарушении прав ребёнка, поступившее к уполномоченному, в том числе по телефону или через социальные сети, не осталось без внимания, рассмотрено своевременно в рамках компетенции.

Заявителям даны мотивированные ответы или консультации, в случае необходимости сформированы запросы в федеральные и региональные органы государственной власти, проведены соответствующие проверки.

При этом в целях недопущения дальнейших нарушений прав и законных интересов детей возможность направления в заинтересованные ведомства предложений по совершенствованию деятельности и выработке новых управленческих решений на основе анализа и общения системных проблем уполномоченным использовалась недостаточно.

Таким образом, основными задачами уполномоченного при работе   
с обращениями в 2021 году являются:

развитие всех форм взаимодействия с гражданами и организациями по принятию и рассмотрению обращений, содержащих предложения, заявления, жалобу или информацию по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей;

совершенствование системы анализа обращений и их классификации;

всестороннее рассмотрение обращений, в том числе с участием заинтересованных ведомств;

подготовка и направление заинтересованным ведомствам предложений   
о совершенствами деятельности и выработке новых управленческих решений для проблем, имеющих системный характер.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ С ОРГАНАМИ ВЛАСТИ,

ГОСУДАРСТВЕННЫМИ СТРУКТУРАМИ,

ОБЩЕСТВЕННЫМИ ОБЪЕДИНЕНИЯМИ,

ОБЕСПЕЧИВАЮЩИМИ ЗАЩИТУ ПРАВ

И ЗАКОННЫХ ИНТЕРЕСОВ РЕБЁНКА

Для реализации задач, установленных статьей 4 областного закона   
№ 211-12-ОЗ, уполномоченным организована совместная работа   
с территориальными подразделениями федеральных государственных органов, органами государственной власти Архангельской области, органами местного самоуправления, иными органами, образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей, расположенными на территории Архангельской области, должностными лицами, гражданами в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка (далее – органы власти и организации).

Совместная работа уполномоченного с органами власти   
и организациями осуществляется на основании заключенных соглашений   
о сотрудничестве, в соответствии с которыми происходит обмен информацией   
в части соблюдения требований федерального и областного законодательства   
в сфере защиты прав и интересов несовершеннолетних, проводятся совместные мониторинги, проверки, рейды, иные совместные мероприятия, направленные   
на защиту прав и законных интересов детей.

Кроме этого, взаимодействие уполномоченного с органами власти   
и организациями осуществляется через участие в деятельности координационных и совещательных органов. В 2020 году уполномоченный принимал участие   
в работе:

экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере образования при Архангельском областном Собрании депутатов;

экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере здравоохранения и социальной политики при Архангельском областном Собрании депутатов;

комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Архангельской области;

комиссии по организации отдыха, оздоровления и занятости детей;

межведомственной комиссия по профилактике правонарушений   
и предупреждению чрезвычайных ситуаций в местах отдыха детей   
в Архангельской области, обеспечению безопасности организованных групп детей по маршрутам их следования всеми видами транспорта;

конкурсной комиссии на предоставление из областного бюджета субсидии (гранта в форме субсидии) на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления;

координационного совета по проведению в Архангельской области Десятилетия детства;

межведомственной рабочей группы по вопросам предупреждения подростковой преступности и защиты прав детей при прокуратуре Архангельской области;

межведомственной рабочей группы по комплексному сопровождению лиц с ограниченными возможностями здоровья при министерстве образования Архангельской области;

учебно-воспитательного совета в Архангельской воспитательной колонии.

Уполномоченный принимает участие в обсуждении вопросов, вносимых   
на рассмотрение указанных координационных и совещательных органов, вносит предложения по совершенствованию деятельности в интересах детей.

Взаимодействие уполномоченного с органами власти и организациями   
в 2021 году будет продолжено. Актуальными задачами его развития являются:

совершенствование форм взаимодействия;

более активное привлечение к работе представителей некоммерческих общественных организаций;

рассмотрение целесообразности создания при уполномоченном совещательных и (или) вспомогательных органов в сфере обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

КООРДИНАЦИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

УПОЛНОМОЧЕННЫХ ПО ПРАВАМ РЕБЁНКА

В муниципальных образованиях Архангельской области

Важной задачей в работе уполномоченного является организация эффективного взаимодействия с органами местного самоуправления по вопросам обеспечения и защиты прав и законных интересов ребенка.

В соответствии со статьей 15 областного закона № 211-12-ОЗ органы местного самоуправления содействуют развитию института уполномоченных по правам ребенка в муниципальных районах, муниципальных округах и городских округах Архангельской области, а также в муниципальных общеобразовательных организациях.

В 2020 году муниципальные уполномоченные по правам ребенка действовали в 12 из 25 муниципальных образований Архангельской области,   
из них:

освобождённые должности в структуре администраций муниципальных образований – 1 чел. (г. Архангельск);

заместители глав администраций по социальным вопросам – 4 чел. (Вельский, Котласский, Красноборский, Ленский муниципальные районы);

начальники отделов, их заместители, специалисты администраций – 4 чел. (Вилегодский, Пинежский, Холмогорский муниципальные районы, г. Котлас);

педагоги образовательных организаций – 2 чел. (Приморский, Устьянский муниципальные районы);

представители общественных организаций – 2 чел. (г. Новодвинск, Лешуконский муниципальный район).

Должности школьных уполномоченных по правам ребенка в 2020 году в Архангельской области действовали в 18 муниципальных образованиях. При этом во всех школах работали уполномоченные по правам ребенка только   
в 5 муниципальных образованиях (г. Коряжма, г. Мирный, Ленский, Лешуконский, Приморский муниципальные районы), в 4 муниципальных образованиях – более чем в половине общеобразовательных организаций (г. Архангельск, Красноборский, Пинежский, Плесецкий муниципальные районы).

В 1 школе должность школьного уполномоченного занимал родитель (Красноборский район), в остальных – социальные педагоги, учителя, директора   
и заместители директоров общеобразовательных организаций.

Всего в 2020 году в Архангельской области в муниципальных общеобразовательных организациях действовало 222 школьных уполномоченных по правам ребенка.

Развитие института уполномоченных по правам ребенка в муниципальных образованиях Архангельской области имеет важное значение. Оперативная обратная связь с муниципальными и школьными уполномоченными, с одной стороны, позволяет своевременно выявлять актуальные проблемы в сфере детства, правоприменительной практике, выявлять пробелы в федеральном   
и областном законодательстве, с другой стороны, принимать необходимые управленческие решения не только в интересах отдельных детей, оказавшихся   
в трудной жизненной ситуации, но и решений, имеющих системный характер.

Развитие института уполномоченных по правам ребенка в целом содействует формированию консолидированной позиции по решению важнейших задач в сфере детства в регионе. Для достижения данной цели уполномоченный использует различные инструменты организации взаимодействия. Актуальными задачами его развития в 2021 году являются:

оказание методической помощи органам местного самоуправления по организации деятельности муниципальных и школьных уполномоченных через подготовку соответствующих методических рекомендаций, проведение регулярных семинаров, рабочих совещаний, встреч, консультаций и иных мероприятий, представляющих открытую площадку для профессионального диалога с участием государственных органов власти и общественных организаций;

инициирование региональных акций и проектов, включающих муниципальные этапы, позволяющих вовлечь широкий круг участников, заинтересованных в оперативном решении проблем в сфере детства;

выявление лучших муниципальных и школьных практик и инициатив в сфере защиты прав детей для их тиражирования;

рассмотрение целесообразности создания совещательных   
и вспомогательных органов в сфере координации деятельности муниципальных   
и школьных уполномоченных.

ИНИЦИАТИВЫ, СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ, АКЦИИ

Деятельность уполномоченного направлена на совершенствование форм   
и методов защиты прав и законных интересов детей. В Архангельской области развивается успешная практика реализации социальных проектов и акций в сфере детства, инициированных уполномоченным.

Вместе с тем, в 2020 году данное направление работы практически   
не реализовывалось по причине введения ограничительных мер, обусловленных распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19), и запрета   
на проведение массовых мероприятий.

