**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «18» июня 2020 года

16.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 505

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2020 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона № пз7/349 «О внесении изменений в статью 17 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (второе чтение). | **Инициаторы внесения:**  Депутаты АОСД Виткова О.К., Матевосян Т.П., Чесноков И.А.  **Докладчик:** Красильников Сергей Валентинович – заместитель председателя комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту | Проектом предлагается дополнить областной закон от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» положениями, согласно которым такие меры социальной поддержки, как ежемесячная денежная выплата на проезд, ежемесячная денежная выплата на питание, а также ежегодная денежная выплата на приобретение одежды, будут распространяться на детей, получающих образование вне организаций, осуществляющих образовательную деятельность (в форме семейного образования и самообразования).  Проектом предусмотрена реализация указанных изменений с 1 сентября 2020 года.  По информации органов местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области в 2019/20 учебном году в форме семейного образования в Архангельской области осваивают образовательные программы 54 ребенка из многодетных семей.  Принятие законопроекта позволит установить дополнительные меры социальной поддержки многодетным родителям, чьи дети получают образование по семейной форме.  К законопроекту поступили поправки депутата Архангельского областного Собрания депутатов Эммануилова С.Д., носящие редакционно-технический характер. Комитет с указанными поправками согласился.  К законопроекту поступили поправки депутата Архангельского областного Собрания депутатов Эммануилова С.Д., носящие редакционно-технический характер. | В соответствии с планом работы комитета на июнь 2020 года | Решили:  1. Согласиться с поправками.  2. Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона во втором чтении. |
| 2. | Проект областного закона № пз7/409 «О внесении изменений в областной закон «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (взамен ранее внесенного). | **Инициаторы внесения:**  Депутаты АОСД Порошина О.П., Чесноков И.А., Шерягин В.Г.  **Докладчик:** Порошина Ольга Павловна – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Проектом предлагается внести изменения в статьи 2, 21, 22, 25 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области» (далее – областной закон от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ).  Проектом предусматривается, что:  - семья с шестью и более детьми (приемными детьми – а в случае, если в качестве членов семьи учитываются дети, принятые на воспитание в приемную семью), в том числе до достижения возраста 21 года, имеет право на предоставление субсидии на приобретение механических транспортных средств в размере не более 1 миллиона рублей в соответствии со статьей 21 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ;  - семья с семью и более детьми, в том числе до достижения возраста 21 года, имеет право на предоставление субсидии на улучшение жилищных условий в соответствии со статьей 22 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ.  Указанные меры социальной поддержки распространяются на семьи с детьми, в том числе до достижения возраста 21 года, обучающимися в образовательной организации и проживающими совместно с родителями (усыновителями) на территории Архангельской области, зарегистрированные государственным учреждением по месту жительства (месту пребывания) и награжденные специальным дипломом «Признательность» и (или) знаком отличия «Материнская слава». | В соответствии с планом работы комитета на июнь 2020 года | Решили:  Предложить  инициаторам внесения законопроекта доработать его с учетом замечаний. |
| 3. | Проект областного закона № пз7/415 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки отдельных категорий граждан» | **Инициатор внесения:**  Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Цыбульский  **Докладчик:** Молчанова Елена Владимировна – министр труда, занятости и социального развития Архангельской области. | Данным проектом областного закона предлагается усовершенствовать процедуру присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» женщинам, родившим трех и более детей, процедуру предоставления многодетным семьям денежной выплаты взамен получения земельного участка в собственность бесплатно, процедуру предоставления ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей, а также продлить срок действия регионального материнского (семейного) капитала с 31 декабря 2021 года по 31 декабря 2026 года.  