**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

 от «01» ноября 2018 года

14.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 515-б

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование** **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект** **законодательной** **инициативы****/****докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности** **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ****законопроектной и нормотворческой****работы** **на 2018 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «О физической культуре и спорте в Архангельской области» **(второе чтение**). | **Инициатор внесения:**Губернатор Архангельской области И.А. Орлов**Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту |  Законопроект разработан в целях приведения в соответствие с принятыми федеральными законами: - «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 18 апреля 2018 года № 79-ФЗ; - «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 04 июня 2018 года № 147-ФЗ. Проектом областного закона предлагается внести дополнения в пункт 1 статьи 7 областного закона «О физической культуре с спорту в Архангельской области», наделив агентство по спорту Архангельской области полномочиями по:  - участию в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди студентов (в том числе среди студенческих спортивных лиг), проводимых на территории Архангельской области; - присвоению тренерам, осуществляющим свою деятельность в организациях, в отношении которых федеральные органы исполнительной власти не осуществляют функции и полномочия учредителя, квалификационных категорий «тренер высшей квалификационной категории», и «тренер первой квалификационной категории»; - присвоению специалистам в области физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность в организациях, в отношении которых федеральные органы исполнительной власти не осуществляют функции и полномочия учредителя, квалификационных категорий «специалист в области физической культуры и спорта высшей квалификационной категории» и «специалист в области физической культуры и спорта первой квалификационной категории». В установленный областным законом срок, поправок к законопроекту не поступило.  | В соответствии с планом деятельности комитета на ноябрьп.1.1.1. | Решили:Предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять во **втором чтении.** |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий органов государственной власти Архангельской области в сфере занятости населения» **(второе чтение).** | **Инициатор внесения:** исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев**Докладчик: Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту |  Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2018 года № 190-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части совершенствования механизма повышения мобильности трудовых ресурсов» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), вступающего в силу, за исключением отдельных положений, 2 октября 2018 года, а также необходимостью уточнения документов, представляемых незанятыми пенсионерами в целях получения профессионального обучения. Данным проектом предлагается внести изменения в областной закон от 02 июля 2012 года № 503-32-ОЗ «О реализации полномочий органов государственной власти Архангельской области в сфере занятости населения» (далее – областной закон № 503-32-ОЗ), предусмотрев наделение Правительства Архангельской области полномочиями по: 1) утверждению (установлению):  - порядка и критериев отбора работодателей, подлежащих включению в государственную программу Архангельской области повышения мобильности трудовых ресурсов (далее – государственная программа), и порядок их исключения из такой программы; - перечня мер поддержки, из числа которых работодателем по согласованию с министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство) определяются меры поддержки, предоставляемые работникам, привлеченным в рамках реализации государственной программы для трудоустройства из другого субъекта Российской Федерации; - порядка предоставления по итогам года работодателем, заключившим соглашение об участии в государственной программе и получившим сертификат, информации об уплате им страховых взносов, уплачиваемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также с законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; 2) направлению в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Федеральную службу по труду и занятости: - уведомлений об изменениях, внесенных в государственную программу в части, касающейся перечня работодателей и (или) перечня должностей, профессий, специальностей, на которые предполагается привлечение работников, и перераспределения между работодателями средств, предусмотренных на предоставление финансовой поддержки, в том числе субсидий на софинансирование реализации государственной программы, в сроки, порядке и по форме, установленным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока; - сведений о финансовом обеспечении реализации государственной программы, необходимых для планирования в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации средств федерального бюджета на очередной год и плановый период, в сроки, порядке и по форме, которые установлены Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации; 3) определению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере содействия занятости и утверждению положения о нем.Поправок к законопроекту не поступило. | В соответствии с планом деятельности комитета на ноябрьп.1.1.2. | Решили:Предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять в**о втором чтении.** |
