**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «14» мая 2019 года

14.30

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2019 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменений в статью 11 областного закона «О порядке и условиях осуществления ведом-ственного контроля за соблюдением трудово-го законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права» **(второе чтение).** | **Инициатор внесения:**  Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту | Законопроект разработан в целях обеспечения доступа к информации о деятельности исполнительных органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, связанной с осуществлением ведомственного контроля за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее – ведомственный контроль).  Согласно законопроекту органы, осуществляющие ведомственный контроль, ежегодно до 1 марта года, следующего за отчетным, размещают на своих официальных сайтах в сети «Интернет» информацию о проведении проверок в данной сфере с указанием информации о количестве проведенных проверок, наименовании проверенных подведомственных организаций, выявленных нарушениях, а также сведений о лицах, привлеченных к дисциплинарной ответственности в результате проведения проверок.  Законопроектом предусмотрено размещение министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области ежегодно  до 1 апреля года, следующего за отчетным, на официальном сайте Правительства в сети «Интернет» ежегодного сводного отчета, формируемого министерством на основании предоставляемой исполнительными органами государственной власти Архангельской области, информации о проведенных ими проверках в рамках ведомственного контроля.  Реализация положений законопроекта позволит обеспечить публичность и открытость информации о результатах проведения ведомственного контроля органами, осуществляющими ведомственный контроль.  Поправок к законопроекту не поступило. | В соответствии с планом деятельности комитета  на май  п. 1.1.2. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во втором чтении. |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений в статью 4 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» и статьи 3 и 6 областного закона «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» **(второе чтение),** | **Инициатор внесения:**  Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту | Законопроект разработан в целях совершенствования законодательства Архангельской области в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан.  В соответствии с областным законом № 262-33-ОЗ лицам, которым присвоены звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Архангельской области», предоставляются одинаковые меры социальной поддержки (право на получение компенсации расходов на оплату жилых помещений и коммунальных услуг,  за обращение с твердыми коммунальными отходами, ежемесячной денежной выплаты на приобретение твердого топлива, ежемесячной денежной выплаты)  за счет средств областного бюджета.  С учетом этого механизм предоставления указанных мер социальной поддержки таким категориям граждан должен быть одинаковым.  Пунктом 2 статьи 6 областного закона № 488-25-ОЗ предусмотрено, что лица, которым присвоено звание «Ветеран труда», имеют право на получение мер социальной поддержки со дня представления документов для присвоения звания «Ветеран труда» и их регистрации в порядке, предусмотренном областным законом № 488-25-ОЗ, но не ранее чем со дня возникновения права на присвоение такого звания.  Ранее аналогичное положение было закреплено в областном законе  № 51-12-ОЗ применительно к лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Архангельской области». С 1 января 2014 года областным законом от 22 ноября 2013 года № 51-3-ОЗ «О внесении изменений и дополнения в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельным категориям граждан» данное положение исключено. Это обусловлено тем, что период предоставления мер социальной поддержки лицам, которым присвоено звание «Ветеран труда Архангельской области», не ограничен и в отдельных случаях мог составлять более двух лет до дня присвоения лицу звания «Ветеран труда Архангельской области». Это, в свою очередь, приводило к незапланированным расходам областного бюджета на предоставлением мер социальной поддержки указанной категории граждан.  В целях обеспечения единого подхода в части установления права лиц, которым присвоены звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Архангельской области», на получение мер социальной поддержки, предусмотренных областным законом № 262-33-ОЗ, законопроектом предлагается пункт 2 статьи 6 областного закона № 488-25-ОЗ исключить. | В соответствии с планом деятельности комитета  на май  п. 1.1.4. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять в первом чтении. |
| 3. | «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан». | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  **Докладчик:** Молчанова Елена Владимировна– министр труда, занятости и социального развития Архангельской области | Законопроект разработан в целях повышения уровня жизни отдельных категорий граждан в Архангельской области.  В соответствии с областным законом от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – областной закон № 262-33-03) мера социальной поддержки в виде ежемесячной денежной выплаты в размере 456 рублей (далее также - ежемесячная денежная выплата) предоставляется гражданам:  - которым присвоены звания «Ветеран труда», «Ветеран труда Архангельской области», ветеранам военной службы, имеющим право на пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации либо достигшим возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин и соответствующим условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации;  - подвергшимся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированным;  - признанным пострадавшими от политических репрессий;  - проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.  