**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «18» сентября 2020 года

14.15

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2020 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона № пз7/465 «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Архангель-ской области» и о внесении изменения в статью 25.2 областного закона «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области», | **Инициатор внесения:**  Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Цыбульский  **Докладчик:** Молчанова Елена Владимировна – министр труда, занятости и социального развития Архангельской области. | 1. Законопроектом предлагается увеличить размер величины прожиточного минимума пенсионера в целях установления социальной доплаты к пенсии с 10955 рублей (в 2020 году) до 11403 рублей (в 2021 году).  Расчет величины прожиточного минимума пенсионера произведен в соответствии с Правилами определения величины прожи-точного минимума пенсионера в субъектах Российской Федерации в целях установления социальной доплаты к пенсии, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2019 года № 975.  Таким образом, величина прожиточного минимума пенсионера для определения размера социальной доплаты к пенсии по сравнению с 2020 годом повышается на 448 рублей.  2. Законопроектом предлагается усовершенствовать правовой механизм установления размера ежемесячной денежной выплаты при рождении третьего ребенка или последующих детей (далее – ежемесячная денежная выплата). Это позволит увеличить размер ежемесячной денежной выплаты с 12861 рубля (в 2020 году) до 13 744 рублей (в 2021 году).  В настоящее время ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается в размере, установленном областным законом от 19 сентября 2001 года № 64-8-ОЗ «О прожиточном минимуме в Архангельской области».  В соответствии с законопроектом механизм установления размера ежемесячной денежной выплаты предлагается предусмотреть в областном законе от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области».  В соответствии с законопроектом ежемесячная денежная выплата назначается и выплачивается в размере величины прожиточного минимума для детей, установленной постановлением Правительства Архангельской области в целом по Архангельской области за II квартал года, предшествующего году обращения за назначением ежемесячной денежной выплаты.  Такой подход обусловлен федеральной практикой установления размеров таких ежемесячных денежных выплат как ежемесячная денежная выплата на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно и ежемесячная денежная выплата в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка.  Реализация законопроекта позволит обеспечить единый подход в части определения размеров единовременной денежной выплаты, устанавливаемых на областном уровне, и ежемесячной денежной выплаты на ребенка в возрасте от 3 до 7 лет включительно, ежемесячной денежной выплаты в связи с рождением (усыновлением) первого или второго ребенка, устанавливаемых на федеральном уровне.  Предусмотренный законопроектом правовой механизм установления размера ежемесячной денежной выплаты является финансово более выгодным для получателей такой выплаты по сравнению с действующим механизмом определения ее размера. | Вне плана | Решили:  В соответствии с дефисом первым абзаца второго пункта 2 статьи 16 областного закона от 19 сентября 2001 г. № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области» предложить депутатам областного Собрания депутатов рассмотреть и принять проект областного закона в двух чтениях на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов. |
| 2. | Проект областного закона № пз7/422 «О внесении изменений в статью 1 областного закона «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан» | **Инициатор внесения:**  Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Пивков С.А.  **Докладчик:**  Пивков Сергей Анатольевич - депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Проектом предлагается внести изменения в пункт 3 статьи 1 областного закона от 12 ноября 1997 года № 51-12-ОЗ «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан» (далее – областной закон), уточнив положения подпункта 1 и дополнив подпунктом 2, в соответствии с которыми звание «Ветеран труда Архангельской области» присваивается:  1) гражданам, имеющим суммарную продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, а также иных периодов, включаемых в страховой стаж, учитываемый для назначения страховой пенсии по старости, не менее 40 календарных лет для мужчин и не менее 35 календарных лет для женщин и не имеющим неснятую и непогашенную судимость;  2) гражданам, имеющим суммарную продолжительность периодов работы и (или) иной деятельности, а также иных периодов, включаемых в страховой стаж, учитываемый для назначения страховой пенсии по старости, не менее 30 календарных лет для мужчин и не менее 25 календарных лет для женщин, награжденным наградами Архангельской области, наградами Архангельского областного Собрания депутатов, наградами Губернатора Архангельской области (наградами администрации Архангельской области и главы администрации Архангельской области), отраслевыми званиями и знаками отличия Архангельской области, а также региональной общественной наградой «Достояние Севера» и не имеющим неснятую и непогашенную судимость.  