**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «10» февраля 2020 года

13.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2020 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона № пз7/251 «О внесении изменений в областной закон «Об организации и обеспечении отдыха, оздоровления и занятости детей» и изменения в статью 18 областного закона «О туризме и туристской деятельности в Архангельской области» **(второе чтение).** | **Инициатор внесения:**  Исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области Андронов А.К.  **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. | Законопроект разработан в целях реализации положений Федерального закона от 16 октября 2019 года № 336-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования государствен-ного регулирования организации отдыха и оздоровления детей» (далее – Федеральный закон).  В соответствии с положениями Федерального закона представленным законопроектом корректируются:  - полномочия Правительства Архангельской области и министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области в сфере организации отдыха детей и их оздоровления;  - процедура включения в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления и исключения из такого реестра;  - обязанности туроператоров, турагентов, организаций, осуществляющих экскурсионное обслуживание по обеспечению безопасности детей.  К законопроекту поступила поправка депутата Архангельского областного Собрания депутатов С.Д. Эммануилова, носящая редакционно-технический характер. | В соответствии с планом работы комитета на февраль 2020 года | Решили:  1. Согласиться с поправкой Эммануилова С.Д.  2. Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять данный проект областного закона во втором чтении. |
| 2. | Проект областного закона № пз7/304 «О внесении изменений в областной закон «Об установлении на территории Архангельской области ограничения розничной продажи несовершеннолетним электронных систем доставки никотина, жидкостей для электронных систем доставки никотина и ограничения использования электронных систем доставки никотина» и статью 8.12 областного закона «Об административных правонарушениях». | **Инициатор внесения:**  Дятлов Александр Владимирович – заместитель председателя областного Собрания депутатов, председатель комитета областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии.  **Докладчик:** Дятлов Александр Владимирович – заместитель председателя областного Собрания депутатов, председатель комитета областного Собрания депутатов по лесопромышленному комплексу, природопользованию и экологии. | Законопроектом предлагается:  - установить понятие «бестабачная никотиновая смесь – изделие, изготовленное без добавления табака, содержащее в своем составе никотин, предназначенное для потребления никотина способами, отличными от курения, не являющееся лекарственным средством»;  - ввести запрет на розничную продажу бестабачных никотиновых смесей;  - предусмотреть административную ответственность за нарушение запрета розничной продажи бестабачных никотиновых смесей.  На данный проект областного закона поступили положительные заключения Губернатора Архангельской области Орлова И.А. и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | В соответствии с планом работы комитета на февраль 2020 года | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в двух чтениях на очередной четырнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 3. | Проект областного закона № пз7/292 «О внесении изменений в отдельные областные законы в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации». | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области Орлов И.А.  **Докладчик:** Соколов Андрей Станиславович - начальник отдела законопроектной работы правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. | Законопроект подготовлен в целях реализации положений Федерального закона от 2 декабря 2019 года № 408-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам совершенствования порядка осуществления отдельных полномочий Российской Федерации, переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации».  Законопроектом предусматривается внесение изменений в ряд областных законов в части установления правовых норм, согласно которым реализация исполнительными органами государственной власти Архангельской области переданных полномочий Российской Федерации осуществляется в соответствии с обязательными для исполнения методическими указаниями по их осуществлению, издаваемыми федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в соответствующей сфере управления.  На данный проект областного закона поступили положительные заключения прокуратуры Архангельской области и Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | В соответствии с планом работы комитета на февраль 2020 года | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в первом чтении. |
