**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «22» октября 2018 года

13.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 515-б

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2018 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменений в статью 7 областного закона «О физической культуре и спорте в Архангельской области». | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  **Докладчик:** Багрецов Андрей Вячеславович – руководитель агентства по спорту Архангельской области | Законопроект разработан в целях приведения в соответствие с принятыми федеральными законами:  - «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» от 18 апреля 2018 года № 79-ФЗ;  - «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и статью 26.3 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» от 04 июня 2018 года № 147-ФЗ.  Проектом областного закона предлагается внести дополнения в пункт 1 статьи 7 областного закона «О физической культуре с спорту в Архангельской области», наделив агентство по спорту Архангельской области полномочиями по:  - участию в организации и проведении межрегиональных, всероссийских и международных спортивных соревнований среди студентов (в том числе среди студенческих спортивных лиг), проводимых на территории Архангельской области;  - присвоению тренерам, осуществляющим свою деятельность  в организациях, в отношении которых федеральные органы исполнительной власти не осуществляют функции и полномочия учредителя, квалификационных категорий «тренер высшей квалификационной категории», и «тренер первой квалификационной категории»;  - присвоению специалистам в области физической культуры и спорта, осуществляющим свою деятельность в организациях, в отношении которых федеральные органы исполнительной власти не осуществляют функции  и полномочия учредителя, квалификационных категорий «специалист в области физической культуры и спорта высшей квалификационной категории»  и «специалист в области физической культуры и спорта первой квалификационной категории». | В соответствии с планом деятельности комитета  на октябрь  п.1.1.1. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять в **первом чтении.** |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О реализации полномочий органов государственной власти Архангельской области в сфере занятости населения». | **Инициатор внесения:** исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев  **Докладчик:** Молчанова Елена Владимировна **-** министр труда, занятости и социального развития | Законопроект разработан в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2018 года № 190-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» в части совершенствования механизма повышения мобильности трудовых ресурсов» (далее – Федеральный закон № 190-ФЗ), вступающего в силу, за исключением отдельных положений, 2 октября 2018 года, а также необходимостью уточнения документов, представляемых незанятыми пенсионерами в целях получения профессионального обучения.  Данным проектом предлагается внести изменения в областной закон  от 02 июля 2012 года № 503-32-ОЗ «О реализации полномочий органов государственной власти Архангельской области в сфере занятости населения» (далее – областной закон № 503-32-ОЗ), предусмотрев наделение Правительства Архангельской области полномочиями по:  1) утверждению (установлению):  - порядка и критериев отбора работодателей, подлежащих включению  в государственную программу Архангельской области повышения мобильности трудовых ресурсов (далее – государственная программа), и порядок  их исключения из такой программы;  - перечня мер поддержки, из числа которых работодателем по согласованию с министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области (далее – министерство) определяются меры поддержки, предоставляемые работникам, привлеченным в рамках реализации государственной программы для трудоустройства из другого субъекта Российской Федерации;  - порядка предоставления по итогам года работодателем, заключившим соглашение об участии в государственной программе и получившим сертификат, информации об уплате им страховых взносов, уплачиваемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также с законодательством Российской Федерации об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;  2) направлению в Министерство труда и социальной защиты Российской Федерации и Федеральную службу по труду и занятости:  - уведомлений об изменениях, внесенных в государственную программу в части, касающейся перечня работодателей и (или) перечня должностей, профессий, специальностей, на которые предполагается привлечение работников, и перераспределения между работодателями средств, предусмотренных на предоставление финансовой поддержки, в том числе субсидий на софинансирование реализации государственной программы, в сроки, порядке  и по форме, установленным Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации по согласованию с Министерством Российской Федерации по развитию Дальнего Востока;  - сведений о финансовом обеспечении реализации государственной программы, необходимых для планирования в соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации средств федерального бюджета на очередной год и плановый период, в сроки, порядке и по форме, которые установлены Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации;  3) определению уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области в сфере содействия занятости и утверждению положения о нем. | В соответствии с планом деятельности комитета  на октябрь  п.1.1.2. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять в **первом чтении.** |