На данный проект областного закона имеется положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  В заключении правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов отмечено, что законопроектом определяется категория лиц, которым присваивается звание «Ветеран труда Архангельской области».  В соответствии со статьей 3 областного закона ветеранам труда Архангельской области устанавливаются меры социальной поддержки областным законом от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан».  Меры социальной поддержки ветеранов труда Архангельской области являются расходными обязательствами Архангельской области и финансируются за счет средств областного бюджета.  Согласно статье 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.  Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств или увеличение бюджетных ассигно-ваний на исполнение существующих видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии включения соответству-ющих бюджетных ассигнований в закон (решение) о бюджете либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в закон (решение) о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета.  На основании изложенного правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов считает, что принятие законопроекта должно осуществляться с учетом положений статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации.  К законопроекту поступило отрицательное заключение временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В.  Согласно представленному заключению предлагаемые законопроектом изменения не обусловлены какими-либо изменениями законодательства Российской Федерации или судебными решениями.  Кроме того, положения законопроекта не соответствуют концепции областного закона, снижают статус звания «Ветеран труда Архангельской области».  До 31 декабря 2013 года звание «Ветеран труда Архангельской области» присваивалось гражданам:  - при наличии у них стажа работы не менее 30 лет для женщин и 35 лет для мужчин;  - награжденным Почетной грамотой Губернатора Архангельской области (Почетной грамотой администрации Архангельской области) или Почетной грамотой Архангельского областного Собрания депутатов и имеющим стаж работы не менее 25 календарных лет для мужчин и не менее 20 календарных лет для женщин.  За период действия указанных требований 94,89 процентов трудящихся граждан получили звание «Ветеран труда Архангельской области», что привело к снижению престижа этого звания.  С 1 января 2014 года концепция областного закона предусматривает комплексный подход к присвоению звания «Ветеран труда Архангельской области». Он заключается в присвоении указанного звания гражданам, которые соответствуют одновременно трем критериям: наличие стажа работы (не менее 40 календарных лет для мужчин и не менее 35 календарных лет для женщин), наличие региональных наград и отсутствие судимости.  Звание «Ветеран труда Архангельской области» является формой поощрения граждан за многолетний добросовестный труд (пункт 1 статьи 1 областного закона), поэтому основным критерием присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» является стаж работы граждан. Получение наград является формой подтверждения трудовых заслуг гражданина и дополнительным критерием для присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области».  Предлагаемое пунктом 1 статьи 1 законопроекта изменение не содержит указанного дополнитель-ного критерия, что позволит получить звание «Ветеран труда Архангельской области» тем гражданам, которые длительное время осуществляли свои трудовые функции, но не были отмечены наградами за трудовые заслуги.  Статус звания «Ветеран труда Архангельской области» предпола-гает эффективное выполнение трудовой функции работником в течение длительного периода времени. За такое выполнение трудовых функций гражданам, которым присвоено звание «Ветеран труда Архангельской области», предоставляются меры социальной поддержки (пункт 1 статьи 3 областного закона). Их предоставление должно осуществляться с соблюдением принципа адресности и критериев нуждаемости. Концепция областного закона предполагает, что меры социальной поддержки предостав-ляются при обязательном наличии стажа работы гражданина не менее 40 календарных лет для мужчин и не менее 35 календарных лет для женщин. Это означает, что к моменту присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» предоставление мер социальной поддержки будет приносить реальную пользу (помощь) гражданам, а не являться их дополнительной материальной выгодой.  