Информация

об организации в Архангельской области целевого обучения
в системе высшего образования

1. Потребность региона в квалифицированных кадрах:

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2019 | 2020 | до 2024 |
| Педагогических работников (из них учителей) | 164 (88) | 159 (87) | 150 (85) |
| Медицинских работников (из них врачей и среднего медицинского персонала) | 1574 (786) | 1464 (635) | 1124 (0) |

1. Утвержденные нормативные правовые акты по расчету потребности
в кадрах региона:

приказ Минздрава России от 26 июня 2014 года № 322 «О методике расчета потребности во врачебных кадрах»;

приказ Минздрава России от 14 февраля 2018 года № 73 «О методике расчета потребности специалистов со средним профессиональным (медицинским) образованием»;

распоряжение министерства здравоохранения Архангельской области
от 19 марта 2019 года № 129-рд «Об определении потребности врачей
и средних медицинских работников в государственных медицинских организациях Архангельской области на 2019 год».

Ежегодно при определении потребности в квалифицированных рабочих или служащих и специалистов среднего звена в рамках постановления Правительства Архангельской области от 24 сентября 2013 года № 440-пп
«Об утверждении Порядка формирования и исполнения государственного регионального заказа на подготовку квалифицированных рабочих
или служащих и специалистов среднего звена по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями Архангельской области» также определяется потребность в специалистах
с педагогическим образованием, в том числе по направлениям подготовки
для сферы образования и здравоохранения.

1. Направляет ли регион информацию о потребности в кадрах
в профильные федеральные государственные органы в целях формирования контрольных цифр приема и квоты на целевое обучение?

Ежегодно Правительством Архангельской области направляется
в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации информация о потребности Архангельской области в специалистах с высшим образованием.

По результатам сбора данных о потребности в квоте при приеме
на целевое обучение в 2019 году, проведенного министерством образования
и науки Архангельской области, была сформирована заявка с информацией
о потребности Архангельской области в подготовке специалистов
по специальностям, направлениям подготовки, которую необходимо учесть
при установлении квоты приема на целевое обучение для образовательных организаций высшего образования в Архангельской области. Согласно пункту 4 Правил установления квоты на целевое обучение по образовательным программам высшего образования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 21 марта 2019 года № 302
«О целевом обучении по программам среднего профессионального и высшего образования и признании утратившим силу постановления Правительства Российской Федерации от 27 ноября 2013 г. № 1076» (далее – постановление Правительства РФ № 302), информация о потребности Архангельской области в квоте приема на целевое обучение была направлена учредителям образовательных организаций высшего образования: в Министерство науки
и высшего образования Российской Федерации и в Министерство сельского хозяйства Российской Федерации.

Министерство здравоохранения Архангельской области формирует заявку на целевое обучение граждан по программам бакалавриата, специалитета и ординатуры за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета в соответствии с запросами Министерства здравоохранения Российской Федерации и вносит данные сведения о потребности в подготовке специалистов в автоматизированную систему в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://edu-s.rosminzdrav.ru/>.

1. Как учитывается мнение субъекта Российской Федерации
при распределении контрольных цифр приема и квоты на целевое обучение кадров по необходимым специальностям и направлениям для региональной экономики?

Предложения Архангельской области при распределении контрольных цифр приема для образовательных организаций высшего образования учитываются не в полном объеме.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 мая
2019 года № 979-р утверждены квоты приема на целевое обучение
по образовательным программам высшего образования за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета на 2019 год.

Необходимо отметить, что квоты приема на целевое обучение
на 2019 год были утверждены без дифференциации по субъектам Российской Федерации (доля (в процентах) от контрольных цифр приема по всем направлениям подготовки в большинстве случаев была одинакова для всех субъектов Российской Федерации) и без учета информации о потребности Архангельской области в квоте приема на целевое обучение, направленной
в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
и в Министерство здравоохранения Российской Федерации в установленные сроки.

1. Практика региона закрытия потребности в кадрах.

| посредством | % закрытия кадровой потребности в 2019 году |
| --- | --- |
| педагоги | медицинские работники |
| Вузовской системы региона | 48 | 20 |
| Системы среднего профессионального образования | 39,4 | 20 |
| Вузов иных регионов | нет данных | 1 |
| Отдельных федеральных и региональных программ привлечения и подготовки кадров | - | 3,5 |

1. Отдельные показатели организации целевого обучения в регионе.

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| Направления подготовки в образовательных организациях высшего образования | КЦП(общее количество бюджетных мест) | Целевое обучение (количество бюджетных мест / % по квоте) | Количество закрытых целевых мест (число принятых абитуриентов с договорами целевого обучения) | Стоимость целевого обучения в рамках квоты (от … до…) |
| Подготовка педагогических работников | 690 | 138 / 20 % | 60 | 152 400,0 рублей в год |
| Подготовка медицинских работников\* | специалитет 400ординатура 159 | специалитет 228/57%ординатура131/82,4% | специалитет226ординатура116 | 74 100-170 000 рублей в год206 000-215 000 рублей в год |

\* квоты на целевое обучение по подготовке медицинских работников установлены
для федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Северный государственный медицинский университет» с учетом потребности других субъектов Российской Федерации.

1. Причины «неполного» закрытия квоты приема на целевое обучение.