Инициативы, социальные проекты и акции уполномоченного способствуют повышению эффективности решений в сфере детских проблем, активизации межведомственного и межсекторного взаимодействия, привлечению внимания государства и общества к их преодолению, а также созданию дополнительных механизмов в сфере защиты прав детей.

Актуальными задачами в данном направлении деятельности в 2021 году являются:

совершенствования содержания и форм проведения мероприятий;

вовлечение в проведение мероприятий большего числа детей и семей   
с детьми.

Оценка соблюдения прав и законных интересов детей

ПРАВО ЖИТЬ И ВОСПИТЫВАТЬСЯ В СЕМЬЕ

В соответствии с 55 статьей Семейного кодекса Российской Федерации каждый ребенок имеет право жить и воспитываться в семье, знать своих родителей, иметь право на их заботу, совместное с ними проживание, за исключением случаев, когда это противоречит его интересам.

Численность детского населения в Архангельской области ежегодно снижается, в 2020 году она составила 226 228 человек. Снижение численности детского населения наблюдается в младшей возрастной группе и обусловлен, прежде всего, снижением рождаемости.

По данным министерства здравоохранения Архангельской области   
в 2020 году в Архангельской области родилось 8 906 детей, что ниже, чем в 2019 году на 736 чел. Ежегодно снижается количество прерываний беременности   
по желанию женщины, однако данные показатели остаются еще достаточно высокими. В 2020 году государственными медицинскими организациями выполнено 2 665 таких прерываний. Также достаточно высокой остается численность отказов от новорожденных. В 2020 году в Архангельской области   
их было 25.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| **Численность населения в регионе на 01.01 ( чел. )** | | 226 228 | 228 389 | 229 466 |
| в т.ч.  в возрасте | 0-6 лет (вкл.) на 01.01 | 94 387 | 85 876 | 90 695 |
| 7-13 лет (вкл.) на 01.01 | 90 174 | 92 881 | 91 099 |
| 14-17 лет (вкл.) на 01.01 | 44 905 | 47 471 | 46 595 |
| Количество родившихся, всего | | 8 906 | 9642 | 10630 |
| в расчете на 1000 чел. населения | | 8,2 | 8,8 | 9,6 |
| Количество прерываний беременности по желанию женщины | | 2 665 | 3 382 | 3 915 |
| Число отказов от новорожденных | | 25 | 36 | 23 |

По данным Управления Федеральной службы государственной статистики по Архангельской области и Ненецкому автономному округу в 2020 году в Архангельской области зарегистрировано браков –. 5 091, разводов –. 4 384. Устойчивой тенденции к снижению количества разводов не наблюдается.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Браки | 6 449 | 5 091 | 6 684 |
| Разводы | 4 798 | 4 384 | 4 695 |

В государственных учреждениях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, на 1 января 2021 года проживало 1046 несовершеннолетних; 55 детей в течение 2020 года были возвращены в семьи, что больше, чем   
в предыдущие годы более чем в 2 раза. В родительских правах по решению суда в 2020 году были ограничены 35 родителей, лишены родительских прав - 132. Данные показатели имеют тенденцию к улучшению.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Учреждения для детей сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, всего | | 36 | 36 | 37 |
| в них детей | | 1046 | 1337 | 1245 |
| из них: | дома ребенка | 2 | 2 | 2 |
| численность находящихся в них детей | 136 | 242 | 170 |
| детские дома | 22 | 23 | 22 |
| численность находящихся в них детей | 710 | 893 | 857 |
| детские дома-школы | 1 | 1 | 1 |
| численность находящихся в них детей | 31 | 33 | 32 |
| дома-интернаты для детей | 1 | 1 | 1 |
| численность находящихся в них детей | 169 | 169 | 186 |
| Численность детей, которые возвращены родителям в течение года, всего | | 55 | 24 | 24 |
| Количество исковых заявлений об ограничении родительских прав, поданных в отчетном году | | 58 | 49 | 52 |
| из них удовлетворено | | 35 | 39 | 45 |
| Количество исковых заявлений о лишении родительских прав, поданных в отчетном году | | 207 | 264 | 279 |
| из них удовлетворено | | 132 | 226 | 224 |

Ежегодно более 1,5 тысяч семей в Архангельской области регистрируются как находящиеся в социально опасном положении. Так, в 2020 году на учете органов социальной защиты населения Архангельской области состояло 1 595 таких семей с численностью детей – 534, что выше показателей 2019 года. Однако за последние годы наблюдается рост числа семей, снятых с учета в связи с улучшением ситуации.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| В государственных организациях социального обслуживания семьи и детей Архангельской области | 1 595 | 1 557 | 1 631 |
| Количество детей, проживающих в таких семьях | 3073 | 3046 | 3231 |
| Количество семей, снятых с учета в связи с преодолением кризисной ситуации | 534 | 514 | 491 |

Для осуществления деятельности по защите семей и детей, находящихся   
в социально опасном положении, в том числе детей, пострадавших   
от преступлений, в Архангельской области сформирована сеть государственных учреждений социального обслуживания, осуществляющих социальную реабилитацию.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Количество социально-реабилитационных центров (СРЦН) | 7 | 7 | 9 |
| Численность детей, находившихся в СРЦН в течение года | 445 | 433 | 449 |
| из них повторно помещенных в течение года | 9 | 22 | 17 |
| Количество социальных приютов | 3 | 4 | 4 |
| Численность детей, находившихся в социальных приютах в течение года | 110 | 163 | 136 |
| из них повторно помещенных в течение года | 1 | 26 | 9 |
| Основания помещения в СРЦ |  |  |  |
| заявление родителя | 212 | 249 | 241 |
| заявление опекуна (попечителя), приемного родителя | 0 | 0 | 0 |
| личное обращение несовершеннолетнего | 0 | 0 | 2 |
| ходатайство органа опеки и попечительства | 154 | 95 | 90 |
| акт полиции | 3 | 6 | 27 |
| иное | 76 | 83 | 89 |
| Численность детей, находившихся в центрах помощи  в течение года | 177 | 247 | 270 |
| из них повторно помещенных в течение года | 0 | 16 | 10 |

Межведомственное взаимодействие по вопросам профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на территории Архангельской области регулируется постановлением Правительства Архангельской области от 7 декабря 2010 года № 373-пп «Об утверждении Положения о формировании, ведении и использовании единого областного банка данных о несовершеннолетних и семьях, находящихся в социально опасном положении, и Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних   
по выявлению, учету и организации индивидуальной профилактической работы   
в отношении несовершеннолетних и семей, находящихся в социально опасном положении, на территории Архангельской области», которое определяет цели, задачи, функции и направления деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних всех органов и учреждений системы профилактики.

Однако межведомственный обмен информацией органов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних посредством электронной системы не отработан, что не способствует оперативному взаимодействию и повышению эффективности профилактической работы.

Несмотря на общее снижение численности детского населения и снижение рождаемости в последние годы в Архангельской области наблюдается устойчивая тенденция к увеличению количества многодетных семей. В 2020 году количество таких семей, зарегистрированных в органах социальной защиты населения, составило 11 379.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Количество многодетных семей | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| 11 379 | 10 612 | 10 002 |

В Архангельской области сформирована система мер социальной поддержки семей с детьми, которая ежегодно совершенствуется. По состоянию на 1 января 2021 г. в Архангельской области семьям, имеющим детей, предоставляется 28 мер социальной поддержки (социальные пособия, выплаты, компенсации), в том числе 14 мер – с учетом критерия нуждаемости.