Законопроект внесен для рассмотрения на восемнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов в порядке законодательной необходимости.  На данный законопроект поступило положительное заключение прокуратуры Архангельской области. | Вне плана | Решили:  В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предложить депутатам областного Собрания депутатов рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на восемнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 4. | Проект областного закона № пз7/395 «О внесении изменений в областной закон «О наградах в Архангельской области». | **Инициатор внесения:** Пивков Сергей Анатольевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов.  **Докладчик:** Пивков Сергей Анатольевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Проект областного закона разработан в целях поощрения граждан и коллективов, непосредственно участвующих и внесших существенный вклад в оказание медицинской и другой помощи в борьбе с коронавирусной инфекцией.  Законопроектом предлагается ввести в перечень наград Архангельской области знак отличия «За заслуги в борьбе с коронавирусной инфекцией в Архангельской области».  Принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета и изменение финансово-бюджетных обязательств Архангельской области.  На данный проект областного закона поступило положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу. | В соответствии с планом работы комитета на июнь 2020 года | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов отклонить указанный законопроект. |
| 5. | Проект областного закона № пз7/400 «Об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за 2019 год». | **Инициатор внесения:** Правительство Архангельской области  **Докладчики:** Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области;  Гаврилюк Роман Михайлович – начальник отдела обязательного медицинского страхования и стандартизации медицинской помощи министерства здравоохранения Архангельской области. | За отчетный период бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – бюджет территориального фонда ОМС) исполнен по доходам в сумме 23 456,1 млн. рублей (99,9%), по расходам в сумме 23 369,3 млн. рублей (98,9%). Превышение доходов над расходами составило 86,9 млн. рублей.  По итогам 2019 года 99,8% в общей структуре доходов составили безвозмездные поступления 23 397,3 млн. рублей (исполнение 99,9%) с увеличением к уровню 2018 года на 1703,3 млн. рублей или на 7,9%, в том числе за счет субвенции на финансовое обеспечение организации ОМС поступления увеличились на 1 008,3 млн. рублей или на 4,7%.  Основным направлением расходования средств бюджета территориального фонда ОМС в отчетном году является исполнение Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 26.12.2018 № 646-пп (далее – территориальная программа госгарантий), в реализации которой участвовали 120 (в 2018 году -115) медицинских организаций различных типов и уровней.  Стоимость территориальной программы государственных гарантий на 2019 год, с учетом четырех корректировок, внесенных в течение года, утверждена в объеме 29 093,7 млн. рублей (с ростом к уровню 2018 года на 9,5 %), в том числе стоимость территориальной программы ОМС 22 847,4 (с ростом к уровню 2018 года на 7,3%).  Исполнение территориальной программы госгарантий за отчетный период составило 27 698,3 млн. рублей или 95,2%, что больше данного показателя 2018 года на 2 188,4 млн. рулей или на 8,58%.  Территориальные нормативы объемов медицинской помощи, утвержденные в 2019 году, соответствуют утвержденным федеральной программой средним нормативам, установленным федеральной программой и Соглашением о реализации территориальной программы от 11.04.2019.  В течение 2019 года, в территориальные нормативы объемов медицинской помощи, утверждаемые территориальной программой ОМС на 1 застрахованное лицо, изменения не вносились, кроме территориального норматива объема для медицинской помощи при экстракорпоральном оплодотворении (ЭКО), в том числе в амбулаторных условиях и условиях дневного стационара (увеличение на 15,01%, 13,08% и 15,45%).  Территориальные нормативы объемов медицинской помощи применяются для расчета объемов медицинской помощи, предоставляемых в рамках территориальной программы госгарантий.  В приложении № 4 к территориальной программе госгарантий утверждены объемы медицинской помощи на 2019 год по видам и условиям её оказания.  В целом объемы медицинской помощи, предусмотренные территориальной программой ОМС, выполнены в диапазоне от 39,77% (медицинская помощь в стационарных условиях медицинская реабилитация детей в возрасте 0 - 17 лет) до 104,15% (медицинская помощь в стационарных условиях по профилю «онкология»).  