**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «25» марта 2019 года

13.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 515б

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2019 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О детях войны Архангельской области». | **Инициатор внесения:**  Пивков Сергей Анатольевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов  **Докладчик:** Пивков Сергей Анатольевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов | Проектом предлагается определить критерии отнесения граждан Российской Федерации к категории «дети войны Архангельской области» с присвоением соответствующего статуса, порядок подачи документов для присвоения такого статуса и меры социальной поддержки, предоставляемые данной категории граждан.  Согласно заключению государственно-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов понятие «правовой статус» предполагает правовое положение (совокупность прав и обязанностей) гражданина, однако в предложенном законопроекте такие нормы не предусмотрены.  В связи с тем, что присвоение статуса «детей войны» связано с событием, имеющим общероссийское значение, представляется, что условия его присвоения должны быть определены на федеральном уровне и распространяться на всех граждан Российской Федерации, независимо от места их проживания.  Таким образом, определение критериев и установление для данной категории граждан мер социальной поддержки должно быть урегулировано на федеральном уровне.  Согласно статье 19 Конституции Российской Федерации государство гарантирует равенство прав и свобод человека и гражданина независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям, а также других обстоятельств.  Придание статуса «детей войны» только гражданам, проживающим на территории Архангельской области, то есть по территориальному признаку, противоречит принципу равенства и социальной справедливости  Статьей 4 законопроекта предлагается установить для лиц, которые родились в период с 22 июня 1098 года по 4 сентября 1945 года в границах СССР, проживающих на территории Архангельской области, следующие меры социальной поддержки:   1. внеочередное оказание медицинской помощи в медицинских организациях, подведомственных уполномоченному органу исполнительной власти Архангельской области в сфере здравоохранения; 2. преимущество при приеме в организации социального обслуживания, находящиеся в ведении Архангельской области, предоставляющие социальные услуги в стационарной форме, в полустационарной форме; 3. внеочередное обслуживание организациями социального обслуживания, находящимися в ведении Архангельской области, предоставляющими социальные услуги в форме социального обслуживания на дому; 4. ежегодная денежная выплата ко Дню Победы (9 мая) в размере, установленным областным законом «Об областном бюджете».   При этом статьей 4 законопроекта не связано предоставление приведенных мер социальной поддержки с присвоением статуса в порядке, установленном Проектом.  Также необходимо учитывать, что согласно пункту 4 части 2 статьи 81 Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» в рамках территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи органы государственной власти субъектов Российской Федерации устанавливают порядок реализации установленного законодательством Российской Федерации права внеочередного оказания медицинской помощи отдельным категориям граждан в медицинских организациях, находящихся на территории субъекта  Российской Федерации.  Таким образом, право на внеочередное оказание медицинской помощи устанавливается только законодательством Российской Федерации.  Кроме того, меры социальной поддержки, предусмотренные пунктами 2 и 3 статьи 4 Проекта, требуется соотнести с положениями Федерального закона от 28 декабря 2013 года № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», в частности принятыми во исполнение статьи 19 указанного Федерального закона примерными порядками предоставления социальных услуг на дому, в полустационарной форме и стационарной форме (утверждены приказами министерством труда и социальной защиты Российской Федерации).  На данный законопроект поступило отрицательное заключение исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева и замечания прокуратуры Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | В соответствии с планом деятельности комитета  на март  п. 1.1.3. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов отклонить данный проект областного закона |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки и охраны здоровья». | **Инициатор внесения:**  Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев.  **Докладчик:** Андреечев Игорь Сергеевич –директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области | Разработка законопроекта обусловлена следующими обстоятельствами:  1. Одним из условий предоставления гражданам субсидий или компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг является отсутствие у них задолженности по оплате жилых помещений и коммунальных услуг (часть 5 статьи 159 и часть 3 статьи 160 ЖК РФ).  