В соответствии с областным законом от 5 декабря 2016 г. № 496-30-ОЗ   
«О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – областной закон № 496-30-ОЗ) гражданам, имеющим детей и проживающим на территории Архангельской области, назначается   
и выплачивается:

1. ежемесячное пособие на ребенка в размере:

в районах Крайнего Севера – 162,40 рубля (в 2018 – 2019 гг.), 168,57 рубля (в 2020 году);

в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 139,20 рубля   
(в 2018 – 2019 гг.), 144,49 рубля (в 2020 году);

1. дополнительное ежемесячное пособие на второго и каждого следующего ребенка в размере:

в районах Крайнего Севера – 162,40 рубля (в 2018 – 2019 гг.), 168,57 рубля (в 2020 году);

в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 139,20 рубля   
(в 2018 – 2019 гг.), 144,49 рубля (в 2020 году);

3) дополнительное ежемесячное пособие на ребенка в возрасте до трех лет на обеспечение питанием в размере:

в районах Крайнего Севера – 408,80 рубля (в 2018 – 2019 гг.), 424,33 рубля (в 2020 году);

в местностях, приравненных к районам Крайнего Севера, – 350,40 рубля   
(в 2018 – 2019 гг.), 363,72 рубля (в 2020 году).

С целью улучшения демографической ситуации в Архангельской области   
с 2016 года введена единовременная денежная выплата женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 22 до 24 лет в размере 30 000 рублей.

С 1 января 2020 г. произведено увеличение размера единовременной выплаты, молодым мамам, родившим первого ребенка (30 до 35 тысяч рублей), увеличение возрастного диапазона таких женщин (с 22 – 24 года до 20 – 25 лет) и увеличение среднедушевого дохода семьи, дающего право на получение выплаты, с полуторного до двукратного размера величины прожиточного минимума; с 1 июля 2020 г. возрастной диапазон молодых женщин расширен (с 20 – 25 лет до 18 – 25 лет).

Семьям, имеющим в своем составе трех и более детей (рожденных, усыновленных), в том числе детей в возрасте от 18 лет до 21 года, обучающихся в образовательной организации, проживающих совместно с родителями (усыновителями) (далее – семьи с тремя и более детьми), предоставляются следующие меры социальной поддержки:

1) компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в размере   
30 процентов платы за коммунальные услуги (за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, тепловую энергию, газ, бытовой газ в баллонах, отведение сточных вод), рассчитанной исходя из объема потребляемых коммунальных услуг, определенного по показаниям приборов учета, в пределах нормативов потребления указанных услуг;

2) компенсация расходов в размере 30 процентов платы за холодную воду, горячую воду, электрическую энергию, потребляемые при содержании общего имущества в многоквартирном доме, а также платы за отведение сточных вод в целях содержания общего имущества в многоквартирном доме, рассчитанной исходя из объема фактически потребляемых услуг, но не более нормативов потребления указанных услуг;

3) компенсация расходов в размере 30 процентов платы за сбор   
и транспортирование (вывоз) твердых коммунальных отходов, которые образуются в жилых помещениях многоквартирных домов и жилых домов.

С 1 августа 2019 г. семьям с тремя и более детьми введена новая мера социальной поддержки в части компенсации расходов, связанных с оплатой коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, в размере:

50 процентов платы за услугу – каждому родителю, первому и второму ребенку в семье;

100 процентов платы за услугу – третьему и каждому последующему ребенку в семье.

С 1 января 2020 г. семьям с тремя и более детьми ежемесячная денежная выплата при рождении (усыновлении) третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет предоставлена независимо от возраста детей в семье (ранее только семьям, имевшим статус многодетных).

С 1 июля 2019 г. в соответствии с областным законом от 3 июня 2019 г.   
№ 96-8-ОЗ «О внесении изменений в статью 2.3 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» многодетным семьям, включенным в реестр многодетных семей, с их согласия за счет средств областного бюджета предоставляется денежная выплата взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно (далее – денежная выплата) в размере 210 000 рублей.

Выплата имеет целевой характер, направлена на улучшение жилищных условий семей и не может быть использована по другому назначению. В 2020 году денежную выплату получила 641 многодетная семья (в 2019 году – 316 семей)

Все меры социальной поддержки предоставляются своевременно и в полном объеме. Однако среди обращений, поступающих к уполномоченному   
в 2020 году по социальным вопросам, их наибольшее количество касалось получения пособий, разъяснения законодательства в данной сфере, а также содействия в получении мер социальной поддержки или адресной социальной помощи. Таким образом, информационно-разъяснительную работу о предоставлении мер социальной поддержки необходимо совершенствовать, разнообразить содержание и формы предоставляемой информации.

В целом, принимаемые в Архангельской области меры, содействуют   
обеспечению права детей жить и воспитываться в семье. Однако учитывая указанные выше статистические данные, а также достаточно большое ежегодное количество обращений граждан по семейным вопросам, в том числе по вопросам опеки и попечительства, системная работа с семьей и детьми, воспитание ответственного родительства требует активизации.

Актуальными задачами в 2021 году являются:

планомерное осуществление информационной политики, просветительской работы, особенно правового просвещения;

развитие семейных форм устройства детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

организация системного повышения квалификации и обмен опытом специалистов, работающих в сфере защиты прав семьи и детства,   
в первую очередь, первичного звена;

развитие межведомственного взаимодействия и согласованности действий органов надзора и профилактики в целях защиты семьи и детства на муниципальном и региональном уровне.

Жилищное обеспечение и ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ПРАВА

На особом контроле государства стоит вопрос обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей детей.

Согласно жилищному законодательству, детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые не являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, а также детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые являются нанимателями жилых помещений по договорам социального найма или членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма либо собственниками жилых помещений, в случае, если их проживание в ранее занимаемых жилых помещениях признается невозможным, однократно предоставляются благоустроенные жилые помещения специализированного жилищного фонда по договорам найма специализированных жилых помещений.

За период 2020 года в Архангельской области наблюдался рост количества лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано. Все было предоставлено 328 жилых помещений, однако этого крайне недостаточно.

Всего на исполнении находится 382 решения суда о предоставлении жилья данной категории детей, при этом наблюдается положительная динамика   
по уменьшению числа данных судебных решений.

В тоже время органы исполнительной власти формируют списки детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями. Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения и ну3ждащихся в жилье, по состоянию на 2020 год составляет 2709 человек. При этом 18 человек проживают в жилых помещениях, которые признаны в установленном Законом порядке непригодными для проживания.

Семидесяти восьми гражданам из категории детей сирот, и детей оставшихся без попечения родителей, было отказано во включении в список подлежащих обеспечению жилыми помещениями, в связи с отсутствием оснований для признания их нуждающимися в жилье и постановке на учет. Из этого количества отказов, было обжаловано в судебном порядке и восстановлены нарушенные права троих граждан из указанной категории.

Стоит отметить, что существенно сократился срок максимальной продолжительности ожидания данной категории детей, состоящих в очереди на предоставление жилого помещения, который в 2020 году составил в среднем 4 года.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Количество лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано, всего: | 328 | 320 | 145 |
| в том числе: | 220 | 246 | 112 |
| Количество вынесенных по этому основанию судебных решений | 133 | 182 | 184 |
| Численность детей указанной категории, в отношении которых вступили в законную силу и не исполнены судебные решения | 521 | 608 | 672 |
| Количество находящихся на исполнении исполнительных производств по данной категории дел | 382 | 458 | 459 |
| из них: не исполнено | 258 | 308 | 387 |
| Численность детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, являющихся нанимателями, членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, собственниками жилого помещения, всего | 2709 | 2705 | 3057 |
| в том числе, проживание в которых признано невозможным | 18 | 15 | 37 |
| Количество жилых помещений, предоставленных детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, всего | 328 | 320 | 145 |
| в том числе используемых по назначению | 328 | 320 | 145 |
| Количество договоров найма специализированного жилого помещения, всего | 320 | 288 | 140 |
| в том числе продленных на новый срок | 46 | 41 | 45 |
| Количество расторгнутых договоров найма специализированного жилого помещения, всего | 84 | 88 | 81 |
| в том числе по инициативе наймодателя | 5 | 10 | 4 |
| Численность детей-сирот, в отношении которых принято решение об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями | 78 | 75 | 59 |
| Количество судебных решений об удовлетворении требований о признании незаконным решения об отказе во включении в список детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подлежащих обеспечению жилыми помещениями | 3 | 5 | 0 |

Органы опеки и попечительства осуществляют контроль за своевременной подачей законными представителями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, заявлений о включении этих детей в список, в случае неподачи таких заявлений принимают меры по включению этих детей в список.