В 2019 году не выполнены утвержденные плановые объемы по территориальной программе ОМС по следующим видам медицинской помощи:  - по скорой медицинской помощи выполнение составило 94,4% (2018 г - 94,53%, 2017 год - 92,33%);  - по амбулаторно-поликлинической медицинской помощи обращения в связи с заболеваниями 99,71% (в 2018 г. - 99,25%), посещения в неотложной форме 94,52% (2018 г - 97,94%; 2017 год - 100,16%).;  - по медицинской помощи, оказываемой в условиях круглосуточного стационара, по профилю «медицинская реабилитация» - 97,07% (2018 год - 85,56%), в том числе по медицинской реабилитации детей (в возрасте от 0 до 17 лет) – 39,77%.  Следует обратить внимание, что утвержденные объемы по скорой медицинской помощи не выполняются шестой год подряд, начиная с 2014 года (82,85%, 81,17%, 95,88%, 92,27%, 94,53%, 94,4%).  Просроченная кредиторская задолженность по состоянию на 01.01.2019 составляла 79,1 млн. рублей. За отчетный период она увеличилась на 12,3 млн. рублей или на 15,6% и по состоянию на 01.01.2020 составила 91,4 млн. рублей у 11 медицинских организаций, в том числе в 9 центральных районных больницах просроченная кредиторская задолженность образовалась в отчетном периоде (на 01.01.2019 отсутствовала), среди них:  Вельская центральная районная больница – 10,574 млн. рублей;  Северодвинская городская поликлиника «Ягры» – 7,944 млн. рублей;  Архангельская городская клиническая поликлиника №2 – 7,869 млн. рублей;  Верхнетоемская центральная районная больница – 5,105 млн. рублей;  Северодвинска городская клиническая больница № 2 скорой медицинской помощи – 4,86 млн. рублей;  Онежская центральная районная больница – 4,53 млн. рублей;  Плесецкая центральная районная больница – 4,423 млн. рублей;  Лешуконская центральная районная больница – 4,180 млн. рублей;  Приморская центральная районная больница – 2,747 млн. рублей;  Няндомская центральная районная больница – 1,354 млн. рублей;  Наибольшие суммы просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2020 г. сложились у ГБУЗ Архангельской области «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» 34,774 млн. рублей, что составляет 38,05% от общей суммы просроченной кредиторской задолженности (на 01.01.2019 г. - 31,804 млн. рублей (40,23%)) и ГБУЗ АО «Вельская центральная районная больница» - 10,574 млн. рублей или 11,57%.  Основными причинами образования задолженности уже не первый год являются:  - невыполнение объемов оказания медицинской помощи в рамках ОМС в связи с кадровым дефицитом;  - денежные средства учреждения направляли на выполнение «майских указов» Президента Российской Федерации в части повышения уровня заработной платы медицинских работников, при значительном увеличении расходов на оплату коммунальных услуг, медикаментов, продуктов питания, прочих услуг и материалов.  Кроме того, с 2019 года были внесены изменения в методику расчета коэффициента дифференциации, используемого для расчета субвенций предоставляемых Федеральным фондом ОМС. Общий рост объема субвенций, предоставляемых бюджетам территориальных фондов ОМС в 2019 году, по сравнению с 2018 годом увеличился на 10,6%, при этом рост субвенции для Архангельской области на 2019 год составил 4,7%, что ниже общероссийского показателя в 2,3 раза.  Исходя из установленных Программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов средних нормативов объема и средних нормативов финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи по профилю «онкология», расчетная стоимость для Архангельской области составляла 2 171,3 млн. рублей (в том числе в условиях круглосуточного стационара 1 325,5 млн. рублей, в условиях дневного стационара 845,8 млн. рублей), что превысило расход по данному профилю за 2018 год в 2,2 раза. Это привело к перераспределению стоимости с других профилей медицинской помощи и, соответственно, к снижению финансовой наполняемости бюджетов медицинских организаций, не оказывающих онкологическую помощь. В результате чего, в 2019 году к уровню 2018 года у 33 государственных медицинских организаций Архангельской области (в основном центральных районных больниц) снижение составило 459,7 млн. рублей.  Следует отметить, что комитет неоднократно в течение 2019 года обращал внимание на финансовую ситуацию, которая сложилась в здравоохранении Архангельской области в связи с изменениями, внесенными с 2019 года в методику распределения субвенций, утвержденную постановлением Правительства Российской Федерации № 462, и выражал опасение того, что финансовая ситуация в здравоохранении будет усугубляться и приведет к снижению финансового обеспечения центральных районных больниц и других медицинских организаций, преимущественно тех, которые оказывают медицинскую помощь первого уровня.  