**ЗАСЕДАНИЕ КОМИТЕТА**

**Архангельского областного Собрания депутатов по социальной политике, здравоохранению и спорту**

от «21» сентября 2020 года

13.00

Архангельское областное

Собрание депутатов

каб. 503

|  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование**  **проекта нормативного правового акта / рассматриваемого вопроса** | **Субъект**  **законодательной**  **инициативы**  **/**  **докладчик** | **Краткая характеристика проекта нормативного правового акта /рассматриваемого вопроса** | **Соответствие плану деятельности**  **комитета/ ПРИМЕРНОЙ ПРОГРАММЫ**  **законопроектной и нормотворческой**  **работы**  **на 2020 год** | **Результаты рассмотрения** |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6 |
| 1. | Проект областного закона № пз7/432 «О внесении изменений в статьи 2.3 и 2.7 областного закона «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан». | **Инициатор внесения:**  Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Цыбульский  **Докладчик:** Ковалева Ирина Николаевна – министр имущественных отношений Архангельской области. | Данным законопроектом предлагается внести изменения в статьи 2.3 и 2.7 областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ «О порядке предоставления земельных участков отдельным категориям граждан» (далее – областной закон от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ), согласно которым в соответствии с подпунктом 18 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации с многодетными семьями, указанными в пункте 2 статьи 2.3 областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ и включенными в реестр многодетных семей, указанный в пункте 6 данной статьи областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ, с их согласия однократно заключаются договоры аренды земельных участков, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области, без проведения торгов взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно.  Законопроектом также предусматривается, что многодетная семья сохраняет право на получение земельного участка в соответствии со статьей 2.3 областного закона от 7 октября 2003 года № 192-24-ОЗ в случае расторжения договора аренды земельного участка по инициативе органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области и уполномоченного исполнительного органа государственной власти Архангельской области, обладающих правом предоставления соответству-ющих земельных участков.  Согласно заключению правового управления аппарата Архангельского областного Собрания депутатов порядок и условия предоставления гражданам, имеющим трех и более детей, земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов, если такой земельный участок зарезервирован для государственных или муниципальных нужд либо ограничен в обороте, установлены Земельным кодексом РФ.  Правовое управление аппарата Архангельского областного Собрания депутатов полагает, что предоставление многодетным семьям земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в аренду без проведения торгов осуществляется в договорном порядке, установленном Земельным кодексом РФ, и, в отличие от положений законопро-екта, не прекращает обязанности органов государственной власти субъекта Российской Федерации или органов местного самоуправления по предоставлению многодетным семьям земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в собственность бесплатно.  Таким образом, предусмотренные законопроектом положения, не могут рассматриваться как дополнительная мера социальной поддержки многодетных семей по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность бесплатно.  Согласно заключению Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу законопроектом в статье 2.3 областного закона предлагается реализовать также и положения, предусмотренные подпунктом 18 пункта 2 статьи 39.6 Земельного кодекса РФ в части предоставления многодетным семьям в аренду земельных участков, ограниченных в обороте, которые на основании абзаца второго пункта 2 статьи 27 Земельного кодекса РФ не предоставляются в частную собственность, за исключением случаев, установленных федераль-ными законами.  В соответствии с положениями статьи 2.3 областного закона целью приобретения многодетными семьями земельных участков является индивидуальное жилищное строительство или ведение личного подсобного хозяйства, а общественные отношения в сфере аренды земельных участков имеют несколько иное правовое регулирование, с учетом этого Управления Министерства юстиции Российской Федерации по Архангельской области и Ненецкому автономному округу полагает, что включение в статью 2.3 областного закона положений, регулирующих предоставление многодетным семьям в аренду земельных участков, ограниченных в обороте, имеет риски не достижения цели предоставления земельного участка гражданам, имеющих трех и более детей, а именно обеспечения их жилыми помещениями, в частности при нарушениях в сфере санитарно- эпидемиологического благополучия населения. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в первом чтении. |
