**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «11» декабря 2018 года

13.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 515-б

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2018 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» и изменения в статью 17 областного закона «О профилактике алкоголизма, наркомании и токсикомании в Архангельской области» **(второе чтение).** | **Инициатор внесения:**  исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. | Законопроектом предлагается:  - привести в соответствие ряд положений областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» в соответствие с действующим федеральным законодательством;  - дополнить перечень заболеваний, при наличии которых лица имеют право на обеспечение их министерством здравоохранения Архангельской области  лекарственными препаратами, централизованно закупленными Минздравом России, такими заболеваниями, как гемолитико-уремический синдром, юношеский артрит с системным началом, мукополисахаридоз (I, II, VI типы);  - предоставить гражданам возможность получения лекарственных препаратов, специализированных продуктов лечебного питания и медицинских изделий бесплатно или с 50-процентной скидкой по рецептам врачей при оказании амбулаторной медицинской помощи независимо от их проживания на территории Архангельской области;  - исключить положение о том, что мониторинг злоупотребления алкогольной продукцией и потребления токсических веществ в Архангельской области осуществляется с использованием государственной информационной системы Архангельской области.  Поправок к законопроекту не поступило. | В соответствии с планом деятельности комитета  на декабрь  п.1.1.1. | **Решили:**  Предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять **во втором** чтении. |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере социально-трудовых отношений». | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  **Докладчик:** Андреечев Игорь Сергеевич – руководитель правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. | Законопроект разработан в целях реализации в областных законах положений Федеральных законов:  - от 7 марта 2018 года № 56-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части учета и совершенствования предоставления мер социальной поддержки исходя из обязанности соблюдения принципа адресности и применения критериев нуждаемости»;  - от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения  и выплаты пенсий».  К проекту закона имеются положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Уполномоченного по правам человека в Архангельской области.  К законопроекту поступила поправка исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области В.М. Иконникова.  Ее внесение обусловлено тем, что установление областным законом такой меры социальной поддержки, как организация и осуществление деятельности приемных семей для пожилых граждан и инвалидов не обусловлена требованиями законодательства Российской Федерации. Это исключительно региональная мера социальной поддержки. Установление порядка и условий предоставления данной меры – право уполномоченных органов государственной власти Архангельской области.  Пунктом 3 статьи 2 областного закона от 21 ноября 2011 года № 382-26-ОЗ «О приемных семьях для граждан пожилого возраста и инвалидов в Архангельской области» (далее – областной закон № 382-26-ОЗ) под лицом, нуждающимся в социальных услугах в рамках приемной семьи, понимается, в том числе, совершеннолетний дееспо-собный одинокий или одиноко проживающий гражданин пожилого возраста (женщины старше 55 лет и мужчины старше 60 лет). Граждане пожилого возраста не всегда являются гражданами пенсионного возраста, то есть лицами, достигшими возраста, дающего право в соответствии с законодательством Российской Федерации на пенсию.  С учетом этого представляется, что принятие Федерального закона от 3 октября 2018 года № 350-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам назначения и выплаты пенсий», предусматри-вающего поэтапное повышение пенсионного возраста, не означает обязательность внесения изменения в пункт 3 статьи 2 областного закона № 382-26-ОЗ в части увеличения возраста лиц, нуждающихся в социальных услугах в рамках приемной семьи.  Принятие поправки позволит обеспечить более широкий доступ граждан, нуждающихся в социальных услугах, к региональной мере социальной поддержки по созданию для них приемной семьи.  Кроме того, к законопроекту имеется поправка депутата С.Д. Эммануилова, носящая редакционно-технический характер.  Комитет с поправками согласился. | В соответствии с планом деятельности комитета  на декабрь  п.1.1.2. | **Решили:**  В соответствии с пунктом 2 статьи 33 Устава Архангельской области предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять в **двух чтениях** на четвертой сессии Архангельского областного Собрания депутатов **с учетом внесенных поправок**. |