В настоящее время указанные звания присвоены достаточно широкому кругу граждан. По состоянию на 1 июля 2020 года звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Архангельской области» присвоены 199 420 гражданам (звание «Ветеран труда» присвоено 83 288 гражданам, звание «Ветеран труда Архангельской области» – 116 132 гражданам). Указанным категориям граждан предоставляются меры социальной поддержки за счет средств областного бюджета.  В Архангельской области количество граждан, которым присвоены звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Архангельской области», значительно превышает количество граждан, которым соответствующие звания присвоены в других субъектах Российской Федерации по Северо-Западному федеральному округу (к примеру, по состоянию на 1 января 2020 года в Республике Коми звания «Ветеран труда» и «Ветеран труда Республики Коми» присвоены примерно 100,0 тыс. гражданам, в Республике Карелия – 131,9 тыс. гражданам).  Реализация законопроекта приведет к социальной несправед-ливости при присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» между гражданами, которым такое звание присвоено в период с 2014 года по настоящее время, и гражданами, которым данное звание будет присваиваться по новым правилам.  Несмотря на то, что автор законопроекта в пояснительной записке в качестве цели разработки законопроекта указывает на предоставление равных прав граждан, реализация положений законопроекта наоборот поставит в неравное положение граждан, которым звание «Ветеран труда Архангельской области» уже присвоено по более строгим требованиям.  Принятие законопроекта повлечет увеличение расходов областного бюджета на предостав-ление гражданам, имеющим звание «Ветеран труда Архангельской области», мер социальной поддержки по оплате жилищно- коммунальных услуг, ежемесячной денежной выплаты, ежемесячной денежной выплаты на приобретение твердого топлива лицам, проживающим в домах, не имеющих центрального отопления, оплаты стоимости проезда на железнодорожном транспорте пригородного сообщения в 2021 году и плановом периоде 2022 – 2023 годах.  Прогнозируемая дополнительная численность получателей мер социальной поддержки в 2021 году составит 11 217 человек, дополнительные расходы областного бюджета составят 264 284,8 тыс. рублей. С учетом индексации размера ежемесячных денежных выплат, ростом тарифов на оплату коммунальных услуг и тарифа на перевозки пассажиров железнодорожным транспортом пригородного сообщения в плановом периоде 2022 – 2023 годов дополнительные расходы областного бюджета составят 269 725,7 тыс. рублей и 275 279,0 тыс. рублей соответственно.  В ходе рассмотрения законопроекта было высказано предложение в адрес министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области о проведении аналитической работы по реализации областного закона от 12 ноября 1997 года № 51-12-ОЗ «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан» и включении соответствующего вопроса в план работы комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов отклонить указанный законопроект. |
| 3. | Проект областного закона № пз7/429 «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан» | **Инициатор внесения:**  Депутаты Архангельского областного Собрания депутатов Чиркова И.А. и Носарев А.Н.  **Докладчик:**  Чиркова Ирина Александровна - депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Проектом областного закона предлагается усовершенствовать процедуру присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» с учетом равенства прав родителей, родивших и усыновивших детей. В настоящее время на получение данного звания могут претендовать женщины, родившие трех и более детей. Законопроектом предлагается внести дополнение, определяющее право женщин на получение звания «Ветеран труда Архангельской области» при наличии не только рожденных, но и (или) усыновленных детей.  На данный законопроект поступило положительное заключение прокуратуры Архангельской области.  В заключении Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу отмечено, что статьей 3 закона Архангельской области от 12 ноября 1997 года № 51-12-ОЗ «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан» урегулированы вопросы, касающиеся мер социальной поддержки ветеранов труда Архангельской области.  Так, согласно пункту 2 статьи 3 областного закона меры социальной поддержки ветеранов труда Архангельской области являются расходными обязательствами Архангельской области и финансируются за счет средств областного бюджета.  Таким образом, законопроектом областной закон дополняется нормами, расширяющими круг лиц, получающих меру социальной поддержки.  