**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «18» марта 2019 года

13.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2019 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменений в статью 2.3 областного закона «О порядке предоставле-ния земельных участков отдельным категориям граждан» и областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области». | **Инициаторы внесения:** депутаты Архангельского областного Собрания депутатов И.В. Новиков, С.В. Моисеев, В.С. Фортыгин, А.В. Дятлов, Е.В. Прокопьева, С.Д. Эммануилов, И.А. Чесноков, А.М. Фролов, О.К. Виткова.  **Докладчик:**  депутат Архангельского областного Собрания депутатов И.В. Новиков | Законопроект разработан в целях исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам социального Форума «Эффективная социальная политика: новые решения» в Санкт-Петербурге  25 марта 2016 года в течение 3 лет устранить очередь многодетных семей на обеспечение земельными участками с подведенной инфра-структурой, в том числе путем оказания таким семьям иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно и в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 487-ФЗ «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации».  В соответствии с пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации органами государствен-ной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земель-ного участка в собственность бесплатно.  В Архангельской области денежную выплату многодетным семьям взамен предоставления им земельного участка предлагается определить в размере 210 000 рублей, исходя из средней величины первого взноса по ипотечному кредиту – 15 процентов от средней стоимости индивидуального жилого дома.  Денежная выплата будет предоставляться многодетным семьям на условиях  и в порядке, которые предусмотрены постановлением Правительства Архангельской области, на следующие цели, связанные с обеспечением многодетных семей жилыми помещениями:  1) приобретение по договору купли-продажи жилого помещения (индивидуального жилого дома, части индивидуального жилого дома, квартиры, части квартиры, комнаты) на первичном или вторичном рынке жилья;  2) приобретение квартиры или ее части при участии в долевом строительстве многоквартирного жилого дома путем размещения средств денежной выплаты на счетах эскроу в порядке, предусмотренном статьей 15.4 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;  3) уплата первоначального взноса, погашение основной суммы долга  и (или) уплата процентов по кредитам (займам), в том числе ипотечным, на приобретение жилого помещения (индивидуального жилого дома, части индивидуального жилого дома, квартиры, части квартиры, комнаты) в кредитной организации, за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным кредитам (займам);  4) создание объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе при условии заключения договора кредитования строительства с кредитной организацией, при соблюдении условий, определенных постановлением Правительства Архангельской области;  5) приобретение объекта незавершенного строительства, включая расходы на завершение строительства данного объекта, в том числе при условии заключения договора кредитования строительства с кредитной организацией, при соблюдении условий, определенных постановлением Правительства Архангельской области;  6) уплата паевого взноса в жилищных накопительных или жилищно-строительных (жилищных) кооперативах.  При подготовке данной редакции законопроекта учтены замечания прокуратуры Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному, представленные к первоначальной редакции законопроекта. | В соответствии с планом деятельности комитета  на март  п.1.1.2. | Решили:  предлагает депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять в первом чтении. |
| 2. | Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия кПервому заместителю Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и проблемам Дальнего Востока Пивненко В.Н. по вопросу предостав-ления пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старости или страховых пенсий по инвалидности, проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, осуществляющим опеку или попечительство над ребенком (детьми) по договору о приемной семье, компенсации расходов на оплату стоимости проезда к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно один раз в два года. | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | Согласно Правилам компенсации расходов на оплату стоимости про­езда пенсионерам, являющимся получателями страховых пенсий по старо­сти и по инвалидности и проживающим в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, к месту отдыха на территории Российской Федерации и обратно, утвержденным постановлением Правительства Рос­сийской Федерации от 1 апреля 2005 года № 176, указанная компенсация предоставляется неработающим пенсионерам за счет средств федерального бюджета, предоставляемых в порядке межбюджетных отношений бюджету Пенсионного фонда Российской Федерации.  На сегодняшний день действующее законодательство не содержит понятия «неработающий пенсионер», но, как отмечается в Решении Вер­ховного Суда Российской Федерации от 4 марта 2015 года № АКПИ14 – 1547, исходя из системного толкования положений Трудового кодекса Российской Федерации, пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 15 декабря 2001 года № 167-ФЗ «Об обязательном пенсионном страховании в Российской Федерации», статьи 7 Федерального закона от 24 июля 2009 года № 212-ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд Российской Федерации, Фонд социального страхования Российской Феде­рации, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования» сле­дует, что неработающим является пенсионер, который не осуществляет дея­тельности по трудовому договору, по договору гражданско-правового ха­рактера, предметом которого является выполнение работ, оказание услуг, не осуществляет иную деятельность, за которую получает вознаграждение, яв­ляющееся объектом обложения страховых взносов, и не относится к застрахованным лицам. Этой позиции придерживаются Министерство труда и со­циальной защиты Российской Федерации (письмо от 18 декабря 2017 года № 21-2/В-915), а также Пенсионный фонд Российской Федерации, рассмат­ривая договор о приемной семье, создаваемой в соответствии со статьей 152 Семейного кодекса Российской Федерации, как разновидность договора возмездного оказания услуг, а предусмотренное вознаграждение приемным родителям, которое выплачивается органами опеки и попечительства, при­равнивая к доходам, получаемым работающими гражданами.  Лишение пенсионеров в связи с их статусом приемных родителей права на получение указанной компенсации не согла­суется с целями и не отвечает положениям Закона Российской Федерации от 19 февраля 1993 года № 4520-1 «О государственных гарантиях и компенса­циях для лиц, работающих и проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях», поскольку ставит пенсионеров, создав­ших приемные семьи, в неравные условия с другими гражданами, которым государство гарантирует возмещение дополнительных материальных и фи­зиологических затрат в связи с работой и проживанием в экстремальных природно-климатических условиях Севера: работающим – по месту работы за счет работодателя, пенсионерам – за счет Пенсионного фонда Российской Федерации. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать данное обращение на очередной шестой сессии областного Собрания (27 – 28 марта 2019 года). |
| 3. | Об обращении Законодательного Собрания Республики Карелия к Министру просвещения Российской Федерации Васильевой О.Ю. по вопросу организации отдыха и оздоровления детей | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. | В соответствии с Федеральным законом 24 июля 1998 года №124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» организации, работающие в сфере детского отдыха, вне зависимости от формы собственности и ведомственной принадлежности, обязаны обеспечить все необходимые условия для безопасного пребывания детей, в том числе соблюдение требо­ваний антитеррористической защищенности, наличия охраны, спасательных постов в местах купания и т.д.  В 2018 году было охвачено организованными формами отдыха 55925 детей Архангельской области – это 44 процента от общего количества детей школьного возраста. Всего в 2018 году на территории Архангельской области работали 426 организаций отдыха детей и их оздоровления (2016 год – 471, 2017 год – 451), в том числе 383 лагеря с дневным пребыванием детей, 21 загородная стационарная организация отдыха детей и их оздоровления (2016 год – 23, 2017 год – 22), 2 учреждения санаторного типа.  В целом по стране также отмечает­ся сокращение количества загородных лагерей отдыха и оздоровления де­тей, в том числе по причине несоответствия их материально-технической базы современным требованиям. В отсутствие федерального софинансирования регионам чрезвычайно сложно осуществлять модернизацию материально-технической базы детских лагерей.  На укрепление материально-технической базы детских лагерей, расположенных на территории Архангельской области, в 2019 году планируется направить 17,5 млн. рублей субсидий (грантов в форме субсидий) из областного бюджета (2018 год – 12,3 млн. рублей). | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать данное обращение на очередной шестой сессии областного Собрания (27 – 28 марта 2019 года). |