| 3. | Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов «Об обраще-нии Архангельского областного Собрания депутатов к Министру труда и социальной защиты Российской Федерации М.А. Топилинуи директору Федеральной службы исполнения наказаний Г.А. Корниенко о необходимости внесения изменений в постановление Прави-тельства Российской Федерации от 7 апреля 2008 года № 240 «О порядке обеспечения инвалидов техничес-кими средствами реабилитации и отдельных категорий граждан из числа ветеранов протезами (кроме зубных протезов), протезно-ортопедическими изделиями» в части финансового обеспечения расходных обязательств Россий-ской Федерации, связанных с обеспече-нием инвалидов из числа лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в исправительных учреждениях, техни-ческими средствами реабилитации». | **Инициатор внесения:**  Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. | Обеспечение инвалидов, отбывающих наказание, техническими средствами реабилитации происходит либо с существенной задержкой, либо не соответствует индивидуальной программе реабилитации. Причинами сложившейся ситуации являются выполнение Федеральной службой исполнения наказания несвойственной ей функции – приобретение технических средств реабилитации для инвалидов, отбывающих наказание, а так же отсутствие специалистов по реабилитационному оборудованию.  В качестве выхода из сложившейся ситуации, необходимо рассмотреть вопрос обеспечения инвалидов из числа лиц, осужденных к лишению свободы и отбывающих наказание в исправительных учреждениях техническими средствами реабилитации, за счет средств бюджета Фонда социального страхования Российской Федерации в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на эти цели и получаемых в установленном [порядке](consultantplus://offline/ref=60AE940DDA38FD147E035E0E41871B2674117EBA1742D3AE7D02B22574A1764AF606898781E6C14C1A49ECD8E194C3F005BA76F90B5956A0kExDM) из федерального бюджета в виде межбюджетных трансфертов. | В соответствии с планом деятельности комитета  на декабрь  п.1.2.2. | **Решили:**  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать и принять предложенный проект постановления на очередной четвертой сессии областного Собрания (13 – 14 декабря 2018 года). |
| 4. | Проект постановления «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2018 года». | **Инициатор внесения:**  исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев.  **Докладчики:**  Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования; Архангельской области  Карпунов Антон Александрович – министр здравоохранения Архангельской области | Бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год принят областным законом от 20 декабря 2017 года № 588-40-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов» (далее – областной закон № 588-40-ОЗ).  Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2018 года (далее по тексту – Отчет) утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 13 ноября 2018 года № 475-рп.  Согласно Отчету, доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее по тексту – ТФОМС) за девять месяцев 2018 года составили 16 291,3 млн. рублей или 75,1 % к утвержденным областным законом № 588-40-ОЗ назначениям, что на 22,3% больше, чем за аналогичный период 2017 года, в том числе:  - налоговые и неналоговые доходы 34,0 млн. рублей (исполнение за отчетный период – 177,6 %);  - безвозмездные поступления составили 16 257,3 млн. рублей (исполнение за отчетный период – 75,0 %).  За девять месяцев 2018 года произошло увеличение объема безвозмездных поступлений относительно девяти месяцев 2017 года на 2 980,9 млн. рублей или на 22,45%, за счет субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС  на 2 703,8 млн. рублей или на 20,3%. В то же время поступление неналоговых доходов уменьшилось на 6,0 млн. рублей или на 14,9%.  Расходы бюджета ТФОМС за отчетный период составили 14 582,5 млн. рублей или 66,7 % к утвержденным областным законом № 588-40-ОЗ назначениям. По сравнению с аналогичным периодом прошлого года в целом расходы увеличились на 2 753,5 млн. рублей или на 23,3%.  Основным направлением расходования средств бюджета ТФОМС в отчетном периоде является исполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов (далее - территориальная программа государственных гарантий). В рамках территориальной программы государственных гарантий утверждена территориальная программа обязательного медицинского страхования на 2018 год (далее – территориальная программа ОМС).  Стоимость территориальной программы государственных гарантий на 2018 год утверждена в сумме 25 922,3 млн. рублей, в том числе за счет средств ОМС 21 287,8 млн. рублей.  