Факт отсутствия задолженности по оплате жилого помещения  и коммунальных услуг проверяется государственными учреждениями путем получения от наймодателя, управляющих организаций, товариществ собственников жилья, жилищных кооперативов, ресурсоснабжающих организаций сведений об оплате за жилое помещение и коммунальных услуг.  Вместе с тем на практике имеются случаи, когда граждане фактически лишаются права на получение субсидии или компенсации расходов  на оплату жилого помещения и коммунальных услуг из-за предоставления управляющими организациями недостоверных или неточных сведений,  что влечет невозможность получения гражданами субсидии.  Федеральный закон № 442-ФЗ дополняет статью 159 ЖК РФ новой частью 7.1, согласно которой орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или управомоченное им учреждение самостоятельно запрашивают в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, сведения, получение которых возможно в рамках межведомственного информацион-ного взаимодействия и которые необходимы для принятия решения о предоставлении субсидий. При этом требовать от граждан документы, содержащие указанные сведения, не допускается.  Принятие указанных изменений позволит исключить излишние административные барьеры при предоставлении гражданами сведений и документов, необходимых для принятия решения о предоставлении субсидии или компенсации на оплату жилых помещений и коммунальных услуг.  Учитывая, что изменения, предусмотренные Федеральным законом № 442-ФЗ, вступают в силу с 1 января 2021 года, согласно законопроекту его изменения, обусловленные Федеральным законом № 442-ФЗ, также вступают в силу с 1 января 2021 года.  2. Федеральным законом № 489-ФЗ внесены следующие изменения:  - введена проверка соответствия оказываемой медицинскими организациями медицинской помощи критериям качества медицинской помощи, сформированным на основе порядков оказания медицинской помощи и клинических рекомендаций;  - при оказании медицинской помощи в рамках территориальных программ государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи  не подлежат оплате за счет личных средств граждан транспортные услуги при сопровождении медицинским работником пациента, находящегося на лечении в стационарных условиях, в целях выполнения порядков оказания медицинской помощи, клинических рекомендаций и с учетом стандартов медицинской помощи.  Проектом областного закона предлагается определить, что порядок обеспечения граждан лекарствами устанавливается, в том числе, на основе клинических рекомендаций. Также законопроектом предлагается определить, что порядок предоставления транспортных услуг также устанавливается, в том числе, на основании клинических рекомендаций.  С учетом даты вступления в силу Федерального закона № 489-ФЗ согласно законопроекту указанные положения законопроекта вступают в силу с 1 января 2022 года. Согласно законопроекту с 1 января 2022 года такой порядок будет устанавливаться также в целях выполнения клинических рекомендаций.  3. В соответствии с Федеральным законом № 317-ФЗ перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, утверждается Правительством Российской Федерации. Согласно статье 24 областного закона № 629-38-ОЗ при оказании в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи первичной медико-санитарной помощи  в условиях дневного стационара и в неотложной форме, специализиро-ванной медицинской помощи, в том числе высокотехнологичной, скорой медицинской помощи, в том числе скорой специализированной, паллиативной медицинской помощи в стационарных условиях осуществляется обеспечение граждан, в том числе, медицинскими изделиями, которые предусмотрены стандартами медицинской помощи.  Законопроектом предлагается предусмотреть, что при оказании таких видов медицинской помощи граждане обеспечиваются медицинскими изделиями, включенными в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека.  4. Федеральным законом № 56-ФЗ внесены изменения в 38 федеральных законов, устанавливающих меры социальной поддержки различных категорий граждан.  Согласно Федеральному закону № 56-ФЗ информация о назначении, предоставлении, осуществлении социальных гарантий и выплате компенсаций должна размещаться в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (далее – ЕГИССО).  Помимо федеральных законов в законах субъектов Российской Федерации, регулирующих вопросы предоставления государственной социальной помощи и иных социальных гарантий в различных сферах, также установлены основания, условия, объемы предоставления конкретных мер социальной поддержки, категории граждан, которым такие меры предоставляются.  В связи с этим обязанность поставщиков информации  по использованию ЕГИССО при предоставлении мер социальной поддержки и предоставлению в нее сведений о них должна быть также урегулирована  в законах субъектов Российской Федерации, которыми данные меры установлены.  5. Законопроектом предусмотрены изменения технико-юридического характера.  На законопроект имеется положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  К законопроекту поступили замечания прокуратуры Архангельской области. А именно:  Подпунктом 1 пункта 3 статьи 9 законопроекта вносятся изменения в подпункт 11 пункта 2 статьи 37 указанного областного закона, согласно которому в рамках территориальной программы обязательного медицинского страхования на территории области устанавливается порядок обеспечения граждан, в том числе медицинскими изделиями.  