Органы исполнительной власти в порядке, установленном нормативными правовыми актами, осуществляют контроль за использованием и сохранностью жилых помещений, нанимателями или членами семей нанимателей по договорам социального найма либо собственниками которых являются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, за обеспечением надлежащего санитарного и технического состояния жилых помещений, а также осуществляют контроль за распоряжением ими.

Согласно сведениям контрольных органов, из предоставленных за период 2020 года детям сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей трехсот двадцати восьми жилых помещений, все 100 процентов используются по назначению, то есть для постоянного проживания.

Но следует отметить, что за отчетный период имели место факты расторжения договоров найма специализированных жилых помещений – всего 84 факта. В том числе 5 из них были расторгнуты по инициативе наймодателя, то есть при нарушении нанимателями правил пользования жилыми помещениями.

Также стоит отметить, что большое количество обращений о нуждаемости в жилье поступает от семей, имеющих детей-инвалидов. К сожалению, на данном этапе нет точных данных и нет учета этой категории нуждающихся, но потребность в этом есть. И в планы работ должны быть включены мероприятия для организации такой деятельности.

Так же остро стоит вопрос об отказе в признании нуждающимися в жилье таких семей и постановке их на учет по причине отсутствия у них статуса малоимущих граждан. Необходимо продумать и начать реализацию защиты жилищных прав этой особо уязвимой категории граждан на правовом   
и законодательном уровне.

Сфера жилищного обеспечения и защиты жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, семей с детьми-инвалидами всегда актуальна и должна находиться на особом контроле. Меры, реализуемые для решения вопросов в данной сфере, дают положительную динамику в виде сокращения числа нуждающихся в жилье граждан и в увеличении количества лиц указанной категории, чье право на получение жилья реализовано и жилье предоставлено.

Кроме жилищного обеспечения актуальной проблемой для Архангельской области является защиты имущественных прав семей с детьми по неисполнению алиментных обязательств. По данным Управления Федеральной службы судебных приставов по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений о взыскании алиментов на содержание несовершеннолетних детей, остается достаточно высоким.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | | | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Количество исполнительных производств, возбужденных в связи с исполнением судебных постановлений | | | 10 018 | 11 528 | 10 883 |
| из них исполнено | | | 691 | 547 | 518 |
| Количество должников по алиментным обязательствам, объявленных в розыск | | | 1 211 | 1 420 | 1 285 |
| Количество постановлений о возбуждении уголовных дел по ст. 157 УК РФ | | | 951 | 1 079 | 1 076 |
| из них | возбуждено | | 951 | 1 079 | 1 076 |
| из них | вынесено приговоров | 808 | 1 003 | 983 |
| Количество лиц, привлеченных к административной ответственности | | | 1 896 | 2 003 | 2 117 |

В настоящее время на государственном уровне внесены и разрабатываются такие предложения, как создание государственного алиментного фонда, а также ужесточение наказания лиц, уклоняющихся и не исполняющие свои имущественные и алиментные обязательства в отношении детей.

Таким образом, актуальными задачами в 2021 году являются:

реализация мероприятий по обеспечению жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, сокращение очередности нуждающихся в жилых помещениях;

изучение потребности в улучшении жилищных условий семей с детьми-инвалидами, подготовка предложений по решению имеющихся проблем.

Право на охрану здоровья

Одним из важнейших направлений деятельности государства и предметом особой заботы семьи является охрана здоровья детей.

Права детей на охрану здоровья гарантируются Конституцией Российской Федерации, Федеральным Законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

По данным министерства здравоохранения Архангельской области   
в 2020 году в Архангельской области в 2020 году родилось 8 906 детей, что ниже, чем в 2019 году на 736 чел,

умерло 77 детей в возрасте от 0 до 17 лет (ниже аналогичного показателя 2019 года на 30,6 процента).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Данные по состоянию на 01.01.2021 | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Количество родившихся, всего | 8 906 | 9642 | 10630 |
| в расчете на 1000 чел. населения | 8,2 | 8,8 | 9,6 |
| Количество умерших несовершеннолетних  (до 17 лет вкл.), всего чел. | 77 | 111 | 113 |
| в расчете на 1000 чел. населения в возрасте  до 17 лет вкл. | 0,34 | 0,49 | 0,49 |

Состояние здоровья детей Архангельские области имеют тенденцию   
к улучшению практически по всем показателям, вместе с тем остаются высокими показатели алкогольного отравления детей и подростков, особенно в возрасте до 14 лет, а также показатели наркотического отравления детей и подростков.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование** | | | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Численность несовершеннолетних, имеющих диагноз туберкулез | | | 1 | 2 | 5 |
| Численность умерших детей с диагнозом туберкулез | | |  | - | - |
| Численность несовершеннолетних имеющих диагноз СПИД | | | 1 | 5 | 1 |
| численность несовершеннолетних, умерших с диагнозом СПИД | | | - | - | - |
| Численность несовершеннолетних, имеющих онкологические заболевания | | | 27 | 33 | 36 |
| Численность умерших детей, имеющих онкологические заболевания | | | 2 | 10 | 7 |
| дизентерия | | | 8 | 8 | 21 |
| педикулез | | | 645 | 1126 | 1220 |
| алкогольное отравление детей и подростков, всего: | | | 124 | 179 | 149 |
| в т.ч. в возрасте | до 14 лет (вкл.) | | 64 | 77 | 55 |
| 15 - 17 лет (вкл.) | | 85 | 102 | 69 |
| Численность несовершеннолетних, умерших в результате алкогольного отравления | | | 0 | 1 | 0 |
| наркотическое отравление детей и подростков, всего: | | | 11 | 9 | 11 |
| в т.ч. в возрасте | | до 14 лет (вкл.) | 3 | 3 | 6 |
| 15 - 17 лет (вкл.) | 8 | 6 | 5 |
| Численность несовершеннолетних, умерших в результате наркотического отравления | | | - | - | - |

Несмотря на сокращение плановой медицинской помощи в условиях введения ограничений, связанных с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-2019), увеличения количества обращений к уполномоченному по вопросам здравоохранения не только не произошло, но и снизилось в 1,4 раза, что говорит о своевременном решении имеющихся проблем внутри отрасли.

Актуальной проблемой для Архангельской области является недостаточная обеспеченность специалистами в области охраны здоровья детей, особенно для детей, нуждающихся в особых видах помощи. Наиболее остро стоит вопрос с обеспеченностью детскими психиатрами.

Однако количество специалистов, работающих в 2020 году с детьми, пострадавшими от насилия и других преступных посягательств, чрезвычайных ситуаций, суицидов, Интернет-зависимости, алкогольной и иных видов зависимости по сравнению с 2019 году немного увеличилось.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| **Наименование показателя** | | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Детские и подростковые психологи (клинические) | | 7,0 | 7,0 | 6,5 |
| Психотерапевты | | 1,0 | 1,0 | 1,0 |
| Психиатры | | 12,25 | 13,75 | 13,75 |
| Детские наркологи | | 1,75 | 1,75 | 2,0 |
| Количество специалистов, работающих  с детьми, пострадавшими от: | насилия и других преступных посягательств | 21,75 | 20,25 | 22,25 |
| чрезвычайных ситуаций | 21,75 | 20,25 | 22,25 |
| суицидов | 21,75 | 20,25 | 22,25 |
| алкогольной и иных видов химической зависимости | 23,5 | 22,0 | 24,25 |
| Интернет-зависимости и иных видов нехимической зависимости | 23,5 | 22,0 | 24,25 |

Все указанные специалисты своевременно проходят подготовку   
в образовательных организациях Москвы и Санкт-Петербурга, направления на обучение выделяются в соответствии с заявкой региона.

Важным условием развития системы детского здравоохранения является совершенствование организации деятельности структурных подразделений медицинских организаций, расположенных в образовательных организациях, включая вопросы их оснащения.