| 3. | Проект областного закона «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина», принятый в первом чтении 5 июня 2018 года на сорок четвертой сессии областного Собрания депутатов шестого созыва**(второе чтение)** | **Инициатор внесения:** Прокуратура Архангельской области**Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту |  В установленный областным законом срок, поправок от субъектов права законодательной инициативы к законопроекту не поступило.  Сводная таблица поправок сформирована из редакционных поправок по тексту законопроекта, с которыми комитет согласился. | В соответствии с планом деятельности комитета на ноябрьп.1.1.3. | Решили:Рекомендовать депутатам областного Собрания депутатов **принять** указанный проект областного закона на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва.  |
| 4.  | Проект областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» **(первое чтение)** | **Инициатор внесения:** Правительство Архангельской области**Докладчики:**Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области Карпунов Антон Александрович – министр здравоохранения Архангельской области | Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее по тексту – территориальный фонд) сформирован с учетом произошедших изменений нормативно-правовой базы и внесен на рассмотрение в соответствии с требованиями федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» (далее по тексту – Федеральный закон № 326-ФЗ) и ст. 23, 24 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ.Законопроектом предлагается утвердить доходы бюджета территориального фонда на 2019 год в сумме 22 699,3 млн. рублей, увеличение к плановому объему доходов 2018 года составляет 1 013,0 млн. рублей или 4,7%. На плановый период 2020 и 2021 годов доходы территориального фонда планируются в сумме 24 397,9 млн. рублей и 25 979,1 млн. рублей соответственно. Расходы бюджета территориального фондана 2019 год прогнозируются в сумме 22 699,3  млн. рублей (на 845,9 млн. рублей или на 3,9% больше уровня 2018 года)*.* Расходы на 2020 год запланированы в размере 24 397,9 млн. рублей, на 2021 год – 25 979,1 млн. рублей, с ростом к предыдущему году на 7,5% и 6,5% соответственно.Основной объем средств (98%) бюджета территориального фонда в 2019 году 22 279,2 млн. рублей (на 4,7% больше чем в 2018 году) планируется направить на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области (далее по тексту – территориальная программа). В 2020 и 2021 году на выполнение территориальной программы запланировано 23 981,9 млн. рублей и 25 566,5 млн. рублей соответственно.В расходной части бюджета территориального фонда учтено выполнение Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, в том числе финансовое обеспечение мероприятий в целях устранения кадрового дефицита по отдельным специальностям медицинских работников, а также увеличение финансового обеспечения оказания медицинской помощи больным  с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями  и протоколами лечения; обеспечено сохранение соотношения заработной платы медицинских работников к средней заработной плате по экономике в регионе: по врачам – 200%,  среднему и младшему медицинскому персоналу – 100% (с учетом всех источников, образующих фонд оплаты труда).Комитет отмечает, что проект бюджета территориального фонда на 2019 год и на плановый период 2020 – 2021 годов сбалансирован по доходам и расходам, состав доходной и расходной части бюджета территориального фонда соответствует требованиям федерального законодательства. | В соответствии с планом деятельности комитета на ноябрьп.1.1.6. | Решили:Рекомендовать депутатам областного Собрания **принять** данный проект областного закона **в первом чтении**. |
| 5. | Проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» **(первое чтение)** | **Инициатор внесения:**Правительство Архангельской области**Докладчики:** Карпунов Антон Александрович – министр здравоохранения Архангельской областиМолчанова Елена Владимировна – министртруда, занятости и социального развития Архангельской областиГибадуллин Андрей Рафаилович– заместитель руководителя агентства по спорту Архангельской области | В 2019 году ассигнования, запланированные на «Здравоохранение» (раздел 9 классификации расходов), составлят 7 181,9 млн. рублей или 8,9% всех расходов областного бюджета (в 2018 году – 8,3%), увеличение, по сравнению с утвержденными ассигнованиями текущего года, составило 877,5 млн. рублей или 13,9% .Расходы на реализацию государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013 – 2024 годы» (далее – госпрограмма) с учетом межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в 2019 году составят 15 285,6 млн. рублей. По сравнению с 2018 годом объем средств на реализацию данной программы увеличится на 468,0 млн. рублей или на 3,2%. Ответственным исполнителем мероприятий госпрограммы является министерство здравоохранения Архангельской области с объемом финансирования 14 669,9 млн. рублей (увеличение на 719,5 млн. рублей или на 5,2%).Соисполнителем госпрограммы, в части строительства объектов, включенных в ОАИП, является министерство строительства и архитектуры Архангельской области с объемом финансирования на 2019 год 209,2 млн. рублей (в 2018 году – 64,5 млн. рублей, увеличение в 3,2 раза). Большую часть (52%) средств госпрограммы в 2019 году планируется направить на обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области 8 059,3 млн. рублей (в 2018 году - 8 431,4 млн. рублей (57%), снижение 372,1 млн. рублей или на 4,4%).