| 4. | Проект областного закона № пз7/306 «О внесении изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан». | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области Орлов И.А.  **Докладчик:** Соколов Андрей Станиславович - начальник отдела законопроектной работы правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. | Законопроект предусматривает внесение изменений в областной закон в части:  - расширения перечня заболеваний, лечение которых обеспечивается лекарственными препаратами, закупаемыми централизованно;  - изменения полномочий Правительства Архангельской области и уполномоченных органов исполнительной власти Архангельской области в отношении определения перечня медицинских организаций, оказывающих за счет областного бюджета высокотехнологичную медицинскую помощь, не включенную в базовую программу обязательного медицинского страхования, а также установления предельных размеров оптовых надбавок и предельных размеров розничных надбавок к фактическим отпускным ценам на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты, включая надбавки, устанавливаемые дополнительными субъектами указанной торговли - медицинскими организациями, имеющими лицензию на фармацевтическую деятельность, и их обособленными подразделениями, расположенными в сельских населенных пунктах, в которых отсутствуют аптечные организации;  - изменения организационной формы медицинской противотуберкулезной организации;  - внедрения реестровой модели предоставления государственных услуг по лицензированию медицинской деятельности;  - размещения на официальных сайтах исполнительных органов государственной власти Архангельской области в информационно-телекоммуникаци-онной сети «Интернет» информации о зарегистрированных предельных отпускных ценах на жизненно необходимые и важнейшие лекарственные препараты и установлении предельных размеров надбавок к ним. | В соответствии с планом работы комитета на февраль 2020 года | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в первом чтении. |
| 5. | Проект областного закона № пз7/300 «О социальной поддержке граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, в Архангельской области», внесенный в порядке законодательной необходимости Губернатором Архангельской области Орловым И.А. | **Инициатор внесения:**  Губернатор Архангельской области Орлов И.А.  **Докладчик:** Молчанова Елена Владимировна – министр труда, занятости и социального обслуживания Архангельской области | Законопроектом предлагается с 1 апреля 2020 года установить для граждан, страдающих хронической почечной недостаточностью, нуждающихся в специализированной медицинской помощи методом заместительной почечной терапии (методом гемодиализа и перитониального диализа), и получающих в связи с этим такую помощь в медицинских организациях, расположенных на территории Архангельской области, меру социальной поддержки в форме предоставления ежемесячной денежной выплаты для оплаты проезда к месту нахождения медицинских организаций для получения специализированной медицинской помощи и обратно.  Согласно законопроекту право на получение меры социальной поддержки имеют:  граждане, страдающие хронической почечной недостаточностью, нуждающиеся в специализированной медицинской помощи и получающие ее в медицинских организациях;  один из родителей (иных законных представителей), сопровождающий несовершеннолетнего гражданина, страдающего хронической почечной недостаточностью.  На территории Архангельской области проживает 499 человек, страдающих хронической почечной недостаточностью и нуждающихся  в специализированной медицинской помощи методом заместительной почечной терапии.  В настоящее время специализированная медицинская помощь оказывается пациентам в рамках программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области за счет средств обязательного медицинского страхования только  в восьми медицинских организациях. Данные медицинские организации расположены на территориях городских округов «Город Архангельск», «Северодвинск», «Город Коряжма», «Котлас», городского поселения «Вельское».  В целях получения специализированной медицинской помощи пациенты, проживающие в муниципальных образованиях Архангельской области, в которых отсутствуют указанные медицинские организации, вынуждены в среднем 156 раз в год приезжать в муниципальные образования Архангельской области, на территории которых расположены эти медицинские организации, либо за плату осуществлять наем жилых помещений на территориях таких муниципальных образований на период прохождения процедуры гемодиализа. Возникающая в связи с этим финансовая нагрузка является значительной для большинства пациентов.  В 2019 году комитетом был проведен мониторинг нормативных правовых актов, принятых в других субъектах Российской Федерации, по оплате стоимости проезда лицам, нуждающимся в проведении процедур гемодиализа, к месту оказания специализированной медицинской помощи и обратно. По результатам мониторинга на 1 октября 2019 года данная мера социальной поддержки принята более, чем в 30 субъектах Российской Федерации (Орловская область, Республика Коми, Калининградская область, Воронежская область, Астраханская область, Республика Хакасия, Краснодарский край, Кемеровская область, Новгородская область, Ярославская область, Еврейская автономная область, Ханты-Мансийский автономный округ и другие).  На реализацию положений законопроекта в областном законе  от 13 декабря 2019 года № 188-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год  и на плановый период 2021 и 2022 годов» предварительно предусмотрены финансовые средства областного бюджета на 2020 год для министерства здравоохранения Архангельской области в размере 10,8 млн. рублей.  