



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЮ И СПОРТУ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 28-69-22, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: social@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/247 от 15.10.2019 г.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона

«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов»

Комитет по социальной политике, здравоохранению и спорту на основании поручения председателя областного Собрания депутатов Прокопьевой Е.В. от 21 октября 2019 года № 02-13/322 рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов», внесенный Правительством Архангельской области и отмечает следующее.

Проект бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее по тексту – территориальный фонд) сформирован с учетом произошедших изменений нормативно-правовой базы и внесен на рассмотрение в соответствии с требованиями федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании» (далее по тексту – Федеральный закон № 326-ФЗ) и статей 23, 24 областного закона «О бюджетном процессе Архангельской области» от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ.

Проект бюджета территориального фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сбалансирован по доходам и расходам.

1. Законопроектом предлагается утвердить доходную часть бюджета территориального фонда на 2020 год в сумме 24 227,6 млн. рублей, увеличение к плановому объему доходов 2019 года составляет 1463,9 млн. рублей или 6,4 %. На плановый период 2021 и 2022 годов доходы территориального фонда планируются в сумме 25 674,7 млн. рублей и 27064,1 млн. рублей соответственно.

Федеральным законом № 326-ФЗ основным источником формирования доходной части бюджета территориального фонда определена субвенция, предоставляемая из бюджета федерального фонда ОМС, в целях финансового

07 11 02 3
01-02/2162 11

обеспечения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении переданных полномочий по организации обязательного медицинского страхования (далее – субвенция) на территориях субъектов Российской Федерации.

Размер субвенций на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов рассчитан в соответствии с правилами и методикой распределения субвенций, утвержденной постановлением Правительства РФ от 05 мая 2012 № 462 (далее – постановление Правительства № 462) и частью 2 статьи 27 Федерального закона № 326-ФЗ исходя из:

1) норматива финансового обеспечения базовой программы ОМС за счет субвенций ФОМС на одно застрахованное лицо в соответствии с проектом Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

На 2020 год подушевой норматив составит 12699,2 рублей на 1 застрахованное лицо, с увеличением по сравнению с 2019 годом на 7,6% или на 899 рублей (в 2019 году - 11 800,2 рублей), на 2020 и 2021 годы – 13461 рубль и 14193 рубля соответственно;

2) численности лиц, застрахованных по ОМС на территории Архангельской области по состоянию на 1 января текущего года.

В соответствии с формой №8 «Сведения о численности лиц, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию» численность лиц застрахованных по ОМС на территории Архангельской области 1 января 2019 года составляет 1 137 912 человек (на 1 января 2018 года - 1 153 643 человек, снижение на 15 731 человек или на 1,4%)

3) коэффициента дифференциации, рассчитанного для Архангельской области. На 2020 год коэффициент дифференциации составит 1,651 с увеличением на 0,3% по сравнению с 2019 годом (в 2019 – 1,646).

На размер коэффициента дифференциации влияют:

- сумма средневзвешенного районного коэффициента к заработной плате и средневзвешенной процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

- коэффициент ценовой дифференциации бюджетных услуг, который учитывает стоимость жилищно-коммунальных услуг, а также уровень цен в регионе.

Исходя из расчета, объем субвенции на 2020 год составит – 23 857,9 млн. рублей, с увеличением к 2019 году на 1 450,5 млн. рублей или на 6,5 %, на плановый период 2021 и 2022 год – 25 290,2 млн. рублей и 26 664,3 млн. рублей соответственно.

Размер субвенции соответствуют размерам, предусмотренным проектом федерального закона «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов».

При этом комитет вновь обращает внимание на финансовую ситуацию, которая сложилась в здравоохранении Архангельской области в связи

с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, утвержденную постановлением Правительства РФ № 462. В результате чего, возникла значительная диспропорция между регионами как в Северо-Западном федеральном округе, так и в целом по Российской Федерации в части показателя роста объема субвенции в процентном выражении в сравнении с предыдущим годом.

При увеличении на 10,6 процента по сравнению с 2018 годом общего объема субвенций, предоставляемых в 2019 году бюджетам территориальных фондов ОМС, прирост объема субвенций для Архангельской области составляет 4,7 процента (ниже Архангельской области только 6 регионов из 86).

По предварительным данным, среднее увеличение субвенции по субъектам Российской Федерации в 2020 году по сравнению с 2018 годом составит 19,0 процентов, прирост объема субвенции для Архангельской области составит лишь 11,5 процентов. В результате, объем недополученных доходов в бюджет ТФОМС Архангельской области за два года составит 1 600 млн. рублей.