Основными причинами недостижения в 2019 году плановых показателей по заключению договоров о целевом обучении на педагогических направлениях подготовки являются:

1. введение в 2019 году нового Положения о целевом обучении, утвержденного постановлением Правительства РФ № 302, а также новых существенных условий и требований к договору о целевом обучении, предусматривающих для заказчика обязательства по организации предоставления и (или) предоставлению гражданину, заключившему договор
о целевом обучении, в период обучения мер поддержки, включая меры материального стимулирования, оплату дополнительных платных образовательных услуг, оказываемых за рамками образовательной программы, осваиваемой в соответствии с договором о целевом обучении, предоставление
в пользование и (или) оплату жилого помещения в период обучения,
и (или) других мер.

Следует отметить, что при приеме в образовательные организации высшего образования в рамках квоты приема на целевое обучение заказчиком могут являться федеральные государственные органы, органы государственной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения, унитарные предприятия, государственные корпорации и компании.

Вышеупомянутые изменения были утверждены 21 марта 2019 года постановлением Правительства РФ № 302;

1. органы управления образования муниципальных районов
и городских округов Архангельской области столкнулись с трудностью трактовки пункта постановления Правительства РФ № 302, определяющего существенные условия договора о целевом обучении. Министерством науки
и высшего образования Российской Федерации в период проведения приемной компании методические рекомендации и разъяснения по нововведениям
о целевом обучении не направлялись.

Также необходимо отметить, что причиной невыполнения квоты приема на целевое обучение служат новые обязательные требования, в соответствии
с которыми в случае отчисления из вуза гражданин обязан возместить заказчику расходы, связанные с предоставлением мер поддержки, а в случае приема на целевое обучение в пределах квоты гражданин (если он отчислен
из вуза) обязан также выплатить штраф в размере расходов федерального бюджета на его обучение. Одним из важнейших нововведений постановления Правительства РФ № 302 является обязательства гражданина, заключившего договор о целевом обучении, по осуществлению трудовой деятельности
в течение не менее 3 лет в соответствии с полученной квалификацией с учетом трудоустройства в срок, установленный договором о целевом обучении. Следует отметить, что ранее это требование к гражданину, заключившему договор о целевом обучении, не было обязательным.

В сложившейся ситуации некоторые органы управления образования муниципальных районов и городских округов Архангельской области отказались брать на себя обязанности заказчика договора о целевом обучении, перекладывая ответственность на подведомственные образовательные организации. При таком подходе у абитуриентов, желающих заключить договор о целевом обучении, возникали проблемы с поиском заказчика,
то есть образовательной организации, которая готова заключить договор
о целевом обучении с абитуриентом.

Квота приема на целевое обучение по подготовке медицинских специалистов для государственных медицинских учреждений Архангельской области, указанная в заявке министерства здравоохранения Архангельской области, закрывается в полном объеме.

1. География абитуриентов, принятых на целевое обучение (исходя
из договоров о целевом обучении между заказчиком и абитуриентом).

В соответствии с заключенными договорами о целевом обучении большинство абитуриентов являются жителями Архангельской области. Остальные абитуриенты являются жителями Ненецкого автономного округа, Вологодской области, городов Санкт-Петербурга, Костромы, Калининграда, Мурманска, Республики Коми, Республики Крым.

1. Как и где встречаются абитуриент и работодатель (при поступлении
в рамках квоты на целевое обучение и в процессе обучения)?

В рамках проводимой с обучающимися образовательных организаций Архангельской области профориентационной работы образовательные организации высшего образования и работодатели информируют обучающихся о возможности заключения договоров о целевом обучении.

В большинстве случаев абитуриенты самостоятельно находят заказчика целевого обучения для заключения договора о целевом обучении.

Также существует практика, когда предприятие самостоятельно находит и приглашает к себе на собеседование абитуриентов: акционерное общество «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» приглашает на собеседование абитуриентов федерального государственного автономного образовательного учреждения высшего образования «Северный (Арктический) федеральный университет имени
М.В. Ломоносова» с целью определения кандидатов для заключения договора на целевое обучение.

1. Какие проблемы и риски имеются в ходе внедрения новой системы целевого обучения?

Квоты приема на целевое обучение на 2019 год были утверждены Правительством Российской Федерации без дифференциации по субъектам Российской Федерации и без учета информации о потребности Архангельской области в квоте приема на целевое обучение, направленной ранее
в Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
и Министерство здравоохранения Российской Федерации согласно пункту 4 Правил установления квоты на целевое обучение по образовательным программам высшего образования, утвержденных постановлением Правительства РФ № 302. В связи с этим по одним направлениям подготовки возникает риск невыполнения установленной квоты в связи с низкой потребностью в субъекте Российской Федерации, а по другим направлениям – риск дефицита мест по целевому обучению.

Наличие обязательных требований, в соответствии с которыми в случае отчисления из вуза гражданин обязан возместить заказчику расходы, связанные с предоставлением мер поддержки, а в случае приема на целевое обучение
в пределах квоты гражданин (если он отчислен из вуза) обязан также выплатить штраф в размере расходов федерального бюджета на его обучение.

1. Предложения законодательного, административного, организационного характера по повышению эффективности положений
о целевом обучении.
2. При установлении квот на целевое обучение учитывать информацию о потребности субъекта Российской Федерации в количестве мест на целевое обучение по направлениям подготовки.
3. Установить отдельные квоты приема на целевое обучение
для медицинских вузов (в качестве заказчиков приема на целевое обучение), реализующих образовательные программы по специальностям ординатуры,
с целью подготовки профессорско-преподавательского состава
по клиническим дисциплинам.
4. Внести изменения в Правила обязательного медицинского страхования, утвержденные Приказом Минздрава России от 28 февраля
2019 года № 108н, включив в структуру тарифа на оплату медицинской помощи расходы на обучение в образовательных организациях высшего медицинского образования по программам специалитета и ординатуры
по клиническим специальностям.