По итогам 2020 года укомплектованность школьных медицинских кабинетов, в том числе врачами по гигиене детей и подростков, составила 83,7 процента. Данный вопрос остается на контроле уполномоченного.

Также на контроле уполномоченного находятся вопросы развития паллиативной помощи несовершеннолетним, совершенствование медицинской помощи детям-инвалидам и детям с ограниченными возможностями здоровья в Архангельской области.

Постановлением Правительства Архангельской области от 30 июня 2020 г. № 381-пп утверждена Программа «Развитие системы оказания паллиативной медицинской помощи на 2020 – 2024 годы».

Распоряжением министерства здравоохранения Архангельской области   
от 10 июля 2019 г. № 44-р утвержден Порядок оказания паллиативной медицинской помощи детям.

По итогам 2020 года паллиативный статус установлен у 181 ребенка

В 2020 году за счет средств областного и федерального бюджетов приобретено оборудование и расходные материалы для оказания паллиативной помощи детям в стационарных условиях и на дому на сумму 15,5 млн. руб.

К настоящему времени на федеральном уровне инициировано проведение второго этапа мониторинга качества оказания паллиативной помощи детям   
в субъектах Российской Федерации в рамках реализации проекта «Повышение качества паллиативной помощи детям за счет внедрения системы мониторинга, развития социального партнерства в интересах детей и укрепления сотрудничества экспертного сообщества и Уполномоченных по правам ребенка».

Архангельская область примет участие в реализации данного проекта   
и в проведении мониторинга.

Ежегодно в Архангельской области увеличивается численность детей инвалидов.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 год** | **2019 год** | **20218 год** |
| Количество детей-инвалидов | 4 691 | 4 606 | 4 492 |
| из них дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей | 162 | 176 | 188 |
| Количество детей-инвалидов, которым впервые установлена инвалидность | 480 | 473 | 370 |

Организована работа по вопросам раннего выявления детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов и оказания им своевременной помощи и сопровождения.

Межведомственное взаимодействие исполнительных органов государственной власти Архангельской области осуществляется в соответствии с регламентом, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 7 ноября 2014 г. № 452-пп.

Оказание ранней помощи детям с ограниченными возможностями здоровья и детям-инвалидам, их семьям осуществляется в соответствии с порядком, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области   
от 12 октября 2012 г. № 464-пп.

Создано 10 служб ранней помощи на базе государственных организаций социального обслуживания, здравоохранения, образования, социально ориентированных некоммерческих организаций, обеспечивающих комплексную помощь и поддержку детям в возрасте до трех лет   
с отклонениями в развитии и здоровье и семьям их воспитывающим, в том числе создано и осуществляется дальнейшее развитие кабинетов альтернативных и дополнительных средств коммуникации, служб домашнего визитирования.

Всего в 2020 году около 1300 детей раннего возраста с ограниченными возможностями здоровья получили услуги ранней помощи в медицинских организациях и организациях социального обслуживания, что позволило минимизировать отклонения в состоянии здоровья детей, предупредить инвалидность на основе комплексной реабилитации, в том числе используя ресурсы семьи.

Всего в 2020 году в организациях социального обслуживания Архангельской области социальные услуги по реабилитации получили 1 895 детей-инвалидов, в том числе около 500 детей-инвалидов получили помощь   
у негосударственных поставщиков социальных услуг. При этом объем оказания услуг в 2020 году снизился в связи с установлением ограничительных мероприятий, обусловленных профилактикой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-2019). В течение 5 месяцев учреждения социального обслуживания детей оказывали услуги только дистанционно.

Всего, по информации министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области, в регионе оказывают услуги социальной реабилитации 7 организаций, в том числе 3 реабилитационных центра, расположенных в городах Архангельск, Северодвинск, Котлас. Однако в связи с возрастающей потребностью в услугах реабилитации, этого недостаточно. Особенно острой является потребность в открытии дополнительных групп дневного пребывания для детей-инвалидов с тяжелыми множественными нарушениями

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Количество учреждений для социальной реабилитации детей-инвалидов | 7 | 7 | 7 |
| Количество детей-инвалидов, получивших услуги в данных учреждениях | 3 206 | 3 142 | 3 229 |
| Охват детей-инвалидов мероприятиями по социальной реабилитации (процент) | 68 % | 69 % | 70,2 % |

Таким образом, в сфере обеспечения права детей на охрану здоровья актуальными задачами в 2021 году являются:

развитие инфраструктуры детского здравоохранения, повышение доступности и качества медицинских услуг;

совершенствование организации деятельности структурных подразделений медицинских организаций, расположенных в образовательных организациях, включая вопросы их кадрового обеспечения и оснащения;

развитие инфраструктуры и повышение доступности паллиативной помощи детям, услуг социальной реабилитации.

ПРАВО НА ОБРАЗОВАНИЕ

Право на образование является одним из основных и неотъемлемых прав ребенка, гарантированных Конституцией Российской Федерации.

Ежегодно в адрес уполномоченного поступают обращения, в которых граждане просят оказать содействие в защите прав несовершеннолетних   
на образование, касающиеся вопросов общедоступности дошкольного и общего образования, связанных с трудностями при зачислении детей в детский сад   
и школу, обращения о неудовлетворительном состоянии материально-технической базы образовательных организаций, а также о фактах ненадлежащего отношения в образовательных организациях к детям.

Как положительное, необходимо отметить, что в Архангельской области доступность дошкольного образования ежегодно повышается. Так, по итогам   
2020 года, по данным министерства образования Архангельской области, охват детей в возрасте от 3 до 7 лет дошкольным образованием составил   
99,99 процента, в возрасте от 2 месяцев до 3 лет – 86,54 процента. Очередность для зачисления в дошкольные образовательные организации сохраняется, при этом наблюдается тенденция к ее снижению.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Доступность дошкольного образования** | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Детям от 3 до 7 лет | 99,99 % | 99,91 % | 99,94 % |
| Детям от 2 мес. до 3лет | 86,54 % | 78,21 % | 84,47 % |
| Очередность в дошкольные образовательные организации  детей в возрасте до 3 лет  (по состоянию на 31 декабря) | 12 927 детей | 16 584 ребенка | 19 660 детей |

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Доступность дошкольного образования в разрезе муниципальных образований**  **(по состоянию на 31.12.2020)** | **Для детей в возрасте от 2 месяцев до 3 лет** | **Для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет** | **Для детей в возрасте от 3 до 7 лет** |
| Вельский муниципальный район | 87,61 | 89,02 | 100 |
| Верхнетоемский муниципальный район | 100 | 100 | 100 |
| Вилегодский муниципальный район | 92,86 | 92,86 | 100 |
| Виноградовский муниципальный район | 100 | 100 | 100 |
| Мирный | 98,77 | 99,38 | 100 |
| Каргопольский муниципальный район | 100 | 100 | 100 |
| Коношский муниципальный район | 99,49 | 100 | 100 |
| Котлас | 94,44 | 97,49 | 100 |
| Котласский муниципальный район | 93,2 | 97,14 | 100 |
| Красноборский муниципальный район | 96,97 | 97,66 | 100 |
| Ленский муниципальный район | 92,2 | 91,47 | 100 |
| Лешуконский муниципальный район | 94 | 95,83 | 100 |
| Мезенский муниципальный район | 95,45 | 96,72 | 100 |
| Няндомский муниципальный район | 99,42 | 100 | 100 |
| Онежский муниципальный район | 100 | 100 | 100 |
| Пинежский муниципальный район | 100 | 100 | 100 |
| Плесецкий муниципальный район | 99,33 | 99,66 | 100 |
| Приморский муниципальный район | 91,11 | 93,54 | 100 |
| Северодвинск | 100 | 100 | 100 |
| Устьянский муниципальный район | 97,37 | 99,22 | 100 |
| Холмогорский муниципальный район | 100 | 100 | 100 |
| Шенкурский муниципальный район | 99,05 | 99,01 | 100 |
| город Архангельск | 66,37 | 72,71 | 100 |
| город Коряжма | 100 | 100 | 100 |
| город Новодвинск | 100 | 100 | 100 |
| Новая Земля | 100 | 100 | 92,19 |

Повышению доступности дошкольного образования способствуют меры, принимаемые Правительством Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области,   
по созданию дополнительных дошкольных мест.