Кроме того, с 2019 года в Программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов отдельно выделены нормативы объемов медицинской помощи и финансовых затрат по профилю «Онкология», доля затрат на дорогостоящие медикаменты и материалы составляет порядка 75% от общих расходов на профиль, что повлекло за собой увеличение финансового обеспечения оказания медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями медицинских организаций области в 2,2 раза, что в свою очередь привело к необходимости перераспределения финансовых средств с других профилей медицинской помощи, следовательно, к снижению финансового обеспечения медицинских организаций, не оказывающих онкологическую помощь.

На 2020 год рост объема субвенции составит 6,47% при увеличении в целом по Российской Федерации на 7,6%, при этом, исходя из проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов, в соответствии с целями и задачами развития здравоохранения в целом, в том числе и обязательного медицинского страхования, предусмотренными Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» и государственной программой Российской Федерации «Развитие здравоохранения», планируется дальнейший значительный рост нормативов (объема медицинской помощи и финансовых затрат на её оказание) по профилю «Онкология» и профилактическим мероприятиям в рамках амбулаторно-поликлинической медицинской помощи, расширение перечня видов высокотехнологичной медицинской помощи базовой программы ОМС,

введения нормативов по диагностическим (лабораторным) исследованиям, что приведет к очередному перераспределению средств внутри системы.

При снижении численности лиц, застрахованных по ОМС, в Архангельской области, отмечается ежегодное увеличение количества медицинских организаций, участвующих в реализации территориальной программы ОМС. По состоянию на 01 сентября 2019 года в реестр медицинских организаций, осуществляющих деятельность в сфере ОМС, на 2020 год включено 119 юридических лиц, с приростом к уровню 2019 года на 10,2%, при этом число государственных медицинских организаций не меняется, увеличение, с 49 до 60 или на 22,4 %, происходит за счет негосударственных медицинских организаций. Преимущественно увеличивается количество медицинских организаций, оказывающих первичную специализированную медико-санитарную помощь в амбулаторных условиях и в условиях дневного стационара, что при формировании территориальной программы ОМС приводит как к перераспределению объемов между медицинскими организациями, так и финансовых средств, направляемых на оплату медицинской помощи каждой медицинской организации.

Комитет выражает опасение, что ситуация, сложившаяся в 2019 году, продолжит усугубляться и приведет к снижению финансового обеспечения центральных районных больниц и других медицинских организаций, преимущественно тех, которые оказывают медицинскую помощь первого уровня.

В соответствии с пунктом 2 статьи 8, частями 3 и 4 статьи 36 Федерального закона № 326-ФЗ финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, в части дополнительных к установленным базовой программой объемов страхового обеспечения, осуществляется за счет платежей субъекта РФ, уплачиваемых в бюджет территориального фонда ОМС.

Кроме того, согласно пункту 3 статьи 8 Федерального закона № 326-ФЗ финансовое обеспечение и реализация территориальной программы ОМС в размере, превышающем размер субвенции относится к полномочию государственной власти субъекта Российской Федерации.

В представленном законопроекте предоставление межбюджетного трансферта из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, в части базовой программы, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года не предусмотрено.

Средства по межтерриториальным расчетам за оказанную медицинскую помощь гражданам других субъектов РФ в медицинских организациях Архангельской области составят в 2020 году – 327,3 млн. рублей, в плановом периоде 2021 - 2022 годов – 340,4 млн. рублей и 354,0 млн. рублей соответственно.

Поступление средств, которые являются источником формирования нормированного страхового запаса территориального фонда в части финансового обеспечения мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам

повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования, составит: на 2020 год – 40,5 млн. рублей, на 2021 и 2022 годы – 42,1 млн. рублей и 43,8 млн. рублей соответственно.

2. Расходы бюджета территориального фонда на 2020 год прогнозируются в сумме 24 227,6 млн. рублей, с увеличением на 1 296,3 млн. рублей или на 5,7%. Расходы на 2021 год запланированы в размере 25 674,7 млн. рублей, на 2022 год – 27 064,1 млн. рублей, с ростом к предыдущему году на 6,0% и 5,4% соответственно.

Основной объем средств (98%) бюджета территориального фонда в 2020 году 23 730,8 млн. рублей (на 7,1% больше чем в 2019 году) планируется направить на выполнение территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области (далее по тексту – территориальная программа), в том числе:

23 461,3 млн. рублей планируется направить на оплату медицинской помощи, с увеличением на 7,2% по сравнению с 2019 годом;

270,0 млн. рублей на ведение дела по ОМС филиалами страховых медицинских организаций, с уменьшением на 0,5%. Законопроектом предлагается снизить размер норматива расходов на ведение дел по ОМС страховыми медицинскими организациями с 1,3 до 1,2 процента от суммы средств, поступивших в страховую медицинскую организацию по дифференцированным подушевым нормативам.