| 3. | Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 5 и 6 областного закона «О прожиточном минимуме в Архангельской области». | **Инициатор внесения:**  исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев  **Докладчик:** Молчанова Елена Владимировна **-** министр труда, занятости и социального развития | Данный проект областного закона подготовлен в целях установления в Архангельской области на 2019 год:  1) величины прожиточного минимума пенсионера для определения размера социальной доплаты к пенсии;  2) размера ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей в возрасте до трех лет, в семьях со среднедушевым доходом, размер которого не превышает среднедушевого дохода населения на территории Архангельской области.  Расчет величины прожиточного минимума пенсионера на 2019 год показывает снижение данной величины на 72 рубля по сравнению  со значением 2018 года. Однако, в целях сохранения социальной и экономической стабильности законопроектом предлагается величину прожиточного минимума пенсионера в Архангельской области на 2019 год установить в **размере 10 258** рублей, **сохранив ее на уровне 2018 года.**  Величина прожиточного минимума для детей в Архангельской области  на 2019 год определена законопроектом в размере 12 128 рублей (в 2018 году – 12063 рублей). Таким образом, величина прожиточного минимума для детей в целях установления ежемесячной денежной выплаты **повышается на 65 рублей**. | Вне плана | Решили:  На основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предложить депутатам областного Собрания депутатов данный проект областного закона принять **в двух чтениях** на второй сессии АОСД. |
| 4. | Проект постановления «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2018 года» | **Инициатор внесения:**  **Докладчики:** Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области  Карпунов Антон Александрович – министр здравоохранения Архангельской области | Бюджет ТФОМС за первое полуго­дие 2018 года исполнен по доходам в общем объеме 10 844,158 млн.руб., или на 50% к утвержденным областным законом «О бюджете ТФОМС на 2018 год» показателям.  По состоянию на 01.07.2018 года, расходы бюджета ТФОМС произве­дены в объеме 9 135,152 млн. руб., что составляет 42,1% к бюджетным ассигнованиям, предусмотренным областным законом «О бюджете ТФОМС на 2018 год» и 41,8 % к бюджетной росписи на 2018 год.  Расходы на выполнение функций аппаратом ТФОМС составили 45,604 млн. руб. (41,0% к утвержденным значениям на год), что больше чем в первом полугодии 2017 года на 0,167 млн. руб. или на 0,4%.  Расходы на осуществление полномочий в сфере ОМС – 9 089,549 млн. руб. (42,1%), больше чем в аналогичном периоде 2017 года на 1 451,483 млн. руб. или на 19%, по причине повышения подушевого норматива финан­сирования программы ОМС.  За счет средств нормированного страхового запаса (НСЗ) перечислено медицинским организациям всего 142,083 млн. руб., что подтверждено формой №14-Ф (ОМС) «Сведения о поступлении и расходова­нии средств ОМС медицинскими организациями», в том числе:  - 139,359 млн. руб. – на оплату медицинской помощи, оказанной медицинскими организациями Ар­хангельской области лицам, застрахованным на территориях других субъек­тов РФ;  - 2,723 млн. руб. – на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и про­ведению ремонта медицинского оборудования (далее - Мероприятия) или 4,1% от плана на 6 месяцев 2018 года, из них на приобретение оборудования использовано 0,447 млн. руб. или 0,7% от предусмотренных планом Мероприятий средств (план утвержден распо­ряжением министерства здравоохранения Архангельской области от 30.03.2018 № 152-рд).  Низкий процент использования указанных средств обусловлен тем, что государственные контракты на поставку цифровых рентгеновских комплек­сов, заключенные ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» и ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больни­ца» были расторгнуты заказчиками в одностороннем порядке, в связи с нарушением поставщиком условий контракта. Остальные мероприятия по приобретению медицинского оборудования находятся на стадии заключения государственных контрактов и ожидания поставки медицинского оборудова­ния.  Основным направлением расходования средств бюджета ТФОМС в отчетном периоде остается исполнение Программы государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помо­щи на территории Архангельской области (далее - Территориальная про­грамма). В рамках Территориальной программы гос­гарантий утверждена территориальная программа ОМС на 2018 год. Стоимость территориаль-ной программы ОМС на 2018 год утверждена в сумме 21 287,8 млн. руб. (в том числе на ведение дела СМО – 260,357млн. руб.) За 1 полугодие 2018 года оплачено за оказание медицинской помощи в рамках реализации Территориальной программы ОМС 10 326,2 млн. руб. или 50,4% от годовых плановых назначений, утвержденных Комиссией.  Стоимостное выполнение Территориальной программы составило от 49,5% до 55,8%.  Анализ реализации территориальной программы за 1 полугодие 2018 го­да показал, что у ряда медицинских организаций отмечается низкое исполнение объемов и стоимо­сти медицинской помощи (менее 35% от годового утвержденного значения), так, по посещениям с профилактической целью из 79 МО, которым установ­лено задание по данному виду медицинской помощи, 10 МО выполнили его менее, чем на 35%, из них двумя МО ООО «Центр лазерной хирургии» и ГАУЗ «Республиканская клиническая офтальмологическая больница М3 рес­публики Татарстан» данный вид помощи не оказывался, по причине доработки медицинской информационной системы, и отсутствия факта обраще­ния.  Причинами низкого выполнения указанного вида помощи, по информа­ции ТФОМС от 17.08.2018 №2758/01-09, является:  - отсутствие факта обращения в данные МО;  - задержка в формировании реестров счетов связи с необходимостью уче­та изменений по применению коэффициента сложности лечения пациентов к стоматологическим группам;  - в связи с установлением задания по данному виду медицинской помощи с 22.05.2018 года;  - техническая задержка в формировании реестров счетов.  