**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «21» октября 2019 года

13.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 515б

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2019 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О физической культуре и спорте в Архангельской области» (второе чтение). | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. | Законопроект направлен на совершенствование законодательства Архангельской области о физической культуре и спорте с учетом практики правоприменения и приведение областного закона «О физической культуре и спорте в Архангельской области» в соответствие с вступившим в силу федеральным законодательством:  - федеральным законом от 3 июля 2019 года № 172-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»;  - федеральным законом от 5 декабря 2017 года № 373-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» и Федеральный закон «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» по вопросам медико-биологического обеспечения спортсменов спортивных сборных команд Российской Федерации и спортивных сборных команд субъектов Российской Федерации».  Законопроектом предлагается:  - уточнить полномочие агентства по спорту Архангельской по государственной аккредитации региональных спортивных федераций на территории Архангельской области;  - ввести определение статуса «Спортивная сборная команда Архангельской области»;  - предусмотреть правовую возможность награждения премией Архангельской области медицинских работников и (или) иных специалистов в сфере физической культуры и спорта, ученых, принявших активное участие в подготовке спортсменов, достигших высоких спортивных результатов.  Принятие законопроекта потребует внесения изменений в ряд нормативных правовых актов Архангельской области.  Поправок к законопроекту не поступило. | В соответствии с планом работы комитета на октябрь 2019 г. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во втором чтении. |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (второе чтение). | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. | Законопроектом предлагается привести в соответствие с вступающим в силу, за исключением отдельных положений, с 1 июля 2020 года федеральным законом от 18 июля 2019 года № 184-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» и признании утратившим силу пункта 16 части 6 статьи 7 Федерального закона «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» три областных закона:  - «О транспортном налоге» от 1 октября 2002 года  № 112-16-ОЗ;  - «О бесплатной юридической помощи, правовом информировании и правовом просвещении в Архангельской области» от 24 сентября 2012 года  № 536-33-ОЗ;  - «О социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в Архангельской области» от 17 декабря 2012 года № 591-36-ОЗ.  Законопроект направлен на упрощение процедуры получения гражданами, являющимися инвалидами, ряда государственных (муниципальных) услуг в Архангельской области.  Законопроектом предлагается исключить обязанность инвалидов по представлению справок федерального государственного учреждения медико-социальной экспертизы об установлении инвалидности при:  получении инвалидами (детьми-инвалидами) бесплатной юридической помощи;  выявлении обстоятельств, свидетельствующих о необходимости оказания детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа, в отношении которых истекает срок действия договора найма специализированного жилого помещения, содействия в преодолении трудной жизненной ситуации;  получении инвалидами налоговой льготы по транспортному налогу.  Предусмотренные законопроектом государственные (муниципальные) услуги будут оказываться инвалидам на основании сведений, содержащихся в реестре, оператором которого является Пенсионный фонд Российской Федерации.  Принятие законопроекта потребует внесения изменений в ряд нормативных правовых актов Архангельской области.  К законопроекту поступила поправка С.Д. Эммануилова, носящая редакционный характер. | В соответствии с планом работы комитета на октябрь 2019 г. | Решили:  1. Согласиться с поправкой.  2. Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во втором чтении. |
| 3. | Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и статью 7.1-1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» (второе чтение). | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  **Докладчик:**  Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. | Законопроектом предлагается привести в соответствие с вступающим в силу с 1 января 2020 года федеральным законом от 18 июля 2019 года № 183-ФЗ «О внесении изменений в статьи 33 и 35 Федерального закона «О стратегическом планировании в Российской Федерации» и статью 7.1-1 Закона Российской Федерации «О занятости населения в Российской Федерации» три областных закона:  от 27 мая 1998 года № 73-16-ОЗ «О социальном партнерстве в сфере труда в Архангельской области и разграничении полномочий органов государственной власти Архангельской области по регулированию отдельных трудовых отношений и иных непосредственно связанных с ними отношений»;  от 2 июля 2012 года № 503-32-ОЗ «О реализации полномочий органов государственной власти Архангельской области в сфере занятости населения»;  от 29 июня 2015 года № 296-18-ОЗ «О стратегическом планировании  в Архангельской области».  