В рамках реализации госпрограммы на 2019 год предусмотрены бюджетные ассигнования на:софинансирование из областного бюджета для реализации мероприятий в рамках соглашений с федеральными органами власти в сумме 283,1 млн. рублей (в 2018 году – 252,5 млн. рублей, увеличение на 30,6 млн. рублей или на 12,1 %); обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области в сумме 8 059,3 млн. рублей (в 2018 году - 8 431,4 млн. рублей, снижение 372,1 млн. рублей или на 4,4%); обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания отдельных групп населения, а также приобретение иммунобиологических препаратов для населения предусмотрены бюджетные ассигнования на 2019 год в сумме 1 537,2 млн. рублей (в 2018 году – 1 087,6 млн. рублей увеличение 450 млн. рублей или на 41,4%); обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет в сумме 44,6 млн. рублей (в 2018 году – 49,9 млн. рублей снижение на 5,3 млн. рублей или на 10,0 %).обеспечение деятельности 65 государственных медицинских учреждений, подведомственных министерству здравоохранения Архангельской области, 1 учреждения, подведомственного министерству строительства и архитектуры Архангельской области, в общей сумме 4 639,1 млн. рублей (в 2018 году на обеспечение деятельности 65 государственных медицинских учреждений – 4 123,7 млн. рублей);расходы на содержание государственных органов и обеспечение их функций в сумме 88,3 млн. рублей (в 2018 году – 83,7 млн. рублей увеличение на 4,6 млн. рублей или на 5,5 %);мероприятия в сфере здравоохранения в сумме 18,3 млн. рублей, в том числе:- на меры социальной поддержки работающим и проживающим в сельской местности фармацевтам ГУП «Фармация» – 5,6 млн. рублей (в 2018 году – 4,0 млн. рублей увеличение 1,6 млн. рублей или на 40,0%);- на единовременные денежные выплаты специалистам, окончившим образовательные организации высшего или профессионального медицинского образования и трудоустроившимся в государственные медицинские организации – 1,2 млн. рублей (в 2018 году не предусмотрено);- на проведение других мероприятий (поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, обучение студентов на компенсационной основе в образовательных организациях высшего образования в сфере здравоохранения, повышение престижа профессии, независимая оценка качества оказания государственных услуг, радиационно-гигиенический паспорт региона) – 7,2 млн. рублей (на уровне 2018 года).В проекте областной адресной инвестиционной программы на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов (далее – ОАИП) на 2019 год предусмотрено 209,2 млн. рублей (в 2018 году – 64,5 млн. рублей, увеличение в 3,2 раза) на следующие объекты здравоохранения:строительство больницы на 15 коек с поликлиникой на 100 посещений, Обозерский филиал ГБУЗ АО «Плесецкая ЦРБ» – 67,7 млн. рублей, (в 2020 году – 61,2 млн. рублей);строительство больницы в пос. Березник Виноградовского района Архангельской области – 26,7 млн. рублей (в 2020 году – 78,4 млн. рублей, в 2021 году – 259,9 млн. рублей);лечебно-диагностический корпус ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова» – 35,0 млн. рублей (на 2020 и 2021 годы финансирование не запланировано);привязка объекта и строительство здания корпуса Мезенской центральной районной больницы – 5,0 млн. рублей (на 2020 и 2021 годы финансирование не запланировано);8 фельдшерско-акушерских пунктов в 6 муниципальных районах Архангельской области – 74,8 млн. рублей (в 2020 году – 69,7 млн. рублей, 7 фельдшерско-акушерских пунктов в 5 муниципальных районах).В 2019 году с увеличением в 2,5 раза предусмотрено финансирование на проведение текущих и капитальных ремонтов в государственных медицинских организациях в сумме 212,7 млн. рублей (в 2018 году – 86,7 млн. рублей).Комитет, рассмотрев бюджетные ассигнования, предусмотренные по разделу «Здравоохранение» и расходы на реализацию государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013 – 2024 годы» отмечает, что в проекте областного бюджета на 2019 год не предусмотрено финансирование на:- обеспечение расходными материалами к инсулиновым помпам детей, страдающих сахарным диабетом I типа;- дооснащение оборудованием первичных сосудистых отделений: на базе ГБУЗ Архангельской области «Коряжемская городская больница» (для расширения возможностей предоставления медицинской помощи), ГБУЗ Архангельской области «Няндомская центральная районная больница» (для открытия и полноценного функционирования отделения с целью необходимости снижения смертности населения от болезней системы кровообращения);- приобретение необходимого наркозно-дыхательного оборудования;- приобретение санитарного транспорта, используемого в труднодоступных, отдаленных территориях для транспортировки больных, обслуживания вызовов на дом работниками ФАП и амбулаторий, участковых больниц;- строительство здания ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»;- строительство врачебной амбулатории (фельдшерско-акушерского пункта) в поселке лесозавода № 29 г. Архангельска. - предоставление единовременной денежной выплаты в связи с направлением женщин на родоразрешение в государственные медицинские учреждения Архангельской области (в 2018 год – 10,3 млн. рублей).Комитет обращает внимание на недостаточность предусмотренных средств и необходимость увеличения финансирования на: - проведение текущих и капитальных ремонтов медицинских организаций в соответствии с требованиями СанПиН. Особое внимание обратить на капитальный ремонт инфекционного корпуса ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»;- обеспечение полноценным питанием беременных женщин, кормящих матерей и детей в возрасте до трех лет;- информатизацию сферы здравоохранения (в 2018 году – 70,0 млн. рублей).