По неотложной медицинской помощи из 52 медицинских организаций (МО) – 2 выполнили задание менее чем на 35% по причине низкой обращаемости граждан и технической задержкой в формировании реестров счетов.  По амбулаторной медицинской помощи (МП), оказываемой по обращениям в связи с заболева­ниями, из 82 медицинских организаций - 5 выполнили его менее чем на 35% по следующим причи­нам:  - в связи с установлением задания по данному виду МП с 22.05.2018 года ;  - доработка медицинской системы;  - отсутствие факта обращения в данные МО; отсутствие врача.  Кроме того, анализ реализации территориальной программы за 1 полу­годие 2018 года показал, что у ряда МО, в основном негосударственных форм собственности, отмечается высокое исполнение объемов и стоимости медицинской помощи (более 80% от годового утвержденного значения), так, по посещениям с профилактической целью из 79 МО, которым установ­лено задание по данному виду медицинской помощи, высокое выполнение у 7 МО; по обращениям в связи с заболеваниями из 82 - у 5 медицинских орга­низаций.  По неотложной медицинской помощи из 52 медицинских организаций, которым установлено задание по данному виду медицинской помощи, отме­чается высокое исполнение объемов и стоимости медицинской помощи ГБУЗ Архангельской области «Архангельская городская детская клиническая поликлиника» (99,4%), что связано с повышенной заболеваемостью детского населения гриппом и острыми респираторными заболеваниями в I квартале 2018 года.  Высокое исполнение плановой стоимости (74,3%) по неотложной ме­дицинской помощи ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая стоматологическая поликлиника» обусловлено уровнем заболе­ваемости населения и потребностью в оказании медицинской помощи с при­менением ресурсоемких, сложных методов лечения и применения СТГ с бо­лее высоким коэффициентом затратоемкости, что на начало года спрогнози­ровать не представлялось возможным.  Из 65 медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь в условиях дневного стационара, в 3 медицинских организациях выполнение объемов медицинской помощи составило более 80%.  Перевыполнение объемов медицинской помощи по экстракорпораль­ному оплодотворению связано с высокой потребностью в данном виде меди­цинской помощи и включением в систему ОМС с 01 января 2018 года новой методики: «перенос эмбрионов в полость матки после криоконсервации».  Перевыполнение объемов и стоимости медицинской помощи ООО «Офтальмологическая Лазерная Клиника» и ООО «АВА КЛИНИК» обуслов­лено высокой потребностью у населения области медицинской помощи по профилям «офтальмология» и «неврология».  По скорой медицинской помощи выполнение объемов и стоимости ме­дицинской помощи свыше 80% у ООО «СМП «ШАНС» обусловлено инфор­мированием населения о возможности обращения граждан непосредственно на телефон ООО «СМП «ШАНС».  Таким образом, по итогам работы за 1 полугодие 2018 года **отмечается дисбаланс в распределении объемов медицинской помощи** между медицин­скими организациями.  При анализе кредиторской задолженности медицинских организаций по средствам ОМС по состоянию на 01.07.2018 года установлено, что она соста­вила 1 707,506 млн. руб., из которых **просроченная** 312,142 млн. руб. (18,3%), увеличение задолженности с начала текущего года на 63,3 млн. руб. или на 3,8%, просроченной задолженности на 30,491 млн. руб. или на 10,8% соответ­ственно. Основными причинами образования кредиторской задолженности министерство здравоохранения Архангельской области указывает:  - невыполнение плановых объемов медицинской помощи, в связи с кад­ровым дефицитом;  - действующие тарифы не покрывают расходов по содержанию.  Наибольшая сумма кредиторской задолженности по состоянию на 01.07.2018 года образовалась у ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая больница» 271,480 млн. руб. (15,9% от общей суммы кредиторской задолжен­ности), просроченная из них 32,8% или 89,016 млн. руб., ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» (11,3%). | В соответствии с планом деятельности комитета  на октябрь  п.1.2.1. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов утвердить отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2018 года и принять данный проект постановления. |
| 5. | О проекте федерально-го закона № 548974-7 «О внесении изменений в статью 169 Семейного кодекса Российской Федера-ции» (в части права женщин, достигших пятидесяти пяти лет, и мужчин достигших шестидесяти лет, на получение алиментов), внесенного депутатами Государственной Думы ФС РФ (выписка из протокола заседания Совета Государствен-ной Думы ФС РФ от 26.09.2018 года № 145). | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | Разработка данного [законопроекта](consultantplus://offline/ref=A4FE0D8EB77E909259EC8702FF4F0BFDF08B4F4A5EB74A00EAC36039B828bDI) обусловлена изменением пенсионной системы Российской Федерации, в рамках которого предусматривается повышение пенсионного возраста. Основной целью настоящего законопроекта является обеспечение права на алименты нетрудоспособных лиц. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 548974-7 «О внесении изменений в статью 169 Семейного кодекса Российской Федерации» |
| 6. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. |  | Вне плана | Решили:  1.Рекомендовать наградить Почетными грамотами АОСД:  Воскресенского А.Б.  Каменева Е.В.  Зайцеву С.С.  Истомину И.С.  Шашурину Ф.И.  2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:  Костромитиной Н.В.  Ларюшкиной О.А.  Попову С.В.  Фокиной Н.Н. |