Законопроект направлен на разработку прогноза баланса трудовых ресурсов Архангельской области.  Согласно законопроекту Правительство Архангельской области утверждает порядок разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Архангельской области, а министерство труда, занятости и социального развития Архангельской области разрабатывает такой прогноз.  Прогноз баланса трудовых ресурсов Архангельской области, в том числе потребность в привлечении иностранных работников по отдельным видам экономической деятельности предлагается включить в состав прогнозов социально-экономического развития Архангельской области на долгосрочный и среднесрочный периоды.  С целью обеспечения доступа к прогнозам всех заинтересованных лиц предусмотрено размещение их на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в десятидневный срок со дня их утверждения (одобрения).  Принятие законопроекта потребует принятия постановления Правительства Архангельской области, утверждающего порядок разработки прогноза баланса трудовых ресурсов Архангельской области, и внесения изменений в ряд нормативных правовых актов Архангельской области.  Поправок к законопроекту не поступило. | В соответствии с планом работы комитета на октябрь 2019 г. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во втором чтении. |
| 4. | Проект областного закона «О внесении изменения в статью 2 областного закона «О мерах социальной поддержки отдельных категорий квалифицированных специалистов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа)» (второе чтение). | **Инициатор внесения:**  Чесноков Игорь Александрович – депутат Архангельского областного Собрания депутатов  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. | До 1 января 2012 года меры социальной поддержки медицинским работникам муниципальных учреждений предоставлялись за счет местных бюджетов. При этом с 2006 года в соответствии со статьей 4 областного закона № 52-4-ОЗ бюджетам муниципальных образований из областного фонда софинансирования социальных расходов, образуемого в составе расходов областного бюджета, выделялись целевые субсидии на частичное возмещение расходов на предоставление мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений, финансируемых из местных бюджетов, работающих и проживающих в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа). В число таких квалифицированных специалистов входили и медицинские работники, осуществляющие свою деятельность в муниципальных образовательных организациях. После перевода их для работы сначала в муниципальные учреждения здравоохранения, а с 1 января 2012 года – в государственные медицинские организации Архангельской области, за ними сохранялось право на меры социальной поддержки как квалифицированным специалистам, работающим и проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа).  Вместе с тем из действующей редакции статьи 2 областного закона № 52-4-ОЗ неясно, входит ли в стаж работы, дающий право на предоставление мер социальной поддержки специалистам государственных медицинских организаций Архангельской области и фармацевтических организаций Архангельской области, вышедшим на пенсию в период после 31 декабря 2011 года и по 31 декабря 2018 года включительно (независимо от вида пенсии) либо достигшим после 1 января 2019 года возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин, проживающим в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области, трудовая деятельность в муниципальных образовательных организациях на должностях медицинских работников. На практике это приводит к случаям необоснованного отказа таким специалистам со стороны руководителей государственных медицинских организаций Архангельской области в предоставлении мер социальной поддержки, установленных областным законом № 52-4-ОЗ.  В целях устранения данного пробела законопроектом предлагается внести изменение в областной закон № 52-4-ОЗ, предусматривающее включение в стаж работы, дающий право на предоставление мер социальной поддержки специалистам государственных медицинских организаций Архангельской области и фармацевтических организаций Архангельской области, указанным в абзаце шестом статьи 2 областного закона № 52-4-ОЗ, трудовую деятельность в муниципальных образовательных организациях на должностях медицинских работников.  Поправок к законопроекту не поступило. | В соответствии с планом работы комитета на октябрь 2019 г. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во втором чтении. |