| 2. | Проект областного закона № пз7/443 «О внесении изменений в отдельные областные законы в сфере предоставления мер социальной поддержки многодетным семьям». | **Инициатор внесения:**  Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Цыбульский  **Докладчик:** Андреечев Игорь Сергеевич – заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. | Законопроектом предлагается усовершенствовать механизм предоставления денежной выплаты в размере 210 000 рублей многодетным семьям взамен предоставления им земельных участков в собственность бесплатно (далее – денежная выплата) путем расширения перечня направлений использования денежной выплаты. Согласно законопроекту денежная выплата может предоставляться также на:  1) приобретение по договору купли-продажи доли (долей) в праве общей собственности на жилое помещение (уплату первоначального взноса, погашение основной суммы долга и (или) уплату процентов по кредитам (займам), в том числе ипотечным, на приобретение доли (долей) в праве общей собственности на жилое помещение), если в результате совершенной сделки:  - многодетная семья приобретает все доли в праве общей собственности на такое помещение;  - многодетная семья (член многодетной семьи) приобретает право  на предоставление в ее (его) владение и пользование части жилого помещения, соразмерно ее доле (долям) (его доле (долям), но не менее одной комнаты в данном жилом помещении;  2) проведение работ по реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства, принадлежащего членам многодетной семьи  на праве общей долевой собственности либо одному из членов многодетной семьи, в результате которых общая площадь жилого помещения (жилых помещений) реконструируемого объекта увеличивается не менее чем  на учетную норму площади жилого помещения;  3) пристройку жилого помещения к имеющемуся жилому дому, принадлежащему членам многодетной семьи на праве общей долевой собственности либо одному из членов многодетной семьи;  4) подключение (технологическое присоединение) индивидуального жилого дома (части индивидуального жилого дома), принадлежащего членам многодетной семьи на праве общей долевой собственности, к сетям инженерно-технического обеспечения.  Кроме того, законопроектом предлагается установить дополнительные требования к жилым помещениям, на приобретение которых предоставляется денежная выплата.  Согласно законопроекту не допускается предоставление денежной выплаты на приобретение:  - квартиры, части квартиры, комнаты или доли (долей) в праве общей собственности на жилое помещение в случае, если эти объекты недвижимости расположены в цокольном, полуподвальном этаже, а также в жилом доме, признанном непригодным для проживания, или многоквартирном доме, признанном аварийным и подлежащим сносу или реконструкции;  - индивидуального жилого дома или части индивидуального жилого дома в случае, если эти объекты недвижимости признаны непригодными для проживания. | Вне плана | Решили:  Предложить депутатам областного Собрания депутатов принять указанный проект областного закона в первом чтении. |
| 3. | Проект областного закона № пз7/444 «О внесении изменения в статью 1 областного закона «О договорах и соглашениях Архангельской области» и изменений в областной закон «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан». | **Инициатор внесения:**  Временно исполняющий обязанности Губернатора Архангельской области А.В. Цыбульский  **Докладчик:** Андреечев Игорь Сергеевич – заместитель руководителя администрации – директор правового департамента администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области. | Законопроектом вносятся изменения и дополнения:  - в статью 1 областного закона от 14 марта 2007 года № 320-16-03 «О договорах и соглашениях Архангельской области»,  - в статьи 3, 6, 37 областного закона от 18 марта 2013 года № 629-38-03 «О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере охраны здоровья граждан» (далее – областной закон № 629-38-ОЗ)  в целях приведения в соответствие с федеральными законами от 13 июля 2020 года № 206-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросам обеспечения граждан лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания» и от 20 июля 2020 года № 223-ФЗ «О внесении изменений в статью 180 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации», а также отдельными положениями Программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 7 декабря 2019 года № 1610.  Законопроектом предлагается, наделить министерство здравоохранения Архангельской области полномочиями по:  ведению регионального сегмента Федерального регистра граждан, имеющих право на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания, и своевременному представлению сведений, содержащихся в нем, в Министерство здравоохранения Российской Федерации, что позволит автоматизировать анализ фактического обеспечения льготных категорий граждан лекарственными препаратами, повысить точность прогнозирования потребности в них;  приему от администрации учреждения уголовно-исполнительной системы необходимых материалов в отношении осужденного, освобожденного от отбывания наказания и прошедшего медицинское освидетельствование и лечение расстройства сексуального предпочтения (педофилии), для решения вопроса о его лечении или направлении в стационарную организацию социального обслуживания, предназначенную для лиц, страдающих психическими расстройствами;  приему информации от администрации учреждения, исполняющего наказание, в отношении осужденного, освобожденного от отбывания наказания  и страдающего заболеванием, включенным в перечень заболеваний, представляющих опасность для окружающих, утверждаемый Правительством Российской Федерации, для решения вопроса об организации оказания ему медицинской помощи.  