В соответствии с пунктом 1 части 3 статьи 80 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-03 «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (в ред. Федерального закона от 25.12.2018 года № 489-ФЗ) необходимо уточнить, что указанные медицин-ские изделия должны быть включены в перечень медицинских изделий, имплантируемых в организм человека, а также сделать редакционную правку, добавив после слова «стандартами» слова «медицинской помощи».  Также необходимо отметить, что после внесения законопроекта в областное Собрание депутатов Федеральным законом от 06.03.2019 года № 18-ФЗ в часть 2 статьи 80 Федерального закона от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» внесены изменения, согласно которым обеспечение граждан лекарственными препаратами для медицинского применения и медицинскими изделиями, включенными в соответствующие перечни, осуществляется также при оказании гражданам скорой специализиро-ванной, паллиативной медицинской помощи в условиях дневного стационара и при посещениях на дому. | В соответствии с планом деятельности комитета  на март  п. 1.1.1. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять в первом чтении. |
| 3. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов». | **Инициатор внесения:**  Правительство Архангельской области  **Докладчик:** Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области | Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – ТФОМС) на 2019 год, а именно:  - увеличить доходную часть на 64 360,5 тыс. рублей (22 763 600,5 тыс. рублей);  - увеличить расходную часть на 231 991,6 тыс. рублей (22 931 291,6 тыс. рублей);  - установить предельный размер дефицита бюджета в сумме 167 631,1 тыс. рублей;  - установить источником внутреннего финансирования дефицита бюджета остатки средств бюджета ТФОМС по состоянию на 1 января 2019 года в сумме 167 631,1 тыс. рублей.  Изменение доходной части бюджета ТФОМС на 2019 год в большей части обусловлено увеличением прогнозных поступлений неналоговых доходов в сумме 16 725,7 млн. рублей и средств в рамках межтерриториальных расчетов за медицинскую помощь, оказанную лицам, застрахованным на территориях других субъектов Российской Федерации, в медицинских организациях Архангельской области в сумме 47 745,4 тыс. рублей.  В законопроекте учтены замечания контрольно-счетной палаты Архангельской области, отраженные в заключении на проект областного закона «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» о подходах к прогнозированию неналоговых доходов, поступающих в бюджет территориального фонда.  Проектом областного закона предлагается увеличить расходы бюджета ТФОМС за счет прогнозных поступлений (64 360,5 тыс. рублей) и сумму остатков средств бюджета ТФОМС по состоянию на 1 января 2019 года (167 631,1 тыс. рублей) и направить их на дополнительное финансовое обеспечение:  организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации в размере 138 422,2 тыс. рублей, из них 133 112,6 тыс. рублей на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала;  мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования в размере 38 244,2 тыс. рублей;  расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации в размере 52 630,7 тыс. рублей;  организации ОМС в размере 2 694,5 тыс. рублей.  Законопроектом предусмотрено увеличение планового объема средств, предусмотренных на оплату медицинской помощи, оказываемой гражданам, застрахованным по ОМС на территории Архангельской области, в медицинских организациях на территории других субъектов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов до 800 000,0 тыс. рублей ежегодно (на 2019 год было предусмотрено 600 000,0 тыс. рублей, на 2020 и 2021 годы - 623 000,0 и 648 000 тыс. рублей соответственно). Данное увеличение обусловлено ростом численности граждан, желающих получить медицинскую помощь в других субъектах Российской Федерации, а также увеличением нормативов финансовых затрат на единицу объема высокотехнологичной медицинской помощи и медицинской помощи, оказываемой по профилю «онкология».  В целях обеспечения финансовой устойчивости ОМС на территории Архангельской области проектом областного закона предлагается увеличить на 150 000 тыс. рублей размер нормированного страхового запаса ТФОМС и установить:  на 2019 год – 1 850 000,0 тыс. рублей;  на 2020 год – 1 900 000,0 тыс. рублей;  на 2021 год – 2 000 000,0 тыс. рублей.  Комитет отмечает, что принятие предложенного законопроекта повлечет внесение изменений в постановление Правительства Архангельской области от 26 декабря 2018 года № 646-пп «Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».  На законопроект поступило положительное заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять в первом и во втором чтении. |
| 4. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. |  | Вне плана | Решили:  1.Рекомендовать наградить Почетными грамотами АОСД:  Тихонову О.А.  Хахилеву Н.М.  Горбатову Е.В.  Танашеву М.В.  Шлегель Е.А.  Будрину Л.А.  Варламова В.Ю.  2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:  Богдановой И.П.  Николаевой Е.В.  Коротовой П.Ю.  Зайцевой Л.А.  Аристовой В.П.  Лебедевой К.А.  Добрыженкову А.В.  Самыловской Н.П. |