Значительная часть (98%) расходов бюджета ТФОМС 14 246,6 млн. рублей в отчетном периоде направлена на финансовое обеспечение организации ОМС (больше аналогичного периода прошлого года на 2 758,0 млн. рублей или на 24%), в том числе на оплату медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы ОМС 13 813,8 млн. рублей. Исполнение составило 67,3%, в связи с тем, что оплата медицинской помощи на 01.10.2018 произведена за 8 месяцев 2018 года.  Выполнение объемов медицинской помощи по территориальной программе ОМС за 9 месяцев текущего года составило от 69,9% до 76,3% (за 9 месяцев 2017 года от 67,1% до 74,3%), в том числе:  - в амбулаторных условиях: с профилактической целью 71,2%, неотложная помощь 74,1%, обращения в связи с заболеваниями 69,9%;  - в стационарных условиях 76,3%;  - в условиях дневных стационаров 73,2%;  - скорой медицинской помощи 71,4%.  Стоимостное выполнение территориальной программы ОМС по видам медицинской помощи составило от 69,95% до 74,28%.  Анализ реализации территориальной программы ОМС за 9 месяцев 2018 года, проведенный контрольно-счетной палатой Архангельской области, показал, что у ряда медицинских организаций отмечается низкое исполнение объемов или стоимости медицинской помощи (менее 50% годового назначения). Основными причинами, по информации ТФОМС, являются:  - недостаточная укомплектованность врачами-офтальмологами;  - низкая востребованность у населения в профилактических посещениях к врачу-нефрологу;  - в связи с установлением задания (доведения объемов) с 22.05.2018;  - отсутствие факта обращения лиц, застрахованных на территории Архангельской области, в медицинские организации;  - техническая задержка в формировании реестров счетов;  - в связи с доработкой медицинской информационной системы и переходом на новый формат реестров счетов (с 01.09.2018).  У некоторых медицинских организаций, в основном негосударственных форм собственности, отмечается высокий процент исполнения объемов и стоимости медицинской помощи (более 90% годового назначения). По информации ТФОМС высокий процент исполнения объемов и стоимости медицинской помощи по амбулаторно-поликлинической помощи обусловлен, в первую очередь отсутствием прикрепленного населения. Кроме того, такие медицинские организации характеризуются высоким уровнем укомплектованности узкими врачами-специалистами, гибким графиком работы, что в свою очередь, обеспечивает высокую доступность медицинской помощи для застрахованных лиц.  Контрольно-счетная палата Архангельской области отмечает, что к 01.10.2018 наблюдается положительная динамика по снижению дисбаланса в распределении объемов медицинской помощи между медицинскими организациями, отмеченному в 1 полугодии.  Исполнение по расходам на выполнение управленческих функций ТФОМС за девять месяцев 2018 года составило 71,9 млн. рублей (64,6% к утвержденным значениям на год), что больше чем за 9 месяцев 2017 года на 0,9 млн. рублей или на 1,32%.  Средства нормированного страхового запаса в отчетном периоде использованы в сумме 1 290,2 млн. рублей или 80,6% от утвержденного размера и израсходованы на цели, в соответствии с федеральным и областным законодательством.  Согласно заключению контрольно-счетной палаты Архангельской области, кредиторская задолженность медицинских организаций по средствам ОМС по состоянию на 01.10.2018 года составила 1 903,7 млн. рублей, из которых просроченная 15,2% от общей суммы или 289,0 млн. рублей (на 01.07.2018 г – 1 707,5 млн. рублей, из которых просроченная 18,3% от общей суммы или 312,1 млн. рублей).  Комитет отмечает, что за период с июля по сентябрь 2018 года кредиторская задолженность выросла на 196,2 млн. рублей или на 11,5%, при этом просроченная кредиторская задолженность снизилась на 23,1 млн. рублей или на 7,5%.  Наибольшая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.10.2018 года образовалась у ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» 258,4 млн. рублей, (за 3 квартал снизилась на 13,0 млн. рублей), в т.ч. 69,9 млн. рублей просроченная; ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» 183,9 млн. рублей (за 3 квартал снизилась на 9,6 млн. рублей), в т.ч 64,0 млн. рублей просроченная.  Основными причинами образования кредиторской задолженности являются:  - невыполнение плановых объемов медицинской помощи, в связи с кадровым дефицитом;  - действующие тарифы не покрывают расходы по содержанию медицинского учреждения.  По итогам работы за девять месяцев 2018 года бюджет ТФОМС исполнен с превышением доходов над расходами в сумме 1 708,8 млн. рублей.  Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту рекомендует:   1. депутатам областного Собрания принять отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2018 года к сведению,приняв соответствующий проект постановления на четвертой сессии областного Собрания депутатов; 2. Правительству Архангельской области рассмотреть вопрос о выделении средств областного бюджета на финансовое обеспечение и реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в части расходов государственных медицинских организаций Архангельской области, превышающих размер субвенции бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования; 3. министерству здравоохранения Архангельской области и территориальному фонду обязательного медицинского страхования Архангельской области разработать комплекс мер, направленный на снижение медицинскими организациями просроченной кредиторской задолженности. | В соответствии с планом деятельности комитета  на декабрь  п.1.2.1. | **Решили:**  Рекомендовать:   1. депутатам областного Собрания принять отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2018 года к сведению,приняв соответствующий проект постановления на четвертой сессии областного Собрания депутатов; 2. Правительству Архангельской области рассмотреть вопрос о выделении средств областного бюджета на финансовое обеспечение и реализацию территориальной программы обязательного медицинского страхования в части расходов государственных медицинских организаций Архангельской области, превышающих размер субвенции бюджету территориального фонда обязательного медицинского страхования; 3. министерству здравоохранения Архангельской области и территориальному фонду обязательного медицинского страхования Архангельской области разработать комплекс мер, направленный на снижение медицинскими организациями просроченной кредиторской задолженности. |
| 5. | О проекте федерально-го закона № 565355-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях» (в части установления повы-шенной администра-тивной ответствен-ности за обращение фальсифицированных, контрафактных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарственных средств, медицинских изделий и за оборот фальсифици-рованных биологически активных добавок с использованием средств массовой информации либо электронных или информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе сети «Интернет»), | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | По результатам мониторинга сети «Интернет» правоохранительными органами было выявлено около 700 Интернет-ресурсов (включая ресурсы с бесплатными объявлениями и социальные сети), на которых предлагались к продаже рецептурные лекарственные средства, сильнодействующие, психотропные и наркотические средства.  Данная тенденция влечет за собой необходимость усиления противодействия обращению фальсифицированных, контрафакт-ных, недоброкачественных и незарегистрированных лекарствен-ных средств, медицинских изделий и фальсифицированных биологически активных добавок в сети «Интернет» с учетом повышенной опасности последствий по отношению к неограниченному кругу лиц. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 565355-7 «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных нарушениях». |
| 6. | Об обращенииДумы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросупересмотра методики расчета потребительской корзины. | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | Федеральный закон «О потребительской корзине в целом по Российской Фе­дерации» был принят Государственной Думой в 2012 году. С 2013 года состав по­требительской корзины не менялся. Между тем рекомендации по ее формированию устарели и не отвечают реалиям современности по причине значительного измене­ния объема и структуры потребления товаров и услуг.  Состав продуктов, входящих в потребительскую корзину, не соответствует рекомендациям по рациональным нормам пищевых продуктов, отвечающих совре­менным требованиям здорового питания, утвержденным Министерством здраво­охранения Российской Федерации в 2016 году. В итоге в составе потребительской корзины объем хлебных продуктов превышает опреде­ленные рекомендациями нормативы, а объем овощей, фруктов, яиц, молочных про­дуктов, мясопродуктов – ниже рекомендованных норм здорового питания.  Затягивание решения вопроса о пересмотре методики расчета потребитель­ской корзины до 2021 года ведет к снижению уровня жизни населения и росту соци­альной напряженности. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать обращение Думы Астраханской области к Правительству Российской Федерации по вопросу пересмотра методики расчета потребительской корзины на очередной четвертой сессии областного Собрания (13 – 14 декабря 2018 года). |
| 7. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. |  | Вне плана | Решили:  1.Рекомендовать наградить Почетными грамотами АОСД:  Иевлеву С.С.  Комарову Т.П.  Шитову Н.С.  Шкурко Р.В.  Онегина С.В.  Алисову М.С.  2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:  Тереховой Е.С..  Комарову А.В. |