Законопроектом предлагается внести изменения в областной закон № 629-38-ОЗ в части введения механизма и утверждения порядка возмещения субъекту Российской Федерации, на территории которого гражданину, зарегистрированному по месту жительства на территории Архангельской области, фактически оказана медицинская помощь, затрат, связанных с оказанием медицинской помощи при заболеваниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования, и паллиативной медицинской помощи.  Требование о необходимости утверждения законом субъекта Российской Федерации такого порядка предусматривалось в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, а также предусматривается в программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов.  На сегодняшний день данный механизм на территории Архангельской области не урегулирован.  Согласно законопроекту возмещение указанных затрат будет осуществляться в форме иного межбюджетного трансферта на основании межрегионального соглашения. Законопроектом определены положения, которые включаются в данное соглашение.  Кроме того, предлагается внести изменения в областной закон от 14 марта 2007 года № 320-16-ОЗ «О договорах и соглашениях Архангельской области» и не распространять его действия на указанные соглашения.  Проектом областного закона предлагается перечень лекарственных препаратов, отпускаемых населению в соответствии с территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области, формировать в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, утверждаемых Правительством Российской Федерации.  Принятие законопроекта потребует внесения изменений в Положение о министерстве здравоохранения Архангельской области, утвержденное постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 г. № 119-пп и территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 24 декабря 2019 г. № 777-пп. | Вне плана | Решили: принять в первом чтении на девятнадцатой сессии Архангельского областного Собрания депутатов седьмого созыва. |
| 4. | Проект постановления № пп7/292 «Об отчете об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицин-ского страхования Архангельской области за первое полугодие 2020 года». | **Инициатор внесения:**  Правительство Архангельской области  **Докладчики:** Ясько Наталья Николаевна – директор территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области;  Карпунов Антон Александрович – министр здравоохранения Архангельской области. | Отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2020 года (далее – Отчет) утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 11 августа 2020 года № 319-рп.  Контрольно-счетная палата Архангельской области по результатам проведения экспертно-аналитических мероприятий Отчета установила, что при исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ОМС) за первое полугодие 2020 года соблюдены принципы бюджетной системы РФ, установленные статьей 28 Бюджетного кодекса РФ.  Доходы, поступившие в бюджет территориального фонда ОМС, и направление расходов в первом полугодии 2020 года соответствуют статье 146 Бюджетного кодекса РФ и пунктами 4, 5 статьи 26 Федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации».  Согласно представленному Отчету, бюджет территориального фонда ОМС за первое полугодие 2020 года исполнен по доходам в общем объеме 12 138,398 млн. рублей, или на 50,33% к утвержденным областным законом показателям.  Выполнение объемов медицинской помощи по территориальной программе ОМС в отчетном периоде составило от 25,94% до 64,33% (в 1 полугодии 2019 года - от 47,06% до 51,01%) (далее по тексту в скобках будут отражены показатели аналогичного периода прошлого года для сравнения), в том числе:  - в амбулаторных условиях: профилактические медосмотры 39,48%, проведение диспансеризаций 37,58%, неотложная помощь 51,68% (47,06%), обращения в связи с заболеваниями 44,09%, иные цели 36,19%;  - в стационарных условиях 44,29% (49,78%), в том числе по профилю «онкология» 51,82% (49,65%), «медицинская реабилитация» 31,55% (42,54%);  - в условиях дневных стационаров 40,68% (51,01%), в том числе по профилю «онкология» 56,5% (39,44%), при экстракорпоральном оплодотворении 40,71% (53,63);  - скорой медицинской помощи 50,79% (49,35%).  Снижение выполнения объемов медицинской помощи относительно аналогичного периода прошлого года и недовыполнение утвержденных объемов медицинской помощи в отчетном периоде, объясняется сложившейся эпидемиологической ситуацией из-за вспышки коронавирусной инфекции. В связи с чем, в целях предупреждения ее распространения на территории Российской Федерации, защиты здоровья, прав и законных интересов граждан Российской Федерации, были приняты ограничительные меры, в том числе приостановлено проведение диспансеризации и профилактических медицинских осмотров граждан и оказание всех видов плановой медицинской помощи, за исключением медицинской помощи пациентам с онкологическими заболеваниями, болезнями сердечнососудистой и эндокринной системы, а также находящимся на заместительной почечной терапии (диализ), которая оказывалась в полном объеме.  Стоимостное исполнение территориальной программы ОМС по видам и условиям оказания медицинской помощи составило от 25,17% до 58,68% (42,53% до 49,97%) от утвержденной стоимости территориальной программы, в том числе по видам медицинской помощи:  - в амбулаторных условиях 45,56% (49,97%);  - в стационарных условиях 43,71% (43,86%);  - в условиях дневных стационаров 43,77% (42,53%)  - скорой медицинской помощи 49,45% (48,55%).  