**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «27» мая 2019 года

13.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 515б

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2019 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона «О внесении изменений в статью 3 областного закона «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» **(взамен ранее внесенного).** | **Инициаторы внесения:**  депутаты Архангельского областного Собрания депутатов И.А. Чирковой, Е.Е. Кувакиным, Т.Н. Седуновой, А.Н. Носаревым, С.А. Едемским  **Докладчик:** Чиркова Ирина Александровна – депутат Архангельского областного Собрания депутатов | Проектом предлагается внести изменения в статью 3 областного закона от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» в части увеличения размера ежемесячной денежной выплаты (в период с 1 июля 2019 года по 30 сентября 2019 года включительно – в размере 656 рублей, с 1 октября 2019 года по 31 декабря 2019 года включительно – в размере 856 рублей, с 1 января 2020 года – в размере 1000 рублей) следующим лицам:  - которым присвоены звание «Ветеран труда», «Ветеран труда Архангельской области», ветеранам военной службы, имеющим право на пенсию в соответствии с законодательством Российской Федерации либо достигшим возраста соответственно 55 лет для мужчин и 50 лет для женщин и соответствующим условиям, необходимым для назначения страховой пенсии по старости в соответствии с действовавшим на 31 декабря 2018 года законодательством Российской Федерации, за исключением условия, касающегося возраста;  - подвергшимся политическим репрессиям и впоследствии реабилитированным; признанным пострадавшими от политических репрессий; проработавшим в тылу в период с 22 июня 1941 года по 9 мая 1945 года не менее шести месяцев, исключая период работы на временно оккупированных территориях СССР, либо награжденным орденами и медалями СССР за самоотверженный труд в период Великой Отечественной войны.  Правовое управление Архангельского областного Собрания депутатов отмечает, что в соответствии с пунктом 3 статьи 6 Федерального закона № 184-ФЗ законопроекты, в частности, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации, рассматриваются законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации по представлению высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) либо при наличии заключения указанного лица. Данное заключение представляется в законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации в срок, который устанавливается конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации и не может быть менее двадцати календарных дней.  Аналогичные положения установлены пунктом 5 статьи 12 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-03 «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» (далее – областной закон № 62-8-ОЗ), согласно которому законопроекты о введении или об отмене налогов, освобождении от их уплаты, изменении финансовых обязательств Архангельской области, а также законопроекты, предусматривающие расходы, покрываемые за счет средств областного бюджета, рассматриваются областным Собранием по представлению или при наличии заключения Губернатора Архангельской области.  Данной нормой областного закона № 62-8-ОЗ предусмотрено, что заключение Губернатора Архангельской области представляется в областное Собрание не позднее 21 календарного дня со дня поступления Губернатору Архангельской области соответствующего проекта областного закона.  Указанный срок гарантирует возможность Губернатору Архангельской области ознакомиться с законопроектом и подготовить по нему заключение, содержащее все необходимые сведения, закрепленные пунктом 5 статьи 12 областного закона № 62-8-ОЗ. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов отклонить проект областного закона, внесенный группой депутатов областного Собрания. |
| 2. | Проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области И.А. Орлов  **Докладчик:**  Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области | Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон от 23 сентября 2009 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» с целью совершенствования бюджетного законодательства Архангельской области, регулирующего отношения в сфере обязательного медицинского страхования:  - исключить положения в части рассмотрения проекта бюджета территориального фонда на очередной финансовый год и плановый период, а также отчета об исполнении бюджета территориального фонда за отчетный финансовый год правлением территориального фонда;  - определить, что порядок и сроки составления проекта бюджета территориального фонда устанавливаются распоряжением Правительства Архангельской области (в настоящее время постановлением Правительства Архангельской области);  - исключить сведения о задолженности по уплате страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в разрезе муниципальных районов и городских округов Архангельской области из перечня документов, представляемых одновременно с проектом областного закона о бюджете территориального фонда на очередной финансовый год и плановый период;  - исключить обязанность территориального фонда по предоставлению отчета о результатах аудиторской проверки бухгалтерской отчетности территориального фонда за отчетный финансовый год одновременно с проектом областного закона об исполнении бюджета территориального фонда за отчетный финансовый год.  