Согласно пункту 1 статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации, если принимается закон либо другой нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись ни одним публично­правовым образованием, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств, в том числе в случае необходимости порядок передачи финансовых ресурсов на новые виды расходных обязательств в соответствующие бюджеты бюджетной системы Российской Федерации.  Вместе с тем законопроект не содержит норм, определяющих источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств.  В заключении временно исполняя-ющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. отмечено, что в целях реализации областного закона от 12 ноября 1997 года № 51-12-ОЗ «О присвоении звания «Ветеран труда Архангельской области» отдельным категориям граждан» (далее – областной закон) постановлением Правительства Архангельской области от 11 февраля 2014 года № 42-пп утвержден порядок присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» (далее – порядок).  Согласно порядку помимо общих документов (заявление гражданина, документы подтверждающие место жительства гражданина, наличие страхового стажа, документ, подтверждающий личность гражданина) женщины, родившие трех и более детей, награжденные специальным дипломом «Признательность» и достигшие возраста, необходимого для назначения страховой пенсии по старости, либо достигшие возраста 50 лет, для присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» представляют:  - копии свидетельств о рождении детей;  - копию специального диплома «Признательность»;  - копию пенсионного удостоверения.  Указанные документы могут представить также и женщины, усыновившие трех и более детей, награжденные специальным дипломом «Признательность» и достигшие возраста, необходимого для назначения страховой пенсии по старости, либо достигшие возраста 50 лет. Представление свидетельств об усыновлении детей от них не требуется.  В связи с этим на практике возможны случаи обращения женщин, усыновивших трех и более детей и соответствующих иным требованиям областного закона, в целях присвоения им звания «Ветеран труда Архангельской области». Выявление таких случаев не представляется возможным. Это обусловлено тайной усыновления ребенка.  Таким образом, действующий механизм присвоения звания «Ветеран труда Архангельской области» фактически предусматри-вает возможность реализации права указанных женщин на присвоение им такого звания.  Усыновленные дети по отношению к усыновителям и их родственникам, а усыновители и их родственники по отношению к усыновленным детям приравнива-ются в личных неимущественных и имущественных правах и обязанностях к родственникам по происхождению (пункт 1 статьи 137 Семейного кодекса Российской Федерации). Это свидетельствует об отсутствии правовой проблемы, на решение которой направлен законопроект. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в первом чтении. |
| 4. | Проект областного закона № пз7/459 «О единовре-менной денежной выплате семьям, воспитывающим детей, в Архангельской области». | **Инициатор внесения:**  Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Пивков С.А.  **Докладчик:** Пивков Сергей Анатольевич – депутат Архангельского областного Собрания депутатов. | Законопроектом предлагается предоставить семьям, воспитываю-щим детей в возрасте от 16 до 18 лет, единовременную денежную выплату  в размере 10 000 рублей на каждого ребенка (далее – единовременная выплата).  В ходе заседания комитета было озвучено заключение временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. Согласно данному заключению:  1. Правовые основания для принятия Архангельской областью расходных обязательств по предоставлению единовременной выплаты отсутствуют.  2. В пояснительной записке к законопроекту отсутствует достаточное обоснование в части необходимости предоставления единовременной выплаты семьям, воспитывающим детей в возрасте от 16 до 18 лет.  В пределах финансовой возможности областного бюджета Правительством Архангельской области приняты комплексные меры поддержки семей, воспитывающих детей, в том числе в возрасте до 18 лет, в целях минимизации негативных последствий введения ограничительных мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Таким семьям предоставлена единовременная денежная выплата в размере двух тысяч рублей на каждого ребенка не только до достижения им возраста 16 лет, но и на обучающегося в общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет. Также введена единовременная денежная выплата семьям с тремя и более детьми. Она выплачивается, в том числе, на детей до достижения ими возраста 21 года, обучающихся в образовательных организациях. Предоставление мер социальной поддержки таких семей осуществляется в беззаявительном порядке. При расчете среднедушевого дохода этих семей не учитываются доходы их членов, признанных на день обращения за предоставлением указанных мер безработными (указы Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у, от 12 мая 2020 года № 69-у, постановление Правительства Архангельской области от 21 апреля 2020 года № 219-пп).  