Так, в 2020 году в рамках национального проекта «Демография» завершено строительство 11 зданий детских садов с общей численностью введенных   
2 240 мест, в том числе:

пос. Каменка Мезенского района – 120 мест,

г. Северодвинск – 280 мест,

г. Котлас – 220 и 280 мест,

г. Архангельск, округ Варавино-Фактория – 220 мест и 280 мест,

с. Карпогоры Пинежского района – 220 мест,

г. Архангельск, округ Майская горка– 280 мест,

г. Вельск – 220 мест,

пос. Боброво Приморского района – 60 мест,

пос. Курцево Котласского района – 60 мест.

Также принимаются меры, направленные на поддержку негосударственного сектора дошкольного образования. В 2020 году в Архангельской области создано 80 новых мест в негосударственных детских садах, из которых 40 – для детей   
в возрасте от 1,5 до 3 лет.

Кроме этого, создание дополнительных дошкольных мест в Архангельской области осуществляется в рамках мероприятий по капитальному ремонту зданий детских садов, в результате которых в 2020 году дополнительно создано 640 мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет (в 2018 году – 297 мест, в 2019 году –   
411 мест).

В целом, показатели доступности дошкольного образования, установленные для Архангельской области национальным проектом «Демография», достигаются. При этом они ниже аналогичных показателей по Северо-Западному федеральному округу.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Доступность дошкольного образования на 01.01.2021** | **Для детей  в возрасте  от 2 месяцев до 3 лет** | **Для детей  в возрасте  от 1,5 до 3 лет** | **Для детей  в возрасте  от 3 до 7 лет** |
| Архангельская область | 86,54 | 89,72 | 99,99 |
| Северо-Западный федеральный округ | 96,45 | 96,87 | 100 |

Правительством Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области принимаются меры, направленные на обеспечение безопасности дошкольных образовательных организаций. Так все детские сады, являющиеся самостоятельными юридическими лицами, обеспечены системой видеонаблюдения, охраной и «тревожной кнопкой», пожарной сигнализацией.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество дошкольных образовательных организаций** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** |
| 172 | 157 | 155 |
| в том числе имеющих: |  |  |  |
| систему видеонаблюдения | 151 | 157 | 155 |
| охрану | 172 | 157 | 155 |
| пожарную сигнализацию | 172 | 157 | 155 |
| «тревожную кнопку» | 148 | 155 | 155 |

В целях создания современных условий для реализации образовательных программ дошкольного образования проводятся мероприятия по оснащению предметно-пространственной развивающей среды, приобретаются современные учебные пособия, средства обучения, игры и игрушки. Так, в 2020 году предусмотренный в областном бюджете объем субвенций на указанные цели составил 55 166,7 тыс. рублей, что выше уровня предыдущих лет (в 2018 году –   
52 990,6 тыс. рублей, в 2019 году – 53 398 тыс. рублей).

В Архангельской области принимаются меры, направленные на повышение доступности к качественному общему образованию. Так в целях сохранения для детей возможности проживания в семье, а не в пришкольных интернатах организован ежедневный подвоз школьников в общеобразовательные организации, расположенные в районных центрах и других крупных населенных пунктах, в которых созданы современные условия образовательного процесса.   
В 2020 году в рамках национального проекта «Образование» обновлен парк школьных автобусов для организации подвоза обучающихся к месту обучения, в школы передано 65 новых автобусов, таким образом, выполнена замена всех автобусов 2011 года выпуска. Кроме этого, дополнительно из областного бюджета муниципальным образованиям Архангельской области предоставлены субсидии из областного бюджета на приобретение еще 10 школьных автобусов. Принимаемые меры в том числе направлены на обеспечение безопасности школьных перевозок.

Важным направлением совершенствования инфраструктуры общего образования является развитие информационных технологий. В 2020 году   
в рамках реализации мероприятий национального проекта «Образование»   
и национальной программы «Цифровая экономика Российской Федерации» широкополосным доступом к информационнотелекоммуникационной сети «Интернет» обеспечено 145 общеобразовательных организаций. Благодаря данным мерам доля общеобразовательных организаций, имеющих широкополосный доступ к сети «Интернет», по итогам 2020 года в Архангельской области увеличилась до 74,18 процента.

Общеобразовательные организации оснащаются компьютерным оборудованием. Так в 2020 году в Архангельской области   
44 общеобразовательные организации получили новое современное оборудование, включающее в себя мобильные компьютеры для управленческого персонала, учителей и обучающихся, копировальную технику и интерактивные комплексы (2 мобильных класса в каждую организацию), что выше показателя 2019 года – 13 организаций.

Также в 2020 году в рамках национального проекта «Образование»   
в 42 общеобразовательных организациях, расположенных в сельской местности   
и малых городах Архангельской области, созданы центры образования цифрового и гуманитарного профилей «Точка роста». Деятельность данных центров направлена на формирование у обучающихся современных технологических   
и гуманитарных навыков. За счет средств федерального и областного бюджета   
в центры приобретено новое оборудование, позволяющее использовать   
в образовательном процессе современные методы обучения и воспитания, образовательные технологии по программам цифрового, естественно-научного, технического и гуманитарного профилей обучения, а также для обновления содержания и совершенствования методов обучения по учебным предметам «Технология», «Информатика», «Основы безопасности жизнедеятельности».

На эти цели направлены средства федерального бюджета в размере   
45 978,1 тыс. рублей, софинансирование из областного бюджета составило   
938,3 тыс. рублей.

В условиях развития цифрового пространства для детей актуальной проблемой является обеспечение их информационной безопасности. Для этого необходимо проведение мероприятий по повышению цифровой грамотности для детей, родителей (законных представителей) и работников образовательных организаций.

Актуальной проблемой для Архангельской области является сохранение организации обучения по программам общего образования в 2 смены. По данным формы федерального статистического наблюдения ОО-1 на начало 2020/21 учебного года в Архангельской области количество обучающихся во вторую смену составляло 12 204 ребенка или 9,7 процента от общего числа обучающихся   
в дневных общеобразовательных организациях, что выше уровня предыдущих лет.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **На начало  2020/21 уч. года** | **На начало  2019/20 уч. года** | **На начало  2018/19 уч. года** |
| Численность обучающихся во 2-ую смену | 12 204 | 10 210 | 9618 детей |
| Доля обучающихся во 2-ую смену | 9,7% | 8,1% | 7,7% |

На решение данной проблемы направлены мероприятия по созданию дополнительных школьных мест. В 2020 году в Архангельской области осуществлялось строительство шести общеобразовательных организаций,   
в их числе:

школа на 860 мест в округе Варавино-Фактория города Архангельска;

школа на 1 600 мест в округе Майская Горка города Архангельска;

школа на 860 мест в городе Котласе;

школа на 90 мест в селе Долгощелье Мезенского района;

школа на 120 мест в поселке Соловецкий Приморского района;

школа на 250 мест в селе Ровдино Шенкурского района.

Завершение работ планируется в 2021 – 2023 годах.

Важным условием образовательного процесса является обеспечение безопасности и создание комфортных условий обучения.

Правительством Архангельской области и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области принимаются меры, направленные на укрепление материально-технической базы общеобразовательных организаций. Так впервые в 2020 году из областного бюджета выделены средства на реализацию мероприятий:

по капитальному ремонту зданий муниципальных общеобразовательных организаций – 85 019,69 тыс. рублей;

по благоустройству территорий муниципальных образовательных организаций, в том числе на ремонт действующих уличных спортивных сооружений – 26 932,60 тыс. рублей;

по укреплению материально-технической базы и развитию противопожарной инфраструктуры в муниципальных образовательных организациях – 51 000,00 тыс. рублей;

на реализацию мероприятий, связанных с подготовкой объектов теплоснабжения (котельных, тепловых сетей), находящихся в оперативном управлении муниципальных образовательных организаций муниципальных образований Архангельской области (далее – ведомственные котельные),   
к новому отопительному периоду - 29 783,78 тыс. рублей.   
в 14 муниципальных образованиях Архангельской области, благоустроены территории 17 школ в 10 муниципальных образованиях Архангельской области.   
В 75 ведомственных котельных 16 муниципальных образований Архангельской области проведены мероприятия, связанные с их подготовкой к новому отопительному периоду.