Комитет рекомендует министерству здравоохранения Архангельской области рассмотреть вопрос увеличения количества тест-полосок для выдачи по бесплатным рецептам пациентам, страдающим сахарным диабетом I и II типа. 2. В 2019 году ассигнования, запланированные на **«Социальную политику»** (раздел 10 классификации расходов), составят 21 411,9 млн. рублей или 26,5% всех расходов областного бюджета, увеличение, по сравнению с утвержденными ассигнованиями текущего года, составило 20,0 млн. рублей или на 0,1% .2.1. Расходы на реализацию государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013-2024 годы)» в 2019 году составят 11 654,5 млн. рублей, включая средства федерального бюджета в сумме 3 069,5 млн. рублей. По сравнению с 2018 годом объем средств на реализацию данной программы увеличится на 41,7 млн. рублей или на 0,4%. Ответственным исполнителем мероприятий госпрограммы является министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области с объемом финансирования 11 580,2 млн. рублей (в 2018 году – 11 559,4 млн. рублей, увеличение на 20,8 млн. рублей или на 0,2 %).Увеличение предусмотренных бюджетных ассигнований в государственной программе Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013-2024 годы)» по мероприятиям подпрограммы «Организация работы государственных учреждений Архангельской области по выполнению плана деятельности, государственного задания в сфере социальной защиты и социального обслуживания населения» связано с индексацией расходов в соответствии со сценарными условиями формирования областного бюджета, открытием в ГБУ АО «Опорно-экспериментальный реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями» нового структурного подразделения – педагогическое отделение для обучения детей-инвалидов по адаптированным общеобразовательным программам, увеличением заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с Указами Президента Российской Федерации, увеличением фонда оплаты труда в связи с возвратом полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату ЖКУ от пяти муниципальных образований, увеличением фонда оплаты труда в связи с ликвидацией двадцати трех отделений соцзащиты населения Архангельской области и созданием Архангельского областного центра социальной защиты населения. На проведение ремонтных работ в организациях социального обслуживания в 2019 году предусмотрено 41,0 млн. рублей, что на 17,1 процента больше, чем в 2018 году. В связи с увеличением количества юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию, включенных в реестр поставщиков социальных услуг Архангельской области, субсидии организациям - поставщикам социальных услуг в 2019 году составят 78,0 млн. рублей, что на 9,4 процента больше, чем в 2018 году. В рамках подпрограммы «Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Архангельской области» увеличение бюджетных ассигнований на 2019 год связано с увеличением расходов по ежемесячной выплате в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.Федеральным законом от 28 декабря 2017 г. № 418-ФЗ «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей» с 1 января 2018 г. установлена ежемесячная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка.Финансовое обеспечение ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка осуществляется за счет средств субвенции из федерального бюджета бюджету Архангельской области. На 2018 год размер субвенции для Архангельской области составил 148,6 млн. рублей.  На 2019 год размер субвенции для Архангельской области составил 345,4 млн. рублей. Увеличение размера субвенции на 2019 год обусловлено увеличением численности получателей (прогнозируемая численность в 2018 г. – 997 чел., в 2019 г. – 2453 чел.) и размера выплаты (2018 год – 11 734 руб., 2019 год – 11 866 руб.).В рамках подпрограммы «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» предусмотрено увеличение бюджетных ассигнований на мероприятие по организации отдыха детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, воспитывающихся в государственных образовательных организациях Архангельской области. Увеличение обусловлено наличием детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, с ослабленным здоровьем (необходимость направления на санаторно-курортное лечение), необходимостью приобретения путевок на 2, 3 смены, с целью получения выраженного эффекта оздоровления, отсутствием индексации показанной суммы, а также повышением: средней стоимости проезда детей по территории Архангельской области: (2017 г. – 2591 р., 2018 г. – 2850 р.) и за ее пределы (2017 г. – 9648 р., 2018 г. – 10562 р.); средней стоимости путевки на территории Архангельской области (2017 г. – 17955 р., 2018 г – 18769 р.) и за ее пределами (2017 год – 21567 р., 2018 г. – 22995 р.); средней стоимости услуг по сопровождению (2017 год – 1529 р., 2018 год – 1640 р.). Также увеличены ассигнования на мероприятия по оздоровлению детей в загородных стационарных детских оздоровительных лагерях и детских санаторных оздоровительных лагерях круглогодичного действия, оздоровительных лагерях с дневным пребыванием, лагерях палаточного типа, в том числе организованных государственными учреждениями социального обслуживания семьи и детей, в связи с индексацией расходов в соответствии со сценарными условиями формирования областного бюджета, а также с планируемым увеличением количества оздоровленных детей, находящихся в трудной жизненной ситуации.