Проект территориальной программы сформирован на основе Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 10 декабря 2018 года № 1506 и проекта Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.

Источниками финансирования территориальной программы на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов являются средства областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области.

На обязательное медицинское страхование неработающего населения Архангельской области в 2020 году из областного бюджета планируется направить 8 252,1 млн. рублей, с увеличением на 192,8 млн. рублей или на 2,4% (в 2019 году – 8 059,3 млн. рублей). Увеличение объема страховых взносов на ОМС неработающего населения на территории Архангельской области при продолжающемся снижении численности неработающего населения, застрахованного по ОМС, вызвано повышением коэффициента удорожания стоимости медицинских услуг с 1,119 в 2019 году до 1,153 на 2020 год.

Планируемая стоимость территориальной программы на 2020 год составляет 30 184,4 млн. рублей, что выше ее утвержденной стоимости

на 2019 год на 2 000,4 млн. рублей, в том числе: средства областного бюджета – 6 453,6 млн. рублей (увеличение на 418,2 млн. рублей), программа ОМС – 23 730,8 млн. рублей (увеличение на 1 582,2 млн. рублей).

Подушевой норматив финансирования территориальной программы составит в 2020 году 26 785,3 рублей (с увеличением на 2 097,3 рублей), в том числе: за счет средств областного бюджета – 5 930,6 рубля на одного жителя (увеличение на 441,4 рублей), по программе ОМС – 20 854,7 рублей на одно застрахованное лицо (увеличение на 1 655,9 рублей).

За счет средств областного бюджета финансируются расходы на оказание скорой, первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи при заболеваниях и состояниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования (заболевания, передаваемые половым путем, туберкулез, ВИЧ-инфекция и синдром приобретенного иммунодефицита, психические расстройства и расстройства поведения, в том числе связанные с употреблением психоактивных веществ) и не застрахованным по обязательному медицинскому страхованию лицам.

За счет субвенции из бюджета ФОМС обеспечивается реализация базовой программы ОМС, в рамках которой оказывается первичная медико-санитарная помощь, включая профилактическую помощь и диспансеризацию, скорая медицинская помощь (за исключением санитарно-авиационной эвакуации, осуществляемой воздушными судами), специализированная медицинская помощь, в том числе высокотехнологичная медицинская помощь по установленному перечню (в 2020 году в базовую программу ОМС дополнительно переводятся 18 методов конформной дистанционной лучевой терапии по профилю «онкология»).

В целях обеспечения финансовой устойчивости ОМС на территории Архангельской области статьей 6 законопроекта предлагается установить размер нормированного страхового запаса территориального фонда на 2020 год в сумме 1 850,0 млн. рублей (на уровне текущего года), на 2021 год – 1 900,0 млн. рублей, на 2022 год – 2 000 млн. рублей, а также определить цели его использования, которые соответствуют положениям части 6 статьи 26 федерального закона № 326-ФЗ и приказа ФОМС от 27 марта 2019 года № 54.

По информации территориального фонда ОМС Архангельской области в расходной части бюджета территориального фонда учтено:

- обеспечение сохранения соотношения заработной платы медицинских работников к средней заработной плате по экономике в регионе: врачи – 200%, средний медицинский персонал – 100%;
- увеличение заработной платы младшего медицинского персонала и прочего персонала с 1 октября (ежегодно) – на индекс потребительских цен (в 2020 году – на 3,0%);
- увеличение расходов на медикаменты, расходные материалы, питание, коммунальные и другие услуги с 1 января (ежегодно) – на индекс потребительских цен (в 2020 году – на 3,0%);

- финансовое обеспечение оказания медицинской помощи больным с онкологическими заболеваниями в соответствии с клиническими рекомендациями и протоколами лечения;

- увеличение объема высокотехнологичной медицинской помощи в связи с дополнительным переводом в базовую программу обязательного медицинского страхования 18 методов конформной дистанционной лучевой терапии по профилю «онкология»;

- финансовое обеспечение проведения диспансеризации населения и профилактических медицинских осмотров;

- финансовое обеспечение по проводимым в амбулаторных условиях дорогостоящим диагностическим и лабораторным исследованиям.

Комитет отмечает, что проект бюджета территориального фонда на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов сбалансирован по доходам и расходам, состав доходной и расходной части бюджета территориального фонда соответствует требованиям федерального законодательства.

На законопроект имеется положительное заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области.

На основании вышеизложенного, комитет рекомендует:

- депутатам областного Собрания **принять** данный проект областного закона **в первом чтении**;

- Правительству Архангельской области рассмотреть вопрос предоставления межбюджетного трансферта из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, в части базовой программы, на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 года, в соответствии с пунктом 2 статьи 8 Федерального закона № 326-ФЗ.

Председатель



С.Д. Эммануилов