В целях повышения уровня жизни граждан, являющихся получателями ежемесячной денежной выплаты, законопроектом предлагается исходя из возможностей областного бюджета поэтапное повышение размера такой выплаты: с 1 октября 2019 года размер ежемесячной денежной выплаты предлагается установить в размере 656 рублей, а с 1 января 2020 года – в размере 856 рублей.  В 2019 году количество получателей ежемесячной денежной выплаты с учетом индексации ее размера составит 208 753 человека.  Поэтапное повышение размера ежемесячной денежной выплаты, в свою очередь, позволит оптимально распределить нагрузку на областной бюджет и предусмотреть увеличение размера ежемесячной денежной выплаты уже в четвертом квартале 2019 года.  Согласно законопроекту с 1 января 2021 года размер ежемесячной денежной выплаты увеличивается (индексируется) ежегодно один раз в год на уровень инфляции в Архангельской области в соответствии с областным законом об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. | Вне плана | Решили:  Предлагает депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять в первом чтении на восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4. | «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан». | **Инициаторы внесения:** депутаты Архангельского областного Собрания депутатов И.А. Чиркова, Е.Е. Кувакин, Т.Н. Седунова, А.Н. Носарев, С.А. Едемский.  **Докладчик:** Чиркова Ирина Александровна – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Проектом предлагается внести изменения в статью 3 областного закона от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее – областной закон от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ) в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты до 828 рублей лицам, указанным в пунктах 1-5 статьи 1 областного закона от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ.  В настоящее время размер ежемесячной денежной выплаты с учетом индексаций, произведенных в период с 2009 по 2019 годы, составляет 456 рублей.  Проектом предусматривается, что размеры ежемесячных денежных выплат, установленных областным законом от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ, подлежат индексации один раз в год с 1 февраля текущего года исходя из индекса роста потребительских цен за предыдущий год. Коэффициент индексации определяется Правительством Архангельской области.  Увеличение ежемесячных денежных выплат предусмотрено с 1 января 2020 года.  В финансово-экономическом обосновании к законопроекту содержится информация, что его принятие повлечет дополнительные расходы областного бюджета с 2020 года.  Вместе с тем, в финансово-экономическом обосновании к проекту не указано, за счет каких источников должны покрываться расходы на реализацию законопроекта, а также не представлены расчетные данные о дополнительных финансовых затратах.  Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.  На основании изложенного правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов и прокуратура Архангельской области считают, что принятие законопроекта должно осуществляться с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.  Губернатором Архангельской области в порядке законодательной необходимости для рассмотрения на восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (29 – 30 мая 2019 года) 6 мая 2019 года внесен проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» (далее также – проект областного закона).  Проектом областного закона предлагается альтернативный вариант увеличения размера ежемесячной денежной выплаты для данных категорий граждан: в период с 1 октября 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно – в размере 656 рублей (увеличение на 44 процента), с 1 января 2020 года – в размере 856 рублей (увеличение на 31 процент).  Согласно заключению исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьева механизм увеличения (индексации) размера ежемесячной денежной выплаты, предусмотренный законопроектом, внесенным депутатами областного Собрания, не согласуется со сложившимся в Архангельской области подходом в части увеличения (индексации) социальных выплат гражданам за счет средств областного бюджета. При этом в областном законе об областном бюджете на очередной финансовый год и на плановый период установлен соответствующий фиксированный размер ежемесячной денежной выплаты.  При реализации подхода, предложенного в законопроекте, внесенном депутатами областного Собрания, конкретный размер ежемесячной денежной выплаты не будет определен, так как постановлением Правительства Архангельской области будет устанавливаться только коэффициент индексации роста потребительских цен.  В связи с необходимостью определения конкретного размера ежемесячной денежной выплаты возникает неопределенность в применении подхода, предложенного в законопроекте, внесенном депутатами областного Собрания. | В соответствии с  планом деятельности комитета  на май  п. 1.1.5. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов **отклонить** проект областного закона, внесенный группой депутатов областного Собрания. |
| 5. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по здравоохранению и социальной политике. |  | Вне плана | Решили:  1.Рекомендовать наградить Почетными грамотами АОСД:  Калинину А.И.  Лапину Л.Н.  Лемещенко С.Ю.  Попову Т.С.  Поспелову Н.И.  Мартула Г.К.  Смирнову М.Е.  Шарухину Г.И.  Демидову Л.М.  Титову Т.С.  Шестакову Н.А.  Несен Н.Н.  Мерзликину Т.А.  Лабудину А.Ф.  Политову Е.В.  Шелтомских М.В.  Иванову Т.А.  Некрасову Л.Ю.  Шурмелеву Н.А.  Пинежскую Н.Г.  Мочалову Е.А.  Синицкую А.В.  Спирину М.В.  2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:  Мининой Ж.В.  Мелентьевой Т.Л.  Сурогиной С.А.  Кашуниной А.Л.  Мазиной И.Н.  Федоровой Г.В.  Вершининой С.С.  Коршуновой Е.Н.  Хлопиной О.Ю.  Шестаковой И.В.  Кривцовой Т.В.  Громницкой Е.Н.  Дубовиковой Е.Е.  Красавцевой Л.Т.  Сметаниной Е.А.  Шубиной Г.В.  Андрееву А.А.  Сандульской О.В.  Бойко Т.И.  Уткину В.Н.  Чуркиной И.В.  3. Отказать в награждении:  Драчевой О.В.  Савельевой Ю.С.  Кузиной Е.В  Филатовой Е.А.  Резвого Г.Б. |