В целях приведения в соответствие с требованиями к воздушно-тепловому режиму, водоснабжению и канализации в 2020 году в 8 школах Архангельской области проведена замена печного отопления. На эти цели в 2020 году выделено 85 855,11 тыс. рублей, в том числе средств федерального бюджета – 77 269,6 тыс. рублей.

Все общеобразовательные организации, являющиеся самостоятельными юридическими лицами, обеспечены системой видеонаблюдения.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Количество общеобразовательных организаций** | **2018 г.** | **2019 г.** | **2020 г.** |
| 344 | 339 | 334 |
| в том числе имеющих: |  |  |  |
| систему видеонаблюдения | 246 | 285 | 294 |
| охрану | 344 | 339 | 334 |
| пожарную сигнализацию | 344 | 339 | 334 |
| «тревожную кнопку» | 164 | 248 | 264 |

В Архангельской области с 1 сентября 2020 года во исполнение поручения Президента Российской Федерации обучающиеся начальных классов в государственных и муниципальных образовательных организациях обеспечены бесплатным горячим питанием. Стоимость питания на одного человека в 2020 году составила 73,53 рубля. На эти цели выделено 278 915,1 тыс. рублей, из которых 215 738,4 тыс. рублей – средства федерального бюджета.

Кроме этого, дополнительно в областном бюджете на 2020 год предусмотрено 18 177,8 тыс. рублей на организацию горячего питания муниципальных общеобразовательных организаций, которым не предусмотрено финансирование из федерального бюджета (2942 обучающихся в 35 школах, имевших замечания Управления Роспотребнадзора по Архангельской области по состоянию на июль 2020 года).

В 17 структурных подразделениях и филиалах общеобразовательных организаций (удаленные, малокомплектные школы), в которых отсутствуют пищеблоки, 72 обучающимся предоставляются наборы продуктов питания для приготовления горячего питания в домашних условиях.

Качественное горячее питание является необходимым условием организации образовательного процесса и сохранения здоровья обучающихся, и не только в начальных классах.

По итогам 2020 года охват обучающихся организованным горячим питанием в общеобразовательных организациях, расположенных в Архангельской области, составил 84,0 процента.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Охват обучающихся  горячим питанием** | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| 84,0 % | 82,3 % | 86,9 № |

Мониторинг организации питания в общеобразовательных организациях будет продолжен в 2021 году.

На протяжении последних лет актуальной проблемой для системы образования Архангельской области является организации образования для детей с ограниченными возможностями здоровья и детей-инвалидов.

По данным министерства образования Архангельской области, количество общеобразовательных организаций, реализующих инклюзивное образование ежегодно увеличивается, однако качественные анализ и оценка, отражающие соответствие потребностям детей и их родителей (законных представителей) отсутствует.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Сведения об инклюзивном образовании** | **2020 г.** | **2019 г.** | **2018 г.** |
| Количество общеобразовательных школ, реализующих инклюзивное образование | 89 | 83 | 78 |
| Количество обучающихся в них детей с ограниченными возможностями здоровья | 3208 | 3143 | 3127 |
| в том числе не в специальных, а обычных классах общеобразовательных организаций | 2502 | 1431 | 1971 |
| в том числе количество обучающихся по форме дистанционного образования детей-инвалидов | 37 | 37 | 51 |
| Количество обучающихся, нуждающихся в сопровождении тьютера | 32 | 34 | 25 |
| Количество тьютеров в указанных организациях | 22 | 34 | 25 |
| Количество дистанционных педагогов | 75 | 76 | 92 |

По результатам независимой оценки качества условий осуществления образовательной деятельности, проведенной в 2020 году в соответствии со статьей 95.2 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании   
в Российской Федерации» в отношении 317 государственных, муниципальных   
и негосударственных образовательных организаций, расположенных на территории Архангельской области, образовательные организации по критерию «Доступность услуг для инвалидов» получили наименьшие баллы. Общий уровень оценки по Архангельской области по данному критерию составил   
45,64 балла, в том числе:

в организациях дошкольного образования - 46,25 балла;

в организациях общего образования - 47,08 балла;

в организациях дополнительного образования - 43,61 балла.

При этом по всем другим критериям образовательные организации получили оценки от 79 до 95 баллов.

По информации министерства образования Архангельской области, среди проблем, имеющихся в регионе с обеспечением указанных категорий детей вариативными формами обучения (дистанционной, обучение на дому, инклюзией) называется отсутствие достаточного количества квалифицированных специалистов педагогического профиля, в том числе отсутствие достаточного количества специалистов, готовых работать с детьми с расстройствами аутистического спектра, детьми, имеющими тяжелые и множественные нарушения развития.

Проблема обучения детей с ограниченными возможностями здоровья   
и детей-инвалидов в том числе озвучена представителями общественных организаций области и уполномоченным на заседании экспертно-консультативного совета по законодательству в сфере образования при Архангельском областном Собрании депутатов, состоявшегося 25 февраля  
2021 г., а также обсуждается родительским сообществом в средствах массовой информации и социальных сетях. Наиболее остро она стоит в областном центре. Обращения к уполномоченному по этой проблеме также поступают. В том числе в поступающих обращениях указывается на ненадлежащее психолого-педагогическое сопровождение образовательного процесса профильными специалистами: психологами, дефектологами, логопедами, некачественное оказание психолого-педагогической помощи детям и родителям (законным представителям).

Таким образом, в сфере обеспечения права детей на образование актуальными задачами в 2021 году являются:

реализация мероприятий по повышению доступности дошкольного образования для детей от 2 месяцев до 3 лет;

реализация мероприятий по созданию дополнительных мест   
в общеобразовательных организациях и снижению показателей обучения   
во 2 смену;

принятие дополнительных мер, направленных на развитие инклюзивной среды в образовании, становление инклюзивной культуры образовательного процесса, предусмотрев в том числе в необходимом объеме повышение квалификации педагогических работников и дальнейшее методическое сопровождение данного направления деятельности образовательных организаций;

реализация мероприятий, направленных на дальнейшее развитие сети отдельных образовательных организаций, выполняющих в том числе функции учебно-методических (ресурсных) центров, оказывающих методическую помощь педагогическим работникам общеобразовательных (инклюзивных) организаций, психолого-педагогическую помощь детям и их родителям;

развитие психологической службы в системе образования.

ПРАВО НА ОТДЫХ И ОЗДОРОВЛЕНИЕ

Детская оздоровительная кампания в 2020 году в Архангельской области   
в соответствии с постановлением главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 30 июня 2020 г. № 16 СП 3.1/2.4.3598-20 «Санитарно-эпидемиологические требования к устройству, содержанию и организации работы образовательных организаций и других объектов социальной инфраструктуры для детей и молодежи в условиях распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19)» на основании Указа Губернатора Архангельской области   
от 17 марта 2020 г. № 28-у не состоялась.

Была сформирована в установленные сроки вся необходимая нормативно-правовая баз, в том числе сформирован реестр организаций отдыха детей и их оздоровления Архангельской области, в который были включены   
398 организаций, из них:

24 загородных стационарных детских оздоровительных лагеря;

17 лагерей палаточного типа;

357 лагерей с дневным пребыванием детей.

Организаторы детского отдыха ожидали улучшения санитарно-эпидемиологической ситуации и готовились к открытию детских оздоровительных лагерей, в том числе проводили запланированные работы по укреплению материально-технической базы. На эти цели из областного бюджета были выделены средства в размере 35,5 млн. рублей. Данные средства на конкурсной основе были предоставлены 21 организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе 15 стационарным детским оздоровительным лагерям   
и 6 лагерям палаточного типа.

