**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «9» декабря 2019 года

13.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2019 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области». | **Инициатор внесения:** Губернатор Архангельской области Орлов И.А.  **Докладчик:** Кузьменко Михаил Николаевич – заместитель министратруда, занятости и социального развития Архангельской области. | Законопроектом предлагается:  - расширить перечень категорий социально уязвимых граждан, которым государственная социальная помощь предоставляется в первоочередном порядке;  - увеличить размер государственной помощи, оказываемой в денежной форме на основании социального контракта в течение года, с 25 000 рублей до 80 000 рублей.  - определить перечень мероприятий, обязательных для реализации получателями государственной социальной помощи;  - установить периодичность предоставления государственной социальной помощи на основании социального контракта.  Принятие законопроекта позволит усовершенствовать механизм оказания гражданам государственной социальной помощи на основании социального контракта, будет способствовать снижению уровня бедности в Архангельской области, обеспечит устойчивый рост материальных и натуральных видов доходов граждан. | Вне плана | **РЕШИЛИ:**  На основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предложить депутатам областного Собрания депутатов рассмотреть и принять законопроект **в двух чтениях** на тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (11 – 12 декабря 2019 года). |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» и о признании утратившими силу отдельных областных законов и положений областных законов». | **Инициатор внесения:** Губернатор Архангельской области Орлов И.А.  **Докладчик:** Кузьменко Михаил Николаевич – заместитель министратруда, занятости и социального развития Архангельской области. | В целях повышения уровня жизни граждан, награжденных государственными наградами и являющихся получателями материального обеспечения, законопроектом предлагается с 1 января 2020 года повысить размер материального обеспечения граждан, награжденных:  - двумя орденами СССР и Российской Федерации – с 1351 рубля  до 3 000 рублей;  - тремя и более орденами СССР и Российской Федерации – с 3 000 рублей до 6 000 рублей. | Вне плана | **РЕШИЛИ:**  На основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предложить депутатам областного Собрания депутатов рассмотреть и принять законопроект **в двух чтениях** на тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (11 – 12 декабря 2019 года). |
| 3. | Проект областного закона «О внесении изменений в статью 12 областного закона «О3. социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» и изменения в статью 11 областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки и охраны здоровья». | **Инициатор внесения:** и.о. Губернатора Архангельской области Алсуфьев А.В.  **Докладчик:** Кузьменко Михаил Николаевич – заместитель министратруда, занятости и социального развития Архангельской области. | Законопроект разработан в целях обеспечения гарантий прав несовершеннолетних детей, состоящих на иждивении и проживающих в семьях, где оба родителя являются инвалидами либо одинокий родитель является инвалидом, на меры социальной поддержки в виде компенсации 50 процентов расходов, связанных с внесением платы за обращение с твердыми коммунальными отходами. | Вне плана | **РЕШИЛИ:**  На основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предложить депутатам областного Собрания депутатов рассмотреть и принять законопроект **в двух чтениях** на тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (11 – 12 декабря 2019 года). |
| 4. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области». | **Инициатор внесения:** и.о. Губернатора Архангельской области Алсуфьев А.В.  **Докладчик:** Андреечев Игорь Сергеевич – заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. | Законопроектом предлагается исключить из статьи 25.2 областного закона № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» следующие условия предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей:  - наличие гражданства Российской Федерации у ребенка, на которого выплачивается ежемесячная денежная выплата;  - наличие статуса многодетной семьи;  - многодетной семьей ранее не реализовано право на получение ежемесячной денежной выплаты в соответствии со статьей 25.2 или статьей 25.3 данного областного закона.  Кроме того, предлагается исключить статью 25.3 областного закона № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области». На сегодняшний день данной статьей предусмотрено предоставление ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей семьям с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года.  Таким образом, проектом областного закона предлагается привести условия предоставления семьям ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей, предусмотренные областным законом от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (в редакции областного закона от 30 сентября 2019 года № 143-10-ОЗ), в соответствие с условиями предоставления ежемесячной денежной выплаты, установленными Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации». | Вне плана | **РЕШИЛИ:**  На основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предложить депутатам областного Собрания депутатов рассмотреть и принять законопроект **в двух чтениях** на тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (11 – 12 декабря 2019 года). |
| 5. | Проект областного закона «Об установлении лиц, имеющих право на льготы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, оснований для предоставления таких льгот и порядка компенсации выпадающих доходов организаций, осуществляющих регулируемые виды деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами» | **Инициатор внесения:** и.о. Губернатора Архангельской области Алсуфьев А.В.  **Докладчик:** Попова Елена Алексеевна – руководитель агентства  по тарифам и ценам Архангельской области | Проектом областного закона предлагается ввести правовую основу для установления льготных тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами для населения и потребителей, приравненных к населению. | Вне плана | **РЕШИЛИ:**  На основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предложить депутатам областного Собрания депутатов рассмотреть и принять законопроект **в двух чтениях** на тринадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (11 – 12 декабря 2019 года). |