По состоянию на 31 июля 2020 года указанные меры социальной поддержки получили 54647 детей. Расходы областного бюджета  на указанные цели составили 110 482 тыс. рублей (в том числе непосредственно на выплаты – 109 294 тыс. рублей, на оплату услуг почтовой связи и кредитных организаций – 1 188 тыс. рублей).  3. В законопроекте при установлении новой меры социальной поддержки семей, воспитывающих детей, в нарушение Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не применяется критерий нуждаемости. При подготовке законопроекта его автором не учтена действующая в Архангельской области законода-тельная практика предоставления мер социальной поддержки.  Согласно законопроекту право на получение единовременной выплаты предоставляется, в том числе семьям, которые не являются малоимущими. Автором законопроекта не учитывается, что дети в возрасте от 16 до 18 лет могут осуществлять трудовую деятельность и получать в связи с этим доходы.  В основу предоставления мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей, на территории Архангельской области положен критерий нуждаемости. Так, различными мерами социальной поддержки семей, воспитывающих детей, могут воспользоваться малоимущие семьи, у которых среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области (к примеру, пункт 2 статьи 6, пункт 2 статьи 8, пункт 7 статьи 17, пункт 2 статьи 25 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области», подпунктами 2 и 3 пункта 2 Указа Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у «О единовременной денежной выплате семьям, имеющим детей, проживаю-щим на территории Архангельской области, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»).  4. Автором законопроекта не проработаны случаи, когда единовременная выплата не назначается. Пунктом 5 статьи 2 законопроекта к таким случаям отнесено лишение граждан, воспитывающих детей, родительских прав (ограничение родительских прав). Вместе с тем  в законопроекте не учтено, что попечители могут быть также отстранены от исполнения ими своих обязанностей, а также иные возможные случаи, в которых основания для предоставления единовременной выплаты отсутствуют (к примеру, получение другим родителем (усыновителем, попечителем) единовременной выплаты, поступление ребенка на полное государственное обеспечение, отобрание ребенка органом опеки и попечительства у родителя при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, раздельное проживание гражданина, являющегося получателем единовременной выплаты, и ребенка, признание ребенка безвестно отсутствующим либо объявление его умершим в соответствии с законодательством Российской Федерации). Принятие законопроекта в представленной редакции повлечет возможность получения единовременной выплаты ненадлежащими лицами.  Законопроектом предусмотрено назначение единовременной выплаты, в том числе гражданам, являющимся опекунами. Вместе с тем опекунство устанавливается над малолетними гражданами (не достигшими возраста четырнадцати лет несовершеннолетними гражданами). По достижении ими четырнадцати лет опека над ним прекращается, а гражданин, осуществлявший обязанности опекуна, становится попечителем несовершеннолетнего без дополнительного решения об этом (статьи 32 и 40 Гражданского кодекса Российской Федерации).  5. В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»  в финансово-экономическом обосновании к законопроекту отсутствуют сведения об оценке объема средств областного бюджета, необходимых для реализации положений законопроекта, а также о финансовых источниках средств областного бюджета, необходимых для реализации законопроекта.  Поскольку положения законопроекта вступают в силу со дня официального опубликования областного закона, принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета на предоставление семьям единовременной выплаты уже в 2020 году.  Прогнозируемая численность получателей мер социальной поддержки составит 35 634 ребенка, дополнительные расходы областного бюджета составят 360 616,1 тыс. рублей.  