Кроме того, предусмотрено увеличение ассигнований на предоставление субсидий (грантов в форме субсидий) из областного бюджета загородным стационарным детским оздоровительным лагерям на укрепление материально-технической базы в связи с планируемым увеличением количества организаций отдыха детей и их оздоровления. Субвенции местным бюджетам на оплату стоимости набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей в 2019 году увеличены на 3,2 млн. рублей. В рамках подпрограммы «Семья и дети в Архангельской области» предусмотрено увеличение ассигнований на приобретение автотранспорта – 20,4 млн. рублей, а также компьютерной техники для оснащения государственных организаций социального обслуживания семьи и детей – 2,4 млн. рублей, в том числе отделений профилактики безнадзорности и семейного неблагополучия государственных организаций социального обслуживания. В 13 государственных организациях социального обслуживания семьи и детей Архангельской области имеется потребность в обновлении компьютеров, ноутбуков и оргтехники для надлежащей организации работы в программном комплексе «Катарсис. Соцзащита». По техническим требованиям ПК «Катарсис. Соцзащита» гарантированная пропускная способность должна быть не менее 128 Кбит/сек на 1 пользователя, в настоящее время, техника, установленная в учреждениях, не соответствует данному требованию, фактически вся техника морально устарела. Также увеличены расходы на обеспечение охраны объекта незавершенного строительства – государственного бюджетного учреждения Архангельской области социального обслуживания детей с ограниченными возможностями «Котласский реабилитационный центр для детей с ограниченными возможностями».В рамках подпрограммы «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов в Архангельской области» в 2019 году предусмотрено снижение расходов областного бюджета в связи с уменьшением количества обращений по улучшению социально-бытового положения отдельных категорий граждан из числа ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, не имеющих оснований для обеспечения жильем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2008 г. № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов» и ветеранов боевых действий. В рамках подпрограммы «Приоритетные социально-значимые мероприятия в сфере социальной политики Архангельской области» предусмотрено увеличение средств областного бюджета на организацию и проведение областных социально значимых мероприятий. В рамках подпрограммы «Доступная среда» ввиду отсутствия софинансирования за счет средств федерального бюджета снижен объем финансирования подпрограммы (не предусмотрены средства на реализацию мероприятий в сфере обеспечения доступности в сферах культуры и спорта). В рамках подпрограммы «Право быть равным» увеличены расходы на реализацию мероприятий по оказанию ранней помощи детям с нарушениями развития.2.2. Расходы на реализацию государственной программы Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2024 годы)» в 2019 году составят 1 061,7 млн. рублей. По сравнению с 2018 годом объем средств на реализацию данной программы увеличится на 199,2 млн. рублей или на 23,1%. Ответственным исполнителем мероприятий госпрограммы является министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области. Отклонения в финансировании подпрограмм государственной программы Архангельской области «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2024 годы)» вызваны следующими причинами.По подпрограмме «Активная политика занятости и социальная поддержка безработных граждан (2014 – 2024 годы)» увеличение ассигнований на 195,9 млн. рублей или на 23,5% связано с увеличением расходов на:1) содержание и обеспечение деятельности министерства и подведомственных казенных учреждений связано с индексацией фонда оплаты труда работников с 1 октября 2019 г. на 4,7 процента, а также с увеличением расходов на программное обеспечение, приобретение основных средств;2) прочие выплаты по обязательствам государства связано с проведением аттестации государственных информационных систем: Регистр получателей государственных услуг в сфере занятости населения в Архангельской области» (программный комплекс Катарсис 8), «Социальное обеспечение Архангельской области» (программный комплекс Катарсис: «Соцзащита») с объемом финансирования в 2019 году 11,2 млн. рублей (в 2018 году средства на эти цели не были предусмотрены)3) реализацию мероприятий активной политики в сфере занятости населения рассчитано в соответствии с нормативами доступности государственных услуг, утвержденных приказом Минтруда России от 26 октября 2017 г. № 748н. Расчет средств произведен исходя из численности обратившихся в 2019 году в органы службы занятости – 38,5 тыс. человек, признанных безработными – 19,8 тыс. человек и прогнозного размера среднемесячной заработной платы на 2019 год – 46 226,96 рубля.Средства планируется направить на следующие расходы:- профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование безработных граждан, включая обучение в другой местности, женщин в период отпуска по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, незанятых граждан, которым в соответствии с законодательством Российской Федерации назначена трудовая пенсия по старости и которые стремятся возобновить трудовую деятельность – 43,9 млн. рублей (2018 год – 40,2 млн. рублей);- организацию профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, прохождения профессионального обучения и получения дополнительного профессионального образования, социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда и на психологическую поддержку безработных граждан, в том числе длительно не работавших – 0,7 млн. рублей (2018 год – 0,5 млн. рублей);- информационное обеспечение политики занятости, включая проведение информационных мероприятий и информирование граждан и работодателей, обратившихся в центры занятости за информацией о положении на рынке труда в Архангельской области, организацию ярмарок вакансий и учебных рабочих мест – 0,9 млн. рублей (2018 год – 0,7 млн. рублей);- организацию оплачиваемых общественных работ, временного трудоустройства безработных граждан, испытывающих трудности в поиске работы, безработных граждан в возрасте от 18 до 