В связи с тем, что непосредственная реализация положений законопроекта возложена на государственные учреждения социальной защиты населения Архангельской области, подведомственные министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области, принятие законопроекта повлечет необходимость внесения изменений в областной закон от 13 декабря 2019 года № 188-13-ОЗ «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» в части перераспределения финансовых средств областного бюджета на реализацию положений законопроекта между министерством здравоохранения Архангельской области и министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области, а также установления объема необходимых средств для его реализации.  В соответствии с законопроектом порядок предоставления денежной выплаты определяется постановлением Правительства Архангельской области. | Вне плана | Решили рекомендовать:  рассмотреть и принять законопроект в двух чтениях на четырнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов на основании дефиса первого абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона № 62-8-03 «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области». |
| 6. | Проект постановления Архангельского областного Собрания депутатов № пп7/194 «Об обращении Архангельского областного Собрания депутатов к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Голиковой Т.А. о предоставлении равных пенсионных прав работникам федеральной противопожарной службы и работникам противопожарной службы субъектов Российской Федерации, спасателям федеральных профессиональных аварийно-спасательных служб, формирований субъектов Российской Федерации в части досрочного назначения пенсии по старости». | **Инициатор внесения:**  Пивков Сергей Анатольевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов.  **Докладчик:** Пивков Сергей Анатольевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Проектом постановления предлагается рассмотреть возможность внесения в статью 30 Федерального закона «О страховых пенсиях» изменений, которые предусматривают исчисление общего стажа работы на должностях Государственной противопожарной службы, дающего право на досрочное назначение страховой пенсии по старости, с учетом как стажа работы в федеральной противопожарной службе, так и стажа работы в противопожарной службе субъекта Российской Федерации, а также исчисление общего стажа работы спасателей профессиональных аварийно-спасательных служб, формирований для досрочного назначения страховой пенсии по старости.  На данный проект постановления имеется положительное заключение исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Алсуфьева А.В. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать и принять предложенный проект постановления на очередной четырнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 7. | Об информации о ходе реализации областного закона от 19 февраля 2018 года № 605-41-ОЗ «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан». | **Докладчики:** Карпунов Антон Александрович – министр здравоохранения Архангельской области;  Солдатенков Алексей Валерьевич – генеральный директор ГУП АО «Фармация». | В ходе сорок первой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (14 февраля 2018 года) в двух чтениях принят областной закон «О внесении изменения в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан».  Закон принят в целях определения государственного унитарного предприятия Архангельской области «Фармация» в качестве единственного поставщика (исполнителя) по обеспечению за счет всех источников финансирования лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания, медицинскими изделиями, средствами для дезинфекции, продуктами питания и экстемпоральными лекарственными формами.  Механизм реализации указанного областного закона определен постановлением Правительства Архангельской области от 20 марта 2018 года № 130-пп. (в ред. от 24.09.2019 [№ 525-пп](consultantplus://offline/ref=2BD1A61D18E7B6697AC372389EDB12110A2B98C3FB4FDD530F0948C878EB15FEB0695F4D2A9FAF30DB5F5CBA1FA67566A9498615BFE44B1D43D7D957CCNCO)).  В соответствии с распоряжением Губернатора Архангельской области от 12 апреля 2019 года № 353-р создан наблюдательный совет по реализации статьи 26.1 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан». | Вне плана | Решили:  Информацию принять к сведению. |
| 8. | Об информации о мерах по недопущению завоза и распространения на территории Архангельской области новой коронавирусной инфекции. | **Докладчики:** Карпунов Антон Александрович – министр здравоохранения Архангельской области;  Гордиенко Татьяна Александровна – начальник отдела эпидемиологического надзора Управления Роспотребнадзора по Архангельской области. | Решением межведомственной комиссии по демографическому развитию и охране здоровья населения под председательством заместителя председателя правительства Архангельской области Вахрушева А.В. сформирован штаб по реализации плана профилактических санитарно-противоэпидемических мероприятий по предупреждению завоза и распространения новой коронавирусной инфекции. В его состав вошли представители регионального министерства здравоохранения, управления Роспотребнадзора, Центра гигиены и эпидемиологии, Северного государственного медицинского и Северного (Арктического) федерального университетов, контрольно-надзорные органы, руководители медицинских организаций и другие.  