В связи с недостатком средств субвенции, предоставляемой из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования на реализацию территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи, и в соответствии со статьей 8 федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» в ноябре 2019 года был выделен межбюджетный трансферт из областного бюджета бюджету территориального фонда ОМС на дополнительное финансовое обеспечение реализации территориальной программы ОМС в части базовой программы обязательного медицинского страхования в сумме 698,3 млн. рублей.  Данный межбюджетный трансферт территориальному фонду ОМС позволил обеспечить достижение средней заработной платы отдельных категорий работников в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 на уровне 200 % по врачам и 100 % по среднему медицинскому персоналу.  Контрольно-счетной палатой Архангельского области проведена экспертиза отчета об исполнении бюджета территориального фонда ОСМ за 2019 год, по результатам которой установлено, что при исполнении бюджета фондом в отчетном периоде соблюдены принципы и нормы бюджетного законодательства Российской Федерации. | Вне плана | Решили:  рекомендовать принять проект областного закона на восемнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва в первом и во втором чтении. |
| 6. | Проект областного закона № пз7/417 «О внесении изменения в статью 25 областного закона «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (внесен в порядке законодательной необходимости) | **Инициатор внесения:**  Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Цыбульский  **Докладчик:** Коробейников Дмитрий Евгеньевич – заместитель начальника отдела правовой работы министерства здравоохранения Архангельской области. | Законопроектом предлагается предоставить право на получение лекарственных препаратов по рецептам врачей бесплатно при оказании амбулаторной медицинской помощи новым категориям граждан:  гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция COVID-19;  медицинским работникам государственных медицинских организаций Архангельской области, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена коронавирусная инфекция COVID-19.  Согласно финансово-экономическому обоснованию для реализации положений законопроекта потребуются дополнительные расходы областного бюджета на второе полугодие 2020 года в общем размере 9 827,5 тысяч рублей.  Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Порядок обеспечения отдельных категорий граждан лекарственными препаратами, специализированными продуктами лечебного питания и медицинскими изделиями при оказании медицинской помощи в амбулаторных условиях, утвержденный постановлением Правительства Архангельской области от 9 июня 2018 года № 259-пп.  В связи с тем, что проект областного закона внесен в порядке законодательной необходимости в соответствии с требованиями [пункта 2 статьи 11.1](consultantplus://offline/ref=0587CE0702C9628CBF6B96C6630597CE2B5925FC8D392EC169FE9D894E4665FF5D58AFF3CCB12E2BA32888236AC839907B81A27D37913A209399C5A0N3nDH) областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области», согласно дефису первому абзаца второго пункта 2 статьи 16 этого же закона, законопроект может быть рассмотрен и принят в двух чтениях на одной сессии Архангельского областного Собрания депутатов.  Депутатами комитета на заседании было акцентировано внимание на необходимость предоставления права на бесплатное получение лекарственных препаратов для профилактики коронавирусной инфекции медицинским работникам, непосредственно участвующим в оказании медицинской помощи гражданам, у которых выявлена новая коронавирусная инфекция, не только работающим в государственных медицинских организациях Архангельской области, а медицинским работникам, работающим во всех медицинских организациях, осуществляющих деятельность на территории Архангельской области, независимо от форм собственности и ведомственной принадлежности.  В связи с этим, было предложено рассмотреть вопрос внесения поправки к законопроекту и перенести рассмотрение данного вопроса на заседании комитета 22 июня 2020 года. | Вне плана | Решили:  Перенести рассмотрение данного вопроса на заседании комитета 22 июня 2020 года. |
| 7. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов | **Докладчик:** Красильников Сергей Валентинович – заместитель председателя комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту |  | Вне плана | Решили:  1.Рекомендовать наградить Почетными грамотами АОСД:  Талецкую Г.В.  Антуфьева А.А.  Копытову И.А.  2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:  Клюкойтю П.М  Долиной Т.П.  Субботиной Ю.В. |