20 лет, имеющих среднее профессиональное образование и ищущих работу впервые, – 5,1 млн. рублей (2018 год – 3,2 млн. рублей);- организацию временного трудоустройства несовершеннолетних граждан в возрасте от 14 до 18 лет в свободное от учебы время – 5,7 млн. рублей (2018 год – 5,2 млн. рублей);- социальную адаптацию безработных граждан на рынке труда – 0,4 млн. рублей (2018 год – 0,1 млн. рублей);- на содействие самозанятости безработных граждан, в том числе оказание финансовой поддержки при открытии собственного дела – 5,0 млн. рублей (2018 год – 4,6 млн. рублей);- содействие трудоустройству незанятых многодетных родителей, родителей, воспитывающих детей инвалидов, – 1,1 млн. рублей (аналогично 2018 году);- содействие трудоустройству молодежи – 0,9 млн. рублей (2018 год – 0,7 млн. рублей);- организацию содействия безработным гражданам в переезде и безработным гражданам и членам их семей в переселении в другую местность для трудоустройства по направлению центров занятости населения – 1,3 млн. рублей (2018 год – 1,5 млн. рублей).4) реализацию государственных полномочий в сфере занятости населения по осуществлению социальных выплат безработным гражданам, признанным в установленном порядке безработными, связано с увеличением субвенции из федерального бюджета, на 2019 год в соответствии с проектом Федерального закона о федеральном бюджете на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов. В том числе:- на выплату пособий и стипендий безработным гражданам Архангельской области с учетом затрат для оплаты услуг почтовой связи, банковских услуг – 563,8 млн. рублей (2018 год – 399,2 млн. рублей, увеличение на 164,6 млн. рублей или на 41, 2 %);- на возмещение Пенсионному фонду Российской Федерации расходов по досрочно назначенной трудовой пенсии – 32,9 млн. рублей (2018 год – 30,5 млн. рублей).Увеличение расходов по подпрограмме «Улучшение условий и охраны труда в Архангельской области (2014 – 2024 годы)» связано с индексацией фонда оплаты труда работников, занимающихся в муниципальных районах и городских округах Архангельской области осуществлением государственных полномочий в сфере охраны труда, а также в связи с проведением Смотра-конкурса на лучшее состояние условий и охраны труда в организациях Архангельской области. На проведение данного мероприятия в 2019 году запланировано 0,2 млн. рублей (в 2018 году средства на эти цели не были предусмотрены).Увеличение ассигнований на реализацию подпрограммы «Повышение мобильности трудовых ресурсов (2015 – 2024 годы)» обусловлен увеличением численности участников данного мероприятия 2018 года, которым расходы по трудоустройству будут компенсированы в 2019 году. На эти цели запланировано выделение 1,5 млн. рублей на условиях софинансирования из федерального бюджета (федеральная составляющая – 13,2 млн. рублей, или 90,0 процентов). Средства предусмотрены для АО «Производственное объединение «Северное машиностроительное предприятие» на возмещение расходов по привлечению трудовых ресурсов в Архангельскую область (оплата стоимости проезда и провоза багажа работника и членов его семьи к месту трудоустройства работника, оплата найма жилого помещения, оплата коммунальных услуг, бытовое обустройство работника и членов его семьи, оплата пребывания детей в дошкольной образовательной организации).Комитет, рассмотрев бюджетные ассигнования, предусмотренные по разделу «Социальная политика» и расходы на реализацию государственных программ Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области 2013 – 2024 годы» и «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2024 годы)» отмечает, что в проекте областного бюджета на 2019 год не предусмотрено финансирование на:- индексацию ежемесячной денежной выплаты предоставляемой отдельным категориям граждан в соответствии с областным законом «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»;- увеличение оплаты труда работникам организаций социальной защиты населения, не подпадающим под действие Указа Президента РФ Указ Президента РФ от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; - улучшение материально-технической базы стационарных учреждений системы социальной защиты населения (домов-интернатов). Комитет рекомендует министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области:- проанализировать ситуацию с предоставлением единовременной денежной выплаты женщинам, родившим первого ребенка в возрасте от 22 до 24 лет включительно (эффективность, увеличение размера).- рассмотреть возможность индексации размера ежемесячного пособия на ребенка.- рассмотреть возможность увеличения выплаты лицам, организовавшим приемные семьи для граждан пожилого возраста.- совместно с министерством здравоохранения Архангельской области проработать вопрос предоставления компенсации за проезд к месту оказания медицинской помощи пациентам, находящимся на гемодиализе (в том числе расширение перечня услуг социального такси). 3. В 2019 году ассигнования, запланированные на **«Физическую культуру и спорт»** (раздел 11 классификации расходов), составят 730,1 млн. рублей или 0,9% всех расходов областного бюджета, увеличение, по сравнению с утвержденными ассигнованиями текущего года, составило 123,6 млн. рублей или на 20,4% . На реализацию подпрограммы № 1 «Спорт Беломорья. Спорт высших достижений и подготовка спортивного резерва (2014 – 2024 годы)» государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2024 годы)» (далее – подпрограмма) на 2019 год запланировано 725,8 млн. рублей (в т.ч. 142,7 млн. рублей средства федерального бюджета), увеличение по сравнению с текущим годом составило 130,8 млн. рублей или на 22%.