| 5. | О строительстве офиса врача общей практики в поселке лесозавода № 29 г. Архангельска. | **Докладчики:** Карпунов Антон Александрович – министр здравоохранения Архангельской области;  Окулов Николай Александрович – заместитель министра строительства и архитектуры Архангельской области. | На сегодняшний день фельдшерский пункт и станция скорой помощи функционируют в здании по адресу: ул. Карская, д.15, признанном аварийным в 2016 году. Для пациентов и медицинских работников постоянно существует угроза жизни и здоровью. 25 июля 2016 года был зафиксирован факт обрушения перекрытия в одном из кабинетов, где осуществлялся прием населения.  Завершены работы по разработке проектно-сметной документации, дано положительное заключение экспертизы на проект «Здание офиса врача общей практики на территории 29-го лесозавода города Архангельска».  Данный объект не вошел в перечень объектов строительства областной адресной инвестиционной программы на 2020 год. | Вне плана | Решили:  1. Информацию принять к сведению.  2. Включить в проект заключения комитета по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»  пункт о необходимости выделения в 2020 году средств областного бюджета на строительство офиса врача общей практики в поселке лесозавода № 29 г. Архангельска. |
| 6. | Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Первому заместителю Председателя Правительства Российской Федерации – Министру финансов Российской Федерации А.Г. Силуанову, Министру здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой, председателю Федерального фонда обязательного медицинского страхования Н.Н. Стадченко о ситуации в здравоохранении Архангельской области, сложившейся в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования. | **Инициатор внесения:**  Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. | Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 октября 2018 года № 1240 внесены изменения в методику распределения субвенций, предоставляемых из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации от 05 мая 2012 года № 462 (далее – Методика).  Согласно новой Методике, с 2019 года изменился порядок расчета коэффициента дифференциации для субъектов Российской Федерации, в результате чего возникла значительная диспропорция между регионами как в Северо-Западном федеральном округе, так и в целом по Российской Федерации в части показателя роста объема субвенции в процентном выражении в сравнении с предыдущим годом.  По сравнению с 2018 годом общий объем субвенций, предоставляемых в 2019 году бюджетам ТФОМС, увеличился на 10,6 процентов, в то время как объем субвенции для Архангельской области составил 4,7 процента, Республики Коми – 5,2 процента, Мурманской области – 2,8 процента, Республики Карелия – 3,3 процента. При этом в ряде субъектов увеличение объема субвенций значительно выше среднего показателя по Российской Федерации: Республика Саха (Якутия) – 24,5 процента, Камчатский край – 23,8 процента, Магаданская область и Ненецкий автономный округ – 23,9 процента, города федерального значения Москва и Санкт-Петербург – 16,0 процента.  Изменение Методики, снижение численности застрахованных лиц, нововведения в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи привели к перераспределению средств ОМС внутри системы и, в конечном итоге, к снижению финансового обеспечения центральных районных больниц и других медицинских организаций, преимущественно медицинских организаций, оказывающих медицинскую помощь первого уровня.  По предварительным данным, среднее увеличение субвенции по субъектам Российской Федерации в 2020 году по сравнению с 2018 годом составит 19,0 процентов, прирост объема субвенции для Архангельской области составит лишь 11,5 процентов. В результате, объем недополученных доходов в бюджет ТФОМС Архангельской области за два года составит 1,6 млрд. рублей. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать и принять предложенный проект постановления на очередной одиннадцатой сессии областного Собрания |
| 7. | Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. о необходимости внесения изменений в Федеральный закон от 28 декабря 2013 года № 400-ФЗ «О страховых пенсиях». | **Инициаторы внесения:** Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Пивков С.А., Чиркова И.А., Новиков А.В., Новиков И.В., Эммануилов С.Д.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. | В соответствии с распоряжением председателя Архангельского областн6ого Собрания депутатов Прокопьевой Е.В. от 1 июля 2019 года № 101р создана рабочая группа по доработке проекта областного закона «О детях войны Архангельской области», внесенного депутатом Пивковым С.А. В ходе заседаний рабочей группы было высказано предложение по подготовке обращения Архангельского областного Собрания депутатов по внесению изменений в Федеральный закон «О страховых пенсиях» с целью установления для категории граждан, родившихся в период с 1 января 1940 года по 31 декабря 1945 года, повышения фиксированной выплаты к страховой пенсии по старости в размере, равном 50 процентам суммы, предусмотренной частью 1 статьи 16 Федерального закона «О страховых пенсиях».  Данное предложение рассматривалось в качестве разумной альтернативы в решении вопросов повышения уровня благосостояния граждан, которые родились до окончания Второй мировой войны. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать и принять предложенный проект постановления на очередной одиннадцатой сессии областного Собрания |
| 8. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. |  | Вне плана | Решили:  1.Рекомендовать наградить Почетными грамотами АОСД:  Журавлеву З.В.  Пихтяреву Г.В.  2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:  Мымриной Е.В. |