Областной бюджет несет существенные расходы, в том числе  на финансирование мер по борьбе с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19) (стимулирующие выплаты медицинским и иным работникам, развертывание коечного фонда, создание обсерваторов и другие мероприятия), мер налогового и экономического стимулирования предпринимательской деятельности, оказания дополнительной поддержки населения. Например, в связи с продлением периода осуществления стимулирующих выплат медицинским работникам на июль – август текущего года требуются дополнительные финансовые средства областного бюджета в размере не менее 800 млн. рублей. С учетом роста числа открытых коек для лечения пациентов с COVID-19, а также таких пациентов, пролеченных в амбулаторных условиях (с 725 человек на 1 июня до 4 531 человека на 1 июля), значительно возросла потребность в обеспечении медицинского персонала средствами индивидуальной защиты. Дополнительная потребность на эти цели составляет 420 млн. рублей. Всего на финансовое обеспечение мероприятий, связанных с профилактикой и устранением последствий распространения новой коронавирусной инфекцией (COVID-19), необходимо изыскать дополнительно более 1,2 млрд. рублей. Учитывая это, экономия средств областного бюджета на расходы, связанные с предоставлением мер социальной поддержки отдельным категориям граждан, в 2020 году не прогнозиру-ется.  Предлагаемые автором законопро-екта изменения не обеспечены необходимыми источниками финансирования за счет средств областного бюджета. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов отклонить указанный законопроект. |
| 5. | Проект областного закона № пз7/454 «О единовременной выплате семьям, имеющим детей». | **Инициатор внесения:**  Депутат Архангельского областного Собрания депутатов Чиркова И.А.  **Докладчик:** Чиркова Ирина Александровна – депутат Архангельского областного Собрания депутатов | Проектом предлагается установить дополнительную меру социальной поддержки в виде единовременной денежной выплаты семьям, имеющим детей в возрасте от 16 до 18 лет, в размере 10000 рублей на каждого ребенка.  Предусматривается, что право на получение указанной выплаты предоставляется одному из родителей, имеющему гражданство Российской Федерации, проживаю-щему на территории Архангельской области, на каждого ребенка в возрасте от 16 до 18 лет, имеющего гражданство Российской Федерации.  Выплата предоставляется однократно при условии обращения за ее предоставлением не позднее 31 декабря 2020 года.  К законопроекту поступило положительное заключение Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.  На данный законопроект поступило отрицательное заключение временно исполняющего обязанности Губернатора Архангельской области Цыбульского А.В. Согласно данному заключению:  1. Правовые основания для принятия Архангельской областью расходных обязательств по предоставлению единовременной выплаты отсутствуют.  2. В пояснительной записке к законопроекту отсутствует достаточное обоснование в части необходимости предоставления единовременной выплаты семьям, воспитывающим детей в возрасте от 16 до 18 лет.  В пределах финансовой возможности областного бюджета Правительством Архангельской области приняты комплексные меры поддержки семей, воспитывающих детей, в том числе в возрасте до 18 лет, в целях минимизации негативных последствий введения ограничительных мер по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19). Таким семьям предоставлена единовременная денежная выплата в размере двух тысяч рублей на каждого ребенка не только до достижения им возраста 16 лет, но и на обучающегося в общеобразовательной организации – до окончания им обучения, но не более чем до достижения им возраста 18 лет. Также введена единовременная денежная выплата семьям с тремя и более детьми. Она выплачивается, в том числе, на детей до достижения ими возраста 21 года, обучающихся в образовательных организациях. Предоставление мер социальной поддержки таких семей осуществляется в беззаявительном порядке. При расчете среднедушевого дохода этих семей не учитываются доходы их членов, признанных на день обращения за предоставлением указанных мер безработными (указы Губернатора Архангельской области от 17 марта 2020 года № 28-у, от 12 мая 2020 года № 69-у, постановление Правительства Архангельской области от 21 апреля 2020 года № 219-пп).  По состоянию на 31 июля 2020 года указанные меры социальной поддержки получили 54647 детей. Расходы областного бюджета  на указанные цели составили 110 482 тыс. рублей (в том числе непосредственно на выплаты – 109 294 тыс. рублей, на оплату услуг почтовой связи и кредитных организаций – 1 188 тыс. рублей).  3. В законопроекте при установлении новой меры социальной поддержки семей, воспитывающих детей, в нарушение Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законода-тельных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» не применяется критерий нуждаемости. При подготовке законопроекта его автором не учтена действующая в Архангельской области законодательная практика предоставления мер социальной поддержки.  Согласно законопроекту право на получение единовременной выплаты предоставляется, в том числе семьям, которые не являются малоимущими. Автором законопроекта не учитывается, что дети в возрасте от 16 до 18 лет могут осуществлять трудовую деятельность и получать в связи с этим доходы.  