Ответственным исполнителем мероприятий подпрограммы является агентство по спорту Архангельской области с объемом финансирования 499,1 млн. рублей (увеличение на 42,0 млн. рублей или на 9,2%).В большей части увеличение по подпрограмме обусловлено увеличением финансирования на 37,1 млн. рублей или на 11,3% на выполнение государственного задания государственными учреждениями физической культуры и спорта, в связи с тем, что расчет базовых нормативов затрат для обеспечения финансирования профессионального мастерства и спортивной подготовки на 2019 год произведен в соответствии с федеральными требованиями, утвержденными приказом Министерства спорта Российской Федерации от 30 октября 2015 года № 999 «Об утверждении требований к обеспечению подготовки спортивного резерва для спортивных сборных команд Российской Федерации». На 2019 год ассигнования составили 364,4 млн. рублей.В проекте бюджета в рамках подпрограммы на 2019 год предусмотрены следующие расходы: 68,6 млн. рублей – на мероприятия в сфере физической культуры и спорта (с ростом на 7,6 млн. рублей или на 12,5%), в т.ч. 65,6 млн. рублей на организацию и проведение спортивных мероприятий (с ростом на 11,1 млн. рублей или на 20,3%), 1,0 млн. рублей на гранты за лучшую организацию физкультурно-спортивной направленности (на уровне 2018 года), 2,0 млн. рублей на расширение спортивной инфраструктуры лыжного стадиона им. В.С.Кузина в дер. Малые Карелы (не было предусмотрено в 2018 году).4,8 млн. рублей – на обустройство объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом в муниципальных образованиях (на уровне текущего года);34,0 млн. рублей предусмотрено на реализацию федеральных программ, из них 30,8 млн. рулей за счет средств федерального бюджета:на адресную финансовую поддержку спортивных организаций, осуществляющих подготовку спортивного резерва для сборных команд Российской Федерации – 3,4 млн. рублей на условиях софинансирования из федерального бюджета (из федерального бюджета – 3,1 млн. рублей или 90,0 %).на поддержку развития адаптивного спорта (укрепление материально-технической базы, приобретение оборудования и инвентаря) – 6,4 млн. рублей (из федерального бюджета – 4,0 млн. рублей или 60,0 %).на реализацию мероприятий по оснащению объектов спортивной инфраструктуры спортивно-технологическим оборудованием для создания малых спортивных площадок в рамках национального проекта «Спорт – норма жизни» – 24,2 млн. рублей (из федерального бюджета – 23,7 млн. рублей или 98,0 %).В 2019 году предусмотрены субсидии бюджетам муниципальных образований на мероприятия по развитию физической культуры и спорта: на капитальный ремонт спортивных объектов муниципальных образований – 8,0 млн. рублей (в 2018 году – 3 млн. рублей); на обустройство объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом – 4,8 млн. рублей (на уровне 2018 года).В проекте ОАИП на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов на 2019 год предусмотрено 102,0 млн. рублей на следующие объекты физкультуры и спорта:приобретение административного здания в г. Няндоме Архангельской области для организации учебно-тренировочной лыжной базы – 2,5 млн. рублей;строительство футбольного поля и беговых дорожек на стадионе «Салют» в г. Котласе – 5,9 млн. рублей;на завершение строительства физкультурно-оздоровительного комплекса с универсальным игровым залом в г. Северодвинске – 69,4 млн. рублей.На условиях софинансирования из федерального бюджета в рамках федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта Российской Федерации» запланированы средства для реализации мероприятий по: строительству тренажера для спортивного скалолазания (скалодрома) в г. Северодвинске – 14,9 млн. рублей (28,1 млн. рублей – средства федерального бюджета), строительству физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Архангельске – 9,3 млн. рублей (83,8 млн. рублей – средства федерального бюджета).В рамках подпрограммы «Доступная среда» государственной программы Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2020 годы)» (исполнитель – агентство по спорту Архангельской области) в 2019 году не запланированы средства на обеспечение беспрепятственного доступа к спортивным объектам для инвалидов и других маломобильных групп населения, установку специальных санузлов, оснащение подъемно-транспортным устройством (в 2018 г - 2 573,0 тыс. рублей). [По подпрограмме](#P748) «Наследие М.В. Ломоносова в социально-экономическом и социокультурном развитии Архангельской области» государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2025 годы)» (исполнитель – агентство по спорту Архангельской области) на мероприятие по организации и проведению легкоатлетической эстафеты по маршруту «Холмогоры – Архангельск», посвященной памяти М.В. Ломоносова, на 2019 год средства не предусмотрены, на 2020 – 2021 годы по 67,5 тыс. рублей соответственно. Комитет, рассмотрев бюджетные ассигнования, предусмотренные по разделу «Физическая культура и спорт» и расходы на реализацию подпрограммы № 1 «Спорт Беломорья. Спорт высших достижений и подготовка спортивного резерва (2014 – 2024 годы)» государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2024 годы)» отмечает, что в проекте областного бюджета на 2019 год не предусмотрено финансирование на:гранты, премии тренерам и учреждениям по развитию базовых зимних видов спорта (в 2018 году – 5,5 млн. рублей); обустройство плоскостных сооружений муниципальных образований (в 2018 году – 7,5 млн. рублей). По данным агентства по спорту Архангельской области потребность в средствах на обустройство плоскостных спортивных сооружений в 2018 году составила более 19 млн. рублей;приобретение оборудования и спортивного инвентаря для спортивных детско-юношеских школ (в 2018 г – 12,4 млн. рублей). Комитет обращает внимание на недостаточность