На законопроект поступили положительные отзывы контрольно-счетной палаты Архангельской области,прокуратуры Архангельской области, Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | В соответствии с планом деятельности комитета  на май  п.1.1.9. | Решили:  Рекомендовать принять в первом чтении на восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 3. | Проект областного закона «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон  «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсион-ного страхования» и отдельные законода-тельные акты Российской Федерации» | **Инициатор внесения:**  Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев.  **Докладчик:**  Андреечев Игорь Сергеевич – заместитель руководителя администрации директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области | Законопроектом предлагается привести в соответствие с вступившим в силу с 1 апреля 2019 года федеральным законом от 1 апреля 2019 года № 48-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об индивидуальном (персонифицированном) учете в системе обязательного пенсионного страхования» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 48-ФЗ) четыре областных закона:  - «О статусе депутата Архангельского областного Собрания депутатов» от 29 ноября 1995 года № 22-18-ОЗ;  - «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ;  - «О статусе лиц, замещающих государственные должности Архангельской области в исполнительных органах государственной власти Архангельской области» от 20 мая 2009 года № 30-3-ОЗ;  - «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,  в Архангельской области» от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ.  Законопроект направлен на обеспечение оптимизации информационного обмена, своевременное и эффективное межведомственное взаимодействие при формировании Пенсионным фондом Российской Федерации информационной базы в отношении лиц, на которых распространяется обязательное пенсионное страхование, иных лиц в целях возможности получения ими государственных и муниципальных услуг.  Принятие законопроекта потребует внесения изменений в ряд нормативных правовых актов Архангельской области.  На законопроект поступило положительное заключение прокуратуры Архангельской области. | В соответствии с планом деятельности комитета  на май  п.1.1.8. | Решили:  Рекомендовать принять в первом чтении на восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 4. | Проект областного закона «О внесении изменения в статью 5 областного закона «О прожиточном минимуме в Архангельской области» и изменений в статью 26.1 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей,  в Архангельской области» | **Инициатор внесения:**  Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Алсуфьев.  **Докладчик:**  Андреечев Игорь Сергеевич – заместитель руководителя администрации директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области | Законопроектом предлагается внести изменения в пункт 2 статьи 5 областного закона от 19 сентября 2001 года № 64-8-ОЗ «О прожиточном минимуме в Архангельской области» в связи с принятием федерального закона от 1 апреля 2019 года № 49-ФЗ «О внесении изменений в статью 12.1 Федерального закона «О государственной социальной помощи» и статью 4 Федерального закона «О прожиточном минимуме в Российской Федерации» (далее – федеральный закон № 49-ФЗ), вступившего в силу 1 апреля 2019 года, согласно которому предлагается уточнить порядок и выработать единообразный подход определения величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии в каждом субъекте Российской Федерации.  В соответствии с федеральным законом № 49-ФЗ проектом областного закона определено, что величина прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии устанавливается на соответствующий финансовый год областным законом в соответствии с правилами определения величины прожиточного минимума пенсионера, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, и доводятся уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере труда до сведения Пенсионного фонда Российской Федерации не позднее 15 сентября года, предшествующего наступлению финансового года, на который она установлена.  Проектом закона предусматривается, что данное изменение будет применяться к правоотношениям, возникающим при составлении и исполнении областного бюджета, начиная с областного бюджета на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.  Законопроектом предлагается внести изменения в статью 26.1 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» в связи с принятым 11 апреля 2019 года Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей», которым предусмотрено размещение информации о назначении и об осуществлении ежемесячной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого ребенка в Единой государственной информационной системе социального обеспечения (ЕГИССО) в соответствии с Федеральным законом от 17 июля 1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».  В настоящее время статьей 26.1 областного закона № 496-30-ОЗ предусмотрено обеспечение размещения в ЕГИССО информации о предоставлении только дополнительных мер социальной поддержки в соответствии с областным законом № 496-30-ОЗ, к которым ежемесячная выплата не отнесена. Законопроектом предлагается предусмотреть, что информация о предоставлении ежемесячной выплаты также размещается в ЕГИССО. | В соответствии с планом деятельности комитета  на май  п.1.1.7. | Решили:  Рекомендовать принять в первом чтении на восьмой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 5. | Проект областного закона «О внесении изменений в статьи 17 и 25 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области». | **Инициатор внесения:**  Губернатором Архангельской области И.А. Орловым.  **Докладчик:** Молчанова Елена Владимировна– министр труда, занятости и социального развития Архангельской области | Разработка проекта областного закона обусловлена изменениями законодательства Российской Федерации в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами. Изменилась система расчета платы за услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами. Размер такой платы должен рассчитываться исходя из количества зарегистрированных (проживающих) в жилом помещении граждан, а не исходя из общей площади данного помещения. С учетом этого расчета размера платы за коммунальную услугу по обращению с твердыми коммунальными отходами прогнозируется повышение ее размера.  В связи с такими изменениями федерального законодательства расходы многодетных семей, а также семей с тремя и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года (далее – семьи с тремя и более детьми), связанные с оплатой коммунальной услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами, с учетом количества детей, проживающих совместно с родителями, увеличатся.  В целях недопущения ухудшения материального положения многодетных семей и семей с тремя и более детьми проектом областного закона предлагается увеличить компенсацию расходов, связанных с оплатой коммунальной услуги по обращению с твердыми коммуналь-ными отходами, с учетом дифференциации указанных семей в зависимости от количества в них детей, очередности детей, предусмотрев ее в размере:  - 50 процентов платы за коммунальную услугу по обращению  с твердыми коммунальными отходами – каждому родителю (усыновителю), первому и второму ребенку в многодетной семье (семье с тремя и более детьми);  - 100 процентов платы за коммунальную услугу по обращению  с твердыми коммунальными отходами – третьему и каждому последующему ребенку в многодетной семье (семье с тремя и более детьми). | В соответствии с планом деятельности комитета  на май  п.1.1.6. | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять в первом чтении. |
| 6. | Проект областного закона «О внесении изменений в статью 2.3 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» и областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» **(второе чтение).** | **Инициаторы внесения:**  Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов И.В. Новиков, С.В. Моисеев, В.С. Фортыгин, А.В. Дятлов, Е.В. Прокопьева, С.Д. Эммануилов, И.А. Чесноков, А.М. Фролов, О.К. Виткова.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту | Законопроект разработан в целях исполнения поручения Председателя Правительства Российской Федерации Д.А. Медведева по итогам социального Форума «Эффективная социальная политика: новые решения» в Санкт-Петербурге  25 марта 2016 года в течение 3 лет устранить очередь многодетных семей на обеспечение земельными участками с подведенной инфраструктурой, в том числе путем оказания таким семьям иных мер социальной поддержки  по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно и в связи с принятием Федерального закона от 29 декабря 2014 года № 487-ФЗ «О внесении изменения в статью 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации».  В соответствии с пунктом 6 статьи 39.5 Земельного кодекса Российской Федерации органами государственной власти субъектов Российской Федерации может быть установлена возможность предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, с их согласия иных мер социальной поддержки по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.  В Архангельской области денежную выплату многодетным семьям взамен предоставления им земельного участка предлагается определить в размере 210 000 рублей, исходя из средней величины первого взноса по ипотечному кредиту – 15 процентов от средней стоимости индивидуального жилого дома.  Денежная выплата будет предоставляться многодетным семьям на условиях  и в порядке, которые предусмотрены постановлением Правительства Архангельской области, на следующие цели, связанные с обеспечением многодетных семей жилыми помещениями:  1) приобретение по договору купли-продажи жилого помещения (индивидуального жилого дома, части индивидуального жилого дома, квартиры, части квартиры, комнаты) на первичном или вторичном рынке жилья;  2) приобретение квартиры или ее части при участии в долевом строительстве многоквартирного жилого дома путем размещения средств денежной выплаты на счетах эскроу в порядке, предусмотренном статьей 15.4 Федерального закона от 30 декабря 2004 года № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости  и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации»;  3) уплата первоначального взноса, погашение основной суммы долга  и (или) уплата процентов по кредитам (займам), в том числе ипотечным, на приобретение жилого помещения (индивидуального жилого дома, части индивидуального жилого дома, квартиры, части квартиры, комнаты) в кредитной организации, за исключением штрафов, комиссий, пеней за просрочку исполнения обязательств по указанным кредитам (займам);  4) создание объекта индивидуального жилищного строительства, в том числе при условии заключения договора кредитования строительства с кредитной организацией, при соблюдении условий, определенных постановлением Правительства Архангельской области;  5) приобретение объекта незавершенного строительства, включая расходы на завершение строительства данного объекта, в том числе при условии заключения договора кредитования строительства с кредитной организацией, при соблюдении условий, определенных постановлением Правительства Архангельской области;  6) уплата паевого взноса в жилищных накопительных или жилищно-строительных (жилищных) кооперативах. | В соответствии с планом деятельности комитета  на май  п.1.1.1. | Решили:  1. Отклонить поправки прокуратуры Архангельской области.  2. Согласиться с редакционными поправками.  3. Предложить депутатам областного Собрания депутатов указанный проект областного закона принять во втором чтении. |