В 1 полугодии 2020 года оплачено за оказание медицинской помощи в рамках реализации территориальной программы ОМС 11 099,8 млн. рублей или 49,68% от распределенной Комиссией по разработке территориальной программы ОМС стоимости (далее – Комиссия).  Следует отметить, что в условиях пандемии COVID-19 действуют особенности реализации территориальной программы ОМС, в том числе финансовое обеспечение расходов СМО и МО осуществляется в порядке ежемесячного авансирования оплаты медицинской помощи в размере до 1/12 объема годового финансового обеспечения исходя из объема, определенного Комиссией, без учета фактического выполнения объемов предоставления медицинской помощи. При этом такое 100% авансирование распространяется лишь на правоотношения, возникшие с 1 апреля по 31 июля 2020 года. Обычный размер авансирования медицинских организаций на основе предоставляемых заявок, составляет в среднем 50% от среднемесячной суммы финансирования.  Согласно заключению контрольно-счетной палаты Архангельской области по состоянию на 01.07.2020 у 51 учреждения здравоохранения Архангельской области имелась кредиторская задолженность по средствам ОМС, которая составила 3 247,3 млн. рублей, увеличение с начала отчетного периода на 1 386,2 млн. рублей или 74,48%.  Из общей суммы кредиторской задолженности 9,28% или 301,4 млн. рублей (204,4 млн. рублей) - просроченная, которая образовалась у 23 (15) медицинских организации, с начала текущего года она выросла в 3,3% (в 1,6 раза) или на 210 млн. рублей (125,361 млн. рублей).  У 14 медицинских организаций просроченная кредиторская задолженность отсутствовала на 01.01.2020 года и образовалась в отчетном периоде в общей сумме 114,2 млн. рублей.  Наибольшие суммы увеличения просроченной кредиторской задолженности за период с января по июнь 2020 года отмечаются у следующих медицинских организаций:  - ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница имени Е.Е. Волосевич» - 107,5 млн. рублей, увеличение в 3,1 раза (35,7% от суммы просроченной кредиторской задолженности всех медицинских организаций);  - ГБУЗ АО «Няндомская центральная районная больница» - 29,1 млн. рублей, увеличение в 21,5 раза (9,7% от суммы просроченной кредиторской задолженности всех медицинских организаций);  - ГБУЗ АО «Архангельская областная клиническая станция скорой медицинской помощи» - 21 млн. рублей, на начало года отсутствовала (7% от суммы просроченной кредиторской задолженности всех медицинских организаций);  - ГБУЗ АО «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова» - 20,1 млн. рублей, на начало года отсутствовала (6,7% от суммы просроченной кредиторской задолженности всех медицинских организаций);  - ГБУЗ АО «Верхнетоемская центральная районная больница» 16,4 млн. рублей, увеличение в 3,2 раза (5,5% от суммы просроченной кредиторской задолженности всех медицинских организаций);  - ГБУЗ АО «Плесецкая центральная районная больница» - 11,5 млн. рублей, увеличение в 2,6 раза;  - ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника №2» - 12,8 млн. рублей, увеличение на 62,7 %;  - ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника №4» - 11,4 млн. рублей, на начало года отсутствовала.  В отчетном периоде у 3 медицинских организаций произошло снижение суммы просроченной кредиторской задолженности на 13,7 млн. рублей, в том числе:  - ГБУЗ АО «Вельская центральная районная больница» - 0 млн. рублей, снижение на 10,574 млн. рублей или на 100%;  - ГБУЗ АО «Приморская центральная районная больница» - 0,642 млн. рублей, снижение на 2,105 млн. рублей или на 76,63%;  - ГБУЗ АО «Холмогорская центральная районная больница» - 7,9 млн. рублей, снижение на 1,020 млн. рублей или на 11,47%.  Основными причинами образования кредиторской задолженности территориальный фонд ОМС указывает:  - невыполнение объемов оказания медицинской помощи в рамках ОМС в связи с кадровым дефицитом;  - увеличение в 2020 году расходов на оплату медикаментов, коммунальных услуг, продуктов питания и прочих услуг;  - приобретение дорогостоящих медикаментов, дополнительных дезинфицирующих средств на мероприятия по предотвращению распространения новой коронавирусной инфекции. | В соответствии с планом | Решили:  Рекомендовать:  1)депутатам областного Собрания принять отчет об исполнении бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области за первое полугодие 2020 года к сведению,приняв соответствующий проект постановления на девятнадцатой сессии областного Собрания депутатов;  2)Правительству Архангельской области:  - принять меры, направленные на оздоровление финансово-экономической ситуации в отрасли и снижение просроченной кредиторской задолженности медицинских организаций;  - рассмотреть вопрос предоставления в 2020 году межбюджетного трансферта из областного бюджета на дополнительное финансовое обеспечение территориальной программы ОМС, в части базовой программы, в соответствии с пунктом 2 статьи 8 федерального закона от 29.11.2010 № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации». |
| 5. | О награждении Почетными грамотами и благодарностями Архангельского областного Собрания депутатов | **Докладчик:** Эммануилов Сергей Дмитриевич–председатель комитета по социальной политике, здравоохранению и спорту |  | Вне плана | Решили:  1.Рекомендовать наградить Почетными грамотами АОСД:  Белозерову Е.В.  Попову О.Н.  Соболеву В.А.  Спыну Н.Б.  Теселкину М.Ю.  2. Рекомендовать объявить благодарность АОСД:  Жильцовой О.В.  Некрылову Е.Ю.  Котцовой Н.Н.  Синевой С.Н.  Поповой Н.Н.  Чебыкиной Г.Я. |