предусмотренных средств и необходимость увеличения финансирования на: обустройство объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом (предусмотрено 4,8 млн. рублей). По данным агентства по спорту потребность в 2018 году составила более 9,5 млн. рублей;капитальный ремонт спортивных объектов муниципальных образований (предусмотрено 8,0 млн. рублей). По данным агентства по спорту заявленная потребность муниципальных образований в средствах составляет более 44,0 млн. рублей. | В соответствии с планом деятельности комитета на ноябрьп.1.1.5. | Комитет, рассмотрев основные характеристики областного бюджета, разделы 9 «Здравоохранение», 10 «Социальная политика», 11 «Физическая культура и спорт» с соответствующими подразделами классификации расходов областного бюджета, расходы на реализацию государственных программ «Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013 – 2024 годы», «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2024 годы)», «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2024 годы)» и подпрограммы № 1 «Спорт Беломорья. Спорт высших достижений и подготовка спортивного резерва (2014 – 2024 годы)» государственной программы «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2024 годы)», рекомендует:1.Правительству Архангельской области при подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» ко второму чтению, а также в ходе исполнения областного бюджета на 2019 год:1)предусмотреть бюджетные ассигнования на: обеспечение расходными материалами к инсулиновым помпам детей, страдающих сахарным диабетом I типа;дооснащение оборудованием первичных сосудистых отделений на базе ГБУЗ Архангельской области «Коряжемская городская больница» (для расширения возможностей предоставления медицинской помощи) и ГБУЗ Архангельской области «Няндомская центральная районная больница» (для открытия и полноценного функционирования отделения с целью необходимости снижения смертности населения от болезней системы кровообращения);приобретение необходимого наркозно-дыхательного оборудования;приобретение санитарного транспорта, используемого в труднодоступных, отдаленных территориях для транспортировки больных, обслуживания вызовов на дом работниками ФАП и амбулаторий, участковых больниц (не менее 8 единиц);строительство здания ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»;строительство врачебной амбулатории (фельдшерско-акушерского пункта) в поселке лесозавода № 29 г. Архангельска; индексацию ежемесячной денежной выплаты предоставляемой отдельным категориям граждан в соответствии с областным законом «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан»;увеличение оплаты труда работникам организаций социальной защиты населения, не подпадающим под действие Указа Президента РФ Указ Президента РФ от 07.05.2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; улучшение материально-технической базы стационарных учреждений системы социальной защиты населения (домов-интернатов); гранты, премии тренерам и учреждениям по развитию базовых зимних видов спорта в сумме не менее 5,5 млн. рублей;обустройство плоскостных сооружений муниципальных образований не менее 7,5 млн. рублей;предоставление единовременной денежной выплаты в связи с направлением женщин на родоразрешение в государственные медицинские учреждения Архангельской области;приобретение оборудования и спортивного инвентаря для спортивных детско-юношеских школ. 2)предусмотреть увеличение ассигнований на:проведение текущих и капитальных ремонтов медицинских организаций в соответствии с требованиями СанПиН. Особое внимание обратить на необходимость проведения капитального ремонта инфекционного корпуса ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница»;информатизацию сферы здравоохранения;обустройство объектов городской инфраструктуры, парковых и рекреационных зон для занятий физической культурой и спортом;капитальный ремонт спортивных объектов муниципальных образований.2.Депутатам Архангельского областного Собрания принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» в первом чтении на третьей сессии Архангельского областного Собрания депутатов с учетом изложенных рекомендаций. |
| 6. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» и изменения в статью 17 областного закона «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области»  | **Инициатор внесения:**Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев.**Докладчик:** Карпунов Антон Александрович – министр здравоохранения Архангельской области |  Законопроектом предлагается: - привести в соответствие ряд положений областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» в соответствие с действующим федеральным законодательством; - дополнить перечень заболеваний, при наличии которых лица имеют право на обеспечение их министерством здравоохранения Архангельской области лекарственными препаратами, централизованно закупленными Минздравом России, такими заболеваниями, как гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз (I, II, VI типы); - предоставить гражданам возможность получения лекарственных препаратов, специализированных продуктов лечебного питания и медицинских изделий бесплатно или с 50-процентной скидкой по рецептам врачей при оказании амбулаторной медицинской помощи независимо от их проживания на территории Архангельской области; - исключить положение о том, что мониторинг злоупотребления алкогольной продукцией и потребления токсических веществ в Архангельской области осуществляется с использованием государственной информационной системы Архангельской области. | В соответствии с планом деятельности комитета на ноябрьп.1.1.4. | Решили:Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять в **первом чтении.** |