В тренировочных учениях, которые прошли 6 февраля на воздушном пункте пропуска Архангельск, были задействованы представители ряда ведомств, медицинские работники, силовые, транспортные, таможенные службы, контрольно-надзорные органы и другие.  Проверена готовность медицинских организаций к приему пациентов с подозрением на коронавирусную инфекцию и ряд других вопросов.  Среди основных задач учений ставилась отработка взаимодействия всех служб и последовательности проведения комплекса первичных оперативных противоэпидемических мероприятий при выявлении больного с подозрением на коронавирусную инфекцию. В ходе учений специалисты показали слаженность действий.  Все медицинские организации региона готовы к эпидемиологическому сезону, в том числе к возможному приему пациентов с коронавирусной инфекцией.  В постоянном режиме ведется мониторинг оснащенности учреждений здравоохранения средствами индивидуальной защиты, специализированным оборудовании-ем, лекарственными препаратами, дезинфицирующими средствами и т.д.  Более двух миллионов рублей выделено из резервного фонда правительства Архангельской области на закупку противоэпидемических транспор-тировочных боксов для областной клинической больницы, Архангельской станции скорой медицинской помощи и Котласской центральной городской больницы. Боксы должны поступить в учреждения до конца февраля.  В настоящее время эпидемиологическая ситуация в регионе расценивается как стабильная, случаев заражения новым коронавирусом не зафиксировано. Заболеваемость ОРВИ и гриппом в регионе ниже эпидемического порога и не превышает среднемноголетний уровень, характерный для данного периода года. | Вне плана | Решили:  Информацию принять к сведению. |
| 9. | Проект федерального закона № 850099-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части установления запрета торговли сосательными и жевательными никотиносодержащими смесями», внесенный депутатами Государственной Думы ФС РФ (выписка из протокола заседания Совета Государственной Думы ФС РФ от 20.01.2020 года № 240). | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. | Необходимость разработки данного законопроекта обусловлена вредным воздействием снюсов на человеческий организм, особенно в молодом возрасте.  Данные смеси в силу своей доступности, дешевизны и легальности стали популярны в подростковой среде, что приводит к привыканию к употреблению никотина и появлению различных сопутствующих заболеваний. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 850099-7 «О внесении изменения в статью 19 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» в части установления запрета торговли сосательными и жевательными никотиносодержащими смесями». |
| 10. | Проект федерального закона № 863942-7 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака», внесенный депутатами Государственной Думы ФС РФ (выписка из протокола заседания Совета Государственной Думы ФС РФ от 20.01.2020 года № 240). | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. | Законопроектом предлагается устранить законодательный пробел в части защиты прав некурящих граждан, проживающих в коммунальных квартирах. Так, в действующей редакции [статьи 12](consultantplus://offline/ref=07FF98928601B4A6D56CDABFEB4C935A2B5195A7081721D334E319836C0E5861CEA23B0C550802A571AF132548EBEB0C066333AECC78082EX8u8H) Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака» запрет курения установлен в лифтах и помещениях общего пользования многоквартирных домов, к которым относятся помещения, предназначенные для обслуживания более одного помещения в данном доме. В то же время ввиду специфики коммунальных квартир, они в своем составе также имеют помещения, предназначенные для обслуживания более одной комнаты данной квартиры – кухня, коридор, санитарные помещения и т.д. В соответствии с положениями Жилищного [кодекса](consultantplus://offline/ref=07FF98928601B4A6D56CDABFEB4C935A2B529AA4041121D334E319836C0E5861DCA26300550C1CAC70BA45740EXBuEH) РФ такие помещения составляют общее имущество собственников комнат в коммунальной квартире. Таким образом, отсутствие в действующей редакции федерального закона положения о запрете курения в помещениях, составляющих общее имущество собственников комнат в коммунальных квартирах, является нарушением прав некурящих жильцов коммунальных квартир на воздух, свободный от табачного дыма. Предлагаемый [законопроект](consultantplus://offline/ref=07FF98928601B4A6D56CC6ACF64C935A295893A6091521D334E319836C0E5861CEA23B0C550802AC73AF132548EBEB0C066333AECC78082EX8u8H) устраняет данную проблему. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов поддержать проект федерального закона № 863942-7 «О внесении изменения в статью 12 Федерального закона «Об охране здоровья граждан от воздействия окружающего табачного дыма и последствий потребления табака». |
| 11. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич – председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. |  | Вне плана | Решили:  1.Рекомендовать наградить Почетными грамотами АОСД:  Докучаеву С.Б.  Малышеву С.А.  Тарасюк Т.В.  Кувшинского Н.Ф.  2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:  Прялухину А.С  Моревой О.Н.  Ильясовой И.Н.  Баженовой Е.В.  Погребному Ю.Л.  Сухорукову Р.В.  Трифонову Э.Н.  Яровичу Н.В. |