В основу предоставления мер социальной поддержки семей, воспитывающих детей, на территории Архангельской области положен критерий нуждаемости. Так, различными мерами социальной поддержки семей, воспитывающих детей, могут воспользоваться малоимущие семьи, у которых среднедушевой доход не превышает величину прожиточного минимума на душу населения, установленную постановлением Правительства Архангельской области (к примеру, пункт 2 статьи 6, пункт 2 статьи 8, пункт 7 статьи 17, пункт 2 статьи 25 областного закона от 5 декабря 2016 года № 496-30-ОЗ «О социальной поддержке семей, воспитывающих детей, в Архангельской области», подпунктами 2 и 3 пункта 2 Указа Губернатора Архангельской области от 12 мая 2020 года № 69-у «О единовременной денежной выплате семьям, имеющим детей, проживающим на территории Архангельской области, в связи с распространением новой коронавирусной инфекции (COVID-19)»).  4. Автором законопроекта не проработаны случаи, когда единовременная выплата не назначается. Пунктом 4 статьи 2 законопроекта к таким случаям отнесено лишение граждан, воспитывающих детей, родительских прав (ограничение родительских прав). Вместе с тем,  в законопроекте не учтены иные возможные случаи, в которых основания для предоставления единовременной выплаты отсутствуют (к примеру, получение другим родителем (усыновителем, попечителем) единовременной выплаты, поступление ребенка на полное государственное обеспечение, отобрание ребенка органом опеки и попечительства у родителя при непосредственной угрозе жизни ребенка или его здоровью, раздельное проживание гражданина, являющегося получателем единовременной выплаты, и ребенка, признание ребенка безвестно отсутствующим либо объявление его умершим в соответствии с законодательством Российской Федерации). Принятие законопроекта в представленной редакции повлечет возможность получения единовременной выплаты ненадлежащими лицами.  5. Согласно финансово-экономическому обоснованию принятие законопроекта повлечет дополнительные расходы областного бюджета в размере 400 000 тыс. рублей.  В нарушение статьи 83 Бюджетного кодекса Российской Федерации и статьи 2 областного закона от 19 сентября 2001 года № 62-8-ОЗ «О порядке разработки, принятия и вступления в силу законов Архангельской области»  в финансово-экономическом обосновании законопроекта отсутствуют сведения о финансовых источниках средств областного бюджета, необходимых для реализации законопроекта.  Предлагаемые автором законопроекта изменения не обеспечены необходимыми источниками финансирования за счет средств областного бюджета.  Кроме того, к законопроекту имеются замечания правового и редакционно-технического характера правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов отклонить указанный законопроект. |
| 6. | Об обращении Государственного Совета Чувашской Республики к Заместителю Председателя Правительства Российской Федерации Т.А. Голиковой об установлении дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей (постановление от 15 сентября 2020 года № 1164). | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич **–** председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту. | Ухудшение экономической обстановки, сложившаяся ситуация с обеспечением занятости граждан в условиях распространения новой коронавирусной инфекции оказали негативное влияние на уровень доходов граждан, особенно в трудном положении оказались семьи, имеющие детей.  В связи с этим на федеральном и региональном уровнях было установлено значительное количество дополнительных мер социальной поддержки граждан, в том числе и семей с детьми.  Так, в целях обеспечения социальной поддержки и сохранения доходов семей, имеющих детей, в соответствии с указами Президента Российской Федерации от 7 апреля 2020 года № 249 «О дополнительных мерах социальной под­держки семей, имеющих детей» и от 23 июня 2020 года № 412 «О единовремен­ной выплате семьям, имеющим детей» начиная с 1 июня 2020 года производит­ся единовременная выплата в размере 10 000 рублей родителям, усыновителям, опекунам и попечителям на детей от 3 до 16 лет, а также с 1 июля 2020 года – дополнительная единовременная выплата в размере 10 000 рублей родителям, усыновителям, опекунам и попечителям детей до 16 лет.  Вместе с тем указанные меры социальной поддержки не затронули се­мьи с детьми в возрасте от 16 до 18 лет.  В целях обеспечения единого подхода к поддержке семей с детьми в связи с распространением новой коронавирусной инфекции депутаты Государ­ственного Совета Чувашской Республики обращаются с просьбой рассмотреть возможность установления дополнительных мер социальной поддержки семей, имеющих детей в возрасте от 16 до 18 лет. | Вне плана | Решили:  Предложить поддержать указанное обращение на очередной девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов (23 – 24 сентября 2020 года). |