В период летних школьных каникул 2020 года в условиях ограничительных мер, направленных на предупреждение распространения новой коронавирусной инфекции, установленных указом Губернатора Архангельской области   
от 17 марта 2020 года № 28-у, Правительством Архангельской области во взаимодействии с органами местного самоуправления Архангельской области   
и заинтересованными общественными организациями разработан и реализован комплексный план мероприятий по организации занятости детей, их отдыха   
и оздоровления, получения ими услуг дополнительного образования (далее – Комплексный план). Координатором реализации Комплексного плана стало министерство образования и науки Архангельской области.

Мероприятия Комплексного плана носили обучающий, развивающий   
и воспитательный характер, проводились с использованием дистанционных технологий в различных формах, таких как, мастер-классы, виртуальные экскурсии, видео-уроки, онлайн-представления и другие. Кроме этого, детям были предложены вариативные краткосрочные программы дополнительного образования, досуговой и внеурочной деятельности, которые реализовывались различными организациями образования, культуры, спорта (более 500 программ).

Перечень мероприятий для детей формировался в три этапа:

первый – с 18 по 31 мая 2020 года в связи с досрочным окончанием учебного года для обучающихся 1-8 классов образовательных организаций;

второй – в июне 2020 года;

третий – июль – август 2020 года.

На I этапе организованным досугом было охвачено 92 446 . детей, что составило 75 процентов от общего числа обучающихся образовательных организаций. Со стопроцентным охватом реализация Комплексного плана   
на I этапе прошла в Котласском и Няндомском районах. В Вилегодском районе данный показатель составил – 99 процентов, в Лешуконском районе –  
91 процент; в г. Северодвинске – 89 процентов; в г. Коряжме – 86 процентов;   
в г. Архангельске – 82 процента. Менее 50 процентов обучающихся были охвачены мероприятиями Комплексного плана на I этапе в Вельском, Коношском, Плесецком районах и г. Мирном.

На II этапе реализации Комплексного плана дистанционными мероприятиями были охвачены около 73 тысяч обучающихся или 60 процентов.

Лучшие показатели охвата детей мероприятиями были достигнуты в следующих муниципальных образованиях:

Вилегодский район – 89 процентов;

Каргопольский район – 85 процентов;

Ленский район – 84 процента;

Устьянский район – 83 процента;

г. Мирный – 82 процента; ;

г. Северодвинск – 71 процент;

Менее 25 процентов обучающихся были охвачены мероприятиями Комплексного плана на II этапе в Красноборском, Виноградовском, Холмогорском районах и г. Котлас.

На III этапе реализации Комплексного плана наибольший охват обучающихся мероприятиями и программами сумели сохранить Вилегодский, Ленский, Приморский, Каргопольский районы, города Мирный, Коряжма   
и Северодвинск.

100 процентный охват несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактических учетов, мероприятиями, в том числе профилактическими,   
в летних период 2020 года был обеспечен в Верхнетоемском, Вилегодском, Котласском, Ленском районах и г. Северодвинск.

Наименьшие показатели по охвату подростков данной категории организованным досугом (менее 50 процентов) зарегистрированы   
в Виноградовском, Коношском, Няндомском, Холмогорском, в г. Коряжма   
и г. Новодвинск.

Всего с учетом воспитательных мероприятий, программ дополнительного образования за весь период реализации комплексного плана организованным досугом были охвачены более 76 500 детей или 62 процента обучающихся.

Благодаря принятым мерам удалось не допустить роста важных показателей, характеризующих детское неблагополучие.

По данным УМВД России по Архангельской области численность несовершеннолетних, совершивших преступления, в том числе повторные,   
в 2020 году снизилась.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Число несовершеннолетних, совершивших  преступления, всего: | 453 | 503 | 574 |
| несовершеннолетние, повторно совершившие  преступления | 112 | 124 | 145 |
| Количество несовершеннолетних, совершивших общественно-опасные деяния до достижения возраста, с которого наступает уголовная ответственность, всего: | 364 | 497 | 410 |
| до 13 лет включительно | 315 | 426 | 334 |
| 14 – 15 лет | 49 | 71 | 76 |
| совершили ООД повторно | 62 | 82 | 65 |

Численность учащихся, совершивших преступления, также снизилась.

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Численность учащихся школ, совершивших преступления | 362 | 419 | 456 |
| Численность учащихся школ, совершивших общественно-опасные деяния | 364 | 497 | 410 |
| до 13 лет (вкл.) | 315 | 426 | 334 |
| 14 – 17 лет (вкл.) | 49 | 71 | 76 |

При этом увеличилось количество несовершеннолетних, совершивших административные правонарушения, однако их рост отмечен среди детей   
в возрасте 16-17 лет включительно преимущественно за нарушение противоэпидемиологических правил.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Количество несовершеннолетних, совершивших  административные правонарушения, всего: | | 3308 | 2738 | 3021 |
| в том числе | |  |  |  |
| до 15 лет (вкл.) | | 710 | 1012 | 1052 |
| 16 – 17 лет (вкл.) | | 2598 | 1726 | 1969 |
| Количество несовершеннолетних, совершивших правонарушения  по ст. КоАП РФ | 6.1.1 | 266 | 211 | 223 |
| 6.8 | 3 | 4 | 7 |
| 6.9 | 8 | 11 | 14 |
| 6.9.1 | 1 | 0 | 0 |
| 6.11 | 0 | 0 | 0 |
| 6.13 | 0 | 0 | 0 |
| 6.24 | 166 | 240 | 239 |
| 20.1 | 108 | 122 | 141 |
| 20.20 | 408 | 459 | 490 |
| 20.21 | 179 | 349 | 420 |
| 20.22 | 710 | 1012 | 1052 |

Количество преступлений, совершенных в отношении детей, а также численность пострадавших от это детей, снизилось.

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
|  | | | **2020 год** | **2019 год** | **2018 год** |
| Количество преступлений, совершенных в отношении детей, всего: | | | 1551 | 1725 | 1677 |
| Число несовершеннолетних, пострадавших от преступлений, всего | | | 1859 | 1945 | 2072 |
| в том числе | мужского пола | | 893 | 990 | 1013 |
| женского пола | | 966 | 955 | 1059 |
| не достигших возраста 14 лет | | 1147 | 1225 | 1313 |
| в том числе | мужского пола | 546 | 608 | 623 |
| женского пола | 601 | 617 | 690 |

В сфере обеспечения реализации прав детей на отдых и оздоровление актуальными задачами в Архангельской области в 2021 году являются:

расширение сети организаций отдыха детей и их оздоровления, работающих с детьми Архангельской области;

принятие мер по увеличению финансирования мероприятий, направленных на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления;

расширение возможности вовлечения несовершеннолетних в полезный познавательный досуг;

применение опыта комплексного подхода к занятости детей, полученного   
в летний период 2020 года как дополнение к традиционным мерам по организации отдыха и оздоровления детей.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Деятельность уполномоченного направлена как на работу с обращениями граждан, защиту прав конкретного ребёнка и семьи с детьми, так и на решение вопросов системного характера, выработку соответствующих предложений   
и инициатив с учётом имеющихся проблем в сфере защиты детства.

Анализ обращений граждан и организаций в сопоставлении с данными различных мониторингов, официальной статистики позволили выделить ряд наиболее актуальных проблем, требующих решения, подготовить предложения   
о совершенствовании деятельности, направленной на защиту семьи, материнства, отцовства и детства.

Планируется дальнейшее развитие института уполномоченных по правам ребёнка в муниципальных образованиях Архангельской области, механизмов взаимодействия с органами власти, государственными структурами   
и общественными объединениями в целях обеспечения дополнительных гарантий эффективного функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей.

Планируется работа над новыми подходами к анализу и оценке эффективности мер, принимаемых в Архангельской области в отношении сферы детства, в целях определения основных тенденций и прогнозирования рисков, формировании целостных консолидированных подходов и взглядов в вопросах защиты детей, за которыми самое главное – благополучие конкретной семьи и конкретного ребёнка.