| 6. | Проект постановления «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 9 месяцев 2019 года» | **Инициатор внесения:**  Правительство Архангельской области  **Докладчик:**  Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области | Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2019 года (далее – Отчет) утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 7 ноября 2019 года № 511-рп.  Контрольно-счетная палата Архангельской области по результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий Отчета установила, что при исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) за 9 месяцев 2019 года соблюдены принципы бюджетной системы РФ, установленные статьей 28 Бюджетного кодекса РФ.  Доходы, поступившие в бюджет территориального фонда ОМС, и направление расходов за девять месяцев 2019 года соответствуют статье 146 Бюджетного кодекса РФ и пунктам 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».  По итогам работы за девять месяцев 2019 года бюджет территориального фонда ОМС исполнен по доходам в сумме 17 070,7 млн. рублей или на 75 % от утвержденного показателя, по расходам в сумме 14 877,8 млн. рублей или на 64,9 %, с превышением доходов над расходами в сумме 2 193,0 млн. рублей.  Выполнение объемов медицинской помощи по территориальной программе ОМС в отчетном периоде составило от 65,52 % до 73,79 % (за 9 месяцев 2018 года от 69,85 % до 76,27 %), в том числе:  - в амбулаторных условиях: с профилактической целью 71,65 %, в том числе профилактические медосмотры (диспансеризация) 61,85 %, неотложная помощь 65,52%, обращения в связи с заболеваниями 69,89 %;  - в стационарных условиях 73,79 %, в том числе по профилю «онкология» 80,34%, «медицинская реабилитация» 65,09 %;  - в условиях дневных стационаров 70,94 %, в том числе по профилю «онкология» 68,61%, при экстракорпоральном оплодотворении 91,23 %;  - скорой медицинской помощи 70,02 %.  Стоимостное исполнение территориальной программы ОМС за период с января по сентябрь 2019 года составило 14 954,2 млн. рублей, 68,35 % от утвержденной стоимости территориальной программы.  По видам и условиям оказания медицинской помощи исполнение от 65,62% до 73,62%, в том числе:  - в амбулаторных условиях 68,94 % (за 9 месяцев 2018 года 69,95 %);  - в стационарных условиях 66,14 % (за 9 месяцев 2018 года 70,17 %);  - в условиях дневных стационаров 65,62 % (за 9 месяцев 2018 года 71,71%);  - скорой медицинской помощи 72,54 % (за 9 месяцев 2018 года 73,83 %).  Согласно данным министерства здравоохранения Архангельской области и территориального фонда ОМС, по состоянию на 1 октября 2019 года просроченная кредиторская задолженность медицинских организаций по средствам ОМС составила 182,7 млн. рублей.  За 3 квартал 2019 года просроченная кредиторская задолженность снизилась на 21,7 млн. рублей, при этом количество медицинских организаций, имеющих просроченную кредиторскую задолженность, увеличилось с 15 до 20 организаций.  Снижение просроченной кредиторской задолженности достигнуто 11 медицинскими организациями на общую сумму 99,621 млн. рублей, в том числе 2 медицинские организации полностью избавились от просроченной кредиторской задолженности:  ГБУЗ Архангельской области «Архангельская областная клиническая станция скорой медицинской помощи»;  ГБУЗ Архангельской области «Коношская центральная районная больница».  У 11 медицинских организаций просроченная кредиторская задолженность увеличилась на 77,863 млн. рублей, в том числе в 7 центральных районных больницах просроченная кредиторская задолженность образовалась в период с июля по сентябрь (на 1.07.2019 отсутствовала) на общую сумму 50,5 млн. рублей, среди них:  «Северодвинска городская клиническая больница № 2 скорой медицинской помощи» – 4,86 млн. рублей;  «Плесецкая центральная районная больница» – 9,99 млн. рублей;  «Вельская центральная районная больница» – 22,03 млн. рублей;  «Приморская центральная районная больница» – 2,26 млн. рублей;  «Няндомская центральная районная больница» – 5,82 млн. рублей;  «Яренская центральная районная больница» – 4,3 млн. рублей;  «Виноградовская центральная районная больница» – 1,26 млн. рублей.  Основными причинами образования кредиторской задолженности, согласно пояснениям министерства здравоохранения Архангельской области и территориального фонда ОМС, являются:  - невыполнение объемов оказания медицинской помощи в рамках ОМС в связи с кадровым дефицитом;  - рост показателей среднемесячной заработной платы по отдельным категориям в связи с увеличением размера среднемесячного дохода от трудовой деятельности в Архангельской области на 2019 год (с 40 457 рублей до 41 428,50 рублей, в соответствии с письмом министерства экономического развития Архангельской области от 05.08.2019 № 206-02/1175). Увеличение роста среднемесячной заработной платы не предусмотрено в объеме субвенций, предоставляемых ФФОМС в 2019 году бюджетам ТФОМС;  - увеличение в 2019 году расходов на оплату медикаментов, коммунальных услуг, продуктов питания и прочих услуг.  Следует отметить, что комитет неоднократно в течение 2019 года обращал внимание на финансовую ситуацию, которая сложилась в здравоохранении Архангельской области в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации № 462, и выражал опасение того, что финансовая ситуация в здравоохранении будет усугубляться и приведет к снижению финансового обеспечения центральных районных больниц и других медицинских организаций, преимущественно тех, которые оказывают медицинскую помощь первого уровня. | В соответствии с планом работы комитета на декабрь 2019 г. | **РЕШИЛИ:**  Рекомендовать:  1) депутатам областного Собрания принять отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за девять месяцев 2019 года к сведению,приняв соответствующий проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов на тринадцатой сессии областного Собрания депутатов.  2) Правительству Архангельской области:  рассмотреть вопрос о разработке дополнительных мер, направленных на улучшение кадровой обеспеченности медицинскими и фармацевтическими работниками на территории Архангельской области;  рассмотреть вопрос систематического обновления лечебно-диагностического оборудования государственных медицинских организаций с целью своевременности, доступности и повышения качества оказания медицинской помощи;  обеспечить принятие своевременных и оперативных решений по перераспределению объемов медицинской помощи между медицинскими организациями.  3) министерству здравоохранения Архангельской области и территориальному фонду обязательного медицинского страхования Архангельской области разработать действенный комплекс мер, направленный на снижение медицинскими организациями просроченной кредиторской задолженности. |